

# 让基层医疗服务走“新”更走心

## ——政协委员热议话题之二

本报记者 李锦 见习记者 张敏



热点

每周星期二、星期五是银川市兴庆区凤凰北街崇安社区居民陈敬涛带着老伴去唐侠社区卫生服务站做康复治疗的时间。

“卫生服务站离我家就几分钟的路程,服务站能做针灸、拔罐等十几项中医理疗服务,比起以前一趟趟打车往大医院跑,方便多了。”说起社区卫生服务站带来的便利,陈敬涛深有感触。

首诊在基层、小病在基层、康复在基层,连日来,记者走访发现,随着我区持续加强基层医疗机构的建设,越来越多“叫好又叫座”的社区卫生院、卫生服务中心、卫生服务站涌现,相比前些年,现在群众对社区医疗机构的认可度越来越高。但受场地限制,床位少、医护人员紧缺、医疗设备老化等因素影响,基层医疗机构服务能力建设亟待提升。

群众有所呼,政府有所应。今年,自治区政府工作报告提出,构建优质均衡的医疗服务体系,全面推开紧密型县域医共体建设,实现市级三甲医院、县级二甲医院全覆盖,80%的乡镇卫生院服务能力达到国家标准,健全城市社区卫生服务网络,有效解决医疗床位结构性短缺问题。

在自治区政协十二届二次会议上,自治区

政协委员就如何建好基层卫生服务机构、推动基层医疗高质量发展,让医疗服务“走新”更走心积极建言献策。

### 促进优质医疗资源下沉基层

“我们卫生服务站服务2.2万余人,每天就诊人数100多,服务站面积小、床位少,现有的服务项目无法满足群众的需要。”银川市兴庆区唐侠社区卫生服务站站长李丽丽希望,今年社区卫生服务站在软硬件建设上能有所提升。

走访中记者了解到,软硬件进一步优化是当前基层医疗机构共同的期盼。目前,我区在推动医药、医保、医疗“三医联动”改革中协同深入不够,导致基层医疗服务价格调整的周期较长,一些基层医疗机构常用基本药物的使用和手术开展受限,基层服务供给与居民医疗保健需求不适应,以及医疗卫生信息化建设不够完善顺畅,导致下级医院信息传输设备与上级医院存在不匹配现象,“下级检查、上级诊断”不能完全实现。

自治区政协委员鲍菊艳建议,尽快出台专门针对“三医联动”和县域医共体建设的法律法规,修订完善医共体管理体制、运行机制、服务模式等标准和规范,明确各级政府、部门及医疗卫生机构的权利和义务。出台全区常见病、多发病病种目录,实现目录内病种在全区

一、二、三级医疗机构同病同治、同价管理,切实促进分级诊疗。集中盘点分析医保基金留存比例和使用效益,及时调整相关政策,最大效益发挥医保基金惠及群众作用。

“基层卫生健康工作直接面向群众,加强基层医疗机构服务能力建设,对破解医药卫生体制改革难题,实现‘人人享有基本医疗卫生服务’目标具有深远意义。”鲍菊艳建议,坚持预防为主、防治结合,充分发挥医保基金最大使用效益,探索开展慢性病医防融合新模式,高标准组建三甲医院医疗专家帮扶团队,实施慢性病筛查、确诊、推送、随访、体检、评估六步管理措施,全面开展结核病等重点传染病一体化服务,严格落实城乡妇女“两癌”、城乡居民早期肺癌及早期上消化道癌等筛查干预机制,并通过健康讲习等创新举措提高社会各方对医防融合的认识和居民健康意识,切实通过全方位、多层次提升医疗卫生服务机构的服务能力,守护群众身体健康和生命安全。

### 让基层医护人员留得住干得好

银川市金凤区碧水蓝天社区卫生服务中心是我区成立的首家社区医院,如今占地面积约4400平方米,设置了全科门诊、内科门诊、中医门诊等,年门诊接待量8万人次左右。“随着接诊人数的递增,临床经验丰富的医护人员

紧缺是医院面临的重大问题。”该中心工作人员黄煜霞说。

“基层卫生人才队伍是保证居民基本医疗服务、提供基本公共卫生服务的基础,是影响基层医疗水平的重要因素之一。”自治区政协委员罗海波建议,政府和行业主管部门应鼓励引导取得职业资格证书的青年人才到基层医疗机构服务,并在职称评定方面适当放宽条件,这不仅有助于吸引优秀人才加入,也可以为后续的人才培养提供保障。加大合作培养模式,聘请有经验的离退休专家定期到基层医疗卫生服务机构进行帮带培训,培养新人,提高基层医疗机构的医疗服务能力。

自治区政协委员康俊杰建议,建立卫健系统人员编制周转池机制,统筹使用人员,二级以上医院入编人员采取轮训的方式,到基层医疗机构服务1年至2年,以此推动各层级间人员流动。建立相应的激励与约束机制,探索地区医疗卫生服务机构补偿标准和有利于基层医疗机构的补偿机制,调整基层卫生服务人员的薪资待遇,激励二级以上医疗机构人才下沉基层,提高基层医疗机构服务能力和医务人员的积极性。鼓励基层医务人员开展主动服务、上门服务,在社区卫生服务机构有序推进全科医生签约服务,助力基层医疗服务质量的提高,满足广大群众的就医需求。

### 代表委员议政录

#### 周晓涛委员: 深化用水权改革助推先行区建设

本报讯(记者 杨淑琼)宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,核心在水、关键在水、难点在水。

“自治区全面深入推进用水权改革,以改革破解用水之困,推动先行区建设取得了阶段性成效。但还存在农业用水确权后农业节水潜力还没有完全释放、工业用水权改革推动传统产业转型升级发力不足、政府调控市场调节的用水权改革体制机制不完善等问题。”自治区政协委员周晓涛说。

周晓涛建议,要以现代化生态灌区建设为主攻方向,通过开发高效节水项目,压减作物非生育期灌溉用水量,严控高耗水作物新增种植面积,提升水资源精细化管理水平等,持续推进农业向生态型、集约型、高效型转变。要直面我区传统产业倚重高耗水产业,开展银川市、石嘴山市全国典型地区再生水利用配置试点、农业用水权“富余量”认定等,以用水权改革为抓手,倒逼产业转型升级。要使有为政府和有效市场两手发力,通过优化用水量分配,将最严格水资源管理制度和节水型社会建设纳入市、县(区)目标管理考核,制定用水权市场化交易细则,实行非居民超定额用水量累进加价制度,鼓励引导企业和金融机构参与用水权收储交易等,引导水资源向高质量项目和企业发展。

#### 张锐委员: 让文旅特色IP出圈出彩

本报讯(记者 杨超)近年来,全国各地积极推出本地文旅IP,如西安大唐不夜城、淄博烧烤等。宁夏文旅也在不断探索,并陆续推出了中卫沙坡头“星星的故乡”、银川文化城凤凰幻境、“漫葡·看见贺兰”等文旅特色IP,但还存在独创性不足、核心竞争力不强等问题。

自治区政协委员张锐建议,对我区本土文化进行深度挖掘,找出最具代表性、最具特色和延展性的内容,以此作为文化定位和主题,统领整个项目的规划、设计和运营。然后通过人们喜闻乐见的方式,落地为可体验、可感知的项目和消费内容。

“可以是一场情景演艺、一个互动体验角色、一处打卡装置、一种创意美食,或者是一系列文创产品。”张锐说,“重点是抓住文化内核,通过创意表现手法,加入互动性内容,从而形成引爆点和记忆点。”

张锐建议,以技术赋能,让我区文旅IP的呈现方式更丰富多元,同时运用各种营销手段,包括线上和线下的宣传活动,与旅行社、媒体及社交媒体的合作等,打造强有力的品牌形象。此外,应完善文旅基础设施建设,强化标准监督实施,提升管理和服务水平。

#### 张静虹委员: 给废旧手机寻个好归宿

本报讯(记者 李峰)信息技术飞速发展,智能手机更新换代不断加快,废旧手机越来越多。

众所周知,废旧手机有“两副面孔”。一方面,废旧手机是宝贵资源,其中很多元器件含有金、银等贵金属,再利用潜力巨大。另一方面,若处置不当,废旧手机会成为巨大的污染源,铅、镉等重金属可能进入土壤和地下水,威胁生态环境和人体健康。

“由于受隐私泄露顾虑、回收渠道不完善、价格偏低等因素影响,不少人旧手机宁愿闲置也不卖。”自治区政协委员张静虹说,让废旧手机有个好“归宿”存在不少难点、痛点、堵点,亟待政府部门、回收机构、个人用户等形成合力,综合治理。

为此张静虹建议,首先,要加强宣传教育,提升消费者资源回收利用的意识;其次,要强化个人信息保护力度,将废旧手机个人信息列入信息保护的范畴,提高个人信息泄露违法成本,保护用户隐私权益;最后是要完善相关法律法规,在稳定回收企业市场预期时,要明确废旧手机回收企业的资质标准、回收流程、环保要求等。同时,要鼓励企业采用先进技术,通过实现资源循环利用,提高废旧手机的回收效率,降低回收成本。

#### 伏国军委员: 建立网络安全职业管理制度

本报讯(记者 王婧雅)“随着互联网科技、经济社会等多领域不断发展与变革,网络安全问题日益严峻。进一步加强网络信息安全迫在眉睫,意义重大。”自治区政协委员伏国军谈及如何加强网络与信息安全的表示,可将网络安全升级为数字安全,打造覆盖所有数字化场景的数字安全防范应急体系。

伏国军建议,探索建立网络安全职业管理制度,培养一批网络安全职业管理人员,经过培训取得上岗职业资格,从事网络安全职业管理工作。同时,每个单位建立“首席网络安全官”,使具有专业技能的网络职业管理人员分布在网络使用运行一线,随时处理网络安全问题,扩大网络安全管理范围,提高安全问题处理时效。

“加强网络与信息安全的宣传,提高全民的网络与信息安全意识。”伏国军说,全区企事业单位、社会团体等使用网络设施的,在持续加强落实网络与信息安全的法律法规政策、积极与公安部门配合做好风险防范的同时,结合本单位实际,通过知识普及、警示教育、讲座等形式,认真组织开展网络安全宣传教育活动,增强员工网络安全意识,提升网络安全风险防范能力。

### 影像



1月22日,自治区政协委员匡建平、何仲彤、闫小龙(从左至右)围绕如何完善科技创新孵化体系展开讨论。



1月22日,自治区政协委员魏和清(右)就如何打造“有温度”的营商环境提出意见。均本报记者 王晓龙 白茹 王洋 摄

### 严格规范外卖准入门槛

点外卖,已成为一种生活方式。但由于准入门槛低,部分外卖餐饮店藏匿于居民楼、偏僻巷道内,监管较难。

“鼓励发展平台经济的同时,要严格规范外卖准入门槛。”自治区政协委员万学道建议,我区各部门应联合整治,督促食品安全主体责任进一步落实,依法取缔无证照入网的餐饮单位,治理网餐单位“脏乱差”现象,倒逼第三方平台和网餐单位落实食品安全主体责任。积极探索“以网管网”新手段,通过大数据抓取分析等技术,提高监管工作的精准度和靶向性,提高网餐单位持证率,做到监管端口前移。

同时,万学道建议,加快地方立法,出台规章制度,为外卖餐饮食品安全监管提供法律保障。依据外卖餐饮经营项目类别,出台关于经营面积、营业额等符合地方实际情况的准入管理细则,适度提高外卖餐饮店准入标准,打造消费者信得过的放心店。监管部门可以通过完善监管黑名单制度、顾客举报制度,引导平台经济健康发展。

“咔咔嗒嗒……”在银川威力传动技术股份有限公司现代化车间,伴随着智能化数控加工机床的运转,支撑体等零部件新鲜出炉。这些高精度零件迅速被组装为各类风力发电机用减速器后,将广泛用于金风科技、远景能源等国内主要厂商的风力发电机上。

政府工作报告中提出,2024年我区将加力推进新型工业提质增效。对此,政协委员纷纷围绕如何发力新型工业化展开热议。

“新型工业化,一个重要的方面是在数实融合、数治融合中推进产业创新突破。”自治区政协委员刘雨说,产业科技创新是新型工业化的重要动力,去年以来,宁夏围绕科技创新推动产业创新,发挥科创资源优势,加快突破一批关键技术,培育产业新赛道,创造新的增长点。

刘雨建议,用好活用足东西部协作机制,不断健全适合宁夏科技创新土壤的项目、人才落地长效机制,将东部先进技术产业引进

## 老旧小区改造如何改出百姓幸福生活

网友声

我是银川市兴庆区临湖小区居民,小区已建成30多年,虽然进行了外墙保温、暖气改造,但和新建智能化小区相比,还存在很大差距,希望老旧小区改造更加智慧、更加贴近百姓需求。

自治区人大代表李雪燕:在老旧小区改造中,小区的环境通过硬件设施改造得到提升之后,也需重视软件提升,通过建设智慧安防、智慧物业等,让老旧小区“智慧”起来,实现“面子”“里子”一起改,从而提升居民生活品质,最终实现居民幸福、小区智能、治理高效的美好愿景。

老旧小区大多没有门禁、监控系统,盲区多、死角多,不同程度存在技防设施相对

自治区政协委员郑大鹏:近年来,我区全面推进老旧小区改造工作,通过改造楼顶防水、外墙保温、更换单元门、更换单元窗、外墙粉刷、楼道内粉刷、改造排水管网、道路维修改造等措施,老旧小区旧貌换新颜,改善了人民群众的居住条件。但是,老旧小区基础设施薄弱、本身问题隐患较多,在改造时更需要倾听民意,让居民全过程参与老旧小区改造。

建议治理在前改造在后,老旧小区各类

薄弱的问题,加上老旧小区人员流动频繁,管理难度大,建议在小区改造中安装监控摄像头、报警系统,增强小区的安全性,提升物业服务品质;安装智慧门禁,利用人脸识别、二维码扫描等多种开门方式,帮助居民轻松完成身份核实,保障安全的同时进一步畅通居民的回家之路。为老旧小区安装智能照明系统,既能节约能源,也能产生舒适的照明效果。搭建智慧物业管理服务

私搭乱建、空中飞线、乱堆乱放情况较为突出,在实施改造前,应进行前期摸底,联合城建、消防、综合执法、公安、民政等职能部门进行综合治理,清除各类违法建筑,消除安全隐患。要善于听取居民的意见与呼声,在规划设计前多听取群众意见,即使群众意见不符合相关规定,也要进行充分解释说明,让群众心中明明白白。加强施工现场质量及安全监管,做好隐蔽工程及其他中间环节的验收,工

平台,通过物业微信小程序、App进行线上缴费、报失报修、失物招领、通知公告、社区团购、在线客服等,实现足不出户一键办理。当然,政府也应给予相应的政策支持和资金补贴,鼓励居民积极参与老旧小区智能化改造,充分调研和规划,制定符合小区实际需求的可行性改造方案,确保改造符合大多数人的希冀。

(本报记者 张涛)

程竣工后要组织街道办、社区、物业、居民代表及设计、施工、监理等有关单位及人员联合验收,确保改造工程的每一项细微之处落到实处。提升老旧小区环境,除了改造硬件设施,还要建立长效管理机制,实施老旧小区物业管理服务全覆盖,建立健全业委会、物业企业等参与的联席会议机制,引导居民协商确定改造后小区的管理模式,共同维护改造成果。

(本报记者 杨超)

## 新型工业化如何迈出新步伐

本报记者 赵磊 张唯

来、留下来、做起来。同时,宁夏可以在抓住国家制定和实施培育发展未来产业政策机遇基础上,尝试在人工智能、未来网络、氢能等储能等产业和研发领域建立技术遴选更新机制,鼓励研发机构和企业开展科技创新以及对技术路线、应用场景的“试错型”探索,通过精准“选种”、精心“播种”、悉心“育种”、用心“育苗”,最终培育出能够在区内生根落地的未来产业,助力宁夏现代产业体系建设紧跟时代步伐。

数字产业化、产业数字化的相辅相成,可谓是推进新型工业化非常重要的一环。数字化改造和智能化升级不仅能提高制造业生产效率,也是提升工业核心竞争力的重要支撑。在自治区政协委员王林伶看来,数字化赋

能不仅实现了质量变革、效率变革、动力变革,也是推进新型工业化的重要基石。数据显示,宁夏去年大力推进产业数字化和数字产业化,数字经济占GDP比重超35%。我区以智能制造为突破口,新培育智能工厂、数字化车间34家,工业互联网应用项目40个,规模以上企业数字化转型比例达50%。

在此基础上,宁夏如何在新型工业化发展上再度发力?他建议,我区可瞄准产业发展前沿,立足不同产业特点和差异化需求,把握数字经济迭代更新快的特点,跟进应用算力、算法、数据等底层技术,全链条、全方位推进行业数字化赋能应用,发挥企业创新主体作用,加大企业在研发设计、生产制造等环节应用数字化、人工智能技术,持续推进产业数字化和数

字产业化,打造一批能够引领我区新型工业化的智能工厂,为全区高质量发展插上“数字化翅膀”。作为当下趋势之一,产业融合特别是先进制造业和现代服务业融合发展,可以有效提高资源利用率和市场占有率,促进产业链延伸、价值链跃升。

民建宁夏区委对此建议,我区可以着重培养和引进一批“既懂5G又懂工业”的解决方案供应商,进一步提升和优化技术供给和服务能力,搭建基础网络运营商与制造企业之间的桥梁,切实为企业提供解决方案。同时,建立全区统一的工业互联网枢纽平台,打造工业企业需求采集和反馈机制,持续完善工业互联网平台功能,为工业企业生产运营数字化转型夯实基础。