

创新赋能民企轻装上阵拥抱未来

——政协委员热议话题之四

本报记者 张唯 赵磊



热点

政府工作报告提出,民营经济撑起全区经济的“半壁江山”,创造了50%税收、60%研发收入、70%就业、90%市场主体数量,为宁夏发展作出重大贡献。

近年来,我区聚焦高质量发展内在要求,进一步优化营商环境,强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,着力构建以企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系。

截至2023年年底,全区有研发活动的规模以上工业企业占比达到41.2%,高于全国平均水平4个百分点,排名全国第八、西北第一。国家高新技术企业连续两年实现三位数增长,国家科技型中小企业快速增长。

如何更好地激发民营企业在科技成果转化与技术创新中的先锋潜能?在自治区政协十二届二次会议上,政协委员各抒己见。

充分激发民营企业内生动力

在利安隆(中卫)新材料有限公司生产车间,自动化生产线开足马力生产。实验室内,技术人员忙着进行各类试验和检测。作为宁夏唯一一家高分子材料抗老化

助剂生产企业,利安隆公司已成长为国家级高新技术企业、国家级专精特新“小巨人”企业和全球高分子材料抗老化产品配套最齐全的公司之一。每年研发投入占产值的3.5%至4%,工艺技术甚至可以对标全球化工巨头巴斯夫。

记者走访发现,跑出创新速度的民营企业正在成为宁夏高质量发展的生力军。新的一年,民营企业如何练好内功?科技创新是核心。

2023年,继印发《关于支持民营企业科技创新的若干措施》后,自治区于年底又出台了《自治区建立企业梯度培育体系实施方案》,旨在进一步强化企业创新主体地位,切实形成科学合理的企业梯度培育体系,引导企业不断增强创新发展意识,强化科技创新能力,实现创新驱动发展、结构转型升级,为自治区经济社会高质量发展提供有力支撑。

一些政协委员也在调研中发现,虽然我区在推动民营企业科技创新方面取得了一定成效,但部分民营企业仍存在科技创新意识薄弱、主体地位不突出、人才队伍建设不强等问题和困难。

盟宁夏区委会建议,围绕抓企业主体创新,不断健全完善“科技型中小企业—高新技术企业—创新型示范企业”梯度培育体系,

实施企业倍增计划,积极壮大科技型中小微企业群体,加快培育“专精特新”中小企业、制造业单项冠军企业、瞪羚企业和独角兽企业,逐步形成“储备入库一批、培育成熟一批、申报认定一批”的压茬培育机制,让更多优质中小企业成为我区科技创新的高地。

“适度开放科研创新研究的公共空间,使中小微企业有机会从科研服务设施与平台的社会化服务中降低科技创新成本。”自治区政协委员周永兴建议,组织小微企业和科研机构、高等院校加强合作交流,大力开发具有自主知识产权的关键技术,并鼓励和支持中小企业围绕大型企业和重点项目发展配套工业,拉长产业链和产品链,形成产业集群,建立起稳定的产、供、销和技术开发等协作关系。

促进创新人才向企业集聚

去年9月,北方民族大学材料科学与工程学院教授房丽走走上任,担任宁夏君陶新材料科技有限公司科技副总一职,在为企业高质量发展提供精准智力支持的同时,也为高校培养多元化、高水平创新技术领军人才提供了适宜的土壤。

当民营企业成为科技创新重要主体后,如何进一步增加企业创新人才密度?

在自治区政协委员马利明看来,加强技能人才队伍建设,对增强企业核心竞争力和科技创新能力等具有重要意义。

他建议,以深化产业工人队伍建设改革为切入点,全面落实国家关于改善提高技能人才待遇,促进技能人才发展的各项政策措施,营造尊重劳动、崇尚技能的社会氛围,完善技能人才评价、激励等服务体系。打破学历、资历、年限、比例等限制,对技术高超、业绩突出的职工,按照规定直接认定相应技术等级,形成符合技能人才成长特点且更加灵活务实的评价标准,拓宽技能人才成长通道。

自治区政协委员张志则建议,除全面落实人才强区战略,对现有人才和紧缺人才统计建档、招才引智外,还可以引进和培养一批现代产业急需人才、高新技术专业人才、新兴产业领军人才等,力求外来人才不求所有、但求所用,本地人才人尽其才、人尽其用。同时,不断加大全民技能培训力度,全面提高劳动者技能素质,造就一批高技能领军人才。在进一步支持高校、科研院所等机构科研人员流动到企业兼职的同时,鼓励企业通过周末工程师、挂职兼职、“候鸟式”专家服务等多种模式,柔性引进专家学者来宁开展相关技术指导。



1月24日,政协委员胥芃(左二)围绕如何增强民营经济活力积极建言献策。

1月24日,政协委员吴庆秋(中)与牛学玲(右)围绕政府工作报告中提出的深化教育质量管理提升工程展开讨论。



影像



声音

疏堵结合 让老年代步车不再任性

本报讯(记者张涛)近年来,低速电动三轮、四轮车受到部分老年人的喜爱,被称为老年代步车。但由于老年代步车的质量参差不齐,一些车辆在严重安全隐患,而且驾驶员多为老年人,未经过系统的驾考学习,交通安全意识薄弱,经常出现各种交通违法行为。

“老年代步车确实方便了老年群体的出行,但无论是从法律角度还是从交通安全的角度来说,老年代步车都亟须规范和整治。对老年代步车乱象,应以疏堵和治理为主。”自治区政协委员郑大鹏建议,尽快出台老年代步车管理法规,可借鉴其他省份做法,对违规电动三轮、四轮车设置过渡期,过渡期后,不得上路行驶。

对老年代步车进行牌照管理,必须上牌才能上路,驾驶人必须持有有效驾驶证方能驾驶。老年代步车使用人员在60岁至75岁之间,正常行驶车速限定在每小时25公里以内,并在非机动车道内行驶。

此外,郑大鹏还建议,多方位开展宣传引导,让群众充分了解国家和自治区相关规定以及违规驾驶老年代步车的风险隐患,自觉选择合法交通工具出行。积极开展老年代步车等全封闭式电动三轮、四轮车严重交通违法行为专项整治。

如何破解乡村振兴人才短缺难题



网友心声

我出生在宁夏乡村,大学毕业后在外工作多年。最近回老家探亲,发现村里年轻人越来越少。乡村振兴,人才是关键。宁夏如何破解乡村振兴人才短缺难题,在引才、留才方面有什么创新举措?



我的心声上两会

自治区人大代表马文龙:近些年,我区大力推进乡村全面振兴,但也面临着缺乏发展引路人、产业带头人、政策明白人的难题。

乡村振兴,关键在人。培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质人才队伍,是推动乡村振兴高质量发展的关键。因此,要积极推进乡村人才队伍建设,对引进到农村的人

才做到“两优先”,即优先发展为党员、优先先进入村级干部队伍,同时还可以选派熟悉基层工作的“三支一扶”、西部计划志愿者等到基层工作。针对农民对农业技能需求较大,又难于集中培训的现状,建议从农业技术人员、土专家中选出具有技术水平和讲课能力的人才,深入田间地头开展现场培训。同时,按照“缺什么

补什么”的原则,面向社会招聘急需紧缺的专业人才,弥补乡村振兴专业领域的人才空白。我区相关部门应出台支持优惠政策,采取有效措施引才、育才、用才,打造让人才留得住、能发展、愿意干的平台,为乡村振兴提供强有力的人才支撑。

(本报记者 杨超)

自治区政协委员罗海波:2023年,全区各级党委、政府深入实施“才聚宁夏1134”行动,紧扣努力打造西部人才高地等目标定位,为全区经济社会转型发展高质量发展提供源源不断的人才动力。但由于宁夏地区产业结构、创新生态、管理理念、薪酬体系等方面与发达地区存在一定差距,导致青年人才来宁、留宁动力不足。

实现人才回流,必须打好“吸引力组合拳”。首先,完善体制机制引才引才。坚持党管人才工作原则,深化完善区外宁夏籍和在宁

工作过的专家学者“人才库”建设及党委联系服务专家制度,动员全区干部群众开展“拉网式”举才。建立专业水平高、有支持宁夏发展热情和意愿的人才“四必访”联系服务机制,及时帮助专家、人才解决工作、学习、生活中的实际困难和问题,带头营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围。其次,聚焦重点领域育才用才。持续推进科技创新“双倍增”计划,围绕主导产业集聚企业力量建设各类企业创新平台,统筹事业单位编制资源,面向全国

及海外重点高校引进一批急需紧缺专业硕士研究生及以上学历高层次人才。深化完善政企合作交流机制,大力培养技能型产业人才。搭建“科研院所+科技特派员+农技专家+田秀才”农业科技人才服务体系,加大科技人才培养力度。再次,优化人才发展环境惠才留才。把人才摆在“C位”,借助高校毕业生季开展招聘活动,举办人才面对面、高层次人才论坛、在外人才回乡行等主题活动,营造浓厚的重才爱才敬才社会氛围。(本报记者 张涛)

推进城乡融合更好惠及城乡居民

本报记者 杨超 见习记者 徐琳

“经过规划建设,现在三营镇人居环境明显改善。”固原市原州区三营镇相关负责人说。政府工作报告提出,坚持城乡融合,突出提升“三农”工作水平。

城乡融合发展是中国式现代化的重要标志,是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。今年,城乡融合发展成为政协委员热议话题。立足工作领域,结合调研思考,政协委员纷纷为宁夏城乡融合发展建言、出招。

“城乡接合部联结城市与农村,具备城乡融合发展的天然条件和优势。”自治区政协委员马明亮建议,优化城乡接合部国土空间规划,制定城乡接合部发展规划,明确发展目标、重点任务 and 具体举措,在基础设施、公共服务、生态环保、产业发展等方面作出细致规划。同时,充分考虑各市、县(区)资源禀赋、发展基础和区位优势,充分发挥城乡接合部各自优势和空间、产业、资源、人文等独特优势,加快推进交通、供排水、供热、燃气、绿化、环卫等基础设施城乡一体化建设步伐。为推进城乡各类资源要素的有效整合和利用,将城乡接合部

老旧住房纳入城市更新老旧小区改造计划,统筹教育、医疗、文化等公共服务设施布局,着力提升公共服务质量,为高质量发展注入新动力。特色村镇集聚了资本、技术、人才等高端要素,是既有乡村本土特色,又融入经济、技术和人才发展的区域发展单元。

盟宁夏区委会建议,根据多规合一、规模适度、突出特色,强化功能的要求,做好特色村镇建设的整体规划,按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则,打造工业主导型、文化旅游型、农产品加工型等不同产业形态的特色村镇。同时,结合城市功能提升改造,聚集特色产业,重点挖掘优势资源,打造特色村镇经济快速增长极;深入挖掘各村镇历史文化与其他特色文化,凝练文化品牌,建设村镇文化地标,提升各乡村文化辨识度和影响力。

自治区政协委员高广胜建议,大力推进城乡教育均衡发展,积极推动各县(区)调整学校布局,依法落实城镇新建居住区配套学校建设制度。同时,推动教育资源向薄弱县(区)、薄弱学校倾斜,以强带弱,以老带新,以城带乡;大力推进教师队伍专业化,加强提升农村教师能

力;大力推进教育教学优质化,推进教育教学管理智慧化。

随着城镇化进程的加速推进,乡村旅游逐步成为乡村振兴的重要抓手。

自治区政协委员田大奇建议,我区应组织有关专家统筹策划,分类施策,因地制宜编制乡村旅游和休闲农业产业专项规划,厘清乡村旅游发展思路和提升路径。同时,积极争取关于乡村旅游发展专项资金的奖励与补助,着力推进地方信贷支持,落实税收优惠政策,出台促进乡村旅游产业发展的奖励政策,激励社会力量入股参与乡村旅游开发经营。

田大奇建议,我区各乡镇应充分利用区位优势、自然特点,因地制宜地合理打造乡村旅游景点,突出差异化打造,深入发掘边塞文化、丝路文化、黄河文化、沙漠文化的潜力,拓宽文创产品市场,开辟文化旅游资源利用新路径。同时,我区应夯实基础、提服务,完善道路交通设施,完善旅游点标识导览、停车场、卫生间、摊点、广播、电子屏、文明标识牌、生活服务基础设施,优化吃、住、行、游、购、娱等配套服务条件,增加游客停留时间,提升复游率。



代表委员议政录

民进宁夏区委会: 将护工升级为专业护理员

本报讯(记者李锦)“我家有瘫痪老人,住院治疗频次较高,需要专业护工陪护,但每次住院都为找护工发愁,一是找不上合适的,二是护工要价太高。”银川市市民张女士说。

面对市场上护工行业存在专业性不强、服务质量难以监督和保障、收费标准缺乏规范等现状,很多人对护工服务心存疑虑。此外,在医院,护工多为患者及家属聘用,医疗机构对护工执业没有监管,一位护工同时陪护多名患者等现象常见。

今年自治区两会上,民进宁夏区委会提交了“关于推动我区医院护工行业规范发展的提案”,认为解决护工行业相关问题,保障患者享受高质量服务,需要加强行业监管。

民进宁夏区委会建议,进一步完善规范性文件,对护工队伍建设、护工劳务公司规范管理,以及护工准入条件、行业收费标准、护工职业技能培训等作出相应规定,推动护工行业规范发展。对参加养老护理职业培训和职业技能鉴定的从业人员,按规定落实相关补贴政策,建立养老服务人员奖惩机制,继续完善多层次养老服务培训机制。开展创新试点工作,将护工纳入终身职业技能培训政策体系,采取规范化培训,将护工升级为专业护理员,切实提升养老服务人才的整体素质,为助力推动养老服务体系贡献力量。

王立群委员: 进一步激发民企的活力和创造力

本报讯(记者李峰)自治区政府工作报告提出,民营经济为全区发展作出了重大贡献。然而,面对复杂严峻的国际环境和需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”带来的不利影响,我区部分民营企业投资信心缺失,出现不想投资、不敢投资、无钱投资和无处投资的现状。

“宁夏提出了启动‘民营经济高质量发展三年行动计划’,以今年为起点,加快推动民营经济向‘三分天下有其二’的战略目标迈进。”自治区政协委员王立群说,这就需要进一步激发民营企业的活力和创造力,为促进民营经济发展注入强劲动力。

王立群认为,首先要加大对优秀民营企业的宣传力度,宣传民营企业转型升级改革试点中的新政策和新措施,并鼓励和支持我区民间投资项目申请各类财政专项资金;要集中精力解决涉及民营企业的历史遗留问题,要慎用罚款、停产、停业等强制措施,在处理涉及民营企业的资产查封、扣押、冻结等问题时,要坚持成本效益的原则。在激活投资动力时,要破除限制民间投资的不利因素,放宽市场准入条件。在破解融资难题时,要清理整顿和改革不合理金融服务收费,提高贷款审批和发放效率,并建立中小民营企业转型升级专项基金,把更多金融活水引向民营企业。

姬晓怡委员: 关注农村留守、困境儿童心理健康

本报讯(记者杨淑娟)“让农村留守儿童和困境儿童安全有保障、亲情有护、心理有依、发展有托,切实增强他们的安全感、幸福感、获得感,是民生、法治、教育需要共同面对的现代社会问题。”自治区政协委员姬晓怡说,“截至2023年5月29日,我区共有农村留守儿童2454人。虽然农村留守儿童与父母长期两地分离,但多数孩子面对困境始终怀有强烈的求学意愿,希望通过努力学习,早日成长成才。”

姬晓怡建议,进一步完善政策保障体系,根据留守儿童监护人看管照护情况分类制定帮扶政策;联动民政、妇联、教育等部门建立考核机制,保障农村留守儿童基本权益;鼓励社会力量通过开展慈善捐助、实施公益项目、提供志愿服务等方式,积极参与农村留守儿童关爱保护工作。同时,大力发展县域经济,多渠道为留守儿童父母提供就业技能培训和就业机会、岗位等,让更多的农民就近务工,做到挣钱、养家两不误;落实农民工随迁子女政策同城化待遇,保障外出务工人员随迁子女平等享受教育等,从源头上减少农村留守儿童数量。

此外,还要引导儿童学法懂法守法用法,增强安全意识和自我保护能力。

赵荣委员: 加强医疗陪诊服务规范化建设

本报讯(见习记者张敏)随着人口老龄化程度和人口流动速度加快,以及异地就医的现实需要和人们对高品质生活的追求,对陪诊服务的需求越来越强烈,陪诊师这个职业在我区开始出现。“陪诊服务好,但还在起步阶段,监管和行业规范还需同步跟上。”1月24日,自治区政协委员赵荣说。

赵荣调研发现,由于陪诊服务目前处于起步阶段,陪诊服务规范缺失,市场定价机制尚未健全,且陪诊的“难易程度”与服务的时间长短也难以量化和界定。我国法律中尚无针对陪诊师的专门规定,陪诊师也不在国家职业资格目录中,实践中尚未形成成熟的行业惯例。“准入门槛低,陪诊师缺乏系统性和专业性指导,且大部分为兼职陪诊,不一定能真正提供就医便利。”赵荣说。

赵荣建议,应从自治区层面出台职业陪诊的相关政策法规,明确业务主管部门,对职业行为作出界定,完善行业规范与办法,细化从业人员权利、职责。完善服务标准,构建职业陪诊企业认证与资质管理机制,保障职业陪诊市场规范有序。加强对职业陪诊人员、陪诊机构、平台的规范与约束,严防信息泄露。引入民间非营利组织,对接各大医院,开展小规模试点评估,成熟后进行推广,作为陪诊服务的有益补充。

冯丽静、耿丹委员: 打通家庭过期药品回收“最后一公里”

本报讯(记者张涛)“我们在调研中发现,人们对家庭过期药品处理比较随意,有的随意丢弃,污染了水体和土壤;有的被群众误服,损害健康;有的甚至到了不法商贩手中,改头换面后重新流入市场。”自治区政协委员冯丽静、耿丹建议,应加快建立统一长效的规范化回收机制,消除家庭过期药品造成的安全隐患。

冯丽静、耿丹建议,自治区行业主管部门应设立家庭过期药品回收和处置专项资金,用于过期药品的无害化处置,对过期药品回收定点单位给予一定经济补偿及政策支持,鼓励引导有资质的企业对过期药品适时回收。开展家庭过期药品回收积分兑换活动,激发广大居民参与的积极性,提高过期药品回收率。依托各社区(村)卫生服务站或零售药店,建立固定的过期药品回收点,制定回收、登记、保存、销毁过期药品的统一办法。运用信息化手段,对回收的过期药品进行流程跟踪,强化收集、交接、运输、仓储、销毁各环节的监督和监控,实现过期药品回收全流程可追溯。指导基层社区(村)卫生服务站或零售药店,开展家庭过期药品回收处置宣传活动。对家庭过期药品定点回收单位进行培训,规范家庭过期药品定点回收流程和标准。