

## 自治区人大常委会工作报告

——2024年1月25日在宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第二次会议上

自治区人大常委会副主任 白尚成

## 各位代表:

我受自治区人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议,并请列席人员提出意见。

## 过去一年的主要工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是新一届人大常委会依法履职的第一年。一年来,在自治区党委坚强领导下,常委会以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为牵引,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,牢固树立争先领跑意识,以建设高效能机关推进高水平履职、服务高质量发展,实现了本届工作良好开局。首创的“四带三促”学习机制、“三级人大联动、五级代表参与”执法检查、国有自然资源资产“专项报告+报表体系”监督方式、代表家站“1+5+N”规范化特色化建设、跟踪监督生态环境和民生事项等做法,得到了全国人大常委会充分肯定,部分经验在全国推广。

## 一、坚持党的全面领导,确保人大工作始终保持正确政治方向

深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

一是始终把扎实开展主题教育作为首要政治任务。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,一体推进五项重点措施,以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。持续深化党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动等“五项载体”,创新建立“四带三促”学习机制,常委会党组分“双联”调研、专题培训、座谈交流“三个阶段,举办学习习近平新时代中国特色社会主义思想暨常委会组成人员联系代表座谈会,探索带动人大代表加强党的创新理论学习新实践。建立与地级市人大常委会党组理论学习中心组联合学习机制,先后与银川市、固原市围绕推动高质量发展、加强生态文明建设主题,采取“现场教学+专家讲解+代表建言+专题研讨”等模式,打造上下联动、同题共答、推动发展的新路径。全年举办常委会组成人员学习讲座4期,代表履职和人大代表业务能力提升培训5期、专题读书班3期,引领全区人大代表懂弄通做实习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等。发扬自我革命精神,深查细照、检视整改问题13项,制定完善制度51项,着力推动解决了一批群众反映急难愁盼问题。一些做法得到中央主题教育第十五指导组的肯定。

二是始终把党对人大工作的全面领导作为最高政治原则。自治区党委常态化听取人大常委会党组工作报告,研究审定十三届人大常委会五年立法规划、年度立法计划等重大事项,批准增设教育科学文化卫生、环境与资源保护2个专门委员会分党组。梁言顺同志带头开展视察调研,执法检查 and 联系代表,常委会组成人员跟进包抓推动重点产业、重大项目、化解信访积案,为民办好实事。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实领导作用,全面系统完整贯彻党的主张和意图,研究重点工作78项,依法任免国家机关工作人员89人次,向自治区党委请示报告工作87项,使党的工作部署到哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

三是始终把贯彻落实中央和自治区党委人大工作会议精神作为重大政治责任。健全完善贯彻落实中央人大工作会议精神“挂台账、督落实、促整改、提质效”工作机制,制定落实党委人大工作会议重点任务分工方案,细化7个方面43项工作举措。受党委委托,由6名常委会副主任带队,在全区开展贯彻落实中央和自治区党委人大工作会议精神大督查、大起底、大调研,梳理21项问题,提出4个方面对策建议。先后出台增强人大监督实效的意见,邀请公民旁听常委会会议办法等系列制度,加强和改进新时代人大工作。

## 二、坚持人民至上,丰富和发展全过程人民民主宁夏实践

持续扩大人民有序政治参与,完善民主民意表达平台和载体,保证人民当家作主。

一是注重“全链条”,健全制度载体。制定树牢争先领跑意识、丰富和发展全过程人民民主实践方案,细化4个方面16项争先领跑任务。出台立法工作践行全过程人民民主实施意见,健全立法项目民意征集、法规草案意见征求等机制。持续推进基层立法联系点和代表家站扩点提质,分别在石嘴山市、银川市召开现场推进会,出台工作规定和规范化建设指导意见,升格设置常委会基层立法联系点24个,支持基层打造“1+5+N”规范化特色化家站26个。一体规划建设代表网络履职平台,搭建线上家站2055个,收集各类建议5300余条,实现五级代表一平台同履

职。平罗县“国字号”联系点协同“四省八县”征集报送立法建议的经验做法在全国推广。

二是立足“全方位”,广纳民意。编制十三届人大常委会立法规划和2023年立法计划,向社会征集立法项目建议99件。在社会信用条例等8件法规立法过程中,征求各类意见建议620余条,吸收采纳280余条。主动与自治区政协开展乡村振兴立法协商,广泛听取政协委员和民主党派、工商联、无党派人士意见,使立法工作更具民主性、科学性。面向社会征集年度监督项目26个,将群众关心关注的看病就医、入学入托、污水处理等5项热点难点问题列入年度监督工作重点,由常委会领导领题办。组织8.3万余人围绕法律法规贯彻实施情况进行网络问答和问卷调查,推动法律监督和普法宣传有机结合,充分吸纳群众意见,回应社会关切。

三是着眼“全覆盖”,发挥代表作用。深化和拓展“两个联系”,邀请2.6万人次各级代表参与调查研究、集中视察、执法检查 and 列席常委会会议。深入开展“我当代表为人民”实践活动,将五级人大代表混合编为1952个代表小组,常态化联系服务群众,依法推动解决群众关心的问题。持续推进“两个高质量”,建立健全代表议案建议工作先进典型评选表彰机制,对十二届人大10件优秀代表议案建议及13个办理先进单位、56名办理先进个人进行了表彰。组织开展议案建议征集大调研活动,十四届全国人大一次会议期间,宁夏代表团向大会提交议案建议67件,其中4件被全国人大常委会列为重点督办建议;自治区十三届人大一次会议9件议案、286件建议全部办结,做到民有所呼,我有回应。

## 三、坚持科学立法、民主立法、依法立法,护航社会主义现代化美丽新宁夏建设

全年制定法规4件、修改8件、废止2件,审查批准设区的市法规13件。

一是坚决维护宪法法律权威和尊严。大力弘扬宪法精神,深入开展国家宪法日、全国生态日等普法活动,加强黄河保护法、先行区促进条例等宣传宣讲,组织新任命的135名国家机关工作人员向宪法庄严宣誓。严格落实备案审查制度,向全国人大常委会、国务院报备地方性法规和决定31件,审查规章和规范性文件32件,报备普通规范性文件100%。赵乐际委员长肯定了我区将报备主体的报备率、及时率、规范率和审查意见处理等纳入监督范围的做法。依法清理涉及黄河流域生态保护、安全生产、民族宗教、行政复议等方面的法规和规范性文件,18件法规纳入修改计划,启动自治区执行婚姻法补充规定的废止程序,坚决维护国家法治统一。

二是坚持高质量立法保障高质量发展。聚焦先行区建设,依法作出加强经济工作监督、加强安全生产工作监督、加快推进美丽宁夏建设3项决定,制定社会信用条例,修改科学技术进步、燃气管理、司法鉴定管理、审计监督等条例,助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设稳步推进。聚焦样板区建设,制定乡村振兴促进条例,修改地方储备粮管理条例,废止农村扶贫开发条例,推动乡村全面振兴样板区建设行稳致远。聚焦示范区建设,依法作出推动加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区的决定,制定宗教事务条例,废止民族教育条例,依法把铸牢中华民族共同体意识转化为全区人民的共同意志和行为规范。

三是创新和优化立法机制。全面推行“双组长”立法专班,加强立法工作的协同配合和督促指导。积极探索“小切口”“小快灵”立法,“一文到底”制定机动车和非道路移动机械排放污染防治条例,指导设区的市围绕城乡建设、生态环境、文化保护、基层治理等群众关心关注的热点难点,制定修改湿地保护、噪声污染防治、停车场管理、文明行为促进、工业遗产保护与利用等条例,以立法的方式解决实际问题。

## 四、坚持正确监督、有效监督、依法监督,推动党委部署要求和法律法规贯彻实施

全年检查10件法律法规实施情况,听取审议工作报告23个,开展专题调研8项、专题询问2次。

一是创新联动监督。深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神,紧扣落实自治区党委十三届四次全会出台的“1+37+8”系列文件,主动入会、协同发力,首次采取“三级人大联动、五级代表参与”和专家跟进指导等方式,开展安全生产“一法两条例”执法检查,实现安全生产重点行业、领域全覆盖。动员1.65万名代表线上线下参与“护安全促发展”实践活动,收集整理各类意见建议2600余条。专门听取审议安全生产问题隐患排查整治情况报告,总体评价满意度达90%以上,推动安全生产态势持续向好。

二是强化专项监督。聚力经济运行,听取审议“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估及年度计划执行、预算

执行、决算、审计等情况报告,4次审查批准预算调整方案,加强政府债务审查监督,开展区域协调发展等情况调研,促进经济稳中有进。聚力产业发展,听取审议数字经济、葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区建设等情况报告,检查奶产业发展条例、旅游“一法一条例”实施情况,调研推动先进装备制造、枸杞、滩羊等重点产业,助力做强“六新六特六优”产业。聚力生态环保,听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况、城镇生活污水处理和再生水利用工作情况报告,首次围绕同一主题听取审议“一府两院”生态环境和资源保护专项工作报告,检查湿地保护“一法一条例”实施情况,推动生态环境持续向好。聚力保障民生,听取审议医疗保障、“互联网+医疗健康”、基础教育质量提升、行政复议等情况报告,检查工会“一法一办法”实施情况,开展监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题等情况调研,依法保障人民权益。

三是加强跟踪监督。制定十三届人大常委会国有资产管理情况监督工作五年规划,听取审议2022年度国有资产管理情况综合报告、金融企业国有资产管理情况专项报告,探索形成了全口径全覆盖的国有自然资源资产“专项报告+报表体系”监督方式,依法履行国有资产监督职责。完善监督工作闭环,健全执法检查前理论学习和法律培训常态化机制,及时转交办理常委会组成人员审议意见问题清单,做好监督“后半篇文章”。首次听取审议水资源管理条例执法检查报告审议意见研究处理情况的报告,并开展专题询问,持续提升监督实效。

## 五、坚持“四个机关”定位,打造党和人民满意的模范机关

大力弘扬“社会主义是干出来的”实干精神,时刻把党的事业扛在肩上、把人民群众放在心上、把人大责任抓在手上。突出政治建设。坚持“第一议题”制度,常委会会议、主任会议和党组会议跟进学习习近平总书记最新重要讲话指示批示精神,深入学习贯彻党的创新理论,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入开展“三支队伍”能力提升行动,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。新设2个专门委员会,增加常委会组成人员10人,专职人员比例提高了60%以上,增加专门委员会组成人员18人。加强制度建设。深化“制度建设年”,制定修订常委会主任会议议事规则、专门委员会工作规则和工作委员会职责等制度,严格执行常委会议事规则,规范议案提出、审议表决等程序,提升审议质量和工作效率。健全完善常委会讨论决定重大事项的具体办法、新时代加强和改进自治区人大代表工作的具体措施、“数字人大”建设行动计划等系列制度,为人大工作高质量发展赋能增力。强化作风建设。制定大兴调查研究实施方案,常委会班子成员示范带动,机关干部全体参与,“四不两直”察实情、深入群众听民声,集思广益谋良方,形成了41篇高质量调研报告。一批针对性强的对策建议已转化为相关法规、制度。压紧压实党风廉政建设责任,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严格执行自治区《若干意见》和“八条禁令”,持续整治形式主义、官僚主义,鲜明树立起上下齐心、担当作为、争先领跑、风清气正的良好形象。

各位代表!一年来,常委会工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是自治区党委坚强领导的结果,是自治区人大代表、常委会组成人员和机关工作人员履职尽责、辛勤工作的结果,是“一府一委两院”和全区各级人大及其常委会密切配合、通力协作的结果,是全区广大人民和社会各界信任支持、积极参与的结果。在此,我代表自治区人大常委会表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾过去一年工作,我们也清醒地认识到,常委会工作还存在一些差距和不足,主要是:勇于争先领跑的底气还需增强,善于争先领跑的思路还需拓宽,丰富和发展全过程人民民主的创制性工作还不够多,新兴领域立法、“小切口”立法有待进一步加强,跟踪监督的工作机制有待进一步完善,激励推动代表更好履职的措施办法有待进一步优化,自身建设水平有待进一步提升。常委会将自觉接受监督,持续改进提高。

## 今后一年的主要任务

2024年是中华人民共和国成立75周年,是全国人民代表大会成立70周年,也是自治区十三届人大常委会争先领跑的提速之年。常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神,坚持和完善人民代表大会制度,发展全过程人民民主,围绕自治区第十三次党代会及历次全会部署,以铸牢中华民族共同体意识为主线,认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、

## 银川一医生拾金不昧捡到4万元还失主

本报记者 尚陵彬 何耐江

子。打开一看,张兰大吃一惊:里面放着一件衣服和厚厚几叠人民币!

“布袋子里的钱都是崭新的,上面用白色小纸条捆成一捆一捆的,一看就是刚从银行取出来还没拆封。这么多钱,人家去了心里可得多着急啊,必须赶紧给人家送去!”张兰跟家人说着,拎着一个装满钱的布袋子,就和家人走进了机场派出所。

为了防丢物招领过程中出现偏差,张兰还和家人拍摄了小视频,以备存证。

到了机场派出所,民警将布袋子里的纸币

清点了一下,是整整4万元!

张兰向民警移交了失物并说明了情况后,返回了家中。做好事不留名的张兰并未声张,直到2月1日,此事被同事“爆料”,张兰拾金不昧这件事才在抖音“火”了起来。

2月1日下午,记者联系银川河东机场派出所。该所民警告诉记者,当晚,收到张兰送来的失物后,派出所立即启动相关工作程序,迅速调取了事发地点相关时段的监控视频。通过监控,民警了解到,失物遗落地

点位于机场停车楼的监控盲区,预计大约有四五

辆车曾在此停留。最终,通过3个小时的多方比对筛查,确认失主为一名50多岁的内蒙古男子。

当晚11时,警方与失主取得联系,核对确认信息后,向失主返还了遗失物品。

“据失主反映,这些钱是他为了让孩子看病刚从银行取出来的。失主非常感谢这位医生拾金不昧的行为,为家人挽回了救命钱!”相关民警说。

事后,张兰说:“我是一名共产党员,我只是做了自己应该做的事情。”



2月1日,在固原市原州区博物馆广场,环卫工在清除积雪。为确保市民出行安全,固原市环卫系统迅速组织人员铲除市区街道、广场等公共场所的积雪。 本报通讯员 刘向义 摄

## 宁夏生态环境成绩单亮点纷呈

2023年,宁夏生态环境系统立案查处环境违法案件384件,严查快办了一批生态环境领域违法犯罪案件。启动生态环境“大排查、大整改、大突破”和违法行为专项整治行动,通过夜间抽查、突击检查、交叉执法等方式,在全区开展生态环境问题拉网式排查,出动检查人员3.2万人次,检查企业1.2万家次,分别同比上升47%和30%,整治生态环境问题2424

个。妥善处置安全生产、交通运输等领域突发环境事件7起,确保损失控制在最小,影响遏制到最低,全区生态环境形势安全平稳。

2023年,宁夏扎实推进农村环境治理,完成了新增20个行政村、7条黑臭水体整治目标任务,投资6.1亿元支持37个农村生活污水治理项目建设,不断提高农村生活污水治理设施“智慧化”管理水平,提高农村生活污水治理以奖代补资金支持比例,全区农村生活污水治理率达到了35.65%,超过国家考核任

务3.65个百分点。我区通过细化涉危险废物生产经营各环节、核技术应用单位和污染治理设施安全防范要点,实施环境风险差异化管理等举措,生态环境风险防范得到强化,生态安全平稳有序。在沿黄省区率先建立上下游省区权责对等、共建共享的横向生态保护补偿机制,全年兑现纵向、横向生态补偿资金5.38亿元。完成项目环评备案审批5405个,保障项目投资4181.9亿元,争取各类生态环保专项资金40.73亿元,有力支撑全区经济社会高质量发展。

一是在坚持党的全面领导上高点站位。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。巩固深化主题教育成果,完善及深化学习、全面贯彻、跟踪检视的全链条闭环工作制度,建立健全深化内化转化机制,自觉地、具体地把党的全面领导贯彻到人大工作各方面全过程,更好地把党的主张转化为全区人民的意志,保证党中央和自治区党委决策部署全面贯彻、高效落实。坚持党管干部与依法任免相统一,确保党中央和自治区党委人事安排意见圆满实现。紧盯中央大局谋划推进工作,召开贯彻中央和自治区党委人大工作会议精神“回头看”暨争先领跑推进会,完善监督“一府一委两院”依法履职机制,制定常委会任命人员报告履职情况办法,严格执行请示报告制度,使一切行动听党指挥成为自觉和习惯。

二是在铸牢中华民族共同体意识上凝心聚力。结合庆祝中华人民共和国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年,纪念民族区域自治法颁布实施40周年,开展“1+3+N”系列活动,召开全区人大系统铸牢中华民族共同体意识交流会,培育和增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。开展民族区域自治法、促进民族团结进步工作条例、推动加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区的决定实施情况执法检查和专题调研,听取审议专项报告。修改促进民族团结进步工作条例。开展“铸牢中华民族共同体意识·万名人大代表在行动”实践活动,选树典型、带动全区。

三是在发展全过程人民民主上争先领跑。进一步完善全过程人民民主的方式、程序、机制,把人民当家作主具体地现实地落实到立法、监督、重大事项决定和代表等各项工作中。建好用好基层立法联系点和代表家站,推进预算和国有资产联网监督系统二期建设。探索与兄弟省区人大代表交流学习实践机制。建立省级干部人大代表常态化“进站入站”联系基层人大代表和人民民主机制,深化“我当代表为人民”实践活动。建立代表议案建议答复承诺解决事项台账,实现提出和办理既有高质量、又有好结果。

四是在建设社会主义现代化美丽新宁夏上当好文章。开展立法“促发展、促团结、暖民心”行动,完善“双组长”立法专班等机制,提高“小切口”“小快灵”立法质量,加强法律法规的宣传。制定知识产权保护、社会救助、电动自行车管理等条例,修改环境保护、奶产业发展、水资源管理、行政复议、湿地保护、征兵条例,开展大数据发展、噪声污染防治等立法调研。建好用好备案审查信息平台,完善法规规章规范性文件数据库,推动备案审查工作走在全国前列。探索跨区域协同开展立法、监督和视察调研,联系召开毗邻省区人大协同保护黄河流域生态环境座谈会。综合运用法定监督方式,开展食品安全、道路交通安全、优化营商环境、禁牧封育等法律法规实施情况执法检查。采取“三级人大联动、五级代表参与”方式检查黄河保护法、先行区促进条例实施情况。加强计划执行、预算执行、审计工作、国有资产管理等监督,建立听取审议政府债务管理情况报告制度。听取审议乡村振兴、生态环境保护、职业教育、就业、行政审判等专项报告,开展安全生产、促进民营经济发展专题询问,着力加强居民增收、医疗保险、养老服务、食品安全等民生领域的专题调研,推动办好一批群众可感可及的实事。

五是在加强“四个机关”建设上提升质效。健全完善党组理论学习中心组和常委会集体学、专委会专题学、机关干部日常学、代表履职培训等制度。深化“四带三促”等学习机制,与石嘴山市、吴忠市人大常委会党组围绕推进中国式现代化、铸牢中华民族共同体意识开展联合学习。举办深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想暨丰富发展全过程人民民主宁夏实践专题读书班。落实全面从严治党要求,加强对机关党组、专门委员会分党组的领导,毫不松懈抓好党风廉政建设。密切与市县人大工作的联系,强化支持指导和

服务,总结推广基层实践经验,举办全区人大常委会秘书长、办公室主任培训班,提升人大工作整体实效。以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机,综合运用“网端微刊”等宣传载体,全方位宣传人民代表大会制度,全过程报道人大履职实践。

各位代表!新时代赋予新使命,新征程呼唤新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在自治区党委坚强领导下,踔厉奋发,争先领跑,为全面建设社会主义现代化国家、民族复兴、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏作出人大的更大贡献,以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年!

### 创新模式,激活基层治理新活力

日前,银川市金凤区北京中路街道森林公园社区进行了一次网络直播的“时”把金凤区人大代表、律师、小区业委会主任、居民代表等请进直播间,共同就社区居民关心的物业问题来了一次现场直播。据报道,这次直播活动观看人数达到1600余人,点赞次数达到7300余次。

众所周知,社区工作点多、面广、线长,从家长里短的矛盾化解,到惠民政策的宣传咨询,再到物业服务的质效提升等,无一不繁杂,又无一不重要,可谓一头连着党和政府,另一头连着群众“第一线”,做好并非易事。就像森林公园社区此次探讨的物业服务问题,除了要尊重居民意愿,还须按照政策性、专业性很强的物业管理流程规定来执行,只有将相关的政策解释清楚、宣讲明白,尊重群众意见,逐步推进流程,才能更好地解决问题。

流此而言,采用直播形式开展阳光议事会,不仅打破了传统面对面会议的局限,使受众更为广泛,以辖区内专业人士的发言代替社区人员的“自说自话”,而且有效缩短了干群距离,拉近了干群关系,更为重要的是,这些专业人士既能作为业主反映诉求,也能作为专家为邻里街坊阐释政策规定,群众更容易接受也更能理性看待,议事会因此取得不错的效果,自然也在意料之中。

必须承认,基层治理中类似网络直播、板凳议事会等在内的治理新模式,接地气也连民心,值得点赞也适宜推广。但,形式好是一方面,最终还要效果佳。只有把群众反映的问题真正解决了、落实了,才能赢得群众的信赖和欢迎,阳光议事会等新模式才能成为利于开展群众工作的好机制。

(紧接第一版)污染防治攻坚战深入推进,宁夏以PM<sub>2.5</sub>控制为主线,克服沙尘、干旱、高温等极端异常天气,扎实开展冬春季大气污染防治攻坚战和夏季臭氧攻坚、柴油货车污染防治等专项行动,全力打好黄河(宁夏段)生态保护治理攻坚战。压茬推进第二轮中央环保督察反馈问题整改任务,对账销号自治区生态环保例行督察和专项督察反馈问题,整改率均超过98%,顺利完成生态环境部挂牌督办的美利源水务问题超牌工作。