

N 一线观察

# 激活人才引擎 赋能民营经济发展

□ 韩立宗 赵 崢 李 瑾

民营经济是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。习近平总书记高度重视民营经济和民营企业成长进步,旗帜鲜明强调“两个毫不动摇”“三个没有变”。近年来,宁夏把加强民营企业人才队伍建设摆在更为突出的位置,将人才作为推动民营经济发展壮大的重中之重,以识才的慧眼、育才的良方、用才的胆识,充分激活民营企业人才资源,为全区民营经济高质量发展提供了强劲人才引擎。

## 典型做法

**“推己及人”优服务,强化民营企业人才用工保障。**政策护航有力。近年来,我区先后出台全方位优化营商环境推动民营经济高质量发展31条、市场主体梯度培育提质升级行动计划24条等“一揽子”政策,实施新时代人才强区战略,出台实施人才强区工程助推创新驱动发展战略意见等多项人才新政。服务保障给力。在人才服务保障方面,累计为民营企业柔性引进“两院”院士、知名专家等,破解企业人才需求难题。在精准技能培训方面,近5年超15万名民营企业职工享受职业技能培训补贴或以工代训补贴,实现长技能、好就业、就好业。在企业用工服务方面,引导支持全区人力资源服务机构和职业中介机构与民营企业深化合作,促进人力资源高效匹配、有序流动。在公共就业服务方面,通过举办民营企业专场招聘会、联合陕甘蒙“直播带岗”等活动,让民营企业有人可招、有才可用。

**“拴心留人”激活力,培育壮大民营企业人才队伍。**引才政策更优。对民营企业全职引进全日制博士、重点院校学科全日制硕士分别给予每月5000元、3000元补助,较事业单位分别上浮25%、50%;给予民营企业全职引进全日制博士安家费26万元,较事业单位上浮30%。育才项目更活。实施宁夏院士后备人才培养计划,构建杰出科技人才、领军人才、青年拔尖人才、青年托举人才等人才培养体系。留才条件更好。积极推荐民营企业优秀人才入选国家百万人才工程、享受国务院特殊津贴专家、自

治区塞上技能大师和技术能手等。用才保障更足。出台宁夏高层次人才优厚待遇和认定办法,开通宁夏高层次人才工作网,在自治区政务服务中心设立“人才之家”,精准提供子女入学、休假疗养等21项优待服务,解决民营企业人才忧心事、难心事、烦心事。

**“筑巢引凤”搭平台,构建民营企业人才聚集高地。**鼓励支持民营企业建立各类人才平台载体,推荐民营企业申报创建国家级博士后科研工作站和专家服务基地,落实人才补助经费。聚焦国家战略、宁夏所需和机制创新抓好院士实验室建设,高标准打造六盘山重点实验室,充分发挥院士等高层次人才团队引领示范作用。实施自治区百个人才小高地建设计划,优先从自治区特色产业和龙头民营企业中遴选。在民营企业遴选建设自治区院士工作站、专家服务基地,建立高技能人才培训基地、技能大师工作室,在清华大学、复旦大学等高校、科研院所建立新型企业家培训基地,通过搭建优质平台载体,为民营企业发展集聚了一大批急需紧缺高层次人才。

**“立破并举”畅渠道,完善民营企业人才评价体系。**支持力度更强劲。制定宁夏民营企业职称评审十条倾斜措施,全区各级职称评审委员会一律向民营企业专业技术人员开放。支持专业技术人员密集、技术实力较强、内部管理规范、有一定规模的民营企业开展职称自主评审。职称评审更合理。打破职称评审对户籍、身份等限制,与宁夏企业签订劳动合同的专业技术人员均可申报职称评审。参评层级更畅通。民营企业人员从业年限达到7年、15年的,可直接申报中级、副高级职称,对于在重大基础研究领域取得前沿突破、作出重大贡献的企业优秀人才实行“一票评审”,可直接申报高级职称。评审条件更科学。“破四唯”与“立新标”并举,突出品德、能力、业绩和创造的经济社会效益,注重市场认可和对企业的实际贡献,专利成果、技术突破、工艺流程等均可作为职称评审重要内容。

## 经验启示

**以更有力的组织领导引领民营企业人才发展,首要在于坚持党的全面领导。**一是构建齐抓共管机制。强化“一盘棋”思想,理顺民营企业人才工作机制,强化各职能部门职责任务,构建党委领导、政府主导、政策支持、企业主体、社会参与的民营企业人才工作体系,加大民营企业人才效能目标考核权重,常态化开展督导调研,确保人才任务落到实处。二是健全支持政策体系。研究制定支持民营企业人才培养引进使用优惠政策,健全民营企业人才培养、使用、评价、激励制度,构建人事管理、档案管理、社会保障等接续机制,畅通人才向民营企业流动渠道,使民营企业人才制度政策更健全、培养体系更完善、岗位使用更合理、评价机制更科学、激励保障更有力。三是提升服务能力水平。定期对民营企业人才进行盘点分析,精准提出对策建议。建立党员干部包抓服务民营企业 and 民营企业人才工作联络服务专员机制,简化办事流程,提升服务效率,解决人才后顾之忧。

**以更精准的支持项目建强民营企业人才队伍,重点在于解决人才短板弱项。**一是实施民营企业人才引进工程。针对民营企业引才难问题,定期发布特色产业、重点领域、龙头民营企业急需紧缺高层次人才需求目录,由职能部门牵头,组织重点民营企业赴国内外高校、人才市场精准揽才。延长人才引进链条,开展优秀在读博士研究生预引进计划,对民营企业预引进人才给予专项经费支持,鼓励预引进人才提前介入企业生产、科研项目。二是实施民营企业人才培养工程。开展民营企业经营管理人才和专业技术人才素质提升工程,针对高层管理者、核心管理人员、技术骨干人员举办国内外多层次专项培训。加大民营企业青年人才的输送深造力度,向国家大院大所、发达省市优质资源平台选派青年才俊等访学研修、挂职锻炼。三是实施民营企业人才活力工程。强化民营企业人才评价主体作用,赋予民营企业科研人员更大技术路线决定权和经费使用

自主权。鼓励民营企业开展人才分类评价,建立科学规范的人才评价体系,探索开展“免评审”认定工作,提高人才评价效率。

**以更优质的人才生态厚植民营企业发展沃土,关键在于突出创新引领驱动。**一是突出创新思维谋划人才工作。实施更积极、更开放、更有效的人才政策,加强民营企业人才力量。推行市场化运营人才工作机制,精准引入人事代理、科技成果转化应用、财税管理、人力资源开发规划等第三方专业服务机构,为民营企业搭建人才、项目、资金等资源对接平台。二是突出创新路径集聚各类人才。探索建立由职能部门、职业院校、民营企业等多方联合的“工匠学院”,组织开展专项培训、技术协作交流等工作,提升人才专业素养。统筹建设人才社区,形成涵盖人才公租房、人才公寓、人才社区以及安家补贴的人才住房保障体系。制定支持民营企业柔性引进人才实施办法,通过合作引进、挂职引进、兼职引进等方式,吸引国内外领军人才为民营企业发展提供智力支持。三是突出创新环境迸发人才活力。创新设立“企业家日”,各级党委、政府班子成员定期组织民营企业家和高层次人才座谈会、企业家沙龙等活动,构建亲清政商关系。深入实施民营企业人才引进培养计划专项,推进创新链产业链资金链人才链深度融合。

**以更优惠的激励政策激发民营企业人才活力,核心在于发挥企业主体作用。**一是激发民营企业人才支撑动能。创新开展“政府出钱、企业育才”工作,持续加大对民营企业人才经费支持力度,总结推广民营企业培育人才经验做法。二是支持民营企业创新人才激励机制。鼓励民营企业健全人才激励机制,激发人才的积极性和创造性。支持民营企业开展卓越工程师培育计划,构建“校企联动、产教结合、学工交替”人才培养模式。三是加大优秀民营企业家和高层次人才表彰力度,营造全社会尊重民营企业人才、支持民营企业高质量发展的浓厚氛围。

(作者系中共宁夏区委党校<宁夏行政学院>第60期中青班学员)

N 建言献策

# 持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)中国式现代化研究中心

水深则鱼悦,城强则贾兴。营商环境直接影响到每一个经营主体的成长、创新和发展,影响到所有经营主体的活力和增长动力,是国家或地区综合竞争力的重要方面。营商环境没有最好,只有更好。只有持续不断建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,才能进一步增强经济增长动力,构建高水平社会主义市场经济体制,实现高质量发展。

**公平竞争是实现市场经济高效运行的核心,也是构建一流市场化营商环境的关键。**首先,政府应强化竞争政策的顶层设计,确保这些政策对所有市场参与主体都普遍适用,避免政府行政干预扭曲市场竞争机制。同时,政府应坚决打击违法行为,捍卫企业的合法权益,并通过法治化的途径推动市场化改革。各级政府也应积极消除歧视性政策和市场壁垒,以确保所有企业都能享有平等的机会和规则,从而促进不同所有制企业的共同发展和繁荣。其次,加速全国统一大市场的建设,充分挖掘国内市场的潜力,优化供给结构,提高资源配置效率 and 促进经济发展质量。通过推进区域经济一体化,促进资源跨区域流动,协助企业拓宽经营策略,增加消费者的选择,从而加速形成一个

覆盖全国、统一开放、竞争有序的市场体系。再次,以建立全国统一大市场为目标,清理废止各类阻碍市场统一和公平竞争的规定与做法,持续深化“放管服”改革,降低市场准入限制与交易成本,改革行政垄断、地方保护和不正当竞争等方面,减轻企业负担。最后,建立健全竞争法规和监管体系,以确保各类所有制企业都能公平参与竞争,激发各类市场主体活力,从而增强经济增长的内生动力。

**法治是最好的营商环境,构建稳定、透明、规范、可预期的一流法治化营商环境,对于保护经营主体权益、激发市场活力以及促进经济可持续发展至关重要。**首先,对于市场发展不断涌现的新业态、新模式,必须及时完善法律法规体系,以保持与市场同步变化;同时,需要填补法律空白,确保市场行为有法可依,保持法治环境的稳定性与适应性。其次,在具体执法活动中,必须坚持公正执法与文明执法的原则,遵循法定程序和职业道德,确保所有市场主体都受到平等对待,执法行为具有透明度且没有偏见。再次,规范化行政管理处罚自由裁量权是构建一流法治化营商环境的关键一步。需要明确各类行政处罚自由裁量权的基准和边界,

明确违法行为的处罚程度,并建立监督机制,以确保处罚的合法性和一致性。最后,创新监管方式和提高监管效能是实现法治化营商环境的实际需求。要充分利用“互联网+”和大数据技术的支持,推动市场监管行为智能化和精准化,采用风险导向型的监管策略,以提高监管效率,并减少不当的人为干预。

**建设一流国际化营商环境,核心在于促进贸易投资的自由化和便利化。**实现贸易投资自由化便利化是一个持续的过程,需要政府、企业与社会共同参与和密切配合。政府构建平台、制定规则并监管指导,企业积极适应并拓展国际合作,市场通过供需调节,促进整个贸易体系向更加开放和高效的方向发展。首先,积极融入国际经贸规则,确保国内政策与国际标准同步。政府应密切关注世界贸易组织(WTO)规则的更新,自由贸易协定(FTA)、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)以及其他地区法规的变化动态,以确保国内贸易和投资政策能够及时跟进和调整。其次,要充分发挥自贸试验区作为“试验田”的积极作用。在自贸试验区,政府可以积极实施一系列政策实验,包括贸易、投资、财税、金融、运输、人才、数字经济

等领域,有序开展贸易自由化的“压力测试”。同时,通过简化审批流程,降低关税壁垒,提供税收优惠等制度创新措施,可以探索可复制和可推广的经验,甚至形成具有国际影响力的制度创新,为全国和国际规则的对接提供借鉴和参考。最后,通过学习国际规则,深化制度创新,推动形成既符合国际标准又具有中国特色的贸易和投资管理新模式,展现中国的治理智慧,促进贸易和投资的自由化和便利化,为企业的海外投资和引进国外资本提供支持。

提升政务服务水平不仅是建设市场化、法治化、国际化一流营商环境的关键内容,也是加强服务型政府建设的必然要求。各级政府应紧跟企业和群众对政务服务不断升级的需求,积极推出更多“高效办成一件事”的实践做法,大幅提升企业和群众办事满意度、获得感。同时,政府要依托全国一体化政务服务平台,注重改革引领和数字赋能双轮驱动,推动线上线下融合发展,实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化,最大限度利企便民,激发经济社会发展内生动力。

(执笔:张铁军)

N 工作研究

# 以“四下基层”为抓手 深化实践推动发展

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

要专业化。建立政策解读团队,由专业人士负责对政策进行详细、准确的解读,确保政策的准确传达和有效执行。

**以推动工作为目的 让调查研究见微知著**

调查研究是谋事之基、成事之道,是我们党的优良传统,是做好各项工作的基本功。只有通过深入细致的调研,我们才能够及时发现存在的问题,提出切实可行的对策建议,推动工作不断向前发展。一是在调查研究中要把握大局,重点围绕贯彻党中央决策部署和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神,紧紧围绕自治区党委十三届六次全会部署要求,以全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,统筹高质量发展和高品质生活等重大问题,深入开展调查研究,更好地推动宁夏经济社会发展。二是在调查研究中要创新方式。在用好实地观察、走访、座谈、问卷调查等传统调查研究方法的同时,要合理高效利用好网络和大数据,深入开展网上调查、掌握网络社情民意,为研判形势、作出决策提供坚实基础。三是在调查研究中锤炼作风。要广泛开

展调研,既总结工作出色地方的经验,又深入研究困难多、情况复杂地区的问题。坚持轻车简从、厉行节约,更多采取“四不两直”方式开展调研,不搞层层陪同,增加基层负担,力戒形式主义、官僚主义,确保调查研究取得实效,为党委政府决策提供坚实的依据。

**以群众满意为导向 让信访接待春风化雨**

信访工作是党和政府与群众紧密联系的重要纽带,是了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的重要途径。耐心倾听群众诉求,深入基层了解群众所思所想,及时回应并解决问题,同时不断总结经验、加强自身建设,是实现信访工作目标的关键所在。一是建立良好的沟通机制。与群众建立良好的沟通机制是做好信访接待工作的基础。在“四下基层”中,要主动与群众交流,耐心倾听他们的诉求和意见,确保能够全面了解群众反映的问题。同时,要注重与群众建立信任关系,通过真诚的态度和有效的沟通,增强群众对信访工作的信任感和满意度。二是保持热情的服务态度。要始终保持热情、耐心、细致的服务态度,积极为群众解决问题。要注重关心群众的困难和需求,积极为他们提供帮助和支持。三是解决群众关切的问题。对于能够立即解决的问题,要迅速

速采取措施加以解决;对于需要一定时间解决的问题,要制定解决方案并告知群众进展情况。同时,注重问题的根源分析,从根本上解决问题,避免类似问题再次发生。

**以提高效率为目标 让现场办公卓有成效**

现场办公是解决实际问题的有效方式,能够快速应对突发情况、及时解决问题。在现场办公中,我们要坚持问题导向,加强协调配合、持续跟踪督办,确保工作的针对性和实效性。一是明确目标,聚焦问题。在现场办公之前,要明确工作目标和重点解决的问题。通过“四下基层”,深入了解实际情况和群众需求,聚焦关键问题,制定切实可行的解决方案。二是强化协调,形成合力。现场办公往往涉及多个部门和多方利益,需要加强协调配合,形成工作合力。通过“四下基层”,加强与相关部门的沟通协调,建立有效的协调机制,共同解决实际问题。三是跟踪督办,确保落实。现场办公不能一蹴而就,需要持续跟踪督办,确保工作落到实处。通过“四下基层”,建立完善的督办机制,对工作进展情况定期进行检查和评估。对于存在的问题和困难,要及时发现、及时解决,确保现场办公取得实效。(执笔:李宏扬 曹畅达)

N 真知灼见

以美丽宁夏建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,加快构建废弃物循环利用体系是合力奏好新征程生态文明建设“大合唱”的重要乐章。

**提高政治站位 突出规划引导作用**

废弃物兼具资源和环境双重属性,一方面,废弃物经过回收、加工处理,能够重新获得使用价值,变成有用的再生原料,实现资源的循环利用。另一方面,废弃物还可能污染环境,如若处置不当,极易造成土壤、水体、空气的污染,直接影响人们的生命财产安全和生活质量。构建废弃物循环利用体系,要深入贯彻习近平生态文明思想,立足新发展阶段,完整准确全面理解和贯彻新发展理念,高度重视构建废弃物循环利用体系对于提高资源利用效率和资源供应链稳定性,降低资源对外依存度,优化我国能源供给结构,促进循环经济发展,改善自然生态环境,缓解环境污染状况等重要作用。特别是随着城市化快速发展,居民生活水平的提高和消费升级,资源性废弃物的产生量不断增加,资源再生利用空间巨大,无害化处置及跨区域协同治理任务艰巨。必须树立循环经济发展理念,坚持资源节约与高效利用并重的思路,充分发挥立法和规划的引领作用,科学划分政府和地方部门的权责关系,合理规划废弃物回收、分拣、资源化再利用、无害化处置产业布局,因地制宜地出台相关产业发展规划和规范性意见,明确废弃物处理的基本方针、处理标准、设施标准等,并分行业分类别地予以细化,逐步健全废弃物回收网络体系,提升再生资源分拣加工利用水平,推动二手商品交易和再制造产业发展,促进再生资源产业集聚发展,加快完善多层次的废弃物循环利用体系。

**理顺管理体制 完善政策措施保障**

废弃物种类繁多,样态各异,产生并存在于生产生活、流通周转、消费服务等相关领域,涉及发改、工信、商务、环保、卫生、市场监管、城管、规划、科技、公安等部门。各级政府和相关部门要树立系统思维和全局意识,严格落实一岗双责,党政同责的工作要求,明确各自职责范围、目标任务,确保废弃物循环利用工作得到有效的贯彻落实。同时,各部门之间要加强统筹协调,强化部门联动,坚决摒弃部门分割、多头管理等现象,努力构建党政齐抓共管,部门依法监管、群众积极参与、社会广泛支持的工作格局,实现对废弃物循环利用和无害化处置的一体谋划、统筹兼顾、上下同心、协同推进。各级政府要将废弃物循环利用体系建设列入年度工作计划,积极制定行业发展规划,出台相关支持性政策制度,加大对循环利用体系建设重大工程投融资的支持力度,全面落实对节能、绿色、环保、资源综合利用等行业的税收优惠政策,鼓励各类社会资本广泛投入,积极推广使用再生资源综合利用绿色产品。要强化对废旧物资回收加工利用全流程规范化管理,从源头上减少资源消耗和污染物排放,特别是要加强对废弃电器电子产品、报废机动车和电池组件拆解利用行业的监管。要优化完善对废弃物循环利用信息数据统计核算方法,注重对行业基本资料数据的收集、分析、统计工作,实时掌握行业发展动态和趋势走向。要严格目标考核管理,督促目标任务贯彻落实,发现和掌握工作疏漏,促进工作改进提升,为推动废弃物循环利用体系建设创造良好的发展条件。

**聚焦突出问题 有序推进体系建设**

构建废弃物循环利用体系,既要注重废弃物循环利用,更要坚持源头减量化。通过推行生产生态设计,强化过程控制、普及绿色消费、推动垃圾分类、资源化循环利用等措施,将生命周期治理理念贯穿于生产、消费、流通、服务等全过程,实现对废弃物循环利用效能的最大化。要根据本地区的实际情况和突出问题,制定战略规划和目标任务,确定优先关注的重点领域和行业,有序推进废弃物循环利用体系建设。重点加强对报废汽车、工业装备等战略性新兴产业回收利用。规范废旧动力电池、废弃电器电子产品、工业废渣等废弃物回收技术标准流程,提高废钢、废铜、废铝及镍、钴、锂等稀有金属的回收利用率,尤其要加大对危险废弃物无害化处置处理的科研攻关,保障绿色环保新能源汽车等产业链供应链安全。审慎推动大宗固废综合利用和安全填埋。宁夏地处黄河流域上游,能源化工产业集聚,要做好冶金渣、化工渣、赤泥、磷石膏、电解锰渣等产业废物综合利用,特别要加强废钢铁、矿渣、煤矸石和脱硫石膏综合利用,减少废弃物填埋量,统筹做好传统产业升级和废弃物循环利用。着重解决与人民群众生活密切相关的废弃物处置问题。要深入推进生活垃圾分类工作,切实推进外卖及快递包装废弃物、废旧纺织品等回收利用,全链条治理塑料、残余农药、餐厨垃圾、食物、水和养分等污染,深化拓展农业生产废弃物的能源化、肥料化、饲料化、材料化和基质化利用途径,逐步解决新业态新领域产生的新问题,促进人民生活消费方式向绿色环保转型。

**强化宣传教育 提高全民参与意识**

废弃物也是资源,具有利用和公共价值。要高度重视构建废弃物循环利用体系在改善生态环境和优化能源供给结构方面的重要战略意义,将“废弃物循环利用”理念纳入绿色生活方式宣传引导中,采取多种形式,加大宣传力度,做好舆论引导工作,为全面推进废弃物循环利用建设创造良好的社会环境。推动废弃物资源循环利用宣传教育进企业、进社区、进学校等,普及循环经济基本知识,加深公众对循环经济发展趋势和实现途径的认识,全面推进社会机构生活垃圾分类和资源循环利用示范创建,引导社会公众积极参与资源节约型社会建设,厉行绿色低碳循环发展模式,为构建适应新发展格局需要的废弃物循环利用体系奠定坚实的基础。在生态环境系统中,每个人都是生态环境保护的参与者、建设者、受益者,全民参与不仅体现在环境相关法律法规及规划的制订过程中,而且贯穿于生活垃圾分类、废弃物处置设施规划建设、规划政策的监督执行等方面。要支持引导民众自愿参加公益性社会组织,积极参与废弃物回收活动,宣传推广废弃物循环利用相关专业知识和使用废弃物再生产品,提高再生产品在生产生活中的使用比例,形成全社会合力建设废旧物资循环利用体系的良好氛围。(执笔:张国君)

加快构建废弃物循环利用体系

□ 宁夏社会科学院理论研究中心