

# “小过重罚”“天量罚单”问题有望得到有效遏制 司法部:防止以罚增收以罚代管逐利罚款

近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。如何规范罚款的设定和实施,如何对不当罚款行为进行有效监督治理,对非现场执法作出哪些针对性规定……2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上,司法部相关负责人对意见进行了解读。

司法部副部长胡卫列表示,意见坚持回应现实需求、坚持问题导向、坚持规范和监督并举,有利于提升政府治理能力,维护经济社会秩序,切实保障企业和群众合法权益,优化法治化营商环境,推进国家治理体系和治理能力现代化。

## 依法科学设定罚款

记者从会上了解到,在罚款设定方面,意见主要从防止过度设置罚款事项和设定罚款应统筹均衡两个方面提出要求。“对于能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的,一般不设定罚款。”司

法部行政法协调监督局局长何勇表示,“实施罚款处罚无法有效进行管理时,要依法确定更加适当的处罚种类。要确保设定的罚款事项能够有效遏制违法,激励守法。”

针对处罚设定不均衡问题,意见规定同一行政法规、规章对不同违法行为设定罚款的要相互协调,不同行政法规、规章对同一个违法行为设定罚款的要相互衔接。

何勇表示,意见也鼓励跨行政区域按规定联合制定统一的监管制度和标准规范,协同推动罚款数额、裁量基准等相对统一。

## 严格规范罚款实施

近年来,一些“小过重罚”的情况被曝光。意见提出行政法规、规章新设罚款和确定罚款数额时,要坚持过罚相当,做到该宽则宽、当严则严,避免失衡。在具体实施中如何把握该原则?

司法部法治调研局负责人刘大伟介绍,意见要求统筹考虑当事人的主观过错、获利情况,具体化了“过”与“罚”的考量因素。同

时,提出统筹考虑经济社会发展水平、行业特点、地方实际、相似违法行为罚款规定等因素,区分情况、分类处理,细化了合理设定罚款的考量因素。

他说,意见明确单行法和行政处罚法的适用关系。行政机关实施罚款等处罚时,如果单独适用单行法进行处罚难以体现过罚相当原则,但符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚等情形的,要适用行政处罚法。

近年来,多地曾出现“天量罚单”,不少“电子眼”抓拍点也有逐利执法之嫌。针对非现场执法带来的问题,意见作出针对性规定。胡卫列表示,意见对清理、规范执法类电子技术监控设备的主体、时限、要求等作出明确规定。要持续规范非现场执法,严把法制审核、技术审核和执法监督三道“关”。

## 全面加强罚款监督

针对以罚增收、以罚代管、逐利罚款等不当罚款行为,如何进行有效的监督治理?

(新华社北京2月28日电)

## 2023年我国低空经济规模超5000亿元

新华社北京2月28日电 截至2023年底,我国通航企业达689家,在册通用航空器3173架,通用机场451个,全年作业飞行135.7万小时。据测算,2023年我国低空经济规模超5000亿元,2030年有望达到2万亿元。

这是记者从28日国新办举行的新闻发布会上了解到的。

中国民航局副局长韩钧在发布会上介绍,低空经济作为战略性新兴产业,产业链条长,涵盖了航空器研发制造、低空飞行基础设施建设运营、飞行服务保障等各产业,既包括传统通用航空业态,又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式,在工业、农业、服务业等领域都有广泛应用,对构建现代产业体系具有重要作用。

“近年来民航局已修订30余部民航法

规,初步建立通用航空标准法规体系。”韩钧说,民航局正推进低空飞行服务保障体系建设,推动简化低空飞行计划申报和审批,改善通航运行环境,支持地方设立20个无人驾驶航空试验区,推动企业在江西、广东、陕西、四川等地开展无人机物流配送试点等。

为进一步助力低空经济发展,韩钧表示,民航局将与相关部门和地方政府一同加快推动低空空域改革落地见效,盘活低空空域资源;推动通用机场和临时起降点建设,完善低空飞行服务保障体系;优化直升机和无人驾驶航空器的适航标准、审定模式与技术,提升适航审定能力;重构低空飞行的安全监管体系,提升安全监管效能;落实好《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》,完善民用无人驾驶航空器综合管理平台,推动打造若干低空经济发展的示范区。

## 国产第二艘大型邮轮建造交付时间表敲定

新华社上海2月28日电 记者28日从中国船舶集团有限公司旗下上海外高桥造船有限公司了解到,国产第二艘大型邮轮建造大节点计划确定:今年4月中旬入坞开始连续搭载,2025年5月初第一次起浮,2026年3月底出坞,2026年6月开始试航,2026年底之前命名交付。

目前,该船的详细设计图、生产设计建模及模型平衡工作已基本完成,正在重点开展背景模型、舾装安装顺序、厨房及洗衣间烟道等专项平衡,并开展重点区域模型复查,计划于今年5月实现全船技术状态的基本固化。

在国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”的基础上,国产第二艘大型邮轮进行了一系列优化。首先,“体量”更大。该船总吨位约

14.2万吨,总长341米,型宽37.2米,设计吃水8.17米,最大吃水8.4米,最高航速22.7节,拥有客房2144间,比“爱达·魔都号”增加了0.67万吨,总长加长了17.4米,客房数量增加了19间。其次,设施更丰富。该船配置了高达16层的庞大上层建筑生活娱乐区域,可满足乘客更为丰富的生活和娱乐需求。

尽管生产建造物量比“爱达·魔都号”更多,但总建造工时预计将较“爱达·魔都号”减少20%。

今年2月26日,该船的舾装工程已正式启动。大型邮轮舾装工程是覆盖全船设备、管系、电气、铁舾、冷空通和调试多个专业的复杂工程,是保障全船航行和各项运营娱乐功能的基础。重要节点的顺利推进为保证全船建造交付进度打下基础。

2月28日,重达330吨的“鲲鹏号”盾构机刀盘被吊进盾构井。当日,在由中铁十一局承建的深江铁路深莞隧道二标段,“鲲鹏号”盾构机刀盘吊装下井,该段是13米级大直径单洞双线隧道。深江铁路是我国“八纵八横”高铁网沿海通道的重要组成部分,正线全长约116公里。  
新华社发



## 一边是高溢价 一边是高报损 ——面包门店浪费现象调查

几十元一块的面包,上百元一份的吐司,几百元一个的蛋糕……近年来,“面包刺客”话题多次登上热搜。与此同时,有的烘焙门店一天丢弃的面包能装满一麻袋,有的报损率超过50%。

“新华视点”记者近期在一些烘焙门店蹲点发现,部分商家采取高定价、大包装、填满货架等营销方式,导致报损率畸高,浪费严重。

### 有的门店未售面包直接丢弃

“每天晚上10点后都要把这么多精心制作的面包扔掉,太令人痛心了!”西部某城市一家面包店店员说,他负责清点打包当日未售出的面包,装入黑袋中丢弃。这些面包将进入垃圾处理厂。店员表示,周一到周四每天丢弃的面包能装满一麻袋,周五到周日每天也能装满一麻袋。

类似景象并非孤例。晚上9时左右,该市一家大型超市的中式糕点销售区剩余的各色馒头、面包摆满货架;与记者中午看到的糕点数量相比,还剩余近半。“如果第二天中午打折还未卖出,这些糕点只能被报损。”店员说。

“烘焙产品的生命线最短只有4小时,时间一过口感就会出现变化。超过24小时就有过期风险。”贵阳某食品有限公司销售经理唐云谷告诉记者,如何处理没卖掉的产品,是一大难题。

“报损分为两种,一类是回厂再利用,例如我们会和养殖企业合作,将卖不掉的产蛋转化为饲料;另一类是悄悄扔掉。”唐云谷说。多家烘焙企业负责人告诉记者,每日5%至10%的余量意味着报损率处于健康区间。记者近期在西部某省会城市20家烘焙门店走访发现,有过半门店产品报损率超过10%的行业平均水平;13家门店选择直接将报损丢弃,其余7家门店表示,剩余商品将运回厂家报损,或者作为动物饲料使用。



新华社发

上海某餐饮减损团队负责人近期探访10家面包店,结果发现,打烊前半小时,有上千个面包被丢掉,有门店报损率甚至超过50%。

### 为何报损率高、浪费多

业内人士认为,对未售出的面包进行报损和处理是行业惯例,但一些忽视社会效益的商业策略加剧烘焙行业浪费。

一家面包店店员说,面包烘焙过程中,还有一些形状不太好看、做得稍小了、烤得稍焦了的残次品,这些不好出售,也只好一扔了之。

盲目追求包装“大”、货架“满”。近年来,仓储类大型超市走红,烘焙产品屡屡“出圈”。但部分大型商超的面包仅推出大包装

依照反食品浪费法,食品生产经营者在食品生产经营过程中严重浪费食品的,县级以上地方人民政府市场监督管理、商务等部门可以对其法定代表人或者主要负责人进行约谈。被约谈的食品生产经营者应当立即整改。

2021年,南京市就有面包店因大量报废“不美观”的面包涉嫌违反反食品浪费法,被当地市场监管部门约谈,店方被责令整改。

受访业内人士认为,除了依法规范商家行为外,还应引导企业增强社会责任感和可持续发展理念,减少高溢价、“贪大求全”“视觉冲击”等商业策略带来的损耗浪费。

全国工商联烘焙业公会常务副秘书长李志明建议,可鼓励大型商超、烘焙企业等做好市场调研,前端数据分析等,有针对性生产、销售,减少不必要浪费。

当前烘焙行业在物流、零售系统建设和保鲜技术等方面还相对薄弱,无形中增加了报损产品的回收成本。业内专家认为,应鼓励烘焙企业针对相关环节投入研发,改进技术,以利于企业回收报损产品。

唐云谷说,公司目前采用盲盒五折销售的方式处理当天的报损产品。“通过测算各款产品的销量,预选出还有销售潜力的产品,科学组合不同价位的产品放入盲盒保证成本和利润平衡。通过这样的方式,每家店的报损率能减少两个百分点。”

维护产品品质,不能成为浪费的借口。北京某面包店店员建议,店方可将符合食品安全要求的残次品、没卖完的食品作为免费福利发放给员工,进行内部“消化”。

舒胜来认为,市场监管等部门既要落实反食品浪费法要求,督促相关企业改进管理,减少浪费,也要通过搭建平台、创造条件,帮助企业降低剩余食品处理成本、减少后顾之忧。

### 多措并举减少食品浪费

北京孟真律师事务所律师舒胜来说,

(据新华社贵阳2月28日电)

新华社北京2月28日电 国台办发言人朱凤莲28日在例行新闻发布会上应询表示,14日台湾方面在厦金海域撞台大陆渔船致4名渔民死亡,严重伤害两岸同胞感情,引起大陆各界强烈愤慨及岛内舆论普遍质疑。事件发生至今半个月,民进党当局没有表达任何歉意,在事件真相方面隐瞒、撒谎、误导,前后矛盾,试图掩盖真相、推卸责任。岛内一些政客和媒体罔顾事实、大放厥词、态度嚣张、毫无人性。我们对此表达强烈愤慨和谴责。

“我们严正要求台方尽快公布事实真相,严惩相关责任人,向遇难者家属道歉,满足遇难者家属合理诉求,给遇难者家属和两岸同胞一个交代。”朱凤莲说,我们将坚决维护同胞的合法权益,绝不允许此类事件再发生。大陆方面保留采取进一步措施的权利,一切后果由台方承担。

对于岛内舆论质疑台“海委会主委”管碧玲前后矛盾的说辞和推诿责任的做法,朱凤莲指出,管碧玲把处理“2·14”恶性撞船事件当成个人政治表演,隐瞒真相、推诿卸责、谎话连篇,对遇难者没有一句道歉,对善后工作不断设置障碍,极为冷血,令人齿恨。

“奉劝这位女士将心比心,停止继续伤害遇难者家属,尽快给遇难者家属和两岸同胞一个交代。”朱凤莲说。

恶性撞船事件发生后,大陆海警部门宣布开展常态化执法巡查行动。朱凤莲答问时表示,海峡两岸同属一个中国,台湾是中国的一部分。厦金海域自古以来就是两岸渔民传统作业渔场,根本不存在所谓“禁止、限制水域”一说。大陆海警部门开展常态化执法巡查行动,有利于维护相关海域正常秩序,保障两岸渔民生命财产安全。

有记者问,2016年民进党上台至今,海协会和海基会联系渠道停摆,在此次事件处置过程中,两岸怎样联系沟通?相互配合情况如何?有岛内人士呼吁,为了两岸渔民福祉,两岸仍要好好坐下来谈,两会要沟通。对此有何评论?

朱凤莲回应表示,事件发生后,岛内及金门一些团体、组织和人士纷纷表达关切、慰问生还者和遇难者家属,并对家属赴金门提供了必要协助。我们对此表示感谢。

她说,两岸对话协商是我们的一贯主张。两岸对话沟通机制停摆的原因众所周知,解决的办法清楚了。只要民进党当局承认体现一个中国原则的“九二共识”,两岸协商谈判的大门随时可以打开。我们将继续致力于维护两岸同胞权益、增进两岸同胞福祉。

## 全国共组建各种形式医联体1.8万余个

新华社北京2月28日电 记者28日从国家卫生健康委新闻发布会上获悉,截至2023年底,全国共组建各种形式医联体1.8万余个,全国双向转诊人次数达到3032.17万,较2022年增长9.7%,其中上转人次1559.97万,较2022年下降4.4%,下转人次1472.20万,较2022年增长29.9%。

分级诊疗制度是我国深化医改的重要内容之一。国家卫生健康委医政司司长焦辉在发布会上介绍,国家卫生健康委围绕“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的制度框架,以医联体建设为载体,以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口,不断完善顶层设计,构建更加科学的分级诊疗格局。

优化医疗资源配置对于解决群众看病就医问题十分关键。焦辉介绍,截至目前,已设置13个类别的国家医学中心和儿童类别的国家区域医疗中心,会同国家发展改革委等部门批复125个国家区域医疗中心建设项目,支持961个国家临床重点专科建设项目、近5600个省级和1.4万个市县级临床重点专科建设项目。1163家县医院达到三级医院能力。30个省份建成省级互联网医疗服务监管平台,设置2700余家互联网医院。

焦辉表示,下一步将继续把分级诊疗制度建设作为解决群众看病就医问题的一项重要抓手,积极开展紧密型城市医疗集团建设试点工作,持续推进县医院综合服务能力提升,逐步建立以机构为支撑、社区为平台、居家为基础的连续性医疗服务体系。同时,进一步促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,设置一批国家医学中心和国家级区域医疗中心,完善跟踪问效机制,引导双中心进一步发挥作用。

## 春运33天全社会跨区域人员流动量超72亿人次

据新华社北京2月28日电 2024年春运已接近尾声,出行总量创历史同期新高。记者从28日国新办举行的新闻发布会上了解到,截至2月27日(春运第33天),今年春运全社会跨区域人员流动量已达72.04亿人次,比2023年同期增长10.6%。

今年春运,出行结构发生了深刻变化,公路自驾成为出行主力。交通运输部部长李小鹏在发布会上介绍,春运前33天,高速公路和普通国道自驾车流动量超58亿人次,达到历史峰值。自驾车人员流动量占全社会总人员流动量的比例达到80.7%。“自驾车”“自驾游”成为春运出行绝对主力。与此同时,铁路客运量达到历史同期最高水平,民航客运量达到历史最高水平。

重点物资运输有序畅通。李小鹏说,重点物资物流枢纽运行稳定,有效保障了能源等重点物资以及民生重要物资的运输。“无论是从‘大动脉’看,还是从‘微循环’看,总体都是顺畅的。”



2月28日,河北省唐山市丰南区大新庄镇大岭子村一家马铃薯种植专业合作社的社员在分切马铃薯种。近日,随着气温回升,河北省唐山市丰南区的农民抢抓农时进行马铃薯播种作业,田间地头一派繁忙景象。  
新华社发