

N 工作研究

积极培育新质生产力赋能宁夏高质量发展

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)创新驱动发展研究中心

在全面建设社会主义现代化国家新征程中,新质生产力就是立足新发展阶段,通过完整准确全面贯彻新发展理念,对劳动力、土地、资本、技术、数据等生产要素进行系统性重塑和整体性重构,从而能够更好支撑高质量发展,更好地服务新发展格局,与中国式现代化建设相适应的新型生产力。宁夏要乘势而上,加快布局,以新质生产力的培育发展推进社会主义现代化美丽新宁夏建设。

大力培育发展新质生产力,要深刻领悟习近平总书记关于新质生产力的重要论述。习近平总书记关于新质生产力的重要论述、重大部署,为开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势提供了科学指引。要深刻理解新质生产力的科学内涵。新质生产力引领带动生产主体、生产工具、生产对象和生产方式变革调整,推动各类要素便捷化流动、网络化共享、系统化整合、协作化开发和高效化利用,有效降低交易成本,提升资源配置效率和全要素生产率。要深刻理解新质生产力的核心要素。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。要深刻理解新质生产力的发展路径。要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。要大力发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。简言之,新质生产力利用创新科技能够实现生产过程中各要素的最优组合,进行高效能和高质量的社会生产。

大力培育发展新质生产力,要坚持把科技创新作为培育新质生产力的主导力量。宁夏要以科技创新引领现代化产业体系建设,积极推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,高水平建设全国东西部科技合作引领



新华社发

区。加大招才引智力度,高度重视人才这个第一资源,实施更加灵活、更有针对性的人才政策,大力培养引进科技领军人才、青年科技人才和关键核心技术攻关人才,积极鼓励支持各类人才创新创业,充分激发创新创造活力。加大平台建设力度,着力强化企业家创新精神和企业科创主体地位,充分发挥国家和自治区重点实验室作用。加大成果转化力度,坚持以产学研用结合为突破口,加强政策支持,突出加大科技研发投入力度。健全知识产权保护体系,坚定不移加大产业数字化、数字产业化推进力度,充分发挥数字的叠加和倍增效应。实施数字产业化量级提升

行动,全力打造“四大基地”,加快建设七大数据中心,更好发挥宁夏“东数西算”枢纽节点作用,努力把“交换中心”“算力中心”变成“投资中心”“效益中心”。实施产业数字化质效提升行动,大力推进传统产业智能升级计划、中小企业数字赋能计划,以算力高质量发展赋能经济高质量发展。推动公共数据资源有序开发、高效共享,提升数据安全治理效能,全面加强数字政府建设。坚持采取非常规举措、支持非常规产业、实现非常规发展,全力打造“中国算力之都”。

大力培育发展新质生产力,要以推动先行区建设为依托,始终牢记新质生产力本身

就是绿色生产力。新质生产力不仅注重经济增长效益,而且注重自然环境保护,致力于协同实现生产力发展与自然环境的保护,真正走向人与自然的和谐共生。要有力发挥科技创新的力量,运用无形知识、无形数据、新能源等新型生产要素进行低消耗、高效能的生产,改变传统生产力高消耗、高污染的运作模式。要以习近平生态文明思想为指引,坚持绿水青山就是金山银山,坚持绿色低碳可持续发展,注重全领域转型、全方位治理、全要素提升、全地域建设、全过程防范、全社会行动,打好绿色转型整体战、污染防治攻坚战、环境保护人民战、基础支撑协同战,提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平,打造人与自然和谐共生的绿色生态宝地,构筑西北地区重要生态安全屏障,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,发挥绿色金融的牵引作用,打造高效生态绿色产业集群。

大力培育发展新质生产力,要加快形成与之相适应的新型生产关系,为社会主义现代化美丽新宁夏建设提供良好的体制机制。要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。坚持先立后破,深化简政放权,激发市场活力,在市场准入机制、行政执法体制、生态环保、社会建设、“六权”改革等方面进一步加大攻坚力度。坚定“不沿边、不靠海照样可以搞开放”的信心决心,坚定落实高质量共建“一带一路”八项行动,加快国家“三个试验区”建设,积极融入国内国际“双循环”,着力发展开放型经济、建设开放型省区。着力强化政策统筹协调,及时出台有利于高质量发展的政策,切实增强各类政策取向的一致性。推动构建亲清统一的新型政商关系,营造政商合力发展的良好生态。

(执笔:李国)

N 一线观察

扎实推进新时代农民农村共同富裕

□ 中共银川市委党校课题组

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。农民农村共同富裕是实现全体人民共同富裕的重要组成部分,直接决定共同富裕的质量和成色。党的二十大进一步对实现共同富裕作出了战略部署,更加明确了实现共同富裕的时间表、路线图,强调要着力破解农民农村发展中的不平衡与不充分难题,推动农民农村共同富裕取得更为明显的实质性进展。

准确认识推动农民农村共同富裕的重要意义。踏上全面建设社会主义现代化建设的第二个百年奋斗新征程,要推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,重点难点在推动农民农村共同富裕。当前城乡差距仍然较大,乡村产业和基础设施建设比较薄弱,社会保障体系不够完善。要高质量促进城乡协调发展,解决工农城乡“一条腿长、一条腿短”的突出难题,防止农村不发生规模性返贫,就要持续补齐农业农村发展短板,增进农民福祉,改善农村面貌。

深刻把握农民农村共同富裕的特点和内涵。在中国式现代化新道路上,离不开农业农村现代化。新时代农民农村共同富裕的内涵可概括为四点:一是全民性。不是少数人、

局部地区的富裕,而是涵盖我国城乡所有区域、全体人群,实现城市农村协调发展的富裕;二是全面性。既要“富口袋”,也要“富脑袋”,既要家家“仓廪实衣食足”,也要人人“知礼节明荣辱”;三是共建性。共同富裕是实现共同富裕的根本途径,农民作为农村产业发展的主体力量,要通过辛勤劳动、创新创业致富,具体表现在人人参与、人人尽力、人人共享;四是渐进性。共同富裕不是一蹴而就的,而是分阶段的动态过程。农民农村富裕的实现是一个渐进性、曲折性、梯级式的长期历史过程,就是通过全面推进乡村振兴战略,以坚持农业农村优先发展,城乡统筹发展,实现城乡基础设施建设一体化、收入分配公平化、基本公共服务均等化,以满足人民日益增长的美好生活需要的目标过程。

不断拓宽促进农民农村共同富裕的实践路径。扎实推进农民农村共同富裕需要构建科学的行动纲领和有效的实现路径。一要发挥农村基层党组织在推动农民农村共同富裕中的作用。村级党组织是农民农村利益诉求的桥梁和纽带,抓党建促乡村振兴,必须牢固树立大抓基层的导向,增强党组织政治功能和组织功能,不断创新党组织

设置和活动方式,把党的领导落实到农业农村工作的各个方面。二要在推动新型集体经济高质量发展中促进农民农村共同富裕。要全面实施乡村振兴战略,促进城乡融合发展。针对城乡一体化发展不充分的短板,深入实施新型城镇化和乡村振兴战略,以农业转移人口和农村人口为重点,统筹整合城乡特色资源要素,畅通城乡一体化发展路径,扎实开展乡村建设行动和农业农村现代化建设行动,科学规划布局城乡发展空间,构建城乡一体化新格局。三要推动东西部扶贫协作和对口支援,有效促进农民农村共同富裕。要进一步续写新时代“山海情”,持续推进“闽宁协作”工程,把东西部扶贫协作和对口支援与乡村振兴战略、巩固拓展脱贫攻坚成果、促进低收入农民增收结合起来,做好政策衔接工作。四要构建新型农业经营体系,筑牢农民农村共同富裕的基石。要延长农业产业链条,拓展农业加工产业、农业服务产业,促进多领域、多环节、多产业融合发展。统筹推进高效生态农业、现代乡村产业,同步推进各类乡村人才队伍建设,打造一二三产业融合发展的农业全产业链,健全农业价

值拓展实现机制,丰富发展新型乡村经济业态。大力实施强村惠民行动,加强农村数字化建设,健全村级集体经济收入增长的长效机制,强化村集体经济富民惠民功能。五要推动城乡融合发展,促进共同富裕。要推进城乡资源一体化配置,统筹城乡在要素配置、规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展,建设宜居宜业和美乡村。依托农村特色产品优势,拓宽农业产业链,拓展农业功能,促进一二三产业融合发展。统筹城乡基本公共服务普惠共享发展,补齐乡村基本公共服务的短板。通过完善城乡居民的就业、收入分配、教育、社保、医疗、养老等民生福祉政策,更多向老少边穷、低收入群体倾斜。六要完善城乡社会治理体系,加强乡村精神文明建设,坚持以社会主义核心价值观为引领,扎实推进新时代文明实践中心建设,引导更多优质文化资源和文化服务进入农村,持续满足农民精神文化需要。开展实施乡风文明创建,加强家庭家教家风建设,优化乡村公共文化服务网络,厚植共同富裕的文化乡村。

(执笔:马建英 刘晓博)

N 建言献策

深耕产教融合,助推职业教育与产业需求同频共振

□ 袁树林 孙涛

产教融合是职业教育的基本办学模式和本质要求,是实现教育链、产业链、供应链、人才链与价值链有机衔接的重要举措。党的十八大以来,随着国家职业教育二十条和自治区政府贯彻落实国家职教二十条政策的出台,初步构建了政府、企业、行业协会、社会力量共同参与的多元化办学格局,职业教育产教融合在制度、理念、实践等方面取得显著成效。但仍面临一系列困难和问题,需要认真研究分析,加快推动解决。

存在的问题

教学内容“有偏差”,难以满足市场需求。与我区经济社会发展变化、产业结构布局调整以及专业技术革新速度相比,我区职业院校学科建设、专业设置与培养方案存在一定滞后性,专业调整更新速度较慢,无法体现产业前沿技术、新工艺的要求,人才培养质量与企业实际需求仍有差距。特别是目前我区职业院校教学内容难以满足全区重点产业、经济高质量发展的需求。同时,我区职业院校的教学缺乏实际操作的平台,对应用性、实践性、操作性重视程度不够,但我区的企业需要更多的是产业工人、技术人才,希望从职业院校招来就能上岗,而不需要花大量的时间和精力进行岗前培

训,学校“培养方向”和社会“实际需求”之间的脱节,造成了“就业难”和“招工难”的双重难题。

校企合作“有温差”,难以实现深度融合。当前,普遍存在着校企合作的深度广度不够、校企协同育人机制创新不够、合作的形式内容比较单一、规模以上深度合作企业的数量偏少、校企协同育人的平台和项目不多、校企合作运行机制推动困难、校企合作成效不明显等问题。主要是因为作为校企合作办学重要一方的企业,认为人才培养与自己无关,在育人合作中也难以取得直接经济回报,同时受现有管理体制限制,难以深度参与院校教学管理,对院校专业调整、课程设置、教学设计、人事管理等缺乏话语权,实际需求也不能得到及时有效回应,大多不愿参与学校的联合办学及共同培养高技能人才的教育工作。目前,校企合作普遍存在数量偏少、流于形式的问题。

对策及建议

深化院校改革,提升供需匹配率。一是加强政策制度建设。加快制定落实国家《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》实施办法,特别是要完善“金融+财政+土地+信用”的组合式激励政策,形成具有系统

性、协同性的政策体系。二是优化职业院校办学结构。聚焦“六新六特六优”等重点产业,优化职业院校布局和学科专业体系,及时灵活调整专业结构,加快职业院校专升本的步伐,加快推动职业教育学历与专业双贯通,建立与产业结构相融合的现代职业教育学科体系,形成紧密对接产业链的专业体系。三是深化评价体制改革。做好职业院校办学能力评估和适应社会需求能力评估,重点评价产教融合、校企合作、育训结合、毕业所学专业与就业岗位匹配度等,并将评估结果作为核定招生计划、安排重大项目的重要参考内容。完善职称评审制度,加大产教融合在教师职称评审等相关考核中的权重,完善“双师型”教师的认定标准与考核办法,支持企业技术骨干到职业院校专职或兼职任教。

加强校企合作,提升产教融合度。一是创新开放化院校办学模式。加大产业学院建设力度,试点采取“双元主体”模式,探索产业学院、二级学院与企业共同开展行政管理,联合制定培养方案、开展专业规划、设计课程体系、进行教材开发和教学设计,开展订单式培养,共同培养产业发展所需的紧缺人才,提高技术技能人才培养质量。二是打造一体化校企合作形式。集聚校企双方

优势资源,推动以企业学院、实训基地、研发中心、协同创新平台、科技园等形式,共同打造集教育教学、生产实训、技术研发、成果转化等功能于一体的产教融合项目实体,延伸职业院校办学空间。三是加大规范化培育力度。加强校企合作培育,完善认定标准,扩大入企企业的数量,提升校企合作质量,将企业参与产教融合的情况,扩大实习实训强制保险覆盖面,不断提升实习实训质量。

加强监督管理,提升合作规范性。一是完善制度机制。制定出台总体设计、运行监督、绩效考核和全程监管等各项制度,严格设置校企合作准入退出机制,对校企合作的形式、内容、考核以及实训基地管理等方面制定规范的程序和标准,不断完善企业参与职业教育的激励制度。二是明晰职权边界。坚持“合作带来共赢、共赢促进发展”的理念,在校企合作过程中严格明确双方职责和权利,明晰资产产权和收益归属,促进校企合作建立长期、紧密、正规的合作关系,有效杜绝经济纠纷、合作经营收益不落实等问题发生。

(作者系宁夏区委党校(宁夏行政学院)第86期处级“着力推动经济社会高质量发展”进修班学员)

多措并举提升宁夏蔬菜产业竞争力

□ 宁夏社会科学理论研究中心

推动蔬菜产业高质量发展是建设黄河流域现代农业高质量发展示范区的重要基础,是推进农业结构调整、扩大城乡居民就业、增加农民收入的重要举措。近年来,我区高度重视蔬菜产业发展,把蔬菜产业列入农业特色产业予以支持,制定了《宁夏回族自治区冷凉蔬菜产业高质量发展规划(2022—2027年)》,充分发挥冷凉气候资源优势,以番茄、辣椒、菜心、黄花菜、芹菜、西兰花等冷凉蔬菜为主,以布局区域化、产业融合化、生产标准化、经营规模化发展方向,坚持“产品北上、夏菜南下”战略,70%的产品销往周边及南方省份,供港蔬菜成为全国高品质蔬菜的代表,宁夏蔬菜产业呈现出量价同增、面积稳步扩大、效益逐步提升的良好态势,宁夏被农业农村部确定为黄土高原夏秋冷凉蔬菜生产优势区和冬季设施农业生产优势区。厚植宁夏蔬菜产业竞争新优势,推动宁夏蔬菜产业绿色高质量发展,要以产业融合化发展方向,聚焦“建基地、育龙头、拓市场”三大着力点,把资源优势转变为经济优势,把品质优势转变为价格优势,加快形成一二三产业融合发展的蔬菜产业体系,不断提升宁夏蔬菜产业发展的竞争力。

强化冷凉蔬菜生产基地建设。围绕提高蔬菜产能,聚焦“蔬菜良种繁育与生产基地建设”,重点扶持发展一批优势突出的特色标准化生产基地,为冷凉蔬菜产业高质量发展奠定坚实基础。一是实施品种培优行动,开展种子应用技术研究,分区域建设一批规模化、标准化自治区级良种繁育和杂交制种、繁种基地,提升制种生产加工能力和服务水平。开展新品种引进、试验示范,筛选一批优质、高产的优良品种,着力建设冷凉蔬菜新品种展示园,加快新品种推广力度。二是加快高标准蔬菜设施建设。鼓励新型经营主体和农户,加大投资力度,提高建造标准,以建设全钢架大跨度节能日光温室和拱棚为主,建设智能玻璃连栋温室。对老旧日光温室进行改造升级,增强抵御自然灾害的能力。三是加大绿色高标准冷凉蔬菜生产基地建设。以绿色食品、有机食品为发展方向,完善种植管理技术规程,制定肥料定额用量、农药减量使用规范和栽培管理、分级包装、加工贮藏标准,推行标准化生产,推广一批绿色高质高效技术模式,实行统一品种、统一农资、统一标准、统一检测、统一标识、统一销售的“六统一”管理,打造一批生产规模大、技术含量高、产销衔接紧密的绿色生产基地。按照“一县一业、多县一业”思路,逐步提升集聚效应。

培育壮大新型经营主体。一是大力培育种植大户、家庭农场、专业合作社及联合社、龙头企业等新型农业经营主体,提升生产经营能力。积极开展家庭示范农场创建活动,科学制定创建标准,规范生产行为,建立健全家庭农场名录管理制度,引导广大农民和各类人才创建一批示范家庭农场。培育壮大专业合作社,制定蔬菜专业合作社运营标准,提升合作社规范化水平,大力鼓励发展镇级、县级专业合作社联社,鼓励农民合作社依法自愿组建联合社,通过合作社主体“再联合”,进一步提升蔬菜产业组织化程度和种植规模,增强市场竞争力和抗风险能力。二是扶持壮大龙头企业。加大招商引资力度,引进实力雄厚的生产型、营销型、科技型企业落户宁夏;鼓励“新乡贤”等返乡下乡人员投资蔬菜生产经营,创办办办企业;积极培育本地龙头企业,提升龙头企业引领、带动作用。利用银川综合保税区优惠政策,扶持培育以冷凉蔬菜经营为主的进出口企业。三是大力推进农业物联网、电子商务等信息技术在蔬菜生产经营上的应用,鼓励新型经营主体开展在线经营,引导生产基地采用企业宅配、门店直销、农批对接、农超对接、团膳配送等形式,丰富营销业态。

加强蔬菜产业品牌建设。一是完善蔬菜全产业链标准体系。以绿色有机食品为发展方向,着力推广生产管理、采收分级、分拣包装、品牌标识、冷链运输、产品质量可追溯全产业链一体化标准,保障主要产品全程有标可依。二是加强蔬菜质量安全监管。完善以市级检测机构为支撑,县级农业综合执法机构为主体,监测信息平台为补充的区、市、县、乡(镇)四级质量安全监管体系,推动市县级农产品质量安全监管信息平台纳入蔬菜质量安全监管信息平台,实现生产、加工、经营等全产业链信息动态的更新和监管。三是打造“宁字号”名优品牌。设计“宁字号”区域公用品牌标识和包装箱。对于按照统一标准生产、实现全程产品质量追溯的企业、合作社,授权使用公用品牌标识和专用包装箱,扩大“宁字号”蔬菜品牌效应,扛起产业大旗。建立品牌营销体系和宣传平台,借助全国知名农产品展会和外销市场,开展多种形式的品牌展示、推介和宣传,提升品牌影响力和产业竞争力。四是加强品牌认证。积极开展“两品一标”农产品认定和认证,制定“宁夏菜”优质产品评价指标体系和实施办法,建设信用评价平台,强化“互联网+”在信用监管领域应用。

加快提升加工能力。一是加快发展初加工。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等生产经营主体,联合建设生产、加工车间,发展产地初加工,重点推广产后处理、预冷保鲜、净菜加工、精品包装等技术,减少产后损失,延长供应时间,实现加工在镇、基地在村、增收在户。积极发展腌渍蔬菜、冷冻锁鲜蔬菜、黄花菜制干、休闲食品和方便菜等初加工,满足市场多样化需求,提高产品附加值。二是着力提升精深加工水平。鼓励现有加工企业引进新工艺、新材料、新技术,加快技术研发,装备升级和模式创新,开发果蔬汁、黄花菜面膜、酵素、功能性保健品等精深加工产品,建设一批产业规模大、技术装备先进、创新能力强的精深加工基地,积极探索西瓜皮、西瓜籽等副产品加工,推进产地精深加工和资源循环利用。三是建设一批蔬菜加工园区。按照“要素集聚、企业集中、功能集合”的思路,科学合理布局全区蔬菜加工产业,鼓励惠农区、大武口区、盐池县、红寺堡区、沙坡头区、西吉县、彭阳县等县区,建设集生产、加工、流通为一体的冷凉蔬菜加工示范园区,引导企业向园区集聚,形成主导产品突出、规模效应明显、组织化程度较高的蔬菜加工集聚区,培育加工型企业,延长产业链,提升增值效益,全面提升宁夏冷凉蔬菜加工水平和辐射带动能力。

(执笔:李军)