



发展循环经济 让“包袱”变财富

——住宁全国政协委员关注的那些事之四

本报记者 秦磊

循环经济处处皆有文章可做。面对“放错了地方的资源”，如何变废为宝，最大限度地降低成本、提高效益，实现资源、环境、经济综合效益最大化？这是今年全国两会上，住宁全国政协委员关注的热点。



垃圾是放错了地方的资源——银川市兴庆区胜利街颐水苑小区业主刘燕对此深以为然。

“过去，厨余垃圾被直接扔到垃圾桶里，现在回想起来，多少资源被‘放错了地方’，浪费了。”3月4日，记者在颐水苑小区偶遇刘燕，说起垃圾处理的前后变化她感触颇深，“现在，垃圾有了新用途。比如，剩菜可以投放到小区堆肥箱里，变成肥料后拿来养花，又环保又省钱。”

“好氧堆肥”行动让颐水苑小区居民家中的厨余垃圾有了新归宿，小区物业还给堆肥箱配了“箱长”，负责维护堆肥箱的日常卫生和正常运行。胜利街街道办事处物业办负责人告诉记者，经过一年多的实践推广，颐水苑小区群众对“好氧堆肥”行动已经有了较高的参与度，也对垃圾回收利用有了更新的认识。

“按照国家《‘十四五’循环经济发展规划》，到2025年，循环型生产方式全面推行，绿色设计和清洁生产普遍推广，资源综合利用能力显著提升，资源循环型产业体系基本建立。”住宁全国政协委员何晓勇调研发现，近年来，全国各地大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，把发展循环经济作为加快经济转型升级、推动新旧动能转换、促进生态文明建设的重要抓手，循环经济得到快速发展。截至目前，国家共批复6批49家国家级“城市矿产”示范基地，产生了显著的经济效益、资源效益、环境效益和社会效益。

在宁夏，能将垃圾变废为宝的何止一处。

银川市西夏区朔方路街道217小区借助老旧小区改造契机，将闲置彩钢房再利用，改造成便民驿站，设置可回收物回收点



宁夏滨泽新能源科技有限公司年产6万吨铁合金工业尾气生物发酵法制燃料乙醇项目(资料图片) 本报记者 丁建峰 摄

和积分兑换处，并将废弃车棚建设为“217爱益起·阳光坊”，内设“绿植坊”“手工坊”等区域，丰富了社区群众生活；宁夏中盛建材科技有限公司用固废、余汽生产出的新型绿色环保建筑墙体材料质量上乘，企业取得可观经济效益的同时，也为创建绿色、低碳“无废城市”提供了参考。

“在政策引领下，各地循环经济发展有序推进，成效日益显现。但随着我国经济社会快速发展，废钢铁、废有色金属、废塑

料、废纸等9类可再生资源急速增长，循环经济还发展存在许多不足。”何晓勇委员建议，应不断完善循环经济模式，大力发展链式经济；加大对国家“废旧物资循环利用体系建设”重点城市政策支持，建设规模化网络化智能化的绿色分拣中心、交易中心，完善配套的税收优惠实施制度和机制；探索城乡特性打造回收体系，在城区巩固提升以回收站点、分拣中心和集散市场为代表的三级回收网络体系，根据城市发展

需要调整网络构成；建立资源回收产业正面、负面清单，严控高耗能、高污染行业准入；建立企业环境信用记录和违法排污黑名单制度，加大环保执法力度，依法查处污染环境企业并向社会公布。

在循环经济模式下，材料、水或能源都会被多次利用，在经济活动中反复创造价值。

据统计，我国水资源总量虽然位居世界第四，但人均水资源占有量仅为世界平均水平的四分之一，且水资源分布不均，南方湿润地区与北方干旱地区水资源总量差距悬殊。在这种背景下，再生水利用成为缓解我国水资源短缺问题的重要途径。

“近年来，我国再生水利用取得了显著成果，再生水利用设施建设和技术水平不断提高，再生水利用量逐年增长。然而，总体来看，我国再生水利用现状仍不容乐观，存在诸多问题。”住宁全国政协委员王小龙建议，制定出台再生水利用专项法律法规，以强制性的法规和标准提高再生水回用率，确保再生水利用工作的顺利进行；支持地方政府和企业加强再生水利用设施建设，优先支持再生水利用技术研究和推广，鼓励社会资本参与再生水利用设施建设；提高我国再生水处理技术水平，确保再生水水质达到相关标准；研究明确不同阶段城镇污水资源化利用目标和措施要求，稳步推进城镇污水资源化利用各项措施落实；推广节水型器具和再生水利用宣传教育，广泛推广节水型农业灌溉设备、工业用水设备和居民生活用水器具，降低水资源浪费；通过多种渠道，加大再生水利用的宣传力度，提高公众对再生水的认识和接受程度，培养良好的节水意识；加强水资源跨区域调配，合理利用水资源，缓解水资源短缺问题。



刘建国委员：
降低综试区葡萄酒产业消费税

刘建国委员：
降低综试区葡萄酒产业消费税

本报见习记者 何婉蓉

从名不见经传、产销两难，到成为宁夏对话世界、世界认知宁夏的“紫色名片”，宁夏葡萄酒产业已进入高质量发展的关键阶段。

全国政协委员刘建国在调研中发现，随着产业发展步伐不断加快，宁夏葡萄酒产业经济税收贡献逐年加大，但从近5年税收数据看，葡萄酒产业消费税负担相对偏重。

葡萄酒产业投资大，回报周期长，根据成熟产区的经验，一个酒庄的投资回收期约10年到15年。而葡萄酒产业消费税是在生产加工环节征收，只要加工出库就征收。目前，葡萄酒消费税按从价定率方式计征，税率为10%，近5年，葡萄酒产业消费税占行业税收近六成，葡萄酒企业负担较重。

刘建国发现，降低消费税税负负担，是葡萄酒企业的普遍诉求，部分企业通过分离种植、酿造、销售业务进行税收筹划。这些做法短期内降低了税收负担，但长远看，增加了税收征管和税源流失的风险，优化调整消费税政策仍是解决问题的根本途径。

2021年，宁夏国家葡萄酒及葡萄酒产业开放发展综合试验区(以下简称“综试区”)正式挂牌。2022年，财政部印发《中央财政部关于推动黄河流域生态保护和高质量发展的财税支持方案》的通知，其中明确“对符合制改革及黄河流域生态保护和高质量发展方向的财税政策，在现行税收制度框架内优先支持在沿黄省区先行先试”。

随着国家和自治区不断加大葡萄酒产业支持力度，葡萄酒产业已成为宁夏的优势特色产业，更是宁夏“六新六特六优”重点发展产业之一。

如何加大综试区葡萄酒产业支持，让“紫色名片”更加闪亮？刘建国建议，一是在宁夏国家葡萄酒及葡萄酒产业开放发展综合试验区实施特殊消费税政策，先行先试将贺兰山东麓葡萄酒产区葡萄酒消费税税率降低至5%，以体现综试区特色；二是将“葡萄酒”从“其他酒”中分离单列税目，降低葡萄酒税率。



杨培君委员： 重振我国中医药事业

本报讯(见习记者 何婉蓉)“目前，我国以西医模式发展中医的思路尚未改变，中医传统文化教育缺失、人才培养不足、‘治未病’优势未充分发挥等问题依然存在。”全国政协委员杨培君建议，正本清源，全面纠正“以西律中”各类不合理政策，打破“以术驭道”的局面，明本推宗，彰显中医养生及“治未病”主导地位。

党的十八大以来，国家把发展中医药事业放在更加突出的位置，中医药迎来新的发展机遇，一大批中医临床基地、中医药研究机构、中医药创新成果涌现。

“振兴中医药是民之所望、政之所向。”杨培君建议，将中医教育纳入我国医学教育体系，将中医师承纳入教育体系，把中医师承评价从西医序列中分离出来，全力培养“国医大师”人才队伍。持续弘扬中华优秀传统文化，将中医药文化中的整体观念、辩证观及大医精诚思想发扬光大。正确处理中医药继承与发扬、传统与创新的关系，支持经典方剂制剂产学研结合，修订现有中药专利“符合新颖性、创新性和实用性”的审查标准，加强对中医药秘方、验方、专门技术知识产权的保护。

党彦宝委员： 让黄河“几字弯”收获金山银山

本报讯(记者 王刚)作为新时代“三北”工程“三大攻坚战”之一，黄河“几字弯”攻坚战是重中之重。“宁夏生态要素多样，生态地位重要，是打好黄河‘几字弯’攻坚战的重要前沿阵地。”全国政协委员党彦宝说。

党彦宝认为，宁夏地处黄河“几字弯”核心地段，具备建设黄河“几字弯”生态治理及高质量发展示范区的有利条件，打赢这场战役，需要政府、企业和社会各界共同努力，真正把黄河“几字弯”打造成绿色环保“生态带”、区域黄金“经济带”、乡村振兴“示范带”，为建设美丽中国注入新动能。

党彦宝建议，国家应支持在黄河“几字弯”建设一批生态治理及高质量发展示范区，通过示范引领，为攻坚战提供强力支撑。从国家层面设立黄河“几字弯”高质量发展专项基金，鼓励引导企业积极参与到攻坚战行动中，掀起生态治理和高质量发展热潮。深化产业“大融合”，鼓励创新发展“风光电+特色产业”等立体复合型新能源项目，构建“防风固沙、生态治理、产业发展、富民增收、乡村振兴”多位一体的绿色发展新模式，努力让黄河“几字弯”变成绿水青山的同时收获金山银山。



3月7日，住宁全国政协委员王新军(右)在界别小组参加协商讨论。 本报记者 王鼎 摄



3月7日，住宁全国政协委员刘建国(右)在界别小组讨论中发言。 本报记者 王鼎 摄



务实高效，从全国两会做起

记者:李星
全国政协委员、宁夏大学党委书记
3月7日 北京 晴
20年前，我是十届住宁全国政协委员。20年后，我是十四届住宁全国政协委员，作为委员的心情依然如初。

风和日丽，春风拂面。3月4日，全国政协十四届二次会议开幕，我和来自34个界别的2100多名全国政协委员齐聚北京人民大会堂，共赴这场春天的盛会。

当我拾级而上，步入大会堂的时候，一股“清风”扑面而来。今年的会期进一步压缩，但会期压缩并不意味着会议内容压缩。今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，推进中国式现代化建设前景壮阔、任务艰巨。委员们要讨论、审议、表达的东西有很多。

务实与高效，从全国两会做起。会期压缩，是在向时间要效率，就是要坚决摒弃一切形式主义，号召委员们用“只争朝夕”的精神，把报告中确定的各项任务落实好。

教育一头连着民生，一头连着发展，是千家万户目光所系。作为一名教育工作者，我今年提交了“关于统筹解决城乡教育均衡发展问题的提案”，希望国家能进一步统筹推进城乡义务教育均衡发展，破解教育发展瓶颈。

我将脚沾泥土、胸怀责任，为增进民生福祉尽心尽责。(本报记者 王刚 整理)



如何依靠可再生水资源实现水资源循环利用

群众心声

宁夏水投盐池水务有限公司副总经理苏华:盐池县地处宁夏中部干旱带，水资源极度紧缺。从目前盐池县再生水利用情况来看，通过再生回用的方式，不仅有效利用水资源，也能最大限度保障盐池县用水安全。希望代表和委员多关注再生水利用，从国家和自治区层面，对盐池县再生水

资源利用方面给予政策等的支持。

代表建议

全国人大代表王学军:再生水是城市的宝贵资源。近年来，吴忠市通过积极探索推进再生水利用，取得了积极成效，市区再生水利用率达55%，被确定为全国第三批系统化全域推进海绵城市建设示范城市。但从目前来看，水资源仍是制约经

济社会可持续发展的瓶颈。建议通过从源头配置上增水量、从利用渠道上提质量、从过程管控中优存量，统筹加强再生水利用；探索在水资源配额内实行各类用水分档计价、超计划用水加价等制度，倒逼使用者节约用水、循环用水，进一步提升用水效益，将绿色生态转化为价值，促进区域均衡发展。(本报记者 李锦 采访整理)

如何推进职业教育培养高素质技能人才

群众心声

宁夏新商务高级技工学校学生刘嘉奕:通过在职业学校不断努力，让我对未来有了信心。希望代表、委员们能关注我区职业教育，不断增强职业教育对经济社会发展需求的适应性，针对社会需求、就业需要，设置调整专业，让职业教育实现从大有可为到大有作为的突破。

代表建议

全国政协委员王小龙:近期，在实体经济调研中，企业普遍反映技能型产业人才招聘难、培养难、留用难，保障实体经济发展的智力支撑不足。其主

要原因是，部分职业教育毕业生认为民营企业社会地位不高、上升渠道狭窄；职业教育院校专业设置与产业发展需求契合度不高；缺乏有效的就业服务和指导，导致学生缺乏职业判断能力和择业规划。

我区应优化校企合作机制，推动企业和高校在专业设置、人才联合培养等方面的创新合作，鼓励企业根据自身专业需求与学校和学生签订定向培养计划，适当发放助学金，推动各类人才向实体经济流动。支持企业根据自身产业发展，同区外专业对口职业院校开展产业重点研发

项目攻关，建立区外高校专业人才柔性引进和使用机制。优化职业技术教育管理，增加学生在校实训和参加培训的学分，由学校每年向学生公布企业对人才需求的方向，提高学生自主选择企业进行实习和培训的主动性。优化现有职业教育普遍采用的企业实习评价体系，强化学生在企业实习培训的过程管理和成果考核。

我区应加强对宁夏籍区外技术人才返乡就业政策的支持，在住房保障、教育深造、子女教育、生活补贴、社保补助等方面给予更多服务保障政策。(本报记者 杨超 采访整理)