

# 中办国办关于加强生态环境分区管控的意见

(2024年3月6日)

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动,对于推动高质量发展,建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

加强生态环境分区管控,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,落实全国生态环境保护大会部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,全面落实主体功能区战略,充分衔接国土空间规划和用途管制,以高水平保护推动高质量发展,创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先,绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,守住自然生态安全边界和环境质量底线,落实自然生态安全主体责任,推进绿色低碳发展。

——源头预防,系统保护。健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

## 二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境影响评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,

把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁发布、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

## 三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化管理,加强沿江化工企业污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化化工、钢铁、建材等传统行业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设,推动产业集群发展和集中治污。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统生产功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式

和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用,为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查询权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

## 四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护,健全生物多样性保护网络。加强监测预警,主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求。

(十)推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施,形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险,为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理,强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理,加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控,陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等,强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理,推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式,统筹地上地下,制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动的特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的生态环境管理,生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制,形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点,研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同,将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

## 五、加强监督考核

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工,依托相关监管平台,充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展

动态监控,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法,依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

(十三)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战绩效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关领导干部年度考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

## 六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控工作,常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项,及时报告重要工作进展,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革部门要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,共享生态保护红线等数据,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接,共同做好相关研究和试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作,实施水资源差别化管理,合理控制水资源开发利用规模,与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策、规划时,应充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策,并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设,科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务,按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,及时总结推广正面典型,曝光反面案例,营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。

(新华社北京3月17日电)



国家航天局消息,3月17日,探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区相关工作,星箭组合体垂直转运至发射区,计划于近日择机实施发射。  
新华社发

2024武汉(国际)童书展3月15日至17日在武汉国际会展中心举行,近200家全国少儿出版发行商带来最新的书籍和图书产品参展,家长和小读者们欣然前往。“互联网+”时代下,如何创新开发纸质图书?如何吸引孩子从“看屏”转变为“读纸”?记者通过阅读推广、原创开发、分级阅读、线下体验等多个方向寻求答案。

长江少年儿童出版社展位背后的直播间内,阅读推广人黄磊熟练地介绍着重点推荐书目:“《狼王梦》是‘动物小说大王’沈石溪老师的代表作之一,这套《狼王梦》将10万字的长篇拆成4册,更加适合中高年级的小学生阅读……”屏幕上弹出的询价和“求讲解”留言,黄磊都耐心回应。

黄磊说,过去是在书店、绘本馆与孩子面对面分享故事,现在是隔着手机屏幕推荐童书,虽然单本童书讲解的时间更短、节奏更快,还要兼顾性价比,但是她始终坚持“有温度的讲述”,希望吸引更多网友走进阅读的广阔天地。

近年来,因为传播渠道的改变,童书的阅读推广也发生变化。记者看到,中信童书除了展位直播间内热火朝天的“带货”,参展商还与现场的“小读者”互动,同步开启一场原创图画书大赛的直播。

“2015年,中信童书刚刚成立,引进版图书的品种数占总品种数的八成,目前中信童书原创的图书品种数已有一半以上。”中信童书市场总监白茹雪说,重精品、出原创已成为行业的主流趋势。

在中信童书展位,孩子们最感兴趣的是国风系列童书《洛神赋》《千里江山图》等。其中今年1月上市的绘本《琵琶行》画风唯美,用60页国画画卷讲述了千古名篇《琵琶行》的故事。新书上市一周内网络平台销量超过5000册,至今累计销售达3万册。

“互联网+”时代让更多力量聚合,更精准地直达读者。一年前,《今天》在等待明天·曹文轩国际大师哲理绘本新书发布活动以网络直播的方式举行,至今依然是备受关注的热门读物。书中,四个饱含深意的智慧故事与四位国际知名插画师所绘插图相互配合,引导孩子培养哲学思维,建立强大、自由的内心。

“纸质阅读并没有被取代,抽象性的文字阅读对于孩子的认知十分重要。”儿童文学作家、“国际安徒生奖”获得者曹文轩在接受记者采访时说,纸质阅读已经形成一种文化,阅读一本装帧讲究的纸质书,会给读者一种美学享受。

2023年2月,中国书刊发行业协会正式发布《3—8岁儿童分级阅读指导》团体标准。一年以来,中国书刊发行业协会少年儿童分级阅读标准研制与应用实验室研发了书目、测评、课程、培训、阅读体验馆、网络平台等一系列标准应用成果,并在本届武汉(国际)童书展上公布。

中国书刊发行业协会理事长艾立民表示,专家组根据标准,在1500余种少儿图书中推选出150种书目,开发了一套供阅读指导老师使用的课程,研发了可在线上使用的阅读能力测评工具。一系列成果旨在解决“读什么、怎么读”的问题,努力打造具有中国特色,体现科学性、实践性、前瞻性和稳定性的青少年分级阅读标准。

展会二楼区域,湖北省新华书店有限公司携百家精品童书亮相,陈列各类优秀出版物7000余种,展陈图书超过6万册,打造集购书、阅读、文化交流于一体的综合性空间。精品童书专区、青少年分级阅读专区、外版图书海淘专区……多样化的“读书清单”为家长和孩子营造丰富的阅读体验。

展会以外,各界聚力开展童书活动,浸润“互联网+”时代下的童年——湖北省外文书店及全省新华书店400家线下门店、线上平台联合举办惠民书展,将书展的影响力扩大到更广泛的群体;长江少年儿童出版社始终致力于阅读推广,向孩子们介绍纸质书如何通过开本、装帧、互动设计等讲述图文并茂的故事……

在采访中,原创作家、版权机构、经销商等都表达了共建童书出版业“生态圈”的想法。海豚传媒股份有限公司市场总监向丽萍说,童书出版领域上下游资源的融合正在加速推进,努力将阅读的有效方法和路径交到孩子手中,提升儿童的阅读素养。

“我们希望陪孩子读过的每一本书,都像收获了一颗闪亮的星星,终有一天,它们能汇聚成星辰大海,让每个孩子的未来发光。”白茹雪说。  
(新华社武汉3月17日电)

# 「互联网+」时代,如何让孩子坚持「读纸」

这是3月16日拍摄的重庆广阳岛春日景象。

广阳岛是长江上游最大的江心岛。近年来,当地积极探索基于自然的解决方案,创新运用“护山、理水、营林、疏田、清湖、丰草”六大策略,系统推进自然恢复、生态修复,丰富生物多样性。同时,融合高品质生态设施和绿色建筑,建成上坝森林、高峰梯田、油菜花田、胜利草场、东岛头等24个生态修复示范区。

近日,在联合国环境规划署和粮农组织开展的“联合国生态系统恢复十年”行动中,重庆广阳岛生态修复项目成功入选联合国“生态恢复十年”优秀案例。  
新华社发



# 中国经济持续增长是世界的好消息

2023年中国经济增量超6万亿元人民币,相当于一个中等国家一年的经济总量。国际金融论坛报告显示,2023年中国经济对全球经济增长贡献率达32%,是世界经济增长的最强大引擎。中国经济稳健前行,在长期发展中形成了良好稳固的基本面。在全球经济增长乏力的背景下,中国内需稳定,通胀保持低位,制造业增加值连续14年居世界首位,进出口规模逆势增长,是全球经济的稳定器。中国经济结构不断调整优化,重大创新成果持续涌现,新旧动能换挡提速,对世界经济增长的贡献不仅是量上的,更是质上的。可以说,在地缘冲突风险持续升级、全球整体经济增长预期进一步减弱的背景下,中国经济持续向好,为全球发展不断带来正向、积极的溢出效应。

中国经济持续增长以及由此激发的市场

潜力,将为世界各国创造新机遇。中国中等收入群体超过4亿人,未来十几年将达到8亿人,将有力提升全球总需求。中国是140多个国家和地区的主要贸易伙伴,关税总水平降至7.3%,接近世贸组织发达成员水平。近五年外商在华直接投资收益率约9%,在国际上处于较高水平。中国市场已成为世界共享的大市场,欧洲绝大多数企业持续参与并分享中国经济发展红利,退出中国被认为是“不受欢迎的选项”。美国智库世界大型企业研究会经济师康斯坦丁诺斯·帕尼察斯表示,中国仍然是欧洲竞争力的重要贡献者,中国超大市场规模能够为欧洲企业带来稳定的收入。

一些美西方国家从自身狭隘利益角度出发,不惜牺牲世界经济的整体健康和发展,大肆鼓吹“脱钩断链”,炒作“中国经济见顶论”“中国投资伤害别国市场”等论调,企

图打压遏制中国发展,歪曲中国经济与世界经济良性互动的正面叙事。美国知名经济学家、哥伦比亚大学教授杰弗里·萨克斯表示,美国企图将中国排除在美国技术、金融和市场之外,这种政策很可能会遭遇严重失败,并且会自食其果,令美国经济遭到削弱,美国不应该试图阻碍中国发展。

中国的发展离不开世界,世界的发展同样离不开中国;唱衰中国必将反噬自身,误判中国就将错失机遇。中国经济持续高质量发展,中国式现代化不断推进,将给世界带来更多利好。正如伦敦敦经济与商业政策署前署长罗思义所说,他不担心美西方唱衰论调对中国的影响,那些执迷于自己制造的唱衰叙事的国家,可能导致自己的不理智,进而丧失赢得未来的机遇。  
(新华社北京3月17日电)

匈牙利外长西维尔多近日接受媒体采访时表示,中国经济持续增长不仅是中国的好消息,对匈牙利和全球经济来说也是好消息。西维尔多这番话客观理性,道出了很多国家的心声。欧洲以及全球绝大多数企业与中国企业持续深入合作,获得实实在在的收益,也再次印证了退出中国是“不受欢迎的战略选项”。

据匈牙利投资促进局发布的数据,去年中国对匈牙利直接投资为76亿欧元,占匈牙利外国直接投资总额的58%,创造就业岗位超1万个,这也是继2020年后中国再次成为匈牙利最大外来投资来源国。近年来,中国和匈牙利在清洁能源、基础设施建设、电动汽车等领域展开务实合作。比亚迪去年年底宣布在匈牙利建造一个新能源乘用车整车生产基地,预计将创造数千个就业岗位。汽车制造是匈牙利支柱产业,加深中匈合作将进一步夯实该国长期经济增长的基础。

中匈合作是中国经济与世界经济深度融合、互利共赢的缩影,体现了“中国好,世界会更好”的发展逻辑。按照可比价计算,