

## 解行政之争 搭连心之桥

——宁夏以人民为中心纵深推进法治政府建设

本报记者 马忠 杨超

## 建设人民满意的法治政府

“奔波了5年,这场行政纠纷终于结束了,我对结果很满意。”近日,银川市一起行政纠纷当事人说。

2018年,银川市一家牧业公司将厂址建于水源地一级保护区范围内,当地政府认为其经营范围违反了水源地保护区有关规定,应当即刻停止生产经营并撤离。双方意见不一致,矛盾不断升级,由此引发了一系列行政诉讼,问题一直没有得到解决。

2023年,该案进入银川市行政争议调解化解中心,中心立即开启“绿色通道”,组织召开调解会议,律师向当事人释法析理,提出解决思路;法院及化解中心跟案人员向行政机关阐明可能会承担的败诉风险。经过不懈沟通,企业充分表达了诉求,最终双方达成了一致的化解意见。

这起行政争议化解案件,是我区消减“官民矛盾”,推动法治政府建设纵深发展的生动缩影。

全面建设社会主义现代化,需要民主凝聚力量、法治提供保障。自治区第十三次党代会把“进一步深入推进社会主义法治建设”列为我区“五个进一步”重点工作任务之首,把“实施依法治区战略”列为“五大战略”之一,加快法治宁夏建设,推动法治政府建设全面提速、率先突破,持续加强严格执法、公正司法,加快推进公共法律服务体系建设,切实维护群众合法权益和社会公平正义。

为此,我区构建法治规划蓝图,全面依法治区向纵深发展。

在法治政府建设中,预防和实质性化解行政争议是很重要的一项内容。

2015年以来,马某某通过挂靠中标或直接签订建设工程施工合同等形式取得泾源县多个项目建设权,涉及8项建设工程施工合同纠纷,涉及金额660余万元。因项目在履行阶段存在违反《中华人民共和国招标投标法》等相关法律法规的问题,双方当事人对工程款的给付问题争议较大。

该案件属于历史遗留问题,案情较为复杂,案件标的大,涉及法律法规较多。“我们探索建立了‘2+1+3’化解涉党政机关债务纠纷运行机制,对行政争议类和民事债务类这

两类问题精准建档,由泾源县政府分管领导负责、县司法局牵头,会同县纪委监委、法院、检察院、法律顾问和涉诉单位共同组成审核小组,对案件进行全面分析研判,同时邀请政府法律顾问现场为双方争议问题答疑解惑,充分发挥行政争议化解行政争议作用,用最优质量、最高效率、最佳效果处理好案件,更好更快维护老百姓合法权益,8件历史积案得到了有效处置和化解,实现了‘案结事了、政通人和’这个目标。”泾源县司法局局长赵军说。

“一头连着群众,一头连着政府,化解行政争议直接关系到人民群众对政府和法院的信任、对法治的信心,事关人民群众根本利益,事关全面依法治区全局。”自治区司法厅主要负责人说。

我区坚持以良法推动善治,政府职能进一步深刻转变,依法行政制度体系进一步健全,行政执法质效进一步提升。2023年,全区各地各部门(单位)申报示范地区、示范单位、示范项目140个,申报总数比第一批、第二批分别增长了169%和118%。全区行政复议、行政应诉、行政审判工作初步形成全层级覆盖、宽领域联动、常态化运行的工作格局,建立行政复议案件“绿色通道”,坚持应

收尽收、容缺受理,截至2023年12月底,全区共受理行政复议案件1349件;行政争议化解明显提升,行政机关负责人出庭应诉率达99%以上,截至2023年12月底,全区行政争议协调化解中心共接收行政争议1083件,成功化解393件,成功率36.29%,同比增长18.18%。

我区坚持维护社会公平正义,以人民为中心为导向,不断完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制,切实将矛盾纠纷化解在萌芽状态、化解在基层,着力保护人民群众合法权益;坚持和发展新时代“枫桥经验”,开展全区“塞上枫桥”调解品牌提升行动,4个调解组织被司法部命名为“全国模范调委会”,12名调解员获得“全国模范调解员”称号;建成“一站式”矛盾纠纷调解中心239个,截至2023年12月底,全区共化解纠纷4.9万余件,调解成功率达96.9%;同时加快推进一体化政务大数据体系建设,政务服务网上可办率达95.3%,全区经营主体总量达81.3万户,增长7.3%。

“对人民群众来讲,‘案结事了’是关切期待,‘政通人和’是对良法善治、长治久安的深切向往。”自治区司法厅主要负责人说。

## 自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式

本报讯(记者 尚陵彬)3月26日,自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式,自治区十三届人大常委会第九次会议任命和决定任命的9名国家机关工作人员依法向宪法宣誓。自治区人大常委会副主任、党组书记白尚成主持宪法宣誓仪式。

当日,自治区十三届人大常委会第九次会议决定任命马如林为自治区市场监督管理厅厅长,任命杨有贤为自治区人大环境与资源保护委员会副主任委员,任命李生虎为自治区人大常委会办公厅副主任,王红武为自治区人大常委会法制工作委员会副主任,谭斌为自治区监察委员会委员,宁楠孔为自治区监察委员会委员,曾宪斌为自治区高级人民法院审判员、审判委员会委员、副院长,亢晟为自治区人民检察院检察员、检察委员会委员、副检察长,杨爱琴为自治区人民检察院检察员、检察委员会委员、副检察长。根据《宁夏回族自治区实施宪法宣誓制度办法》的规定,9位同志向宪法作了宣誓。

白尚成表示,9位同志向宪法宣誓,这是对宪法、对人民、对社会作出的庄严承诺,希望大家坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终牢记誓言,恪守宪法原则,提高宪法意识,弘扬宪法精神,忠诚依法履职,奋发有为、廉洁奉公,自觉接受人民监督,深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实自治区第十三次党代会和历次全会精神,在自治区党委坚强领导下,团结奋斗,真抓实干,奋力开创现代化美丽新宁夏建设新局面。

自治区领导董琦、杨培君、杨玉经、沈凡、沈左权、沈国义、安长海、窦朝晖等见证宣誓。

## 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

银川市第十六届人大常委会第十八次会议补选杨有贤(回族)为自治区第十三届人民代表大会代表。自治区第十三届人大常委会第九次会议根据代表资格审查委员会提出的报告,确认杨有贤(回族)的代表资格有效。

中卫市人大常委会决定接受何莉(女,回族)辞去自治区第十三届人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,何莉(女,回族)的代表资格终止。

截至目前,自治区第十三届人民代表大会实有代表413名。特此公告。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会  
2024年3月26日

## 宁夏回族自治区人民代表大会常务委

员会决定任命名单

(2024年3月26日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

任命:

杨有贤为自治区人大环境与资源保护委员会副主任委员;

李生虎为自治区人大常委会办公厅副主任;

王红武为自治区人大常委会法制工作委员会副主任。

## 宁夏回族自治区人民代表大会常务委

员会决定任命名单

(2024年3月26日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

任命:

谭斌为自治区监察委员会委员;

宁楠孔为自治区监察委员会委员。

免去:

刘启冬的自治区监察委员会委员职务。

## 宁夏回族自治区人民代表大会常务委

员会批准免职和任免名单

(2024年3月26日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

任命:

曾宪斌为自治区高级人民法院审判员、审判委员会委员、副院长;

何莉为自治区高级人民法院审判员、审判委员会委员;

陈小宁为自治区高级人民法院刑事审判第一庭副庭长;

张焱为自治区高级人民法院审判监督第一庭副庭长。

免去:

张晓霞的自治区高级人民法院审判委员会委员、审判员职务。

## 宁夏回族自治区人民代表大会常务委

员会批准免职和任免名单

(2024年3月26日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

批准免去:

亢晟的银川市人民检察院检察员职务。

任命:

亢晟为自治区人民检察院检察员、检察委员会委员、副检察长;

杨爱琴为自治区人民检察院检察员、检察委员会委员、副检察长。

免去:

马国武的自治区人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

## 宁夏回族自治区人民代表大会常务委

员会免职名单

(2024年3月26日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

免去:

李清伟的自治区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。

## 宁夏回族自治区人民代表大会常务委

员会代表联络与选举任

工作更名委员会决定

(2024年3月26日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

根据自治区机构改革方案的要求,依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十九条第一款的规定,宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委

员会第九次会议决定:

宁夏回族自治区人民代表大会代表联络与选举任

工作更名委员会更名为宁夏回族自治区人民代表大会常务委

员会代表联络工作



3月25日,航拍下的银川市。近年来,银川市通过开展湿地保护、建设与恢复等工作,从而使银川市湿地面积不断增加,湿地生态得到恢复,湿地自然景观得以重现,城市的生态环境和宜居环境质量都有了显著提升。

## 我区举办旅游类专场招聘会

64家企业提供1200余个就业岗位

本报讯(记者 马照刚 实习生 吴佳蕾)3月25日,在自治区人力资源和社会保障厅、中卫市人民政府、宁夏大学博雅书院联合主办的2024年宁夏大中专毕业生中卫市旅游类专场招聘会上,64家重点用工企业现场招聘,向求职者提供涵盖行政文员、财务会计、旅游管理等1200余个就业岗位。

当日,招聘会采取区、市、县三级联动方式,开展现场招聘、直播带岗、走场巡播活动。“宁夏人力资源开发服务中心”“中卫发布”等平台上,人社部门工作人员化身网络主播,在直播间详细介绍招聘企业基本情况、岗位需求、薪资待遇等,与广大求职者互动答疑,引导未到场参会求职者线上投递简历,吸引观看3万多人次。招聘会现场,500余名高校毕业生线下与用人单位就薪资待遇、职业发展等充分交流,人社部门工作人员现场为毕业生开展就业指导、政策宣传。最终,初步达成就业意向50人,发放宣传册500份。

招聘活动结束后,中卫市人力资源和社会保障局开展访企拓岗活动,组织宁夏大学中卫校区旅游专业37名大学生到星星酒店、钻石酒店等实地观摩,相关负责人详细介绍了酒店的发展历程、运行模式、用工需求等,鼓励大学生在中卫就业;组织宁夏大学中卫校区智能信息工程学院11名大学生到中卫市科技馆、中国电信数据中心、中国移动数据中心、中国联通数据中心参观,了解企业发展概况、企业文化、薪酬待遇、职工职业发展等,现场发布企业人才岗位需求。通过搭建面对面沟通交流平台,进一步推动校企深度合作,让高校近距离了解企业用人需求,让企业第一时间了解学生培养情况,让学生提前感受企业工作环境、体验岗位需求、拓宽择业视野。

自治区人社厅相关负责人介绍,我区将持续落实大中城市联合招聘、“公共就业服务进校园”等一系列更加积极有效的公共就业服务措施,推动校企深度合作,切实为全区大中专高校高校毕业生提供多层次、全方位、精准化的就业服务,助力高校毕业生更高质量更加充分就业。

## 银昆高速公路宁夏段5月完成全线路面摊铺

本报讯(记者 赵磊)3月24日,在银昆高速公路彭阳段路面6标段项目施工现场,摊铺机正在进行路面沥青铺设。目前,该标段采用轮班制24小时不停工保进度。

中铁二十一局银昆高速公路项目路面6标段项目总工程师李宇告诉记者,为确保

今年顺利通车,提前制定资金计划,配齐生产要素,保障物资供应,保障项目平稳有序推进。

截至目前,银昆高速公路宁夏段路基、隧道、桥涵工程已全部完成,路面工程完成80%,房建工程完成75%。银昆高速

公路宁夏段是我区“三环四纵六横”高速公路网规划的重要组成部分。今年8月建成通车后,将与福银、青兰、泾华等数条高速公路实现互联互通,有效改善宁夏中南部地区交通路网条件,打通宁甘陕省际通道。

## 小区治理不妨多些物业“红黑榜”

赵慧

据报道,为破解物业治理难题,自去年开始,永宁县阳光社区党总支对辖区9个居民区5个物业公司进行考核评分,按季度发布“红蓝黄黑”榜单,倒逼物业提升服务水平。该制度施行后,各小区居民对物业服务满意度均达80%以上。

谈起小区物业,很多人都有倒不完的苦水:小区环境脏乱差、停车难、安全隐患多、收费不合理等等。尤其在一些老旧小区,基础设施本就薄弱,物业管理问题更是层出不穷,长此以往,业主和物业公司的矛盾

只会更加尖锐。相比之下,永宁县阳光社区通过“放榜”测评来促进辖区物业行业的“优胜劣汰”,不仅让小区居民掌握了物业服务的评价权、话语权,激发了居民参与小区事务的积极性,也让物业公司产生了危机感,把更多的心思用在改进服务上。物业服务品质提升了,自然会有越来越多的居民愿意为良好的物业服务“买单”,从而实现良性循环,不失为激发企业活力、破解物业治理难题的良策。

金杯银杯不如老百姓的口碑。就目前来看,“红蓝黄黑”榜单让物业服务有了质的飞跃,提升了居民生活“幸福指数”,但想要推广开来,还有很多问题需要考虑。比如,如何建立科学评价体系,保证评价结果的客观公正?如何提高居民的参与度,形成长效的治理机制?小区物业治理是个系统工程,相信,只要政府和市场齐发力,立足实际、因地制宜,在工作中多做一些类似的创新,共建共享的幸福家园就会离我们越来越近。

## 富原社区“代理儿女”志愿服务队——

## 不是亲人胜似亲人

宁夏日报报业集团全媒体记者 张艳丽 文/图

不定期给老人代买生活用品和药品。望远镇富原社区辖区常住居民有3052户,其中老年人650余人。近年来,富原社区在帮助辖区老年人上门做养老认证的过程中,衍生出“代理儿女”志愿服务。

3月20日下午,在永宁县城阳光花园A区九旬空巢老人李化庆家里,“亲情代理儿女”,退休党员马汉新忙着给老人拖地、保养燃气壁挂炉、检查厨房门把手是否完好,社区工作人员兼志愿者祖小莹帮老人量血压、检查老人家中药物使用情况。老人看着忙碌的社区“亲情代理儿女”,乐呵呵地说:“你们一来家里又热闹又喜庆。”

宁和社区“亲情代理儿女”志愿服务队成立于2022年6月,党员、志愿者与辖区的空巢、独居老人结对帮扶,定期为老人提供

“互助敲门服务”“暖心就医服务”“暖心式帮办代办服务”和“四声关爱”等服务。截至目前,已开展活动50余次,服务时长累计80多个小时,为32位老人常态化提供“一对一”“多对一”服务。

“近年来,随着社区基层治理的纵深推进,辖区29个社区涌现出‘代理儿女’志愿服务队。这既是党建引领基层治理的缩影,也体现了城市基层治理的温度和质感。”永宁县委组织部相关工作人员说。



“代理儿女”祖小莹帮老人量血压。

“奶奶在家吗?”3月20日上午,永宁县望远镇富原社区网格员、“代理儿女”柳玉萍敲响了富原小区19号楼高龄独居老人章秀珍的家门。很快,满头银发但精神矍铄的章秀珍老人打开了家门,热情地拉着柳玉萍的手进屋坐在了床边,拉起了家常。

今年84岁的章秀珍老人有腿疼的老毛病,行动不太便利。柳玉萍与老人结对帮扶,一周来敲三次家门看望老人,同时还到老人家做月度高龄回访,帮助做养老认证,

