

建言献策

加快构建与新质生产力相适应的科技创新体系

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

人类社会生产力的发展与跃迁,历来与科技创新活动密切相关。作为以创新为根本内核和重要引擎的先进生产力,新质生产力的形成和进阶对于科技创新有着天然的强烈渴望和诉求。加快构建与新质生产力发展需求相适应、相匹配的科技创新体系,着力疏通阻碍新质生产力发展的卡点、堵点,将成为促进宁夏新质生产力涌现的一项紧迫任务和长期任务。

健全完善基于新质生产力发展需求的多元主体协同创新体系。当前,宁夏应围绕加快形成新质生产力的战略目标和总体布局,遵循科技治理规律和创新发展规律,将党委、政府、企业、科研院所、社会公众纳入科技创新网络,形成推动新质生产力发展的合力。一是加强党委对科技创新工作的领导。发挥党的领导政治优势,抓战略、抓体系、抓规划、抓重大、抓尖端、抓基础,为优化科技创新治理格局提供坚强的政治保证。二是提升政府科技管理服务效能。按照加强、优化、转变政府科技管理和服务职能的要求,从直接管理具体项目转为主要负责科技创新战略、规划、政策、布局、评估和监督等工作,加强宏观管理和统筹协调,推进自治区、市、县(区)三级科技创新管理总体布局与科技创新实际工作的有机融合,围绕创新链构建一体化的管理服务体制,大力推进“互联网+”科技创新政务服务,兼顾“行政减法”与“服务乘法”,以改革提升政府科技管理服务效能。三是充分发挥企业与高校、科研院所的创新主体作用。牵引、支持宁夏各类企业和高校、科研院所围绕新质生产力培育的新要求新场景新任务,逐步提升科技创新能力和水平。尤其要注重支持龙头企业作为产业链排头兵和组织者牵头重点科技专项,与高校、科研机构进行标准化合作,加快构建“龙头企业+高校院所”协同融合的创新生态体系,同时有效引导高校、科研院所主动打破信息差,让实验室科研成果与宁夏产业创新资源深度融合。四是引导社会公众有序参与科技创新活动,在提升社会公众科

学文化素养的基础上,建设自下而上的信息交互平台,加强社会公众与政府部门之间的交流互动,为科技创新体系完善提供具有建设性的民意基础。

持续优化基于新质生产力发展需求的科技创新制度体系。宁夏需精准对接国家发展政策,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进,研究推出一批具有重大牵引作用、务实管用见效的科技创新举措,探寻以科技创新助推新质生产力发展的有效途径。一是要以科技政策创新为引导,围绕全链条创新生态塑造,在创新载体建设、科技企业引育等方面完善扶持政策,推动现有创新政策整合集成,为科技创新和产业创新发展提供更为精准明确的政策支持。同时应持续跟踪宁夏各类科技创新政策落实情况,设计科学合理、切实有效的政策评估机制,加强对政策执行绩效的评估和监督,确保科技创新政策的有效实施。二是完善科技创新成果转化机制,解决创新成果转化应用不力、不顺、不畅的痼疾。一方面,整合全区科技创新资源,构建高能级创新型平台网络。为了避免创新资源分散、零碎、重复和低效配置的问题,将宁夏有限的科技创新资源集中于形成新质生产力的关键领域,应尽先谋划筹建相关战略性新兴产业自治区级实验室,提升关键核心技术和产业共性技术攻关能力。另一方面,适时成立自治区级新质生产力促进中心,汇聚全区最新科研成果,对技术创新成果给予更严格的知识产权保护,推动科技成果转化“实验室”走向“生产线”,增强其产业升级支撑力和推动力,并快速转化为新质生产力。三是强化知

识产权保护制度。进一步加大技术市场交易监管力度,深入开展知识产权联合执法活动,加大知识产权违法行为处罚力度,提高损害赔偿标准,完善权利人快速维权机制,切实构建执法有力、服务便利的知识产权保护机制,保护企业尤其是科技型企业的创新积极性。四是优化科技创新东西部合作机制。宁夏应以高水平建设东西部科技合作示范区为契机,以政府间协议的方式与东部发达地区建立更为紧密的跨区域技术合作研发关系,采用灵活的项目组织方式组建技术创新战略联盟,在平台建设、技术攻关、成果转化、人才交流等方面做实合作,提升东部地区前沿性、突破性技术向宁夏流动扩散的效率,为宁夏加快形成新质生产力提供重要支撑。

加快构建基于新质生产力发展需求的科技创新要素保障体系。不断强化优化宁夏科技创新体系的要素保障与高效配置,推动人才、资金、科技基础设施等各类创新要素向创新主体集聚,将社会资源和市场要素统一到构筑新质生产力这一主线上。一是建设区外科技创新人才引进与区内科技创新人才培养双通道,为新质生产力发展提供全方位、可持续的人才支撑。首先,紧紧围绕宁夏优势产业、战略性新兴产业和未来产业等重点产业领域的创新需求,找准引才育才的制度良方,加大对科技创新领军人才和团队、应用型创新人才、创新型企业家人才引进力度,提高引才精准度和产业适配度,推动补齐宁夏科技创新领军人才不强、紧缺人才不够的短板;其次,针对科技创新人才领

域、类型、发展周期,制定动态的本土科技创新人才培养计划,探索平衡科技创新人才培养的政策目的性与人才发展需求之间的关系,制定出台更加公平、透明、完善、具有人文关怀的人才培育发展政策,扩大本土高质量科技后备人才资源优势,从根本上破解宁夏高层次科技人才匮乏、人才结构不合理的问题,推动科技创新活动持续开展。二是着眼企业科技创新的前瞻性需求,建立与企业创新需求相适应的多层次资本市场,进一步细化科技金融创新的资金保障。首先,成立政策性创新融资担保公司和政策性创新征信服务公司,同时引进区外的专业投资机构不断充实创投体系,设立创新投资引导基金。其次,整合银行、创业投资、保险、担保及科技金融中介服务金融资源,构建覆盖科技创新企业不同发展阶段资金需求的融资服务体系。积极推进科技金融体系改革,完善相关金融政策,支持企业以知识产权进行质押贷款,扩大创新保险服务覆盖面,设立企业创新风险补偿基金,通过风险共担模式,为企业创新失败提供风险补偿。三是加快建设科技创新基础设施集群。聚焦新一代信息技术、人工智能、新材料、新能源等重点产业领域,布局建设以自治区级设施为主体、地市自主筹建为补充的科技创新基础设施集群。同时,积极推动科技基础设施和高端科研仪器设备开放共享,建立公开、公平、开放的设施使用申请管理制度,探索建立针对企业科研需求的成果保密机制,鼓励企业申请和使用科技创新基础设施。

(执笔:刘雅静)

工作研究

因地制宜发展具有宁夏特色的新质生产力

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

习近平总书记强调,“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力”。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,对建设现代化美丽新宁夏至关重要。

强化创新驱动,铸就高质量发展新引擎。科技创新是推动新质生产力和高质量发展的“牛鼻子”,要加快构建高水平科技推动高质量发展的新格局,使科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。一是开展科技攻关。聚焦“六新六特六优+N”现代化产业体系,强化产学研深度融合,支持企业研发创新,开发一批优势产品,打造原创技术策源地。支持龙头企业组建创新联合体,实现关键技术的突破和国产化替代。二是促进成果转化。加强与国内一流高校对接,提高科技成果转化和产业化水平。打造国内外前沿颠覆性技术成果的示范应用场域,以场景应用推动技术产品定型。三是坚持标准引领。围绕我区高端装备制造、节能环保、氢能等优势领域,加快制定一批具有竞争性、引领性的行业、地方、国

家和国际标准,系统提升标准的经济效益、社会效益、生态效益。

优化产业布局,构筑现代化产业新图景。优化产业布局结构是推动高质量发展的关键举措,要围绕新质生产力布局产业链,将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,构建完整、先进、安全的现代化产业体系。一是改造提升传统产业。推进化工、冶金、有色、建材、纺织等产业耦合发展,推广钢化联产、炼化合成、资源循环利用等模式,推动行业间首尾相连、互为供需和生产装置互联互通。广泛应用数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造,充分发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。二是培育壮大新兴产业。积极发展智能制造、智算、新能源材料、先进半导体材料、氢能、节能环保、生物医药等若干战略性新兴产业。加快工业领域“四大基地”和“十条产业链”建设,争取融入国家先进制造业集群体系,形成协同高效、融合顺畅的产业发展生态。三是布局建设未来产业。聚焦国家未来产业发展导向,重点推进柔性增材制

造、人工智能、量子技术、未来能源、未来健康、未来空间等产业发展。

推进机制创新,释放高质量发展新动能。发展新质生产力,推动高质量发展,必须进一步全面深化改革,塑造与之相适应的新型生产关系。一是构建政府统筹协调机制。发挥政府在发展新质生产力中的资源配置作用,从建立统计、绿电配置、数据交易、土地供给等要素供给方面,为发展新质生产力提供全方位支持。明确新质生产力主体的认定和奖励性政策,在税收、贷款、财政支持等方面予以倾斜支持。二是构建金融支持服务机制。从拓宽融资渠道、创新金融产品、完善信用评价体系等方面,引导金融机构加大对新质生产力的信贷支持力度,全力支持新质生产力企业挂牌上市。三是构建对外开放协作机制。坚持以开放促改革、促创新,积极参与“一带一路”建设等国家战略,加强与国际知名企业和机构的合作与交流,引进国际先进技术和管理经验,为新质生产力的形成提供良好国际环境。

发挥人才作用,塑造高质量发展新优

势。新质生产力是人才引领驱动的生产力。要完善人才培养、引进、使用工作机制,为发展新质生产力提供人才支撑。一是强化本地人才培养。完善校企合作机制,推行订单培养模式,精准培养技能型人才。鼓励跨领域跨学科教育培训,培养高水平、创新型、复合型人才。支持建设高能级人才培养基地、技能大师工作室、技能大师之家,培养一批熟练掌握新质生产力的应用型人才。二是创新人才引进方式。立足战略性新兴产业、未来产业重点发展领域和方向,构建人才梯次引进体系,动态调整人才引进政策,提高引才精准度和产业适配度。围绕产业链、创新链引进人才链,推动人才引进由个人引进向团队引进转变。三是建立人才激励机制。建立健全与新质生产力相适应的人才评价体系,增强用人单位主体作用,全面推行以创新价值和能力贡献为导向的人才评价机制。健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理和数据等生产要素活力,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

(执笔:李宏扬)

学者论坛

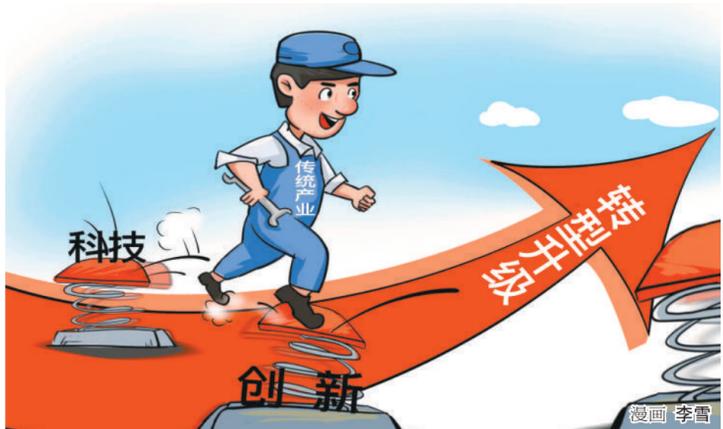
以新质生产力推动产业转型升级

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地

新质生产力的提出是对马克思主义生产力理论的继承和发展,是马克思主义生产力理论的重要组成部分,是推动社会进步和人类文明发展的重要力量。新质生产力以技术革命为先导,是当代先进生产力、数字生产力、绿色生产力,不仅推动了经济的增长,催生了产业深度转型升级,也促进了社会结构和社会关系的变革。宁夏要深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述,从思想理论上、资源禀赋上、科研条件上,立足宁夏实际,加强调查研究,坚持辩证思维、先后立破,因地制宜发展新质生产力。

新质生产力是推动产业转型升级的关键力量。当前,宁夏在推进产业转型升级方面取得了一定成效,但受资源禀赋影响,仍面临传统产业占比高、新旧动能转换不足等挑战,产业转型升级已成为迫切需要。推进转型升级是适应经济形势变化的必然选择,是缓解资源环境约束的根本路径,也是发展新质生产力的迫切需求。新质生产力的核心在于创新,关键在质优,本质是先进生产力,传统产业通过新质生产力技术改造和模式创新,可实现从低端制造向智能制造转变,从资源供给向要素供给转变,推动产业向高附加值领域转型。新质生产力作为推动高质量发展的物质技术基础,对宁夏传统产业在技术创新、结构优化、数字赋能和绿色转型中焕发新生、赢得未来,具有重要意义。

技术创新与高端化转型。要注重科技创新引领,推广先进适用技术,加强互联网物联网、云计算等基础设施建设,为传统产



漫画 李雷

业提供必要的技术支持和平台支撑。要围绕新材料、数字信息、高端装备等产业组建创新联合体和新型研发机构等创新平台,突破核心基础零部件、先进基础工艺等领域的关键共性技术。要建立和完善工业互联网平台,实现数据的集成、分析和应用,优化生产流程和供应链管理,尤其要加强通用和共性工业互联网平台建设,实现可复制、可操作、可应用。企业是技术创新的主体,要不断增强企业的主观能动性,引导创新要素向企业聚集,支持企业加大研发投入,鼓励

企业参与国家科技创新决策,调动企业的积极性,对工艺流程等进行技术赋能,激发中小企业和“独角兽”企业创新活力。

数字化与智能化转型。要以数字化、智能化、网络化为主攻方向,鼓励企业采用自动化、机器人技术、人工智能等先进技术进行智能化改造、数字化改造,提高企业生产效率和产品质量;通过数字化车间建设,典型案例分析、高强度技术改造,推动宁夏企业智改数转和“智赋百景”,实现生产环境、质量和效益质的提升,不断催生新产业、新

模式、新动能,加快形成新质生产力。

绿色发展与可持续转型。要研发和推广绿色产品,满足市场对环保、健康产品的需求,推动绿色生产方式变革,优化能源结构,推广节能减排技术,提升企业的市场竞争力,提高资源利用效率,减少生产过程中的环境污染。要健全绿色制造体系,提升生态环境水平,引导企业逐绿而行、向绿而生,按照绿色和数字化的要求进行生产和管理,重点实施行业超低排放改造,推行尾气综合利用,推动废弃物的资源化利用,加快园区污水处理厂提标改造和达标排放,构建相关行业标准体系,实现产业链的闭环管理。

政策支持与措施保障。政府要根据新质生产力的特征与产业转型升级的需求积极制定优惠政策,做到力量向转型发展倾斜,政策向转型发展聚焦,资源向转型发展集中,着力打造与新质生产力相适应的现代化产业体系,及时出台税收减免、财政补贴、绿色信贷等政策,以降低企业转型成本。同时,政府要为企业产业升级提供技术指导、信息咨询等服务,针对经验欠缺不会转、观念守旧不想转、缺少支撑不敢转等问题,要统筹兼顾,找准切入点、抓牢着力点,强化机制驱动、项目牵引、服务推动、典型带动,帮助企业解决转型升级中的困难。相信通过对传统产业的技术革新、设备更新、全链条的改造升级,对战略性新兴产业和未来产业的培育和发展,必将重塑产业、企业的价值创造能力,释放出数字经济、工业经济、消费经济等新的经济增长点。(执笔:王林伶)

专家视野

马克思主义认为,生产力发展的程度、水平,不仅决定人类社会存在的形式、面貌,而且决定人类社会的进化、发展。中国共产党人始终坚持从解放和发展生产力出发来推动和引领社会变革,确保和实现国家富强、地区繁荣、人民幸福。2024年3月5日,习近平总书记在参加所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调:“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。”培育和发展新质生产力是对马克思主义生产力理论的丰富和发展,是新时代新阶段新征程中国实现高质量发展的关键抓手。面对“三区建设”的使命任务,自治区党委坚持科学谋划,善于把顶层设计和投石问路相结合,统筹了发展动力、发展布局和发展主体,牢牢把握实现高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力,日益完善培育和发展新质生产力的宁夏方案。

统筹改革、科技、文化三大动力,确保宁夏地区持续性发展

民族复兴、地区振兴需要强大的物质力量,也需要强大的精神力量。从明确黄河流域生态保护和高质量发展先行区、乡村全面振兴样板区、铸牢中华民族共同体意识示范区统筹建设以来,在自治区党委带领下,宁夏始终围绕高质量发展,挖潜能、找动力,持续聚积源源不断的发展动能。新质生产力不是“一哄而上、泡沫化”,也绝不是抛开“传统生产力”,必须着眼于高质量发展,实现改革、科技、文化的三轮驱动,形成三大合力。在“三区建设”中,牢牢坚持改革是第一动力、科技是第一生产力、人才是第一资源的方法论要求,不断做好在改革、科技、文化上谋篇布局的大文章,形成了新型材料、清洁能源、装备制造、数字信息、现代化工、轻工纺织、葡萄酒、枸杞、牛奶、文化旅游等“六新六特六优”产业发展思路。先行区建设为培育和壮大宁夏新质生产力奠定了基础,切实坚持从实际出发、因地制宜,不断发挥和激活宁夏地区的资源禀赋、产业基础、科研条件,极大推动了宁夏新产业、新模式、新动能的发展。乡村全面振兴样板区建设为培育和壮大宁夏新质生产力开辟了新发展空间,牢牢立足乡村振兴,用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。铸牢中华民族共同体意识示范区建设为宁夏地区高质量发展注入强大的精神力量,体现了培育和发展宁夏新质生产力归根结底要推动实现人的现代化、人的高质量发展和培养积极践行社会主义核心价值观的新型劳动者,从而不断为改革顺利推进提供新动能,注入新活力,形成宁夏地区持续高质量发展的澎湃动能。

统筹生产、生活、生态三大布局,确保宁夏地区系统性发展

“三区建设”是700万宁夏儿女在新时代新阶段新征程要戮力同心完成的重大任务,也是培育和发展新质生产力的主战场。马克思指出,物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。发展新质生产力,不能再以劳动者、劳动资料、劳动对象三要素来简单理解和生产发展力,而要坚持以信息智能社会出发来理解和培育生产发展力系统。“绿水青山就是金山银山。”新质生产力,体现为生产空间、生活空间和生态空间的内在联系,即生产空间必然是集约高效的,生活空间必然是宜居便捷的,生态空间必然是山清水秀的。培育和壮大宁夏新质生产力,必须着眼于生产、生活、生态三大布局的科学统筹和宁夏地区的系统发展,既重视速度,又重视质量;既重视眼前,又重视长远;既重视外在形象,又重视内涵发展。宁夏既营造了良好的营商环境,积极搭建了对外合作交流平台,提升了宁夏优势特色产业的知名度和美誉度,又不断夯实内功,着力打造现代化产业基地,推动高质量发展实现新突破,推动建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏。党的十八大以来,宁夏始终以“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”为主题,不断坚持以系统推进先行区、样板区、示范区建设为引领,统筹生产、生活、生态相结合的科学布局,以培育和发展宁夏新质生产力为依托,通过科技成果创新性突破、产业深度转型升级,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵,不断提升全要素生产率。

统筹政府、社会、个人三大主体,确保宁夏地区主动性发展

新质生产力着眼于实现产业发展的高端化、智能化和绿色化,由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。这就意味着生产力发展一定要突破原来的劳动力、劳动资料、劳动对象狭隘的“三要素说”,要善于调动、集聚政府、社会和个人发展的正能量。在推动美丽新宁夏建设过程中,要确保政府有形之手、市场无形之手、个人勤劳之手同向发力。第一,主动探索宁夏地区高质量发展规律。在推动宁夏地区培育和发展新质生产力过程中,基于新型产业与传统优势、产业发展与惠民利民、重点发展与协同推进、高质量发展与高水平安全相统一,确保发展的主动性。第二,毫不动摇贯彻新发展理念。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,其中最重要、最主要的是新发展理念。宁夏形成了以“六新六特六优”为主的产业发展格局:以新型材料、清洁能源等为代表的六个重点产业,产值占全区规模以上工业总产值的75%左右,代表了宁夏未来工业发展的方向;以葡萄酒、枸杞等为代表的六个特色产业,产值占全区农业的80%左右;以文化旅游、现代物流等为代表的六个重点产业,多数是生产性服务业,对提升产业整体水平有重要协同服务作用。第三,始终坚持以人民为中心的发展思想。新质生产力是依靠人民、为了人民的生产力,宁夏高质量发展始终立足于老百姓的需要,以及人民群众特别关注的就业、教育、医疗等热点问题,不断推动和实施居民收入、移民致富、教育质量、健康水平、文明素养、城乡面貌“六大提升行动”。面对培育和发展新质生产力这一时代要求,宁夏各级党委工作的出发点和落脚点在于努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

(执笔:毛升 毛雷)

把握好培育和发展新质生产力的哲学方法论

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏大学分基地