



石嘴山市大武口区沟口街道翠柳社区,曾经闲置的矿区生活区成为如今的“晒有田园”,绿树成荫,风光旖旎。
本报记者 李涛 摄

山林得绿 林农得利

——宁夏山林权改革厚植生态底色管好“绿色家底”

本报记者 张唯

宁夏的山川脉络里,不论是“三山”之麓,黄河之畔,在葱茏树木和茂盛草被中都可循迹一方方青绿,于时光沉淀中山上披绿、林下“生金”。

地处生态脆弱地区,宁夏从未停止对绿的憧憬和探索。2021年,宁夏完成前两阶段林权改革后,迎来深入推进山林权改革暨集体林权制度改革3.0时代。在三年多的山林权改革创新中,宁夏围绕林地确权登记和“三权分置”,紧盯增绿提质和农民增收,不断拓宽绿水青山向金山银山转化路径,探索完善生态产品价值实现机制。

相关数据显示,截至2023年底,全区林地面积1473.58万亩,森林面积884.51万亩,森林覆盖率11.35%(结合国土三调数据,依据2023年宁夏林草生态综合监测评价报告),连续20多年实现荒漠化和沙化土地面积“双缩减”。

愿景



玺赞生态枸杞庄园种植基地内,中学生利用暑假体验采摘枸杞。现代枸杞产业不仅带动当地村民就业,还有效改善了人居环境。
本报记者 李宏亮 摄

林业发展与产业“变现”

本报记者 马雨馨

7月12日,中宁县鸣沙镇小盐池滩的玺赞生态枸杞庄园种植基地内,十多名工人提着筐篮,熟练地采摘枝头红艳艳的枸杞。

“庄园规划面积1.3万亩,山林权改革启动后,我们就多次申办枸杞类不动产权证,但因为土地流转手续不全等因素,一直没办成。”玺赞庄园枸杞有限公司总经理聂正宝告诉记者,幸运的是,办证难题并未持续太久,林草部门了解到情况后,积极协调帮助企业解决困难,玺赞庄园枸杞有限公司最终拿到了心心念念的“红本本”。“现在我们不仅能拿到抵押贷款,还能享受贷款贴息,企业发展真正享受到了政策红利。”聂正宝介绍,2022年以来,企业先后拿到3本枸杞类不动产权证,确权面积达到1224.5亩,3000万元抵押贷款不仅解决了枸杞采摘季节大量用资的资金短缺问题,也解决了枸杞生产、加工、销售环节资金运转难题。

聂正宝告诉记者,在山林权改革的“加持”下,玺赞枸杞庄园真正实现了林业发展和产业“变现”的互相成就。凭借着“龙头企业+合作社+农户”订单式生产模式的发展,企业先后带动红柳沟、红梧山等地的300多户农民熟练掌握枸杞科学种植技术,同时还有2000多名农民以固定打工的形式参与枸杞修剪、施肥、采摘等生产经营活动,进一步促进企业增效、农民增收。“我们每年都会吸纳周边农民来种植基地务工,仅劳务报酬发放这一项就达到600余万元。”聂正宝说。

确权登记迎新路

7月9日,银川市西夏区自然资源局向宁夏慕锦生态农业科技发展有限公司颁发了两张林票,登记山林经营权面积为2727亩。这是银川市2023年“六权”改革一体化服务平台运行以来颁发的第一批林票,也是该市首次依托“六权”改革不动产登记成果实现山林权资源资产化。

林地产权明晰、精准落界、“三权分置”,不动产登记是开展林权流转交易的基础。近年来,我区林草部门与自然资源确权登记部门形成联动机制,以国土“三调”结果为基础,理清集体林地权属和边界,依申请核发林权不动产权证。

针对山林资源确权颁证中“一户多证”现象,彭阳县多番尝试后化繁为简,在全区首创《彭阳县山林地确权明白书》,将多宗地确权基础数据一次性汇总到一本“明白书”上,让农户对自己的林权不动产登记信息一目了然。同时,宁夏林草部门与自然资源部门及时协调对接,不断优化完善不动产登记系统功能,采取“一户一证多宗地”的登记方式,在全区实现了一本不动产权证书记载多宗林地权属,解决了农民管理使用林权证书不便利的问题。

“集体林地确权明白书”、林权类不动产权证“大证”与量化为股权“小证”相结合……各地结合实际探索的种种林地确权颁证新途径,都在努力解决一地多证、一户“多证”等历史遗留问题,以实际行动践行“山定权、树定根、人定心”。

今年4月印发的《宁夏回族自治区深化集体林权制度改革实施方案》明确,我区将加快推进“三权分置”,进一步释放林业发展活力。流转期限5年以上的林地经营权就能申请不动产登记发证,可以作为林权抵押贷款、申报林业项目、申请林木采伐及其他有关行政管理事项的凭证。经营主体在流转期内,还能按合同约定及政策规定享受有关补贴。

改革一子落,发展满盘活。从夯基垒台、立柱架梁到纵深推进、积厚成势,山林权改革在各项问题化解中一往直前。目前,全区林地确权面积达到1371.11万亩,确权率为93.1%。截至2024年6月,我区不动产登记部门共颁发林权类不动产权证2.8万本,登记面积为213.5万亩。

金融赋能推新措

山林权改革以来,我区出台《关于金融支持山林权改革的指导意见》,鼓励开发适合集体林地经营权特点、经营者愿意借贷、金融机构敢放贷的金融产品,并将山林权抵押贷款融资纳入金融支持农业发展范围,在林地经营权不动产权证中备注地上着生经济林木信息,构建“政府+银行+担保+保险”的林业金融服务机制。

宁夏早康枸杞生物科技有限公司因土地属性问题无法给800亩枸杞确权,企业有贷款需求却苦于无林权证支撑。对此,中宁县采取产权证抵押、差异化授信、信用担保、存货质押、应收账款质押等方式,创新推出线上信贷金融产品,以“土地流转经营权+备注林地附着物”的方式体现枸杞林木价值,为企业办理不动产权证并以此抵押贷款1000万元,一举解决枸杞生产、加工、销售环节资金短缺难题。

石嘴山市惠农区则通过探索建立“以林融资”新渠道,

见证

“晒有田园”成为“稀有田园”

本报记者 马雨馨

7月11日一早,翠梨园中的鸡鸣声此起彼伏,阳光透过树叶的缝隙流淌在果实上。在石嘴山市大武口区沟口街道翠柳社区,林下经济的发展让这片曾荒芜许久的矿区生活区摇身一变,成为生机勃勃的“晒有田园”,再度焕发新活力。

此前,翠柳社区一直面临年轻人外流和社区空心化双重困境。2019年,翠柳社区党委决心以林果产业为突破口,结合辖区土壤中富含硒元素的独特优势发展林下经济。通过积极引导农户调整优化种植结构,翠柳社区大力发展林上采摘、林下种植养殖产业,逐渐形成集特色种植养殖、林产品深加工、观光采摘、乡村旅游于一体的城郊型特色旅游产业,最终实现林业增效、林果致富、林下经济增收。

随着绿色、无公害的林下产品逐渐受到消费者欢迎,翠柳社区以大武口区晒有田园为平台,构建起以传统特色林下经济、林产品加工销售等为主的林草产业体系。走进翠柳社区一矿农场的枣恋农庄,最先映入眼帘的

与金融机构合作创新开发山林资源融资产品,赋予“林票”质押功能,按照幼龄林、中熟林、成熟林的“林票”确定相应的抵押率进行抵押贷款,申请贷款可用于新造林及水系工程。另一方面,企业贷款建设新造林颁发“林票”后,也能继续用于质押或抵押贷款再造新林,实现“资源变资金、资金再造林、新林转资源”的可持续循环模式。

2023年,惠农区与国家开发银行签订特许经营协议,融资1.7亿元,用于贺兰山东麓惠农段生态修复及水资源调配。

今年起,我区将进一步健全完善金融支持林业贷款速审快批绿色通道,延长林业贷款期限,优化林权抵押流程,提高林权抵押率。扩大“林权+”信用、担保、保险等抵押贷款规模,开发“林权+”公益林补偿、林业碳汇预期、林业经营预期收益权等质押贷款产品。同时,支持林业重点龙头企业、专业合作社等建立林权收储担保机构,并鼓励保险机构开展林业产业商业保险,探索“政策性保险+商业性保险”模式,提高林业产业综合保险保障水平。

林下“生金”谋新富

盛夏,西吉县吉强镇龙王坝村迎来又一年旅游旺季,不少游客纷纷选择来此避暑。

近年来,龙王坝村利用退耕还林恢复周边植被的同时,成立林下产业专业合作社,通过林下养殖生态鸡和种植油牡丹、芍药、金银花等积极发展林下经济,同时结合窑洞宾馆、采摘基地等发展森林旅游,实现产业“掘金”,经济收入7300多万元,带动脱贫户户均增收1.6万元。

深化集体林改的目的,正是在确保集体林木资源增值变现,激活林业发展内生动力,同时,推进农民农村共同富裕,促进人与自然和谐共生,最终实现生态美与百姓富的有机统一。

2021年以来,我区优化财税、融资、用地、项目建设等扶持政策,探索形成“以林养林”“以地换林”新模式,构建“近期得利、长期得利、以短养长、长短协调发展”的良性发展机制,吸引越来越多的社会资本投资林业建设,有力助推经济发展,促进农民增收。

我区还设立林下经济专项补助资金,引导社会资本进山人林,自治区财政每年下拨3000万元资金直补林下经济经营主体,2023年吸引社会资本投资5.5亿元“反哺”发展林下经济。

同时,我区按照“强二产促一产带三产”思路,扶持引进各类林产品深加工企业,带动林产品深加工、森林康养、生态旅游业的蓬勃发展,并指导县区积极探索入股合作、订单林业、联户经营等多种林地合作经营模式,让农民既有股权分红收入,又有家门口打工收入。

绿水青山正逐渐变为幸福靠山。随着山林权改革的持续纵深,宁夏也做好十足准备。“我们将在化解林权登记历史遗留问题、促进林地扩权赋能、推进林地经营权流转、发展林下经济上继续下功夫,推动林地经营管理更加科学高效、支持保护制度更加完善、林业增值途径更加多样,不断促进山林资源持续增长、生态质量持续提高、发展条件持续改善、农民收入持续增加。”自治区林业和草原局相关负责人说。

是一片馥郁的玫瑰花圃。采摘工人的手指灵巧地在花丛中穿梭,轻轻地每一朵成熟的玫瑰摘下。另一处,桃树和杏树硕果累累,藤蔓上的葡萄晶莹剔透。“我们这里的瓜果在富硒土壤的滋养下,都是真正的绿色食品。口感好,营养丰富,还能生产果醋、酵素。”枣恋农庄庄主刘增明自豪地说。

“在乡村旅游的带动下,我们的富硒林产品深受游客喜爱,成了他们眼里的‘香饽饽’,农户通过发展林下经济和林业,收益大大增加。”沟口街道办事处工作人员说。目前,大武口区晒有田园共有果蔬采摘园38家,据不完全统计,专程到“晒有田园”休闲旅游打卡的游客年均超万人以上。截至目前,旅游收入累计达1600余万元,各类富硒产品销售额累计达3000余万元。

站在果园中,望着那些忙碌的身影和满树的果实,不难感受到翠柳社区林下经济的蓬勃发展。在这里,林下经济不仅为社区居民带来了实实在在的收益,更为乡村振兴闯出了新路子。

山林权改革成绩单

● 建立山林权改革任务清单、落实台账,自治区出台配套政策10项,市、县(区)出台配套政策108项,切实提升服务效能。

● 截至2023年底,全区林地面积1473.58万亩,森林面积884.51万亩,森林覆盖率11.35%(结合国土三调数据,依据2023年宁夏林草生态综合监测评价报告),全区荒漠化土地面积3952.7万亩,沙化土地面积1504.8万亩,荒漠化沙化土地面积连续20多年持续减少。

● 全区集体林地经营权流转面积12.2万亩,林下经济经营利用面积258.4万亩,较2022年同期增长了1.25倍和1.5倍。全区实现林下经济产值7.6亿元,建设自治区林下经济示范基地35家,国家林下经济示范基地10家,培育新型林业经营主体3044家,从事林下经济的农户数达到3.7万户,带动农民户均增收近1000元。

● 至2024年6月,全区颁发林权类不动产权证27911本,登记面积213.5万亩。较2022年同期增长了12倍和1.7倍。

● 截至目前,全区林权抵押贷款余额8亿元,林权抵押面积6.6万亩,融资担保机构支持山林权在保金额2010万元。

● 引导市场主体进自治区公共资源交易平台交易林地26笔,交易面积2.2万亩,交易金额375万元,推动集体林地亩均流转价格三年增长了近10倍。

本报记者 张唯 整理 制图 陈丽

记者手记

于山水间循迹绿色

本报记者 张唯

宁夏属于生态脆弱地区,山林权改革的最终落脚点是为了解决植树造林投入大、产出低和缺林少绿、林不值钱等现实问题。三年多来,宁夏围绕盘活山林地“三权分置”一个核心,紧盯“增绿提质、农民增收”两条主线,落实“确权、赋能、交易、经营、服务”五项举措,在改革的行进轨道上一往无前。

对于各地的林农和企业而言,山林权改革的真正意义可以是彭阳县解决一户多宗地及无法颁一本证难题的《山林地确权登记明白书》,可以是盐池县将登记林权类不动产权证“大证”量化为股权“小证”的尝试,也可以是中宁县以“土地流转经营权+备注林地附着物”的方式体现枸杞林木价值,还可以是建立生态公益林政府回购兜底机制,设立林下经济专项补助资金、探索多种林地合作经营模式……

而从普通老百姓的视角出发,山林权改革带来的最直观感受,可能是用镜头记录彭阳县万亩梯田的绝美与震撼,可能是在西吉县的窑洞和亲友避暑放松,也可能是在中宁县枸杞种植基地体验采摘鲜艳的红果,还可能是在平罗县观赏姿态各异的候鸟……

为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。宁夏境内的山川平原上,绿意正沿着山林权改革的前行路径蜿蜒,令越来越多地方的生态底色更浓,让越来越多人的生活更“旺”。



石嘴山市大武口区翠柳社区枣恋农庄员工在采摘红梅杏。
本报记者 李宏亮 摄