

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

(上接第一版)

第二,这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来,我们突出制度建设这条主线,通过全面深化改革完善各方面制度,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时,要清醒看到,完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面体制机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三,这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如,市场体系仍不健全,市场发育还不充分,政府和市场的关系尚未完全理顺,创新能力不适应高质量发展要求,产业体系整体大而不强、全而不精,关键核心技术受制于人状况没有根本改变,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,民生保障、生态环境保护仍存短板,等等。归结起来,这些问题都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中的问题,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决。

第四,这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的重要基础。推进中国式现代化是一项前无古人的事业,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,来自外部的打压遏制不断升级,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,需要我们进一步全面深化改革,用完善的制度防范化解风险,有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

二、关于决定起草过程

2023年11月,中央政治局决定,成立党的二十届三中全会文件起草组,由我担任组长,王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日,文件起草组召开第一次全体会议,文件起草工作正式启动。在7个多月时间里,文件起草组深入调查研究,广泛征求意见,开展专题论证,反复讨论修改。

在决定起草过程中,我们重点把握以下几点:一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,确定遵循原则,坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大决策部署来谋划进一步全面深化改革,坚持问题导向。三是抓住重点,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,突出经济体制改革牵引作用,凸显改革引领作用。四是坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。

五是强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草,把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年11月27日,党中央发出通知,就党的二十届三中全会议题征求各地区各部门各方面和干部群众意见。大家一致认为,党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议,为决定起草提供了重要参考。

2024年5月7日,决定稿下发党内一定范围征求意见,征求党内老同志意见,专门听取民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见,听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看,大家一致认为,决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,画进一步全面深化改革战略举措,坚持正确政治方向,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,主题鲜明,重点突出,举措务实可行,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时,各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议,能吸收尽量吸收,作出221处修改。

在起草工作过程中,中央政治局常委会召开3次会议,中央政治局召开2次会议进行审议,修改,形成了提请这次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外,有15个部分,分三大板块。第一部分为第一板块,是总论,主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块,是分论,主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块,主要讲加强党的全面领导,深化党的建设制度改革,党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序,共60条。

决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,重点部署未来五年的重大改革举措,在内容摆布上有以下几个特点。

第一,注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能新优势,坚持和落实“两个毫不动摇”,构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力,提出增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大;着眼推

动非公有制经济发展,提出制定民营经济促进法,加强产权司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,完善要素市场制度和规则,等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制;统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力,拓展地方税源,合理扩大地方专项债券支持范围,适当加强中央事权,提高中央财政支出比例;完善金融机构定位和治理,健全投资和融资相协调的资本市场功能,完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制;巩固和完善农村基本经营制度;完善强农惠农富农支持制度;深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放;深化外贸体制改革;深化外商投资和对外投资管理体制改革;优化区域开放布局;完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二,注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,强调深化教育综合改革,深化科技体制改革,深化人才发展体制机制改革,提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面,提出分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急需学科专业;完善高校科技创新机制,提高成果转化效能。

在科技体制改革方面,提出加强国家战略科技力量建设,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局;强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制;允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,探索实行企业化管理;深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面,提出加快建设国家战略人才力量,提高各类人才素质;完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人员待遇;强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑;完善海外引进人才支持保障机制。

第三,注重全面深化。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面,对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设;健全协商民主机制;健全基层民主制度;完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法;健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机

关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制;完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面,着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化,提出推动理想信念教育常态化制度化,改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制;优化文化服务和文化产品供给机制,建立优质文化资源直达基层机制;健全网络综合治理体系;推进国际传播格局重构,构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面,提出完善收入分配制度,规范收入分配秩序;优化创业就业政策环境,支持和规范发展新就业形态;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制;提出加快构建房地产发展新模式,充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权;提出深化医药卫生体制改革,实施健康优先发展战略;提出健全人口发展支持和服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,完善发展养老事业和养老产业政策机制,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明建设改革方面,提出完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制;提出实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全横向生态保护补偿机制,实施支持绿色低碳发展的财政、金融、投资、价格政策和标准体系,加快规划建设新型能源体系。

第四,注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置,围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出构建联动高效的国家安全防护体系,推进国家安全科技赋能;健全重大突发公共事件处置保障体系;建立人工智能安全监管制度;探索建立全国统一的个人信息管理制度;健全社会治安整体防控体系,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制;健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制;健全贸易风险防控合作,完善涉外法律法规体系,强化法治实施体系,深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革,提出完善人民军队领导管理体制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

第五,注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制;深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题;树立和践行正确政绩观,落实“三个区分开来”,激励干部开拓进取、干事创业;增强党组织政治功能和组织功能;健全防治形式主义、官僚主义制度机制,健全不正之风和腐败问题同查同治机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神,紧紧围绕全会主题进行讨论,提出建设性修改意见和建议,切实把这次全会开好,把决定稿修改好。

(新华社北京7月21日电)

水润旱塬,仓廩实百姓安

本报记者 刘文鑫

“今年玉米浇上黄河水,一定会有个好收成。”7月19日,固原市原州区黄铎堡镇陈庄村村民买海涛望着70多亩玉米,满怀期待。随着黄河水的到来,这片旱地变水田,迎来新生。“你看,这庄稼绿油油的,长得多精神。”村民庞得保一边浇地一边赞叹。本月初,包括陈庄村在内的8个行政村的2.19万亩农田,提前半年完成高效节水农业建设任务,灌溉用上黄河水。

“分为5个片区有序开展灌溉,除了3号片区进行加压灌溉外,其余片区均为自流灌区。”宁夏六盘山水务有限公司项目经理李玉明介绍,采用智能化滴灌技术,已经灌溉1.2万多亩,剩余的农田计划在一周内浇灌完。

“种地半辈子,做梦都没有想到能用上黄河水。”52岁的村民苏占成,站在玉米地前感慨万分。在黄河水滋养下,苏占成这几天遇到的“第一次”比前10年还多:第一次见到玉米长得比人高,第一次在清晨见到玉米叶上有露水,第



一次看见玉米叶子从根部到顶全是绿色……

“玉米在大太阳下,仍然翠绿旺盛,叶子稠得人都过不去。”苏占成的话语中,是对黄河水的无尽感激。他清晰地记得,往年这个时候,玉米秆上下三层的叶子已干枯,近3年玉米亩产量没有超过300斤,好几年没有见到玉米棒子了。“之前看着灌区用黄河水灌溉特别羡慕,现在终于轮到咱们村。”黄铎堡镇铁沟村党支部书记马廷秀感慨道。目前,通过高效节水农业项目,该村8113亩旱地变成了水浇地,受益人口达到800户3159人。

高效节水农业项目区大部分为旱耕地,主要靠天吃饭,受自然条件、设施条件、技术条件等诸多不利因素影响,农业生产水平较低,近

年受干旱影响较严重,当地种植业广种薄收、产量低而不稳。

“高效节水农业建设之前,当地作物以种植玉米为主,亩产一般只有三四百斤,在降水充足的年份,亩均年收益500多元,遇到大旱之年则颗粒无收。”原州区农业农村局负责人冯晓明说,黄河水为农民增收增收创造条件,按亩均产玉米1300斤保守计算,亩均纯收入800多元。

这片曾经饱受水资源匮乏之苦的土地,如今在黄河水的滋润下焕发了新生。2003年,建成的固海扬水灌区工程,结束了固原人用不上黄河水的历史。2021年,固原市黄河水调蓄工程建成投运,更是为这片土地带来了

源源不断的生机。

今年,原州区依托黄河水灌溉的便利条件,开工实施3个高效节水农业项目,涉及黄铎堡、头营、三营、中河、彭堡5个乡镇43个行政村,面积共计11.5万亩。“截至目前,项目已经完成工程量的80%,有望在年底完工并用上黄河水。”冯晓明说。

“黄河水灌溉面积累计达到5万多亩,今后面积还会增加。”站在如同翡翠般镶嵌在大山中的何家沟水库,宁夏六盘山水务有限公司扬黄工程运行管理所经理仇金文介绍,黄河水调蓄工程每年可向原州区供黄河水4100万立方米,解决清水河流域5个乡镇2万亩川台地的灌溉用水问题。

黄河水不仅滋润了旱地,更滋养了百姓的心田,点燃了百姓心中的希望之火。“现在,村里主导产业以肉牛养殖、玉米种植和务工为主。有了水浇地,我们就能把想法付诸实践,种植冰凉蔬菜、发展农家乐,带动农民增收。”马廷秀对未来充满憧憬。

百名射手上演“百步穿杨” 宁夏青少年射箭锦标赛开赛

本报(记者 王文革)7月21日,2024年自治区青少年射箭室内锦标赛在中卫市沙坡头区滨河全民健身中心火热开赛。来自全区各市、县(区)的14支队伍104名射箭运动员将进行为期2天半的比赛。

此次赛事规格高,涉及面广,赛事承办方沙坡头区紧盯赛事服务各个环节,制定和细化赛事工作方案。对比赛场地、比赛护具、安保、医疗、消防、电力、志愿服务等方面给予了全方位保障,为选手们提供了一个安全、舒适的竞技环境。

近年来,沙坡头区围绕做好“阳光体育”、做强“竞技体育”、做实“全民健身”、做强“群众体育”的工作思路,积极探索促进“体育+”融合发展的新路子、新途径,在不断构建更高水平全民健身公共服务体系上持续发力。该区文旅部门负责人表示,本次比赛后将积极开展射箭进校园活动,挖掘和培养更多青少年射箭后备人才。同时,以星星的故乡·宁夏沙坡头半程马拉松及全国啦啦操大赛等特色活动为重点,不断探索文旅融合新路径,为沙坡头区体育事业发展增添新活力。



选手在比赛中。本报记者 王文革 摄

宁夏青少年攀岩锦标赛落幕 李昱霆刷新标准道最好成绩

本报(记者 王刚)7月21日,记者从自治区体育局获悉,在刚刚落幕的宁夏青少年攀岩锦标赛中,李昱霆以9.4525秒的好成绩,刷新了宁夏历届青少年攀岩锦标赛标准道最好成绩,夺得本次比赛U18组速度赛冠军。

2024年宁夏青少年攀岩锦标赛为期2天,共有来自银川市、海原县等8支代表队的60名运动员、教练员(领队)参加比赛。此外,此次赛事共有29名裁判员参与赛事组织工作,中国登山协会特派国际级裁判员程莹担任本次比赛的官方技术代表。

作为宁夏青少年体育的重要赛事之一,攀岩锦标赛自2020年正式加入宁夏青少年锦标赛大家庭,并先后于2020年、2021年、2023年连续成功举办。根据自治区体育局的有关规定,宁夏青少年攀岩锦标赛既是全运会的资格赛,其最高组别也是运动员等级达标赛。值得一提的是,在攀岩运动加入全运会和奥运会之前,自治区体育局、宁夏攀岩协会就高度重视这项运动的后备人才培养,始终坚持体系化建设,不断组织裁判员、教练员培训班,发掘青少年攀岩运动种子选手。15年来,为宁夏培养出了田沛阳、余明、张汇笛等一批优秀运动员。尤其是近年来,又涌现出了李昱霆、吴玥汐、顾曦霖等一批优秀的青少年运动员,为攀岩运动在宁夏的推广和发展,以及提升青少年运动员的竞技水平发挥了引领作用。

→运动员在比赛中。(图片由受访者提供)

宁夏强化公共法律服务体系建设

本报(记者 马忠)“遏制高价彩礼,推动移风易俗,是对婚姻的美好祝福,也是对社会文明的守护。”近日,在吴忠市利通区金积镇大庙桥村开展的“遏制高价彩礼,推动移风易俗”以案释法专题法治宣讲活动上,村(居)法律顾问高天鹏律师引导群众共同抵制陈规陋习,坚决遏制高额彩礼之风。

“律师以案说法,用通俗易懂的语言向群众介绍高额彩礼带来的不良影响,对村民进行合理引导,不求能一招奏效,只希望让村民思想里产生一种理智的意识。”金积镇党委副书记马广韬说。今年2月,金积镇大庙桥村村民马某某与韩某结婚不到一个月,因双方文化差异、沟通不畅等原因导致矛盾激化,韩某提出离婚,但双方家长因退还彩礼等问题产生纠纷,马某某向金积司法所申请了人民调解。司法所受理案件后,邀请律师高天鹏进行法律指导。调解现场,高天鹏从民法典有关规定、类似诉讼案件及抵制高价彩礼的社会责任等角度,耐心释法析理,韩某母亲最终同意退还65%的彩礼,马某某及其母亲同意接受,双方就彩礼退还达成协议,并通过调解办理了离婚手续。今年,利通区将法治宣传作为基本公共法律服务工作的重点,引导村(居)法律顾问积极开展法治讲座、典型案例解读以及法律法规的宣传宣讲活动,为基层治理法治化建设提供有力保障。

近年来,宁夏坚持“司法行政领导—律师组织—一村居为点—一律师为针”的服务体系,依托基层公共法律服务站点,一体化预约、办理群众的涉法需求,把村(居)法律顾问工作作为公共法律服务体系建设的重要任务,以100%的公共法律服务覆盖率和服务率全面推进乡村振兴,全面提升村居法律顾问工作质效。我区各地依托公共法律服务工作室打造村(居)法律顾问工作室,多渠道为群众提供法律服务。同时,通过全覆盖的公共法律服务智慧终端设备补充和“宁夏公法云”微信小程序,让群众足不出户享公共法律服务。

永宁县举办首届夜市专项招聘会 70余家企业“挑灯揽才”

本报(记者 马照刚)7月19日晚,永宁县举办首届“才聚永宁·携手未来”人才节启动仪式暨“百日千万”专项招聘会,70余家企业携3000余个岗位“挑灯揽才”。

本次活动打破以往常规模式,充分利用夜市人流量大的特点,将“夜间经济”与人才服务相结合,为用人单位和求职者开辟新的沟通途径。

活动现场,活动主办方专门设立访谈室,邀请相关专家、高校代表为本地青年人才进行“一对一”职业指导,明确职业发展方向。同步开展直播人员带领线上观众“云逛”招聘夜市,寻找心仪就业岗位。在政策宣传专区,人社等10余家单位现场搭台,围绕就业创业、社会保险、劳动维权等惠企惠民政策答疑解惑。

“短短两小时,我们就接待了20余名求职者,也有很多人将招聘信息拍照发给家人朋友。”现场招才揽才的宁夏美益康医疗器械有限公司招聘专员王淑萍坦言,这样的招聘会效果非常好,该公司现场已与数名求职者约定了进一步面试的时间。

“这次举办的夜市专场招聘会吸引了1500余人入场,现场求职登记482人,线上直播观看人数达5600余人次。”永宁县人力资源和社会保障局相关负责人介绍,该县将持续策划更多有特色、有温度的招聘活动,有针对性地加大岗位搜集发布,在乡镇等农村劳动力聚集的地方举办分行业、分领域、小型化的招聘会,提高人岗对接成功率,为各类重点群体打造更精准的求职对接平台,推动更多求职者与用人单位实现“双向奔赴”。



宁夏日报 微信公众号
宁夏新闻网 微信公众号
宁夏新闻报 微信公众号
宁夏法治报 微信公众号
小龙人学习报 微信公众号