

## N 建言献策

## 打造“算力之都”为高质量发展注入新动能

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

在数字化浪潮席卷全球的背景下,宁夏敏锐把握国家“东数西算”战略机遇,提出打造“算力之都”愿景。这一构想与国家“培育和发展新质生产力”“双碳”“新时代西部大开发”等战略导向相契合,是推动宁夏高质量发展的重要举措。

## 打造“算力之都”的重要意义

抢抓“东数西算”机遇,筑牢算力经济高地。宁夏坐拥“云天中卫”“智慧银川”等品牌资源,作为国家八大算力枢纽节点之一,具有得天独厚的能源和地理优势。新能源电力消耗比重提升至97.6%,位居西北首位,为算力产业提供了绿色、低碳、高效的能源保障。中卫已建成8个特大型数据中心,标准机架将增至6.04万架,上架率达77.5%,成为西北领先、全国一流的数据服务基地。这不仅有利于快速壮大数据中心集群,还带动了总投资363亿元的重点项目落地,为宁夏跃升为全国算力经济新高地提供了契机。宁夏将以“算力之都”建设为契机,推动特色优势产业数产融合、数实融合,发展数字经济。通过算力产业的发展,促进新能源及清洁能源高效利用,构建“算电协同”新型供能体系,为绿色低碳发展提供坚实保障。正如中国科学院院士梅宏所言,“东数西算”工程的实施,将为宁夏带来前所未有的发展机遇,助力其在数字经济时代实现跨越式发展。

发挥多重优势,打造数字经济新生态。宁夏拥有丰富的煤炭、风能、太阳能等资源,特别是可再生能源潜力巨大。借助这些能源优势,可为数据中心提供低成本电力,增强算力产业竞争力。宁夏已成功吸引亚马逊、美团等知名企业落户,打造“算力之都”将进一步增强“虹吸力”,壮大产业规模。宁夏地处西北要冲,是连接东西部的重要枢纽。打造“算力之都”,有助于加强与东

部地区协作,促进并推动黄河“几字弯”区域协同发展。同时,宁夏作为国家十大数据中心集群之一,其发展算力产业有利于深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、新时代西部大开发等国家战略,为宁夏高质量发展注入新动能。

## 打造“算力之都”的堵点问题

区域竞争同质化,算力枢纽协同待加强。一是同质化竞争,资源争夺激烈。宁夏与相邻的甘肃、内蒙古在西部算力产业发展上呈现同质化竞争态势,资源争夺激烈。这种竞争不仅限制了区域间资源的优化配置,也削弱了宁夏在算力市场中的竞争力。二是合作机制不健全,跨区域调度受阻。目前,算力枢纽节点间的合作机制尚不健全,缺乏有效的协调机制和利益共享平台。这使得算力资源调度和数据共享面临障碍,难以形成区域合力。跨区域网络通道传输质量及资费问题成为制约东西部算力流动的重要因素。

产业链条待完善,数据价值待挖掘。一是产业链条短,附加值低。宁夏算力产业主要集中在数据中心建设和运营环节,产业链条短且附加值低,缺乏上下游配套产业和增值服务,难以形成完整的产业生态。二是数据资源开发利用不足。宁夏数据资源开发利用不足,数据要素流通不畅,价值潜力未得到充分挖掘。这制约了算力产业的高质量发展,也影响了宁夏在数字经济领域的整体竞争力。

人才短缺严重,创新能力不足。一是高端人才匮乏,引进难留住。宁夏本地高校及科研机构数量有限,难以满足算力产业发展对高端人才的需求。专业人才匮乏、引进难、留住难成为制约算力产业快速发展的瓶颈。二是创新能力不足,核心技术缺乏。宁

夏算力产业创新能力不足,核心技术缺乏,主要依赖外部引进,难以在市场竞争中占据优势地位。人才培养和引进机制不健全进一步加剧了人才短缺问题。

基础设施不足,要素保障不到位。一是通信基础设施需升级。尽管宁夏在通信基础设施建设上取得了一定进展,但仍需进一步升级以满足算力产业对高速、稳定网络的需求。网络覆盖不全、带宽不足等问题限制了算力服务的品质与效率。二是电力供应保障能力不足。电力基础设施建设滞后,难以满足算力产业对电力资源的巨大需求。同时,数据资源分散、缺乏有效的共享和开放机制,导致数据要素价值未能充分发挥。

## 打造“算力之都”的对策建议

构建区域协同新生态,破解同质化竞争困局。一是推动跨区域协同,共绘算力蓝图。建立跨区域协同机制,推动成立“西部算力枢纽协同发展联盟”,邀请甘肃、内蒙古等周边算力枢纽节点加入,共同制定算力产业发展规划,明确各区域差异化发展定位。二是强化政策引导,激发区域合作活力。建议出台专项政策,对参与区域协同发展的企业和项目给予税收减免、资金补贴等优惠政策。建立“算力产业发展基金”,吸引社会资本参与,重点支持跨区域算力基础设施建设和创新项目孵化。三是推动数据共享,释放数据要素价值。建立“西部算力数据共享平台”,促进政府、企业间数据资源的互联互通,打破数据孤岛。鼓励企业开展数据增值服务,推动数据产品化、商品化,激发数据要素市场活力。

完善产业链条,厚植算力产业根基。一是加大数字经济培育力度。制定数字经济产业发展规划,明确发展目标、重点任务和保障措施。设立“数字经济产业园区”,吸引上下

游企业入驻,形成产业集聚效应。二是延伸产业链条,提升产业附加值。鼓励企业向算力产业链上下游延伸,发展算力设备制造、软件开发、运维服务等高附加值环节。支持企业开展技术创新和产品研发,突破关键核心技术。三是推动数据资源开发,挖掘数据价值。建立数据资源开发利用激励机制,鼓励企业挖掘数据价值。加强与高校、科研机构的合作,建立数据资源开发与应用创新平台。四是实施人才强基战略,激活创新发展动能。一是加大人才引进力度。制定更加优惠的人才引进政策,对高端人才在住房、子女教育、医疗等方面给予特殊支持。建立“算力产业人才库”,为企业提供精准的人才匹配服务。二是加强人才培养与储备。支持本地高校和职业院校开设算力产业相关专业和课程。建立“算力产业实训基地”,为企业提供定制化的人才培训服务。三是推动产学研用深度融合。建立“算力产业创新联盟”,鼓励企业、高校、科研机构加强合作。设立“算力产业创新基金”,支持企业开展技术创新和产品研发。

强化基础设施支撑,保障算力产业稳健发展。一是加快通信基础设施建设。加大投入力度,推进5G、千兆光网等新型基础设施建设。推动数据中心直连网络建设,降低网络时延和成本。二是优化电力供应结构。加强电网建设和改造升级,提高电力供应的稳定性和可靠性。推动绿色能源应用,鼓励数据中心采用可再生能源供电。三是完善数据中心布局与建设标准。制定科学合理的数据中心布局规划,提高数据中心建设标准。推广先进节能技术和设备应用,降低PUE值。四是加强安全防护体系建设。建立完善的数据安全防护体系,加强对数据中心的安全监管和应急演练,保障算力产业安全稳定运行。

(执笔:龙生平)

## N 一线观察

## 加快构建农村高额彩礼“三治”融合治理机制

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

让婚姻始于“爱”,让彩礼归于“礼”。此前,宁夏召开农村高额彩礼专项治理工作会议,培育社会新风尚。农村彩礼的畸形增长,容易阻碍农村文明建设,腐化农村社会风气,造成农村家庭因婚返贫,进而引发一系列社会问题,应有效遏制这一现象。

依托基层自治组织,引导群众自觉抵制高额彩礼。加强党的组织领导,由县级宣传、民政部门牵头,督促农村成立红白理事会,村民议事会,修订完善村规民约,实现农村社会高额彩礼的自我治理。首先,成立农村红白理事会,使文明新风成为群众的自觉选择。各行政村制定完善《红白理事会章程》,推选德高望重、公平公正、崇尚节俭的人士,例如农村老党员、老干部、老党员、老教师、老模范等担任红白理事会成员,按照各地制定的彩礼区间,柔性制定本村彩礼标准。推行理事包村民小组制度和婚嫁事宜申报制度,充分发挥红白理事会在刹歪风、正民风方面的作用。其次,建立完善村规民约,健全群众自治约束机制。每个行政村都应该根据本村的特点制定村规民约,将抵制“高额彩礼”纳入村

规民约条款。乡镇民政机构对所辖村的村规民约要有审查备案程序,对于有错误或者不合时宜的规定要及时修改或者废除。最后,强化家家规家教作用,引领村民树立正确的婚姻观。在全区开展家家规家教活动,激活家庭文明细胞,在群众中立标杆、树楷模,激发群众自律的积极性和主动性。引导当地群众把良好的家风融入日常生活,成为群众之间学习的好榜样,借鉴的正能量,从而引领婚姻新风,共同抵制高额彩礼。

健全婚俗法律法规,限定合理的彩礼数额标准。一些农村地区的高额彩礼已经涉嫌践踏《中华人民共和国民法典》婚姻家庭编规定“借婚姻索取财物”的边界,各地应根据当地经济社会发展水平,制定相应法律法规限定彩礼数额。首先,通过行政、司法手段限制高额彩礼,将彩礼数额区间限定在合理标准内,使男女双方家庭协商合理选择。其次,利用普法教育、责令退还等方式抵制高额彩礼。根据中央“八五”普法精神,开展民法典、妇女权益保障法等相关法律法规的宣传教育,使广大群众尊法守法,从而达到用法律的

力量来约束高额彩礼的目的。最后,婚姻登记部门在办理结婚登记时,要对高额彩礼行为进行批评教育,责令退还部分彩礼后再行登记。最后,抓住“关键少数”带头示范。在农村婚嫁中发挥党员、干部和公职人员、村干部等“关键少数”的正风化俗的模范带头作用,严禁婚嫁收取高额彩礼以及大操大办,并将其作为民主评议的内容和评选优秀党员、道德模范的条件,对违反相关规定的党员干部依规依纪给予处理,对违反规定的村干部限制其进村“两委”班子。在开展“主题党日”等活动时,鼓励党员带头开展公开承诺抵制高额彩礼等工作,接受群众监督。

发挥德治主体作用,引导群众转变婚嫁观念。县、乡镇以及村形成三级联动机制,多途径、多措施,多形式开展以社会主义核心价值观为中心的德化教育,引导群众转变观念,树立婚姻新风尚。首先,加强宣传教育。在农村宣传栏、村民住宅墙体、农村集市、农村主干巷道悬挂横幅、涂刷标语,绘制中华传统美德故事、村规民约、道德古训,设立宣传牌、LED屏及农村大喇叭等宣传阵地,揭露高额

彩礼、炫富比阔、铺张浪费的危害性,形成强大的舆论氛围,以改变群众思想认识,消除“金钱婚姻”“利益婚姻”“物质婚姻”等现象。借助广播、电视、村民微信群、公众号、地方网站、手机短信、抖音等平台,通过形象活泼的小视频、动漫动画,营造耳濡目染的环境,引导群众投身除陋习的生动实践。其次,开展文化活动。在春节、中秋节、农民丰收节等重要节日开展文化活动,挖掘当地以低价彩礼、勤劳致富为主题的案例,编排成歌舞、快书、小品等节目,向群众宣传乡风文明道德以及正确的婚嫁理念,转变群众的思想认识,增强群众对美好生活的信心,不以获取高额彩礼作为改善家庭经济条件的手段,避免“攀比婚姻”“炫耀彩礼”现象。最后,树立道德榜样。村“两委”开展“不收彩礼”“婚事新办”等典型评选表彰活动,在农村树立道德榜样,引领群众修正自身行为,形成良好的道德观念。建立乡风文明实践积分卡管理,对“零彩礼”“低彩礼”等乡风文明行为进行赋分,对模范家庭进行表扬和奖励。

(执笔:丁生忠)

## N 工作研究

## 推动宁夏城乡融合发展再上新台阶

□ 李昭楠 车雯娟

近年来,宁夏坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,不断推动山川统筹,加快促进城乡融合发展,但宁夏发展不平衡、不充分的问题尚未得到根本性改观。为有效解决这一问题,我们必须充分发挥人才作用,推动城乡融合发展,全面推进乡村振兴。

## 城乡融合缺乏人才支撑

一方面,农村地区发展环境和条件与城市地区相比依然存在较大差距,使得各类外来人才下沉困难。一则,农村社会保障制度相对薄弱、社会福利待遇相对较低,使人才返乡意愿不高;二则,农村地区的基础设施建设、公共服务水平和生活品质相对滞后,缺乏吸引人才的硬件支撑。数据显示,2022年底,宁夏人才总量超过85万,但截至2023年6月,全区乡村振兴人才共有24.5万人,仅占人才总量的四分之一;吴忠市红寺堡区作为我国最大的易地生态移民集中安置区,每万人拥有人才数仅为417人,相当于发达地区的四分之一。又如,截至2024年1月,银川市金凤区进行移民安置区农村实用人才培训项目共计培训200人,这一培训规模相对于整个宁夏农村地区的庞大需求而言是杯水车薪。

另一方面,乡村地区人口不断减少,乡村缺乏各类乡土人才。2023年,全区城镇常住人口491万人,比上年增加8万人;乡村人口238万人,比上年减少7万人。可以看出,城乡之间的人口转移趋势基本是单向流动,因此要尤其重视农村地区人口流失造成的劳动力缺口以及人才供需矛盾等问题,过快过量的人口流失可能会使农村地区缺人手、少人才、欠人力;优秀的乡土人才拥有更为出色和完善的条件,更可能选择离开农村地区迁往城市。乡土人才的流失对于农村地区的发展来说无疑是雪上加霜,其削弱了农村地区的人才储备和创新力量,进一步扩大了城乡差距,甚至会造成恶性循环。

可见,宁夏在城乡融合过程中面临着人才供给不足、农村地区人才素质不高等突出问题。因此,如何引进更多优秀人才进入乡村、留在乡村,是当前宁夏城乡融合亟待解决的问题。因为人才是推动城乡融合发展的核心资源,是促进城乡融合必不可少的重要因素之一。丰富的人才资源和优质的人才队伍能够推动农村经济转型发展、促进和优化城乡资源要素的流动和配置,为农村经济注入新的活力。

吸引能人返乡促融合

面对农村地区人才短缺等问题,我区亟待统筹多方力量平衡人才资源结构,形成多元有力的发展体系,共同打破人才困境,为促进城乡融合发展提供有力支撑。

优化政策环境,点燃返乡热情。一方面,要构筑一套完备、详尽且透明的政策支持框架,以激发各类人才的返乡热情。精简返乡流程,公开返乡相关政策,打破信息隔阂,降低返乡门槛,鼓励各类高素质人才下乡发展;对具有深厚乡土情结和丰富社会资源的各类新乡贤,要积极引导他们参与乡村治理和经济发展,制定针对新乡贤的优惠政策,为新乡贤引领农村经济转型提供必要支撑。另一方面,从创业资金、技术支持、市场推广等方面提供全方位协助,确保返乡人才在各方面得到坚实支撑。

建立发展平台,释放人才能量。为不同类型的人才提供定制化的发展平台和机会,可以更有效地吸引他们返乡,并激发出最大潜能,为城乡融合发展注入强大动力。强化科研机构、高校与企业间的协作交流,建立多元化的发展平台,打造广阔的发展空间,加速科技成果转化,提升产业科技水

平。结合地方资源优势,发展特色产业,打造产业生态链,为新乡贤提供实践乡村发展理念的基地,同时鼓励新乡贤参与乡村的决策与管理,支持他们进行乡村改造、文化传承等项目。要建立健全本土人才发现机制,发现并培养本土人才的潜力和优势,定期为本土人才提供技能培训 and 再教育机会,全面提升本土人才的综合素养与专业技能。

构建人才网络,实现资源共享。为了更有效地利用和整合人才资源,需要构建一个全面、紧密的人才交流网络,促进人才资源的共享与流动。强化区域协作,推动跨地区、跨行业的人才交流与合作,鼓励高素质人才组建跨学科、跨领域的创新团队,通过集体智慧和资源互补,推动城乡融合发展创新项目。成立新乡贤联谊会,为新乡贤提供交流、合作、共谋发展的平台,定期组织各类交流论坛和研讨会,促进不同领域、不同层次乡贤之间的交流和合作,促进优势互补。完善人才数据库与信息平台,提供全方位、个性化的服务支持,满足本土人才的多样化需求,建立科学、客观的人才评价体系,以能力和贡献为导向,为本土人才的选拔、使用和激励提供公正、透明的标准。

(作者单位:北方民族大学经济学院)

## N 真知灼见

自治区党委十三届七次全会对新征程上进一步做好铸牢中华民族共同体意识主线工作,有形有感有效加快铸牢中华民族共同体意识示范区建设作出了全面部署。讲好铸牢中华民族共同体意识的宁夏故事,是推动宁夏各民族树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,创建铸牢中华民族共同体意识示范区工作的一项重要举措。

立足中华民族悠久历史,讲好铸牢中华民族共同体意识的宁夏故事。回望我国五千多年的历史长河,从先秦时期“五方之民”共天下去到隋唐“六合同风,九州共贯”,从“洛阳家家学胡乐”到“万里羌人尽汉歌”,从文成公主进藏到土尔扈特万里东归……一部中国史,就是一幅各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,各民族共同开发了广袤疆域,共同书写了悠久历史,共同创造了灿烂文化,共同培育了伟大精神。历史上,宁夏地处游牧文化与农耕文化的交汇过渡地带,各民族在这里相濡互化,逐步融入了中华民族大家庭。宁夏的水稻种植史就是游牧文化融入农耕文化的最好见证。南北朝时期,北周将领陈国3万余江南人迁至灵州屯垦戍边,把水稻种子和种植技术带到黄河沿岸,自此宁夏有了“塞北江南”的称谓。各民族在长期频繁的交往交流交融中,兼收并蓄、相互依存,结成了休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体。1936年,红军西征在宁夏,与当地回汉群众和睦相处、团结奋斗、凝聚同心,留下了很多感人的故事,书写了民族团结的血肉之情。新时代新征程,必须挖掘好中华民族悠久历史这座富矿,遵循中华民族发展的历史逻辑、理论逻辑,科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理,讲好中华民族、宁夏民族交流交融的故事,推进中华民族共有精神家园建设。

紧扣中华民族精彩现实,讲好铸牢中华民族共同体意识的宁夏故事。全面建设社会主义现代化国家,一个民族也不能少。各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在。新中国成立以来,特别是党的十八大以来,宁夏实施精准脱贫,激发群众潜能,做实“两不愁三保障”,培育壮大“造血”产业,贫困人口大幅减少,贫困县(区)陆续“摘帽”……从六盘山到黄河岸边,宁夏见证着中国减贫奋进的奇迹。全面打赢脱贫攻坚战以后,我们接续巩固和拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,深入学习和运用“千万工程”经验,让各族群众腰包鼓了起来,生活富了起来,环境美了起来,日子越过越红火。千年梦想,今朝梦圆。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。当年流行于老一辈中的青海固人“吃了上顿愁下顿”的俗语已经永远成了历史,再也没有人会提起。各民族团结携手,共同迈进全面小康,体现了中华民族优良传统,体现了中国特色社会主义制度的显著优势。新征程上,各族人民要心手相牵、团结奋进,共创中华民族的美好未来,共享民族复兴的伟大荣光。当前,全国各地正在积极培育发展新质生产力。对于宁夏而言,要深刻认识和把握新质生产力的内涵和特点,认清新质生产力的形成规律,营造有利于新质生产力发展的体制机制环境,更好整合科技创新资源,加快探索绿水青山向金山银山的转化途径,加快建设宜居宜业和美乡村,让各族群众实实在在感受到推进共同富裕在行动、在身边。

锚定中华民族远大前程,讲好铸牢中华民族共同体意识的宁夏故事。新时代新征程上,全国各族青年听从党和人民的召唤,在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等各领域各方面勇当排头兵和生力军,展现出自信自强、奋发有为的精神风貌,奋力书写中国式现代化挺膺担当的青春篇章。人生万事须自为,跬步凌云即寥廓。需要看到,当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,特别是民族地区和边疆地区仍然面临着较大的城乡区域发展差距,实现全体人民共同富裕依然任重道远。宁夏作为内陆地区,不能掉队,要紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,坚持和加强党的全面领导,完整准确全面贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,高效统筹发展和安全、环保、民生,在社会现代化美丽新宁夏建设上迈出坚实步伐。广大青年干部只有不断把自己的小我融入祖国的大我、人民的大我之中,才能与时代同步伐,与社会共进步。当前,要引导和鼓励更多高校毕业生投身基层从事支教、支农、支医和扶贫等志愿服务,为宁夏的发展注入青春能量。面对纷繁复杂、盘根错节的基层工作,青年既要保持良好心态,不懂就学、不会就练,没有条件就努力创造条件;又要善于学以致用,勇做先锋,争当榜样,让青春年华在回报国家、奉献人民中焕发绚丽光彩。

着眼多措并举的讲述方法,讲好铸牢中华民族共同体意识的宁夏故事。当前,全媒体不断发展,5G、云计算、大数据、人工智能等新技术日新月异,全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体快速发展,为讲好铸牢中华民族共同体意识的宁夏故事提供了新的机遇和条件。要继续推进媒体深度融合,构建全媒体传播体系,充分发挥主流媒体的传播力、引导力、影响力、公信力,牢牢把握讲好中华民族共同体故事的舆论主导权。以影视、动漫、游戏、短视频等为载体,运用现代视听技术打造讲述中华民族共同体故事的新媒体产品,利用新媒体矩阵进行互动式、立体式、沉浸式传播,让互联网成为构筑中华民族共有精神家园、铸牢中华民族共同体意识的最大增量。把推进媒体融合发展作为加强中华民族共同体故事国际传播的工作着力点,向世界更好展现我国各民族分布上交错杂居、文化上兼收并蓄、经济上相互依存、情感上相互亲近以及休戚相关、命运与共的客观实际,为铸牢中华民族共同体意识营造良好外部舆论环境。

没有各民族的守望相助、手足相亲,就没有中华民族闪亮的今天;没有各民族的风雨同舟、共克时艰,就没有中华民族辉煌的明天。让我们在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,争当铸牢中华民族共同体意识的讲述者,奏响各民族共话民族团结进步的大合唱,心往一处想、劲往一处使,为强国建设、民族复兴作出宁夏贡献。

(执笔:王晓燕)

## 讲好铸牢中华民族共同体意识的宁夏故事

□ 自治区党委党史研究室写作组