# 如何强化基层应急基础和力量

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“推进国家安全体系和能力现代化”作出系统部署。其中针对公共安全治理机制,《决定》提出“强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设,一直备受关注。今年2月,中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》;今年的全国防灾减灾日也将目光聚焦基层,主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。

“基层是防灾减灾救灾的第一线,强化基层应急能力建设,对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为,基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域,也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量,这样才能够确保在灾害初期,能够迅速、有效地进行应对,最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来,当前,全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性,灾害风险呈现进一步加剧态势,加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来,各方着眼基层应急管理能力建设,持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移。

应急管理部印发《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》《村(社区)突发事件应急预案编制参考》;建设全国自然灾害灾情管理系统,实现地方基层的灾情快速上报;福建将建设100个应急避灾点、100个基层应急指挥服务站等纳入为民办实事项目;北京平谷区在272个行政村组建农村志愿消防队……

“近年来,我们大力推进全国灾害信息员队伍建设,充分发挥灾害信息员第一现场哨兵作用。”应急管理部救灾和物资保障司司长陈胜介绍,目前,我国已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍,共有100多万人,全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息。

面对《决定》新要求、灾害新形势,如何强化基层应急基础和力量,提升防灾减灾救灾能力?专家认为,要紧紧围绕党中央的一系列决策部署,做好理顺管理体制、完善工作机制、健全保障机制、强化对基层干部教育培训等方面的工作。

吴玮表示,要强化党对基层应急工作的领导,打造共建共治共享的基层应急管理新格局;推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,健全应急预案体系,完善应急物资、力量、装备等调配工作机制;加大基础性投入,配齐配强应急救援力量;加强科普教育,提升社会公众风险防范意识和自救互救能力;推进基层应急信息化和设施设备建设等。

乡镇是应急管理的“最后一公里”。“要健全乡村应急组织体系,建强乡村应急人员队伍。”张云霞说,要理顺乡级应急管理职责,夯实乡级应急管理机构,落实专兼职工作人员,切实提升乡村两级干部队伍科学应对自然灾害的能力和本领。

此外,要发挥市场机制在基层应急基础和力量建设中的积极作用,鼓励行业协会、专业技术服务机构和保险机构参与风险评估、隐患排查、预案编制、应急演练、教育培训等活动。

(新华社北京8月5日电)

# 研学游如何回归“有研有学”

走进名校访学、参观文博场馆、打卡名胜古迹、探索天文地理……今年暑期,研学旅行火爆出圈,迎来了一波新热潮。

与此同时,“研学游变‘到此一游’”“月入一万不够研学7天”等吐槽声也不时出现。研学游如何才能真正实现“有研有学”?

## 研学市场持续火热也存隐忧

重庆酉阳县桃花源景区推出手工扎染、漆扇DIY、石磨豆腐等十多种研学体验课程;广西金秀瑶族自治县结合当地茶产业,大力发展“茶+文旅+研学”新业态;贵州榕江县利用“村超”带来的巨大流量,将体育赛事、苗侗文化与研学旅行深度融合……

今年暑期,研学市场持续升温,研学游新业态、新产品不断涌现,研学旅行成为学校之外的“有趣课堂”。

从读万卷书到行万里路,研学风潮的兴起,推动了博物馆热、研学营地建设,研学旅行指导师等新职业也受到追捧。艾媒咨询发布的研究报告显示,2023年中国研学游行业市场规模达1469亿元,预计2028年将突破3000亿元。

但与此同时,研学市场也暴露出一些问题。

有的家长反映,一些研学活动游而不学,效果不及预期。

“新华视点”记者日前在扬州中国大运河博物馆看到,多支中小学生研学队伍同时在馆内参观。一名研学指导老师告诉记者,自己是在读研究生,来做兼职;整个研学活动以做游戏为主。“孩子们每天要看好几个点,在这个博物馆预留的时间只有一个多小时;馆里人满为患,我们很难让学生深入了解文物知识。”

同时,一些人吐槽研学旅行费用高、质价不符。在内蒙古某事业单位工作的赵女士,送中考刚结束的女儿参加了跨国研学游,费用4万多元。钱花了不少,孩子却说不上来有啥收获。

在黑猫投诉等平台上,一些消费者投诉研学机构存在住宿标准降级、用餐标准偏低、研学行程缩水等方面问题。

此外,一些研学旅行保障不足,存在安全隐忧。江苏省消保委此前所做的一项问卷调查结果显示,近两成的消费者认为研学旅行的安全保障不到位;安全隐患包括研学项目与学员年龄不适配、随行工作人员未经医疗或应急培训、研学旅行产品或场地存在安全风险等。

## “教育+”≠“旅游+”

业内人士认为,研学游市场发展较快,不少机构一哄而上,一些问题也随之产生。

——主体鱼龙混杂,缺少行业规范。

随着研学市场兴起,传统旅行社、教育培训机构、地方文旅集团乃至“网红”老师等越来越多的经营主体纷纷涌入,让竞争更加激烈。

记者在“企查查”上以“研学”为关键词搜索相关机构,相关结果达4万多条,其中,成立不满1年的公司就有近3000家。相当一部分研学机构资质不全,课程体系、师资团队和服务管理跟不上;一些机构先拉业务,然后随意转包。

市场火热还催生出研学旅行指导师这一新职业。一些机构通过开展所谓的培训办证敛财。网络平台上,一些培训机构声称“交费1000元、30天拿证书”,有网友发帖称“第一次考研学旅行指导师,7天拿证上岸”。

——课程研发不足,缺少创新产品。

研学旅行是一种通过旅行开展研究性学习的活动,本质是“教育+”,而非“旅游+”。然而一些家长反映,很多研学游就是传统观光旅游产品“穿衣戴帽”后摇身一变而来,能吃好喝好住好玩好,却少有教育内容;打着研学的旗号,研学体验项目及课程设计却主题模糊、内容空洞。

江苏省消保委问卷调查显示,34.7%的受访者认为组织机构缺乏经验;31.5%的受访者认为研学课程设计不科学、教育功能缺失;21.7%的受访者认为研学导师不专业。

——研学合同“埋雷”,缺少维权途径。

广西南宁市民周女士给孩子报了外地研学游,旅行社给出一份合同,合同对消费者规定了高额违约金,提前7天告知不能参团也要交全款50%的违约金;但与此同时,合同对餐饮标准、服务质量等规定都很含糊。研学过程中,由于对接出了问题,原定方案里的很多事情无法落地。家长们找旅行社沟通退费遭拒,最终不了了之。

今年“3·15”,中国消费者协会发布的2023年十大消费维权舆情热点中,“研学游”“低价游”欺骗诱导暗藏陷阱引发的相关投诉上榜。有的研学机构为逃避自身责任,不与消费者签订合同,或者在合同中“埋雷”,增加了消费者维权难度。

## 减少乱象,提升研学质量

业内人士认为,随着研学市场日趋火热,公众对研学游的期待和要求也越来越高。亟需完善监管体系,减少行业乱象,推动研学市场健康发展。

“研学的本质是教育和学习,要让孩子在游览中学习,不能把研学游简单办成观光旅游。”扬州大学旅游烹饪学院副教授张爱平建议,研学机构要练好内功,做好研学内容开发。要充分利用当地独特的自然文化资源,挖掘特色主题,丰富研学内容,完善课程体系,实现课程的趣味性、知识性、科普性相结合。

好的研学课程离不开优质的研学旅行指导师。专家建议,相关部门尽快出台研学旅行指导师的从业标准,严格考培流程,规范从业人员管理;相关高校可有针对性地组织相关培训。

作为一种文旅新业态,研学游涉及学校、旅行社、研学基地等机构,教育、文旅等部门有必要加强协同共治,共同促进研学市场健康发展。

北京孟真律师事务所律师舒胜来建议,相关部门可建立联动机制,开展定期检查,加强对研学消费领域广告宣传、经营资质、定价收费、人员资质等方面的监管,推出研学旅行示范合同文本,公开透明定价,保障研学旅行安全。

此外,消费者权益保护部门提醒,学生和家长在选择研学服务前须仔细阅读合同条款。如果发生纠纷,应及时向12315或有关部门投诉,维护自身合法权益。

(新华社北京8月5日电)

8月4日,在美国佛罗里达州塔彭斯普林斯,人们在积水的街道上前行。热带风暴“黛比”逼近美国佛罗里达州。 新华社发

# 科研人员发现西北干旱区冰川加速消融

**新华社乌鲁木齐8月5日电** 中国科学院新疆天山冰川国家野外科学观测研究站最新公布的研究成果表明,未来无论哪种气候情景、降水量是否增加,西北干旱区面积小于0.5平方公里的冰川在21世纪中叶会因为消融而消亡,而到21世纪末,面积小于2.0平方公里的冰川也会消亡,面积小于10平方公里的冰川剩余冰量可能低于30%。

记者4日从中国科学院新疆天山冰川国家野外科学观测研究站获悉,在第三次新疆综合科学考察等项目支持下,科研人员启动西北干旱区冰川资源及其变化的研究,目前他们已查明西北干旱区冰雪过去近50年来的变化,预估了未来冰川及其融水径流变化。

“由于全球气候变暖,西北干旱区新疆境内的冰川总面积缩小11.7%,不同区域的缩减比率为8.8%至34.2%。”中国科学院新疆天山冰川国家野外科学观测研究站站长王飞腾说,冰川加速消融的潜在影响体现在对河川径流的贡献和调节作用、对气候的反馈作用的影响、对景观和旅游资源的影响等方面。

科研人员还通过研究发现,冰川加速消融变化首先使得径流增加,在一些大冰川作用地区形成冰川灾害,随后由于冰川面积的减少而出现冰川融水径流“拐点”。

聚焦公益诉讼 守护美好生活

# “银检大讲堂”课程硬核又有料

为进一步提升银川市公益诉讼检察队伍整体素质与业务能力,促进公益诉讼检察工作高质量发展,8月2日,银川市检察机关“银检大讲堂”系列课程如约开讲。

“针对公益诉讼实践中的突出问题,我们要不断总结办案经验、梳理调查方法,既可以在一定程度上起到规范指引作用,也可以为地方实践探索提供引领和参考借鉴……”银川市人民检察院第六检察部副主任马国良结合参加国家检察官学院公益诉讼案例专题研修班的学习经验,就如何撰写公益诉讼典型案例、公益诉讼案例的总体要求、公益诉讼案例发布情况等,结合实例进行了分享。

永宁县检察院第二检察部副主任苏磊从民事公益诉讼惩罚性赔偿制度的基本理论、惩罚性赔偿制度的现状、完善惩罚性赔偿制度的思考等三个方面,结合典型案例,对食品领域检察民事公益诉讼惩罚性赔偿制度进行了分析讲解。

银川市检察院要求,各级检察机关要准确适用民事公益诉讼惩罚性赔偿制度,持续深化检察公益诉讼在食品药品领域的调查研究,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,要加大新增法定领域的案件办理力度,切实以公益诉讼守护人民群众美好生活。

举办“检察官学习大讲堂”是提升干警综合素能、充分发挥检察官“传帮带”作用的一项重要举措。今年8月,银川市检察机关“检察官学习大讲堂”正式更名为“银检大讲堂”。

今年,银川市检察机关采取“定期+不定期”的方式,让检察官走上讲台,通过专题讲座、现场答疑、自由辩论、研讨交流等形式,实现教学相长、双向进步。下一步,银川市检察机关将持续开展“银检大讲堂”活动,以“检察官教检察官”的教学模式,努力培养一批检察办案能力强、综合素能高、道德素质好的复合型检察人才,为高质效办好每一个案件蓄势赋能。 (李世晨)

# 守正创新 提质增效 激发银川文旅消费新活力

银川文旅集团积极发展特色旅游,坚持走差异化道路,梳理盘点文旅集团旗下资源,发挥文化旅游和会展博览新经济优势,取得显著成效。

银川文旅集团通过节庆活动、特色产品IP的打造,不断激发文旅消费市场新活力,准确把握旅游市场形势和客群需求,抢抓文旅市场消费新机遇。不断筑基夯实,推动重点文旅项目规划建设,抢占产业发展新赛道,全面提升银川文旅集团综合实力。以景区硬件提升为抓手展现新形象,以深化国企改革为内核,以市场经营为导向,进一步提升服务接待水平和综合管理能力。深度挖掘文旅资源优势和产业潜力,以滚钟口“看日出”、览山“观日落”、“鸣翠赏荷”、“黄河落日”等活动出彩出圈为契机,打造银川乃至全国知名旅游产品IP,不断强化“新主题、新业态、新玩法、新体验”的文化赋能。

银川文旅集团将资源优势转化为经济效益,以“一轴一廊一核三区”的宁夏旅游全景图为指引,进一步加强东、中、西线各景区间的联动与融合。从西线提质、中线扩容、东线升级等“线”上着眼;在西夏陵5A级旅游景区创建、滚钟口基础提升、览山(阅海)联动运营、鸣翠湖、军博园等“点”上寻求突破,不断构建多元化主题产品体系,打造“爆款”产品,不断挖掘和打造更多具有地方特色的旅游产品和活动,为游客提供更加丰富多彩的旅游体验,为宁夏建设国际旅游目的地注入新活力。

(张 帅)

银川览山剧场新面貌。

**通知** 宁夏飞马建筑安装工程有限公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅲ期二组团17#、18#住宅楼及2#地下车库Ⅲ段(四标段)工程,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据贵公司提供的结算资料进行结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算定案金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通知** 温州建设集团有限公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅲ期一组团1#、4#、6#住宅楼及1#地下车库Ⅰ段(二标段)工程,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。为了维护双方共同的合法权益,加快结算进程,我公司委托第三方瑞衡工程咨询有限公司审定的结算金额53269553.86元已提交法院。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据第三方瑞衡工程咨询有限公司审定的结算金额结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算定案金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通知** 宁夏广德建筑工程有限公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅳ期2#、5#、7#、8#及1#地下车库Ⅱ段(二标段)工程,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据贵公司提供的结算资料进行结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算定案金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通知** 江苏江都建设工程有限公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅳ期11#、14#、15#楼及1#地下车库Ⅳ段(四标段)工程,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据贵公司提供的结算资料进行结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算定案金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通知** 甘肃第九建设集团有限责任公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅳ期9#、10#、12#、13#及1#地下车库Ⅲ段(三标段)工程,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据贵公司提供的结算资料进行结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通知** 江苏中昶信建设集团有限公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅳ期1#、3#、4#、6#及1#地下车库Ⅰ段(一标段)工程,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据贵公司提供的结算资料进行结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算定案金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通知** 宁夏浩林建筑安装工程有限公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅱ期三组团53#、54#住宅楼(四标段)工程,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据贵公司提供的结算资料进行结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算定案金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通知** 宁夏嘉隆建筑工程有限责任公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅰ期18#公建(写字楼)工程,合同约定工程已竣工多年,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据贵公司提供的结算资料进行结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算定案金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通知** 银川三建工程有限责任公司:
贵公司中标湖畔嘉苑Ⅲ期二组团9#、12#、13#楼及2#地下车库Ⅰ段(一标段)工程,至今未与我公司进行最终结算定案,严重影响我公司正常工作秩序。请贵公司自本通知刊登之日起30日内与我公司接洽并完成结算定案,否则我公司将根据贵公司提供的结算资料进行结算定案,且视为贵公司认可我公司的结算定案金额,并且我公司保留依法追究贵公司法律责任的权利。特此通知。
宁夏房地产开发集团有限公司 2024年8月6日

**通告** 吴忠市公路管理段对2024年吴忠市区危桥改造工程(团庄5队汉渠桥)进行改造施工,现定于2024年7月30日—2024年11月21日对金西路至团庄5队路段进行交通管制,施工期间采用全封闭施工。管制期间,请过往车辆按照线路警示、提示标志提前规划线路绕道行驶。由此带来的不便,敬请谅解。特此通告。
吴忠市交通运输局 吴忠市交通运输综合执法支队
吴忠市公路管理段

**债权转让通知**
刘朝阳(身份证号:6226241968****001X):本人现将对你在(2019)宁0122民初1852号民事判决书中的所有债权和全部权益转让给中国平安财产保险股份有限公司宁夏分公司。特此通知。
通知人:马俊楠 2024年8月6日

**农民工工资和材料款结清公示**
宁夏东城合信建设工程有限公司承建的银川市西夏区镇北堡镇人民政府镇北堡镇华西村乡村振兴产业园(二期)建设项目工程已完成施工,所参建农民工工资已足额发放,材料款已付清,若有工资或相关供应商材料款在本项目未结清者,自本公示发布之日起45日内与我公司联系,逾期视为款项已全部结清。特此公示。
联系人:袁先生:15121972578 赵女士:18132337676
宁夏东城合信建设工程有限公司 2024年8月6日

**招标公告**
宁夏回族自治区铁路护路联防工作领导小组办公室招标采购生活取暖无烟块煤约270吨,低位发热量≥32MJ/kg,粒径30—80mm。投标条件:符合国家法律法规规定,经市场监督管理部门登记注册,具有相应经营范围、销售业绩和铁路沿线供煤运输能力的供应商均可报名。报名提供资料:营业执照、银行开户许可证、销售业绩证明、法定代表人身份证原件和复印件。资格预审:招标前对投标人资格进行预审,预审合格后获取招标文件。**报名截止时间**:2024年8月12日,**地址**:银川市北京西路41号,**联系人**:胡强 曹泽阳(0951-3921669、3958750)
宁夏回族自治区铁路护路联防工作领导小组办公室 2024年8月6日

**寻找被征收房屋所有权人亲属的公告**
因石嘴山市大武口区大汝路东侧调蓄池项目建设需征用石嘴山市大武口区继村1—3房屋,房主吴书林,男,汉族,身份证号:640202331128151,2010年死亡,其妻子张梅玲,汉族,身份证号:642124194304222152X,已死亡。社区经过多方查找,仍无法与张梅玲和吴书林的亲属取得联系,现再次发布公告予以寻找。如有亲属,请自本公告发布之日起7日内携带该产权相关有效证件到锦林街道安康社区办理房屋拆迁补偿事宜,逾期不至,将依据法定程序执行。特此公告。联系电话:0952-3811069。
大武口区锦林街道安康社区居民委员会 2024年8月6日

**遗失声明**
●**银川市金凤区木百食品商行**(统一社会信用代码:92640100MA7F3B341J)遗失中国建设银行银川阅海万家支行开户许可证,核准号:J8710029316401,账号:64050110262000000768。特此声明。
●**银川市金凤区木百食品商行**(统一社会信用代码:92640100MA7F3B341J)遗失公章、法定代表人名章各1枚。声明作废。
●**曹 明**(身份证号:640121197810273774)遗失银川市兴庆区章子湖家园20-4-1001室物业储备金收据1张,收据号:00211573,金额:4638元,面积:92.76平方米。特此声明。
●**袁 宝**(身份证号:640121197910163131)遗失银川市兴庆区章子湖家园20-4-1102室物业储备金收据1张,收据号:00863063,金额:4638元,面积:92.76平方米。特此声明。
●**宫玉君**遗失宁夏房地产开发集团有限公司开具的银川市金凤区湖畔嘉苑二期63-2-802室房款收据2张,收据号:0093433,金额:9320元,开具日期:2015年12月30日;收据号:0000931,金额:119380.8元,开具日期:2014年9月28日。特此声明。
●**马金忠**遗失居民身份证,身份证号:640203196408061015。特此声明。
●**夏凌云**遗失《护士执业证书》,编号:201964001666。特此声明。
●**马建峰**遗失车牌号为宁ARK31挂车辆营运证。特此声明。

**债权转让通知**
武宝军(身份证号:642221197509130 39X)根据银川市西夏区人民法院民事判决书(2023)宁0105民初2134号及银川市中级人民法院民事判决书(2023)宁01民终5553号,将甘肃第九建设集团有限责任公司、甘肃第九建设集团有限责任公司宁夏公司享有到期债权73万元及利息109920元和迟延履行金、案件受理费12145元等协议第二条全部到期债权转让给袁学文(身份证号:642221198007150379)。特此通知。

**宁夏日报广告服务热线**
**0951-6032801、6032148**