

总书记的改革论

科学制定任务书、时间表、优先序

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,科学制定改革任务书、时间表、优先序。这是习近平总书记多次强调的一项重要工作方法。进一步全面深化改革任务艰巨、头绪繁多,必须科学制定改革路线,循序渐进、步步为营,推动改革不断向纵深推进。

改革大局,始于谋划。要从高处着眼、细处着手,统筹兼顾、分类施策,实事求是制定计划。既要跳起摸高、尽力而为,也要因地制宜、量力而行。要以大局观和系统思维谋划任务,推动各领域改革形成合力。

逝者如斯夫,不舍昼夜。要在2029年中华人民共和国成立80周年时,完成各项改革任务,时间紧、任务重、责任大。改革不可急于求成,但也决不能守株待兔。各地区各部门要充分考虑到改革任务的复杂性和艰巨性,根据实际“倒排工期”,按计划有序推进改革。

问题所指,改革所向。排好改革优先序,就是要奔着突出矛盾去、盯着重点问题改。要分清主次,将那些对推进中国式现代化具有基础性、全局性、战略性影响的改革任务放在优先位置,集中力量率先突破。人民有所呼,改革有所应。推进各项改革举措,要始终将全心全意为人民服务的宗旨挂在心头,坚持从人民利益出发谋划改革思路,让人民群众切实享受到改革红利。

(新华社北京8月15日电)

便利纳税人跨区迁移

国家税务总局9月1日起施行系列新规

新华社北京8月15日电 国家税务总局15日发布《关于进一步便利纳税人跨区迁移 服务全国统一大市场建设的公告》,从“优化事前提醒”“提速事中办理”“完善事后服务”全环节推出系列举措,进一步便利纳税人跨区迁移。据了解,该通知自9月1日起执行。

在“优化事前提醒”方面,通知提出,要主动推送办理指引。税务机关加强与市场监管部门登记信息共享,根据市场监管部门共享的跨区住所变更登记信息,通过电子税务局等渠道主动向纳税人推送跨区迁移涉税事项办理指引,提醒纳税人查询办理未办结涉税事项。

在“提速事中办理”方面,通知提出,一方面,要优化未结事项办理;另一方面,要简化发票使用手续。对使用全面数字化的电子发票的纳税人,信息系统自动将其发票额度转至迁入地。纳税人使用税控设备的,在省内迁移时,可线上变更税控设备信息,无需在迁出地税务机关缴销税控设备;在跨省迁移时,可线上远程注销税控设备,直接向迁入地税务机关领用税控设备,或使用全面数字化的电子发票。

同时,要分类处理涉税风险。纳税人存在未完成风险任务的,税务机关对低风险的风险即时办理迁移手续,将风险任务推送至迁入地税务机关继续处理;税务机关对中、高风险的按规定限时完成风险应对,及时办理迁移手续。此外,要优化退税办理环节。纳税人存在多缴税款的,信息系统自动提醒办理退税。对选择在迁移前办理退税的,税务机关限时办理;对选择暂不退税的,税务机关辅导纳税人在迁移后办理退税。

在“完善事后服务”方面,通知明确,要持续跟踪辅导。迁入地税务机关要提供“一站式”迁入服务,保障纳税人纳税信用等级、发票额度、预缴税款、所得税亏损弥补、增值税一般纳税人资格、未抵扣增值税进项税额等权益和资质得以延续,并及时辅导纳税人办理迁移前未办结的涉税事项。

通知强调,各级税务机关要依法发挥税收职能作用,持续优化纳税人跨区迁移服务,坚决抵制地方保护主义,严禁协助阻挠纳税人正常迁移,严禁违规发起风险任务阻断纳税人迁移,严禁额外增设条件门槛阻碍纳税人迁移。对于违规阻碍纳税人跨区迁移的文件和要求,一律不得执行。对纳税人跨区迁移设置障碍的税务机关及相关责任人员,将依法依规严肃处理。

全国集体林森林面积达21.83亿亩

新华社北京8月15日电 8月15日是全国生态日。国家林草局15日发布我国集体林权制度改革最新数据:截至目前,全国集体林森林面积达21.83亿亩,比林改前增长37%;森林蓄积量93.32亿立方米,集体林地亩均产出300元,均比林改前大幅增长。

国家林草局有关负责人说,集体林地明晰产权、承包到户、勘界发证工作顺利完成,全国发放林权证1亿多本。林权纳入不动产统一登记,林权保障体系更加完善。专业大户、家庭林场、林业专业合作社、林业企业等林业新型经营主体蓬勃发展,总数近30万个。各地创新发展林业碳汇,推出林业碳票、林业碳账户等新举措新办法,引导社会力量参与林业生态建设。

这位负责人说,集体林改激发了农民扩绿、兴绿、护绿的积极性,集体林森林面积和蓄积量实现持续“双增长”。我国林木植被碳储量107.23亿吨,年固碳3.1亿吨,吸收二氧化碳当量11.37亿吨,集体林在其中发挥了重要作用。集体林作为森林食品的主产区,集体林改秉持大食物观,增强了“向森林要食物”的发展动力。



8月15日,拉鲁小学的学生在拉鲁湿地国家级自然保护区管理局科普小教室里向大家展示优秀植物标本。当日是2024年全国生态日,中国科学院地理科学与资源研究所和拉鲁湿地国家级自然保护区管理局携手,组织拉萨市城关区拉鲁小学的学生开展“探索生命之旅、守护生态传承”生态科普研学活动。新华社发

进展如何 效果怎样

——新就业形态就业人员职业伤害保障试点情况调查

快递员、外卖员、网约车司机……新就业形态就业人员在烈日下工作、在风雨中奔波,他们的职业安全问题受到社会关注。根据人力资源社会保障部等部门要求,自2022年7月起,在北京、上海、四川等7省市的美团、货拉拉、曹操出行等7家平台企业开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

试点两年来,职业伤害保障工作的推进情况怎样?如何更好地保障新就业形态就业人员的职业安全?新华社记者就此展开调查。

“新职伤”已有886万人参保

今年6月,北京一条街道旁的大树被风刮倒,正在送餐途中的外卖员刘宇在驾驶电动车经过时摔倒,导致手部、腿部受伤,上报美团平台后,平台客服协助他提交了职业伤害保障理赔申请。

“一开始我觉得自己又没交过保费,怕费半天劲报销不了。”刘宇说,没想到几周后,就收到了职业伤害医疗费报销2000余元,工作人员还向他电话询问了受伤情况以及是否需要劳动能力鉴定。

记者了解到,与传统工伤保险不同,职业伤害保障由平台企业直接缴费,采取按单计费、按月订单量申报缴费方式,既不以存在劳动关系为前提,也不以工资总额为缴费基数。

试点两年来,“新职伤”推动应保尽保,取得了积极进展。截至6月底,上海市已累计将7家试点平台企业的113.09万名新就业形

态就业人员纳入保障范围;四川省职业伤害保障累计参保131.95万人,待遇支付共计1.22亿元;北京市参保人数已达89.96万人……

人力资源社会保障部数据显示,截至6月底,7个试点省市累计参保新就业形态就业人员886万人。

华东师范大学公共管理学院副教授余飞跃表示,新就业形态从业者在工作中出现交通事故受伤等职业伤害的风险较大且风险承受能力较弱,“新职伤”试点的实施,有助于填补“保障缺失”的空白,让他们得到及时的救治和经济补偿,减轻从业者的经济负担。

多措并举打通服务痛点堵点

记者采访发现,为打通职业伤害保障服务痛点堵点,各地借鉴、对标工伤保险制度基本框架,在打通服务堵点、职业伤害认定、经办时效、待遇支付等方面进行创新探索。

——打通服务堵点,提高理赔效率。

记者了解到,四川、上海、北京等地探索引入商业保险机构参与职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇给付等业务环节,建立起“人社、商保、平台企业”三方沟通协作机制,更高效地开展职业伤害保障相关业务办理。

在此基础上,成都推行快认快支模式,对事实清楚、资料齐全、不涉及劳动能力鉴定的“小伤快认”案件,截至6月底已办理756起,平均确认时效2.63天。“成都市人力资源和社会保障局工伤处处长郑兴全说。

——建立适应平台跨区经营的信息服务体系。

记者调查发现,在依托职业伤害保障全国信息平台归集汇总数据的基础上,一些试点省市建立了集中信息系统。

上海市人力资源和社会保障局相关负责人介绍,上海通过“全国一体申报、本市串联处理、信息集成共享”的方式,将职业伤害保障相关业务事项进行整合,对一次性伤残补助金、伤残津贴、生活护理费等待遇的给付实现“免申即享”。

“快递、外卖等行业从业者具有灵活、弹性、共享的特点,‘新职伤’通过‘总对总’自上而下的信息系统搭建,实现了试点范围内平台从业人员、接单信息等数据跨部门、跨层级、跨区域及时流转。”郑兴全说。

——探索更合理的职业伤害认定经办机制。

北京市形成“三合一”经办机制,将职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇核定支付“三件事”合并为待遇给付申请“一件事”,在伤害事故发生后,劳动者原来需要提交三次申请变为仅需提交一次,后续可获得全流程业务办理指引。

北京市人力资源和社会保障局相关负责人说,从试点进展情况来看,推进职业伤害保障,有利于分散平台企业经营风险,新就业形态劳动者权益保障水平明显提高,特别是对重大伤亡的保障,凸显社会保障制度的兜底性。

推动多方共筑职业安全“防护网”

来自人力资源社会保障部的信息显示,下一步将探索扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。多位受访专家和业内人士表示,尽管各地职业伤害保障试点总体情况平稳有序,但推进新就业形态就业人员职业伤害保障仍需多方发力。

一是有序推进试点,探索将更多平台企业纳入范围。余飞跃表示,目前仅将四大行业七家平台企业纳入试点,制度覆盖面相对有限,建议根据试点经验修订后,按“一项制度保全面”的思路,在工伤保险制度难以覆盖的新业态就业群体中全面实施,以解决制度保障“不完全”问题。

二是探索建立更科学的职业伤害认定体系。相较于传统就业形态劳动者,新业态从业者面临着不同的职业风险,在内容和表现形式上均有新的变化。中国人民大学劳动人事学院副教授乔庆梅说:“今后需要建立更科学的认定范围、方式等,以便更准确地识别这一群体的职业风险,保障从业者的相关权益。”

三是为从业者提供更全面的保障。中国社会科学院法学研究所研究员王天玉表示,要鼓励平台企业购买补充商业保险,与职业伤害保障形成互补,为新就业形态就业人员提供更全面的保障。同时,平台企业应加强开展职业伤害预防工作,增强职业伤害预防观念,持续完善安全防护措施,多方共筑职业安全“防护网”。(新华社北京8月15日电)



8月15日,“新申洋”轮在钦州港30万吨级原油码头卸油(无人机照片)。8月13日,载运约26.3万吨原油的“新申洋”轮重载进靠钦州港30万吨级原油码头,开始了为期约4天的卸油作业。新华社发

我国将用3至5年打造“数智中医药”

新华社北京8月15日电 记者日前从国家中医药管理局获悉,我国将用3至5年时间推动大数据、人工智能等新兴数字技术逐步融入中医药传承创新发展全链条各环节,促进中医药数据的共享、流通和复用,初步实现中医药全行业、全产业链、全流程数据有效贯通,全力打造“数智中医药”。

新兴数字技术能够为中医药现代化发展提供有力支撑。为充分发挥数据要素乘数效应,释放中医药数据价值,国家中医药管理局和国家数据局近日联合印发《关于促进数字中医药发展的若干意见》,提出20个方面的具体举措。

在数字化辅助中医服务能力提升方面,

文件提出,“鼓励中医医疗机构推动业务流程数字化转型,打造集预防、治疗、康复、个人健康管理于一体的数字中医药服务模式”,“鼓励研发具有中医药特色的智能电子病历、智能随访系统等系统,提升中医药数据智能化采集能力”。

数字技术的应用也让就医更加便捷。文件提出“推进中医医疗机构电子病历数据互联互通”“促进检查检验结果互认共享”等举措,并鼓励建设具有示范性的智能化中药房、区域智慧共享中药房,提供云煎药服务,为群众提供方便快捷精准的中医药服务。

针灸机器人、“中医CT”人体数字画像系统……数字技术已在中医药健康管理领域

“初显身手”。文件提出,鼓励利用大数据、人工智能等新兴数字技术研发中医健康监测设备和治未病健康管理平台,通过中医体质等中医数据采集记录,整合体检、疾控等数据,开展主动健康管理、个人健康画像、人工智能+医疗健康应用、重点人群健康保障、卫生健康决策支持系统与数据应用示范研究。

此外,文件还针对数字化赋能中医药人才培养、科技创新、产业发展、文化传播等作出部署,例如,鼓励中医医疗机构应用数字技术建设“数字化传承工作室”“数字诊室”等,强化中药质量追溯体系平台建设和推广应用,支持建立中医药古籍数据库、中医药文物数据库、中医药知识库。

“要美”变“要命”

——一起“黑医美”致人死亡案的背后

医疗美容专业培训或进修合格,或已从事医疗美容临床工作1年以上等条件。

然而,主刀手术的陈某既没有取得执业医师资格,工作室也没有医疗机构执业许可,陈某的非法行医行为是造成小丽死亡的直接和主要原因。

据陈某交代,他初二辍学后从外省来津,后取得土木工程专业的大专学历,跟医疗美容毫无关系。他唯一的医疗美容培训经历是在外省一家美容院进行“观摩实习”。

受访专家介绍,玻尿酸注射需要由专业医生在严格的无菌环境下操作,注射的部位、剂量、层次都有明确规定,稍有不慎就可能造成严重后果。

陈某交代,为了控制成本,他给小丽注射了主要成分为玻尿酸的丰体针,丰体针通过网络渠道购买。“其实我也不懂丰体针到底是什么,包装上全是英文。卖的人告诉我是什么,我就怎么和客人说。”

“黑医美”机构营业六年

被害人诉讼代理人、天津唯辩律师事务所律师赵君告诉记者,陈某的工作室没有招聘其他人,只靠他自己和妻子两人经营,业务范围包括光电类项目、注射填充类项目等多种轻医美项目。陈某负责当“医生”,其妻子则迎来送往,给客人术前术后拍照。

这样一间“黑医美”机构,却营业了6年。

陈某的工作室位于一处高档住宅小区,记者实地走访发现,这里安保措施比较严,楼内电梯需要刷卡乘坐。知情人士透露,在经

营期间工作室没有悬挂和张贴任何招牌标识,隐蔽性较强。

据了解,工作室“获客”主要通过朋友圈宣传和熟人介绍。“陈某和妻子有多个微信号,他们联系广告公司制作虚假宣传广告进行包装,把从网上找到的医疗美容前后对比图和其他医疗美容机构的手术视频发布到朋友圈。”赵君说。

为了招揽客户,陈某还和熟客约定,介绍客源后,会根据顾客消费数额给介绍人10%至50%的好处费。有知情人表示,工作室的服务、环境看起来正规,多数来此进行美容项目的顾客没有询问过医疗资质等问题。“如果别人问起来,就转移话题,一般她们不会再追问。”陈某说。

据陈某交代,工作室的利润很高。日常使用的器械和耗材一部分通过网络平台购买,一部分通过各类展会上添加的“微商”购买,东西进价不贵,却可以收费数千至数万元。有十多年医美从业经历的李先生告诉记者,一些“微商”卖的仿制药售价很低。以医美常用药品保妥适为例,正规渠道销售价格普遍在2000元以上,但“微商”等渠道销售的仿制药可以低至几十元。“如果不是专业人员,很难对这类仿制药进行分辨,中间的利润可想而知。”李先生说。

多管齐下让“黑医美”无处藏身

近年来,国家卫健委、市场监管总局等相关部门加大了对医疗美容行业的监管整治力度,但“黑医美”导致的伤残事故、死亡事件时

时有发生。

2023年,成都一美容院非法行医致人失明,美容院被判赔34万元;2023年,一位“90后”女子经服装店店主注射玻尿酸填充额头,落下终身残疾;2021年,新疆一名19岁女孩整容时心脏骤停,被告人无期徒刑……

由于一些“黑医美”藏在写字楼、酒店、小区里,“打一枪换一个地方”,流动性、隐蔽性强,监管存在一定现实困难。受访人士和专家建议,进一步丰富监管手段,持续深入打击“黑医美”产业链条。

天津社会科学院政府治理和公共政策评估研究所副所长段威表示,可以借助大数据等技术手段,对“黑医美”机构通过社交平台发布消息进行动态监测,畅通网络维权渠道;把常态监督与专项检查相结合,保持从严监管的高压态势;同时加强部门协作,健全多部门联动工作机制。

“医疗美容服务属于医疗活动,需要有资质的医生、在有资质的机构开展相关操作。”国家整形美容质控中心副主任、北京协和医院整形美容外科主任医师龙笑提示,求美者要选择正规机构,咨询正规医生,使用正规产品,医疗机构及医护人员资质均可在国家卫健委官方网站查询。

天津律通律师事务所律师杨洋说,一些医美机构通过虚假宣传、夸大功效、贩卖容貌焦虑等方式吸引顾客,消费者应充分认识医美服务的风险与危害,理性看待医美需求,审慎做出医美决策。

中国消费者协会政策研究部主任皮小林提醒,消费者应留存好消费凭证和证据材料,如果遇到权益受损问题,及时与医美经营者协商解决,也可向消费者协会或有关行政部门投诉,依法维护自身合法权益。(新华社北京8月15日电)

成都将开展住房“以旧换新”工作

新华社成都8月15日电 成都市住房和城乡建设局15日发布通知,为更好地满足人民群众的住房改善需求,提升住房交易置换效率,促进房地产市场平稳健康发展,自8月16日起,成都市将开展住房“以旧换新”工作。

通知称,成都市住房“以旧换新”工作主要包括三个方面内容。

一是大力支持企业积极广泛参与。鼓励房地产开发企业积极参与新房、存量房交易联动,对“以旧换新”的购房人按照市场化原则予以形式多样的激励或补贴。

二是充分发挥协会规范引导作用。由成都市房地产业协会搭建住房“换新购”平台,建立线上线下联动机制,畅通房地产开发企业、房地产经纪机构、购房人等主体信息沟通和交流合作渠道,引导房地产开发企业给予购房人延长认筹期3个月等“放心买”服务,倡议房地产开发企业、房地产经纪机构共同分担住房“以旧换新”交易费用。

三是进一步加大政策支持力度。支持各区(市)县政府(管委会)采取多元化方式进行拆迁安置,鼓励通过“房票”形式推动住房“以旧换新”;支持各区(市)县政府(管委会)在2024年12月31日前,对出售自有住房并在6个月内购买新建商品住房,或购买新建商品住房后12个月内出售自有住房的购房人,通过给予财政补贴(包括定额补贴、全部或部分契税补贴、增值税补贴)、发放消费券等形式鼓励住房“以旧换新”;对于出售自有住房并在6个月内购买新建商品住房的,可认定为首套房,支持商业银行按认定的客户住房套数办理个人住房贷款业务;在2024年12月31日前,对出售自有住房并在6个月内购买新建商品住房的购房人,申请住房公积金贷款的,双缴存家庭最高贷款额度调整为90万元,单缴存家庭最高贷款额度调整为50万元;推进存量房交易资金跨银行、封闭式监管,进一步畅通二手房交易“带押过户”。

该通知自2024年8月16日起实施。