N 真知灼见

精耕细作培育发展特色优势产业

□ 自治区党委党史研究室写作组

党的十八大以来,习近平总书记先后三次亲临宁夏考察并发表重要讲话,多次强调要推动高质量发展。今年6月,习近平总书记在听取自治区党委和政府工作汇报时发表的重要讲话中指出,要大力发展特色优势产业,这是宁夏高质量发展的根基和关键。习近平总书记的重要指示,进一步指明了宁夏加快产业转型升级、构建现代化产业体系、实现高质量发展的必由之路、成功之道、制胜之法。我们必须完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,精耕细作培育发展特色优势产业,加快推动经济社会高质量发展。

坚持走特色化、差异化的产业发展路子

习近平总书记指出:"宁夏地理环境和资源禀赋独特,要走特色化、差异化的产业发展路子,构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。"这一重要指示为我们因地制宜发展新质生产力、推动高质量发展指明了具体发展路径。

从全国范围来看,宁夏是欠发达地区,是西部民族地区,也是生态脆弱地区,在经济发展、民族团结、生态保护等方面任务艰巨。我们要深刻领悟习近平总书记对宁夏发展的战略擘画,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引,准确把握"四个统筹"和"四项重点任务",进一步聚焦现代煤化工和新型材料产业,风电、光伏、氢能等清洁能源产业,葡萄酒、枸杞等特色农牧业,精耕细作、持续发展,以特色优势产业助推高质量发展。

从全区范围来看,各地市资源禀赋不同,发展路径也不同,只有立足实际、因地制宜,瞄准优势所在、做足"特色"文章,才能将特色优势转化为产业优势。银川市要着力打造新材料、新能源、新食品等产业集群,大力发展葡萄酒、牛奶等特色产业,全面提升文化旅游、科技服务、商贸物流等现代服务业。石嘴山市要加快传统产业改造升级,大力发展新能源、新材料、半导体、高端装备制造等新兴产业,前瞻布局新型储能等未来产业。吴忠市要聚焦现代煤化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农牧业、文化旅游等产业,精耕细作延链补链强链,加快构建现代化产业体系。固原市要用好"红色、绿色、古色、特色"资源,走好"壮大一产、带动三产、撬动二产"的"一三二"产业发展新路子,加快推动农文旅深度融合发展。中卫市要以数字产业为引领,全力建设中国算力之都、西部数字经济高地,大力发展新材料、新能源、新基建、新业态"四新"产业,不断深化"旅游+"融合发展。

加快构建现代化产业体系

建设现代化产业体系是加快构建新发展格局,着力推动高质量发展的重要内容。建设现代化产业体系的过程,就是以创新要素赋能新质生产力,改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业的过程。宁夏的特色优势产业具有较好的发展基础,是我们重要的产业支撑。我们要统筹推进"六新六特六优+N"产业发展,加快构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

加快改造提升传统产业。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,促进实体经济和数字经济深度融合,加快传统产业自动化、信息化改造和数智技术、绿色技术提升,助力传统产业实现降本提质增效,提升市场竞争力和整体发展水平。要加快推进新型工业化,坚持高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向。要做精做深特色农牧业,围绕葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜等,促进转型升级、提质增效,努力打造现代化农业全产业链。要做优做强文化旅游产业,积极发展特色旅游、全域旅游,高质量建设贺兰山东麓生态文旅紫色廊道、黄河生态文旅绿色岸线、六盘山生态文旅红色胜地。

着力培育壮大新兴产业。要推动新一代信息技术等战略性新兴产业集群融合发展,加强新领域新赛道制度供给,引导新兴产业健康有序发展。提档升级新型材料工业,打造光伏、储能电池、先进半导体、高性能金属、高性能化工材料等产业集群。大力发展清洁能源产业,充分挖掘土地、风能、光能、水能资源潜力,有序发展氢能、新型储能,构建清洁能源、常规能源协同优化运行的能源供应格局。

谋划布局建设未来产业。要把握未来产业的发展规律,分阶段培育、布局未来产业,完善促进数字产业化和产业数字化政策体系,统筹推进数据中心、工业互联网等新型基础设施建设,加快发展"互联网+"、人工智能产业,着力打造"东数西算"示范、数字信息创新、人工智能应用三大基地。

强化科技创新和产业创新融合

推动科技创新是对标新要求新期待的内在要求,科技创新和产业创新融合发展是推动中国式现代化的重要引擎。宁夏作为欠发达地区,更要强化科技创新和产业创新融合,加大科技成果转化应用力度。要坚持把科技创新作为培育新质生产力和提升综合竞争力的主导力量,以科技创新引领现代化产业体系建设,积极推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。要用好东西部协作和对口支援机制,加强与东中部高校和科研院所的合作,有针对性地引进更多国内外科技成果在宁夏孵化转化、熟化和产业化,积极培育战略性新兴产业。要强化企业科技创新主体地位,加强企业主导的产学研用深度融合,加强政策支持,加大科技研发经费投入力度,构建促进"专精特新"中小企业发展壮大机制。要深化人才发展体制改革,高标准建好宁夏高等研究院和六盘山实验室、贺兰山实验室,着力构筑校地企联合培养人才、聚集人才新优势,积极引进急需紧缺人才,大力培养本土实用人才,畅通教育、科技、人才的良性循环。要健全知识产权保护体系,完善"揭榜挂帅""股权投资"等制度,不断提升科研成果转化应用效能。

统筹推动区域协调发展

推动区域协调发展,是贯彻新发展理念的重要内容,也是实现经济高质量发展的必然要求。习近平总书记指出,要把准各地产业发展基础、资源环境容量、开放开发潜力,加强统筹规划,发挥不同区域的比较优势,加强产业合作、园区共建,推动形成山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局。习近平总书记的重要指示,为我们指明了区域协调发展的实践路径。

宁夏北部引黄灌区地势平坦,煤炭资源丰富,现代煤化工和新型材料产业发展基础较好;中部干旱带风光热资源丰富,风电、光伏等清洁能源产业基础较好;南部山区生态和红色旅游资源丰富,文化旅游基础较好。各地的资源禀赋各不相同、独具特色,推动区域协调发展,必须坚持一切从实际出发,加强统筹规划,充分发挥顶层设计的科学引领作用。要立足各地资源禀赋,摸清不同区域的发展要素和产业基础,把准特色产业的比较优势和发展潜力,形成分工协作、区域联动的发展机制。要"一盘棋"规划布局园区建设,进一步明晰各园区功能定位和主导产业,完善基础配套,优化服务环境,提升要素配置和承载能力,推动园区特色化、专业化高质量发展。要加快构建"一主一带一副"城镇发展新格局,着力强化银川的中心地位、发挥沿黄城市群的联动作用、提升区域支撑能力,实现更加平衡、协调和可持续的发展。

(执笔:朱华)

N 新智库

深刻领会精耕细作实践要求

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

习近平总书记今年6月考察宁夏时强调,要精耕细作、持续发展。自治区党委十三届八次全会深刻领悟习近平总书记对宁夏工作的实践要求,强调把贯穿其中的立场观点方法运用到建设美丽新宁夏的实践中,把"精耕细作"作为重要方法论和实践标准落实到经济社会发展各领域各方面、体现到一切工作全过程各环节。奋力谱写中国式现代化宁夏篇章,需要我们深刻理解把握"精耕细作"蕴含的思想内涵、科学方法和标准要求,切实增强工作的科学性、创新性和实效性,更好造福人民群众。

从马克思主义方法论看,精耕细作是解决问题的重要方式。马克思主义认为,实践是认识的来源、动力和检验标准。精耕细作是人民群众在长期生产实践中总结出来的宝贵经验,蕴含着丰富的哲学思想和实践智慧,体现了人类对自然界物质运动规律的深刻认识和把握,启示着我们在实践中发挥主观能动性,促进事物向高向好发展。事物是发展变化的,在变化中产生矛盾,矛盾无时无处不在。问题即矛盾,躲不掉绕不开。抓主要矛盾和矛盾的主要方面是马克思主义的立场观点和方法之一。坚持问题导向,体现了马克思主义的矛盾观点和中华优秀传统文化经世致用的务实精神。"致广大而精细微""天下大事必作于细",兼顾全局与细节。要坚持系统观念,更好地在实践中把握一般与特殊、内因与外因、宏观与微观、当前与长远、速度与质量、发展与安全、公平与效率等关系,把握事物发展趋势和走势,统筹推进宁夏高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕,谋实全局性、长远性、根本性重大任务,谋好普惠性、基础性、兜底性重点工作,整体性谋划推动工作量增质升。要坚持问题导向和目标导向相结合,加强调查研究,摸清实情底数,深入细致分析研究,深刻剖析短板弱项,找准牵一发而动全身的关键要害;要突出重点、靶向治理,瞄准问题靶子,对准主要问题和矛盾主要方面的靶心,精准破解阻碍经济社会发展的难点堵点痛点和关键点,整体推进各项事业上台阶上水平。

从经济学原理看,精耕细作是挖潜增效的内在要求。经济学一般认为,生产要注重节约,讲求效率,以最小的成本投入换取最大的收益。发展经济的过程也是利用自然资源、经世济民的过程。自然资源的有限性决定了发展经济要注重效益,减少或避免浪费,提高资源利用效率。要因地制宜发展新质生产力,把握物质的形、态、构、质、色、场、属、用、变、存等技术属性,促进符合新发展理念的先进生产力质态聚链成势。要围绕发展新质生产力布局产业链创新链价值链资金链,坚持高端化、绿色化、智能化、融合化发展,加快建设现代化经济体系,发展特色优势产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,不断增创发展新优势。要聚焦绿色低碳和循环经济,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极采用先进工艺、设备,最大限度减少浪费和排放。特别是针对我区水资源最大刚性约束的实际,精细开展以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,坚持从总量、结构、效益三方面同步发力,保障生活用水,节约生产用水,改善生态用水,坚持抵制不合理用水需求和"大水漫灌"式用水,在有限的水资源上精准"滴灌"、节约集约利用。要注重向管理要效益,强化科学管理,优化过程管理与细节管理,高效配置人财物等资源,习惯于勤俭办事、过紧日子,把有限的资金用在"刀刃"上,努力实现成本最小化和效益最大化。

从工作作风看,精耕细作是提升效能的迫切需要。作风是行为的风向标,干工作既要有方向与方法,也要有状态与标准。精耕细作体现了精益求精的价值导向和工作标准,在工作中追求高品质和高效率。要充分发挥主观能动性,保持奋发向上的工作状态和追求卓越的精气神,敢同高的比、强的赛,力争好中更好、好中求优。要大力弘扬工匠精神,树立质量第一的强烈意识,对标对表"一切工作都要高质量",以科学严谨的态度做好一切工作,在每一个细节上下足功夫,做到一切工作有标准,按照标准精细做,善作善成。要注重作风养成,加强学习研究,与时俱进学习科学思想和科学思维,锻造锤炼能干善干干好的过硬本领,促进能力本领需求与事业发展、工作推进需要的无缝对接,坚决抵制只说不做、把做了当做好了的思想倾向,杜绝躺平躺赢。要注重作风实践,自觉践行"实干兴邦"理念,坚决响应"社会主义是干出来的"伟大号召,胸怀"两个大局",心怀国之大者,紧跟时代发展趋势,善于运用新理念新技术新方法和新模式推动高质量发展,在细处着手、向实处着力,坚决摒弃只求过得去、不求过得硬。要注重作风实效,把准时度效,掌控工作速度、质量和效益,科学合理安排工作关键与时序,以钉钉子精神抓关键抓落实,严谨细致做事情,坚决克服"差不多""过得去""一般化"思想苗头,以担当笃行的责任心、一丝不苟的精神头,全面推动工作效能提档升级。

(执笔:刘建新)

N 一线观察

谱写好新时代重点群体就业新篇章

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)中国式现代化研究中心

习近平总书记考察宁夏时强调,要把就业摆在突出位置,扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。习近平总书记的重要讲话充分体现了总书记的人民情怀,体现了总书记对宁夏民生福祉的高度关注,为我区做好新时代新征程就业工作,促进高质量充分就业提供了根本遵循和行动指南。

坚持把就业作为民生之本

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作,坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,把稳就业作为提升人民群众获得感、幸福感、安全感的重中之重。当前,我国正在加快构建新发展格局,同时人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征,经济发展新阶段、人口发展新形势对就业提出了更高要求,各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓。

我区各级党委、政府高度重视就业工作,坚持把就业增收作为政府的最大责任和最硬指标,抓好抓实各项稳就业促就业工作。今年,我区制定的就业目标是城镇新增就业8万人,农村劳动力转移就业80万人,城镇调查失业率控制在5.5%左右。当前,我区高校毕业生明显增加、部分企业用工减少,要实现就业目标压力较大。我们必须切实提高政治站位,把就业摆在突出位置,促进高质量充分就业。

坚持依靠发展促进就业

解决就业问题,根本要靠发展,把经济发展"蛋糕"做大,把就业"蛋糕"做大。党的十八大以来,党中央提出并贯彻新发展理念,着力推进高质量发展,推动构建新发展格局,深化供给侧结构性改革与着力扩大国内有效需求同向发力,推进乡村全面振兴,促进区域协调发展,我国经济实力实现历史性跃升。当前,外部环境复杂性严峻性不确定性明显上升、国内结构调整持续深化,我国就业面临总量和结构性压力。面对压力与挑战,各级党委和政府需依靠发展促进就业。

我区各级党委、政府高度重视地区经济发展,以经济发展带动就业增长。习近平总书记考察宁夏时指出,宁夏地理环境和资源禀赋独特,要走特色化、差异化的产业发展路子,构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。我区应紧紧围绕现代煤化工、新型材料、清洁能源、葡萄酒、枸杞、文化旅游等优势特色产业,不断提升产业发展核心竞争力,增强产业吸纳就业能力,不断延长产业链条,形成新产业新业态新模式,努力创造更多就业岗位,通过高质量发展促进就业提质扩容。

扎实做好重点群体就业工作

做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作,就稳住了就业基本盘。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视重点群体就业工作,制定实施一整套就业促进政策体系,确保重点群体就业的总体稳定。当前和今后一个时期,我国高校毕业生每年将保持在1000万人以上,农民工就业稳定性有待增强,退役军人就业保障仍需完善。重点群体就业是兜牢民生底线的重点,各级党委和政府要不断完善重点群体就业支持政策。

我区各级党委、政府高度重视重点群体就业工作,针对高校毕业生实施了高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划,稳定机关事业单位等公共部门招录岗位,开发落实"三支一扶"等基层服务项目岗位,确保高校毕业生等青年就业总体稳定。针对农民工坚持外出就业和就地就近就业并重,深化闽宁等省际劳务协作,提升劳务品牌效应,重点确保脱贫人口务工规模稳中有增,务工收入稳步增长。当前,我区重点群体就业工作依然艰巨,我区各级党委、政府应做好重点群体就业工作,在坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励就业的方针基础上,分类研判不同人群的就业重点、难点,差异化实施就业创业政策,增强重点群体就业的适配性稳定性。

不断营造良好就业环境

千方百计创造更多就业机会,不仅要解决量上的"有没有",更要解决质上的"好不好""优不优"。劳动者不仅希望能就业,更希望就好业。实现好、维护好、发展好劳动者合法权益,需要创造更为优质的就业环境、更为完善的发展环境、更为全面的法治保障、更为和谐的劳动关系,以此激励广大劳动群众焕发劳动创业热情、释放创新创造潜能,凝聚起中国式现代化建设的磅礴力量。

我区各级党委、政府高度重视营造良好就业环境,不断提高就业质量。我区政府相关部门深入开展劳动关系"和谐同行"能力提升行动,健全劳动人事争议多元化解机制,落实完善"调解+信访+仲裁"治理纠纷机制,从速从快解决好劳动者的合理合法诉求。持续扩大社保参保覆盖面和可及性,以"小社保"撬动"大民生",解除劳动者的"后顾之忧"。深入开展根治欠薪制度全覆盖、人力资源市场清理整顿等专项行动,开展平台从业人员职业伤害保障试点,加大劳动保障监察执法力度,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象,保障各类劳动群体合法权益。当前,我区仍需不断优化就业环境,持续提升就业质量。通过创造公平就业环境,消除人力资源市场上存在的各种隐性就业歧视,提升就业质量,促进社会有序向上发展;通过完善社会保障,尤其是加快完善灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,积极稳妥扩大职业伤害保障试点,为更多从业者织就"安全保障网";通过构建和谐劳动关系,促进企业与劳动者共同构建乐业敬业的劳动氛围,实现劳资双方共赢。

(执笔:宋克玉)

N 工作研究

奋力开创宁夏文旅融合发展新局面

□ 常明杰

近年来,旅游业被明确为国家战略性新兴产业。实现中国式现代化,文旅产业将发挥独特作用。党的十八大以来,习近平总书记先后三次亲临宁夏考察,都对旅游工作作出了明确指示,2016年7月,总书记考察宁夏时指出,发展全域旅游,路子是对的,要坚持走下去。2020年6月,总书记考察宁夏时指出,宁夏加快推进产业转型升级,全域旅游等产业发展有特色、有成效。今年6月,总书记考察宁夏,再次强调指出,宁夏旅游资源多姿多彩。总书记为宁夏文化和旅游产业发展把脉定向,进一步坚定了我们发展文化旅游业、打造国际旅游目的地的信心和决心。要加强文化与旅游深度融合,强化文化赋能,积极发展特色旅游、全域旅游,打造国际旅游目的地,把旅游业这个支柱产业进一步做优做强。

我区旅游行业发展现状

宁夏6.64万平方公里的土地被称为"中国旅游的微缩盆景",较小的地理空间在布局上鬼斧神工、一应俱全,除冰川以外,这块土地富集了大山、河流、沙漠、森林、湿地、峡谷、草原、黄土高坡、丹霞地貌等几乎所有的自然资源类型。丰富的旅游资源让人们在宁夏旅游时,不需要漫长的旅程,便可遍览万千景观。

作为全国第二个全域旅游示范省(区),全域旅游已成为宁夏经济社会发展的需要。目前,宁夏围绕文化旅游供给侧结构性改革不断做好三篇文章:一是"文旅品质创新发展"大文章。持续擦亮"天下黄河富宁夏""世界葡萄酒之都""宁夏归来不看沙"三大金字招牌,高质量建设贺兰山东麓生态文旅紫色廊道、黄河生态文旅绿色岸线、六盘山生态文旅红色胜地,全力打造国际旅游目的地。二是"文旅产业提档升级"大文章。巩固扩大全域旅游发展基础,为文化和旅游产业高质量发展注入源源动力。持续强化统筹布局"塑魂"、完善基础设施"固本"、深化产业融合"筑体"、丰富产品供给"蓄能"。三是"文旅品牌提质增效"大文章。紧紧围绕发展特色旅游,优化产业布局、创新产业模式、延伸产业链条,进一步打响宁夏文化旅游大漠星空牌、酒庄休闲、红色主题、长城遗址等优势特色品牌。

用好用活贺兰山国家森林公园资源禀赋

贺兰山被誉为"朔方之保障、沙漠之咽喉",贺兰山国家森林公园位于贺兰山的黄金地段,在近万公顷的景区内,山高林密,层峦叠嶂;瀑布溪流,四季汩淌;高山草甸,密织如毯;岩羊奔走,林深见鹿;历史遗迹,随处可见。多年来,贺兰山国家森林公园始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,赓续红色血脉,深研细读习近平生态文明思想,积极探索红色引擎,绿色发展"党建+经营"新业态,建设了"党建与红色教育阵地""生态诗词步道"等场景,丰富了景区的红色旅游资源。同时,以"保护第一、全民共享、世代传承"的理念作为发展准则,秉持发展与保护同行,实现"青山不老",唱响"红绿"交响曲。

习近平总书记指出,文化产业和旅游产业密不可分,要坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游融合发展,让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。打造历史文化符号,以贺兰山岩画等独特地质文化及多样性山体资源为卖点,打造康养登山运动与地质科普活动,让贺兰山国家森林公园成为旅游胜地。利用森林公园动植物资源,打造生态文化体验,让游客融入自然、和谐共生。引发人间烟火文化共鸣,将民俗文化、特色美食搬进贺兰山,打造市井文化体验,建立生活情感共鸣。

适应市场需求,保障文旅产业"行稳致远"

以国家标准化旅游示范区建设为契机,全面践行"两个一以贯之"。以建立现代企业制度为根本遵循,推动党的领导与公司治理和生产经营深度融合。以保值增值为出发点和切入点,优化管理流程,推动管理创新,增强核心竞争力。秉承"为有源头活水来",坚持改革为要,促进质效双提升。一是持续开展营销活动,实现"季季有主题、月月有活动、周周有内容"。二是抓好旅游市场开拓,实行点对点、面对面的"地毯式"开拓客户,挖掘新资源。三是利用社交媒体和智慧化平台,扩大品牌影响力和知名度。四是继续跨界合作,与其他品牌或企业携手,共同打造独特的营销体验。

功以才成,业由才广。文化和旅游人才是推动文化和旅游高质量发展、建设社会主义文化强国的重要支撑。人才与服务是企业成功之基、发展之道。一是公开选贤任能。让文旅人才成长与公司进步同频共振。二是健全市场机制。建立适应现代企业制度要求和市场竞争需要的用人机制。让想干事的有机遇、能干事的有平台、干成事的有奖励、不出事的有进步。三是强化督导考核。定期对领导班子和员工从经营业绩、德能勤绩廉等多角度、全方位进行检视和考核,作为绩效和晋升的主要依据,从而为企业健康发展保驾护航。

(作者单位:宁夏旅游投资集团)

N 新论采撷

进一步释放新质生产力的发展潜力

首都经济贸易大学副校长、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员尹志超表示,进一步全面深化改革,就是要调整与新质生产力不相适应的生产关系,进一步释放新质生产力的发展潜力。在为聚集先进生产要素提供更好制度安排层面,通过统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,形成一支高素质、创新型的人才队伍,为新质生产力的发展提供坚实人才保障。在为形成新质生产力提供良好创新环境层面,通过政策引导和市场机制,促进创新资源的集聚和流动,特别是要加强政府、企业、科研院所和社会的协同合作,形成创新合力。在为实体经济发展形成良好金融支撑层面,应鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用;深化金融体制改革,稳步开展金融创新,优化金融资源配置,提高金融服务实体经济的效率。

(摘编自《光明日报》)