

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 开放是中国式现代化的鲜明标识

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)中国式现代化研究中心

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),基于我国改革开放以来特别是新时代推进高水平对外开放的实践经验,着眼新时代新征程全面建成社会主义现代化强国的使命任务,旗帜鲜明地宣示“开放是中国式现代化的鲜明标识”,对完善高水平对外开放体制机制作出了全面部署,为新时代新征程以更高水平对外开放推进中国式现代化提供了理论遵循和实践指引。

## 中国式现代化的成功推进与拓展依靠的是对外开放

不断坚持和扩大对外开放,提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出部署,坚定不移实施对外开放的基本国策,坚定不移实行更加积极主动的开放战略,坚定不移提高开放型经济水平,坚定不移引进外资和外来技术,坚定不移完善对外开放体制机制,以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。我国统筹国内国际两个大局,实行积极主动的对外开放政策,形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局,为我国发展创造了良好国际环境,开拓了广阔发展空间,开放型经济发展取得历史性成就。在扩大对外开放进程中,我国构建面向全球的高标准自由贸易网络,加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设,共建“一带一路”成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。我国成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,货物贸易总额居世界第一,吸引外资和对外投资居世界前列,形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,离不开改革开放以来党的基本国策的有效支持和持续实施。正如习近平总书记指出的,“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招。”

## 新征程推进中国式现代化必须进一步扩大对外开放

当今世界,经济全球化深入发展,社会信息化、文化多样化持续推进,科技革命和产业革命加速成长,各国相互联系、相互依存,全球命运与共、休戚相关,对外开放才是符合历史潮流的正确道路,开放包容、合作共赢是各国推进现代化的必然选择。

只有开放的中国,才会成为现代化的中国。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,完成人类历史上规模最大、难度最大的现代化,都要求我们必须进一步扩大对外开放。进一步扩大对外开放,是贯彻新发展理念的必要要求,是推动高质量发展、加快构建新发展格局的必然要求,是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中牢牢把握战略主动的必然要求,是完成新时代新征程中国共产党使命任务的必然要求。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们必然要以高水平开放推动高质量发展,为推动构建人类命运共同体贡献中国智慧和力量。

## 以完善高水平对外开放体制机制推进中国式现代化

《决定》指出:必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模

市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。《决定》从五个方面对如何完善高水平对外开放体制机制进行了全面部署。

稳步扩大制度型开放。制度型开放是经济发展和对外开放过程中积极主动对标对表国际通行规则,在规则、规制、管理、标准等方面进行开放和对接。稳步扩大制度型开放需要多方用力、形成合力。对内要加强规则、规制、管理、标准等制度建设,推动国内国际规则接轨,完善涉外法律体系;全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,持续放宽市场准入,更大力度吸引和利用外资。对外要维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,积极参与全球治理体系改革,积极参与国际经贸规则谈判,扩大面向全球的高标准自由贸易网络,建立同国际通行规则衔接的合规机制,支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制,促进贸易投资自由化便利化,打造透明稳定可预期的制度环境。

深化外贸体制改革。统筹推进货物贸易、服务贸易和数字贸易,在稳步发展货物贸易、服务贸易的同时,创新发展数字贸易,加快贸易全链条数字化赋能,推进跨境电商综合试验区建设。依托跨境电商综合试验区,结合各地的产业禀赋和区位优势,带动更多企业利用跨境电商参与国际贸易。

深化外商投资和对外投资管理体制改革。更加重视外商投资环境的优化,完善公开透明的涉外法律体系,加强知识产权保护,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。依法保护外商投资权益,有效破解不利于外资企业在华投资经营各类障碍,解决外资企业关注的问题和困难,真正让外商按

照国际惯例和科学管理模式进行生产管理,实现内外资企业平等待遇。深化外商投资促进体制机制改革,保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。加强对外投资管理体制改革,完善促进和保障对外投资的体制机制,健全管理服务体系,推动产业链供应链国际合作;完善境外投资监管体系和服务平台,支持更多中国企业“走出去”参与国际竞争与合作。

优化区域开放布局。按照问题导向、目标导向的思路,坚持系统观念,改革创新体制机制,做优做强开放平台,优化提升开放环境,推动区域开放布局向陆海统筹、东西互济、区域协作、内外衔接方向发展。要构建全国统一大市场,促进要素自由流动和资源高效配置;畅通西部陆海新通道等重要通道,推动沿线各地协同开放;实施自由贸易试验区提升战略,增强开放平台和载体的辐射带动作用;引导产业在国内有序有效梯度转移,构建协作共赢的跨境产业链、供应链;优化区域协调发展机制,推动各地优势互补、错位发展。

推动建设高质量共建“一带一路”机制。高质量共建“一带一路”,要求以高标准、可持续、惠民生为目标,努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性。要把基础设施“硬联通”作为重要方向,把规则标准“软联通”作为重要支撑,把同共建国家人民“心联通”作为重要基础。高质量共建“一带一路”机制,要继续实行共建“一带一路”科技行动计划,加强绿色发展、数字经济、人工智能等领域的多边合作平台建设,完善海陆空天网一体化布局,构建“一带一路”立体互联互通网络。(执笔:郭正东)

## 坚持守正创新进一步全面深化改革

□ 自治区党委党史研究室写作组

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确了进一步全面深化改革的原则,其中一条就是“坚持守正创新,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。”当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革、推动伟大事业,必须继续推进实践基础上的理论创新,悟透守正创新的丰富内涵,把守正创新的要求落到实处。

## 坚持正确政治方向,坚持中国特色社会主义不动摇

守正创新是马克思主义永葆生机活力的密码。中国特色社会主义是改革开放以来的全部理论和实践的主题,全党必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义,才能有力推进中国式现代化。改革开放是有方向、有立场、有原则的,我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,必须坚持中国特色社会主义不动摇。党的二十二大确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任

务,擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,对推进中国式现代化作出战略部署。要把蓝图变为现实,把这些战略部署落到实处,就要进一步全面深化改革,必须保持道不变、志不改的强大定力,坚持四项基本原则这个立国之本不动摇,坚持贯通和体现中国式现代化这个主题不偏离,坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标不放松,坚持社会主义市场经济改革方向不迷失,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## 紧跟时代步伐,引领时代潮流

我们党从成立之日起,始终高度重视对时代的判断和把握,善于顺应时代、紧跟时代、引领时代是我们党的鲜明优势。党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,是基于党对时代潮流的深刻洞察。党的十八大以来,从贯彻新发展理念解决发展不平衡不充分问题,到推动建设更高水平开放型经济新体制顺应经济全球化潮流,再到构建人类命运共同体促进世界和平与发展……以习近平同志为核心的党中央审时度势、综合研判、科学谋划,推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。正因为善于从历史中汲取智慧与力量,善于从历史规律中找到前进的正确方向,所以面对风险挑战我们才有无比深厚的底气 and 自信,面对美好未来我们才有无比强大的定力和动力。进一步全面深化改革,要胸怀中华民族伟大

复兴战略全局和世界百年未有之大变局,树立大历史观,从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律,提出因应的战略策略,准确识变、科学应变、主动求变,增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,始终掌握新时代新征程党和国家事业发展的历史主动,增强确定既定奋斗目标、意气风发走向未来的勇气和力量。

## 顺应实践发展,突出问题导向

强化问题意识、坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。在推进中国式现代化的进程中,要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住主要矛盾、关键问题进一步研究思考,科学地认识、准确地把握、正确地解决发展中出现的问题。随着各领域改革实践工作不断深入,改革进入攻坚期和深水区,坚持问题导向,极大提升了进一步全面深化改革的主动性、针对性,最大限度地保证了改革的方向与成效。改革由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。高质量发展是解决中国一切问题的基础和关键。必须转变发展方式,优化经济结构、转换增长动力,提高全要素生产率,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,下大力气解决制约高质量发展的结构性、体制性矛盾和问题,围绕推动高质量发展,突出重点,把握关键,有条不紊推进中国式现代化建设。

(执笔:马晓东)

## 在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新

实践没有止境,理论创新也没有止境。坚持守正创新,推进马克思主义中国化,不断开辟马克思主义新境界,为党和人民事业发展提供了科学理论指导,是党永葆生机活力的根本所在。全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,既包括经济体制又包括政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等,既涉及生产力又涉及生产关系,既涉及经济基础又涉及上层建筑,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合。要保持保持勇往直前、风雨无阻的战略定力,围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,推动深层次改革,为构建新发展格局提供强大动力。要在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,切实聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、发展全过程人民民主、建设社会主义文化强国、提高人民生活品质、建设美丽中国、建设更高水平平安中国、提高党的领导水平和长期执政能力过程中的改革难题,谋求新的发展思路、发展举措、发展方式,着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,进一步解放和发展生产力,进一步激发和增强社会活力,确保中国式现代化生机勃勃、行稳致远。

(执笔:马晓东)

## N 学者论坛

## 统筹新型城镇化和乡村全面振兴

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

统筹新型城镇化和乡村全面振兴是全面建设社会主义现代化国家的客观要求。有效统筹新型城镇化和乡村全面振兴,不仅是我国区深入贯彻新发展理念,实现城乡融合、走向共同富裕的基石,更是奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的必由之路。

推进城乡要素双向自由流动。一是深化户籍制度改革,打破城乡壁垒。进一步完善常住地登记户口制度,促进农业转移人口顺利便捷进城落户。优化以居住证为载体的基本公共服务供给,不断拓展服务范围,提升服务水平,确保进城农民能够平等享受教育、医疗、社保等公共服务,真正融入城市生活。二是深化农村土地制度改革,释放农村活力。稳步推进农村宅基地改革制度试点,鼓励空心化村庄积极探索多样化方式,有效盘活闲置宅基地和住宅资源。积极探索集体经营性建设用地入市,实现与国有建设用地同权同价,建立合理的土地增值收益分配机制,保障农民土地权益。开展乡村土地整理和生态修复,打造宜居宜业的美丽乡村。三是引导专业技术力量下乡,助力乡村振兴。推动教育和医疗卫生资源向乡村倾斜,鼓励城市教科文卫系统工作人员定期服务乡村,为乡村居民提供高质量的教育和医疗服务。深入推

行科技特派员制度,选派优秀科技人才到乡村开展技术服务,帮助农民解决生产生活中的技术问题。落实返乡入乡人员创业扶持政策,鼓励各类人才返乡创业兴业,为乡村振兴注入新的活力和动力。

推进城乡基础设施共建共享。一是健全城乡基础设施统一规划机制。以县城为整体,加速“互联网+城乡供水”示范区建设,加强农村供水在县域层面的统一管理和专业化管护。提升农村公路服务水平,推进乡村产业路、旅游路、资源路建设与配套,推动城市公交向乡镇延伸或农村客运班线公交化运行。完善农村物流综合配送体系,推进县级物流配送中心和乡镇寄递物流站的全覆盖,优化村级寄递综合服务站布局。二是科学规划乡村空间布局。分区分类进行村庄规划,确保村庄发展与自然环境、资源条件相协调,保护好乡村的生态环境和耕地资源。规范优化乡村地区的行政区划设置,提高乡村治理效能。三是打造宜居宜业和美乡村。建立垃圾焚烧处理设施城乡共建共享机制,促进生活垃圾分类网点和再生资源回收网点“两网融合”。强化农村公厕与生活污水处理有效衔接,科学选择推进农村厕所粪污分散处理、集中处理或纳入污水管网统一处理,鼓励

联户、联村、镇村一体处理。

推动城乡基本公共服务普惠共享。一是促进城乡教育一体化发展。推行县域内校长教师交流轮岗和城乡教育联合体模式,深化城乡学校结对帮扶,利用“互联网+教育”技术实现城镇优质学校与乡村学校结对帮扶全覆盖。二是推进紧密型县域医共体建设。建立县级医院与乡镇卫生院紧密型医共体,推动医疗服务的重心下移和资源下沉。巩固“互联网+医疗健康”成效,提升村级医疗服务能力。完善基本医疗保障制度,落实同乡村全面振兴相衔接的医疗救助制度。三是加强养老服务供给。推进城乡社区养老服务设施建设,加快构建居家、社区、机构相协调,医养康养相结合的养老服务体系。鼓励将闲置村舍、厂房、学校等改造为村级互助养老设施,提供日间照料、助餐助洁等服务。推动乡镇卫生院与敬老院、乡村医疗卫生机构与村级养老服务驿站统筹规划管理,实现资源整合和服务衔接。四是统筹城乡公共文化设施布局、服务提供和队伍建设,推动文化资源重点向乡村倾斜。

促进城乡产业协同发展。一是建设县域城乡产业融合载体。包括创建一批现代农业产业园、农村产业融合发展示范园以及

农业产业强镇。统筹推进农产品初加工、精深加工和综合利用加工的发展,打造国家农产品加工示范园区,提升产业链和供应链韧性。提升农产品加工园区的吸纳能力,改善园区基础设施和公共服务水平,推动特色产业集群的形成。二是深入推进农村一二三产业融合发展。构建以现代农业为基础、乡村新产业新业态为补充的多元化农村经济。依托全域旅游示范区建设,实施休闲农业和乡村旅游精品工程,推进优势特色农业与旅游、文化、康养等产业深度融合。延长农业产业链条,依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变,创建一批国家和自治区级农村产业融合发展示范园。三是发挥示范带动作用。加大对休闲农业、乡村旅游、精品民宿、健康养老等城乡融合典型项目的支持力度,发挥示范带动作用。深化“万企兴万村”行动,支持发展龙头企业带动、农民专业合作社和家庭农场带动、小农户参与的农业产业联合体。四是保护开发乡村文化。加强农业文化遗产、非物质文化遗产、历史文化名镇名村等保护利用,支持非遗传承人、艺术家、企业在农村建设非遗工坊和乡土人才工作室,推动文化传承和特色化、品牌化发展。(执笔:赵颖)

## N 理论前沿

习近平总书记主持召开新时代推动西部大开发座谈会时强调,西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实,进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局。如何推动西部地区这一“腹地”形成大保护、大开放、高质量发展新格局,需要把握好以下几对关系。

一域与全局的关系。西部大开发着力点在西部,但与东部率先发展、中部崛起和东北振兴一样,是立足全国区域发展“一盘棋”的战略部署。我们党一直重视西部地区发展,于世纪之交作出了实施西部大开发的重大战略决策。2020年,《中共中央 国务院 关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》指出:强化举措推进西部大开发形成新格局,是党中央、国务院从全局出发,顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求,统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署。西部地区“一域”的发展关乎着国家“全局”的总体发展,西部地区在维护国家生态安全、水安全、能源资源安全、国防边境安全方面的地位无可替代,长期以来为国家战略发展和政策调控提供了巨大的回旋空间与余地。

特色产业与新兴产业的关系。西部地区要坚持把发展特色产业作为主攻方向,因地制宜发展新兴产业,加快产业转型升级。西部地区独特的地理条件、资源禀赋、文化底蕴带来了独特的产业发展环境,在长期发展过程中,西部各地已经形成了鲜明的特色产业优势。进入产业转型升级攻坚阶段,西部地区要牢牢把握机遇,制定差异化的产业转型升级策略,加快形成西部地区新生产力,让优势更优、更强更实。不断推动传统产业现代化,加快传统产业技术改造,提高资源综合利用效率和产品精深加工程度,通过技术创新提升传统产业附加值和竞争力。同时充分发挥创新的动力作用,强化科技创新和产业创新深度融合,加快创新成果落地应用,持续培养引进用好高层次人才,深化与东中部科技合作,因地制宜承接东部地区产业转移,着力引进具有市场前景的产业,进一步探索发展现代制造业和战略性新兴产业,布局建设未来产业,形成地区发展新动能。

发展与安全的关系。西部地区要坚持统筹发展和安全,提升能源资源等重点领域安全保障能力,加快建设新型能源体系,做大做强一批国家重要能源基地。西部地区矿产资源丰富,多类矿产储量占全国一半以上,同时拥有丰富的风能、太阳能等可再生绿色能源资源,具备发展新能源的良好条件,在保障国家能源安全上具有不可替代的作用。要立足自身资源禀赋,加快建设新型能源体系,打造一批具有国际竞争力的能源基地,积极探索区域协同发展,创新跨地区产业协作和优化布局机制,有序承接产业梯度转移,促进产业集聚,加强管网互联互通,提升“西电东送”能力。同时要进一步加强矿产资源规划管控和规模化集约化开发利用,加快形成一批国家级矿产资源开采和加工基地,提高矿产资源的开采效率和加工水平,确保资源合理利用和保护,推动能源产业向高端化、智能化、绿色化方向发展,为维护国家能源资源安全提供有力支撑。

高质量发展与高水平保护的统一。西部地区要坚持以高水平保护支撑高质量发展,筑牢国家生态安全屏障。推动西部进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局,需要把生态环境保护放到重要位置,实现高质量发展与高水平保护协同推进。要始终践行绿水青山就是金山银山理念,实现经济发展与生态保护双赢,在保护中开发、在开发中保护。一方面要优化国土空间开发保护格局,加强生态环境分区管控,加快推进重要生态系统保护和修复重大工程,打好“三北”工程三大标志性战役。另一方面要强化生态资源保护,加强森林草原防灭火能力建设,深化重点区域、重点领域污染防治,加强江河源头生态保护,提升水源涵养功能。同时要大力推动传统产业节能降碳改造,聚焦农业高端化、智能化、绿色化,减少其对环境的影响和消耗,落实碳达峰、碳中和目标,有序推进煤炭清洁高效利用,完善生态产品价值实现机制和横向生态保护补偿机制,加快推动经济社会全面绿色转型,促进人与自然和谐共生。

大开放与大开发的关系。西部地区要坚持以高水平开放促进大开发,提高西部地区对内对外开放水平。西部各省份应依托自身的资源禀赋,更加主动服务对接区域重大战略,深化与共建国家的合作,努力实现立足西部、服务全国、融入全球,实现更高层次的开放。一方面要大力完善西部陆海新通道建设,推动沿线地区开发开放,畅通国内市场与国际市场联系,形成“陆海内外联动、东西双向互济”的开放格局,加强国内发展规划与国际合作方案有机衔接,深度融入共建“一带一路”。另一方面要持续完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区布局,充分发挥其连接国内外市场桥梁纽带的作用,以对接国家重大战略有效落地为目标,进一步推动农业高端化发展、自贸试验区高质量发展。同时要进一步激发西部地区对内对外开放的动力与潜力,推动西部地区积极融入全国统一大市场,引导东部地区相关产业领域过剩产能向西部有序转移,积极深化与东部、中部及东北地区的多领域的务实合作,构建区域协作新格局。

铸牢中华民族共同体意识与民族地区发展的关系。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。西部地区是我国少数民族的主要聚居地,这意味着西部地区各方面的发展都要坚持以铸牢中华民族共同体意识贯穿始终。在西部大开发新格局中,一方面要紧贴民生推动经济社会发展,兜牢民生底线,不断带动群众增收,着力解决群众急难愁盼问题,进一步补齐基础设施与公共服务短板,切实提升群众幸福指数,夯实铸牢中华民族共同体意识的经济基础。另一方面要持续全面推进铸牢中华民族共同体意识,加快构建嵌入式社会结构和社区环境,进一步促进各族群众交往交流交融,为各族群众创造共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件,确保各族群众共同享有治理成果,持续提升群众的获得感、幸福感和安全感。同时要深入推进新时代兴边富民行动,加强边境地区基础设施和公共服务设施建设,发展边境旅游等产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。(作者单位:北方民族大学)

## 进一步形成大保护大开放高质量发展新格局

□ 刘可心