

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之功,从根子上减轻基层负担非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空

间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文

件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范活动、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当简化为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考考考考考考为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,

削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;力量具有一定典型性、普遍性的问题,要集中开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。



安徽省六安市金寨县麻埠镇齐山村海岛卫生站乡村医生余家军。

在“中国医师节”到来之际,中央宣传部、国家卫生健康委向全社会公开发布了2024年“最美医生”。朱兰、姜楠、陈静、翁心华、余家军、林丽珠、邓桂芳、李伯藩、侯新琳、毛里夏里甫、哈帕10名个人和活跃在全国各地的老年护理团队光荣入选。  
新华社发

## 两部门预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京8月19日电 记者19日从财政部了解到,针对8月份以来内蒙古中东部、东北、西北地区东部遭遇的暴雨洪涝灾害,财政部、应急管理部预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金,支持内蒙古、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏5省(区)开展应急抢险救灾工作,重点用于搜救转移受灾人员、排除险情等应急处置、开展次生灾害隐患排查等,最大限度降低灾害损失。

## 我国今年前7个月3.41亿人次出入境

新华社北京8月19日电 国家移民管理局19日发布最新统计,今年1月至7月,全国口岸出入境人员3.41亿人次,同比增长62.34%,跨境交通运输工具1817.6万架(艘、列、辆)次,同比增长52.09%。

“开放的中国,人畅其行、货畅其流,离不开移民管理政策的持续发力。”在国新办19日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家移民管理局副局长刘海涛用“更高效”“更便捷”概括相关政策措施成效。保障产业链供应链畅通“更高效”。在空港口岸,开设枢纽机场重点货运航班边检“绿色通道”,“重要货机、紧急货机先办,直接往返、中转连飞简办”边检手续,直接往返的国际客货运航班入出境手续“一次办结、好来快走”。在港口口岸,相继推出促进服务长三角航运枢纽建设10项措施、服务航运企业发展16项举措,实施国际航行船舶到港“零等待”、离港“零延时”;全面推行边检行政许可网上办理,全程网办比例达到95%以上。在陆路口岸,开设跨境重点货运车辆“快速通道”,做到“随到随检、即检即放”;为中欧班列提供“随到随办”边检货运通关服务7.8万列次,年均增长23.4%。如今,河南、山东等地生产的蔬菜水果,通过中欧班列可以比海运提前30天到达欧洲的餐桌。

保障出入境通关“更便捷”。目前,中国公民人均查验时间已缩短到45秒,全国227个旅检口岸2400多条快捷通道人均通关时间不超过15秒,横琴口岸出入境车辆平均查验时间不超过2分钟。此外,在24个口岸对“一带一路”沿线国家人员作出便利通关安排,设置200余条专用通道,上半年高效保障相关人员出境1066万人次,同比增长1.6倍。在北京、上海、广州、深圳、杭州、厦门、成都、西安等地9个枢纽机场,推行24小时直接过境免办查验手续,7个多月来已有超200万人次享受到直接中转免查验服务。

刘海涛介绍,下一步,国家移民管理局将继续积极稳妥推进移民管理制度型开放,支持更多中国企业、产品、人员“走出去”、外资外商外企“引进来”,有力服务促进高质量发展。

## 超3000个新物种在第二次青藏科考中被发现

新华社拉萨8月19日电 记者19日在拉萨举行的第二次青藏科考成果发布会上获悉,自2017年启动第二次青藏科考以来,科考队员已发现新物种超过3000个,在生物多样性研究方面取得显著成果。

中国科学院院士、第二次青藏科考队长姚檀栋说,青藏高原是我国乃至亚洲重要的生态安全屏障和全球生物多样性的热点地区。这次科考通过对青藏高原薄弱与关键区域大量野外考察,已发现了墨脱四照花、察隅链蛇等3000多个新物种,其中包括动物新物种205个,植物新物种388个,微生物新物种2593个。

科考还发现,曾一度被认为灭绝的枯鲁杜鹃、墨脱百合、贡山绿绒蒿等植物,再次回归人们的视野;雪豹、云豹、孟加拉虎、豺等珍稀动物的身影也在野外镜头中频繁出现。尤其是孟加拉虎在西藏墨脱地区频现,突显出墨脱地区生态系统结构和功能完整,在全球珍稀濒危野生动物保护中地位举足轻重。

“孟加拉虎等处于食物链的顶端,它们的存在意味着当地分布了一个包含中型哺乳动物及其完整的食物链,这说明墨脱一带的生态系统处于良好状态。”中国科学院昆明动物研究所研究员施鹏说。

青藏高原是高寒生物种质资源的宝库。姚檀栋在发布会上表示,保护青藏高原丰富的生物多样性,对维系青藏高原生态系统服务功能、促进绿色发展、建设美丽的青藏高原具有十分重要的意义。科考发现,过去15年,青藏高原生态系统呈现整体趋好态势。



8月17日,人们在吐鲁番特色葡萄集市上品尝葡萄。8月16日至18日,第三十届中国丝绸之路吐鲁番葡萄节在新疆吐鲁番市举行。  
新华社发



鸟瞰高能同步辐射光源(无人机照片,8月18日摄)。记者8月19日从中国科学院高能物理研究所获悉,国家重大科技基础设施——高能同步辐射光源(HEPS)储存环日前成功实现束流存储,束流流强超过10毫安。作为北京怀柔科学城重大科技基础设施集群的核心设施,HEPS由国家发展改革委批复立项,中国科学院高能物理研究所承担建设,建成后将是世界上亮度最高的第四代同步辐射光源之一。  
新华社发

## 紧急清淤消杀 加快灾后重建 ——湖南祁阳抗洪抢险一线见闻

8月18日下午,记者在湖南省祁阳市潘市镇龙溪村看到,从山上冲击下来的滚石、泥沙、树枝等,堵住了村内主干道,多台挖机、运输车正忙碌不停,紧张开展清淤作业。负责现场指挥的潘市镇政府二级主任科员龙斯永说,泥沙清除转运、沟渠疏通后,还要进行消杀等工作,尽快恢复群众生产生活秩序。

16日以来,祁阳市遭遇强降雨,引发部分地区洪涝、山体滑坡等灾害。记者抵达受灾较为严重的潘市镇、梅溪镇等地,了解当地受灾情况和抗洪抢险进展。“从来没有见过这么大、这么急的山洪,家里突然就涌进来大量泥沙,把门都撞坏了。”回忆起这次突发山洪,龙溪村村民李芳仍心有余悸。

在他的家中,泥沙在一楼一间房屋内堆积有一米来高,家用电器等被掩埋,他正和救援队一起,进行房屋清淤、消杀工作。

面对突发强降雨,当地党员干部冲锋在一线,紧急组织群众转移避险。在龙溪村村民活动中心安置点,72岁的村民王玉国给村干部点赞:“当时情况紧急,洪水一下子涌进来,是他们把我背出来的。”

龙溪村是中国传统村落、中国历史文化名村,村内的“龙溪李家大院”是全国重点文物保护单位,在此轮强降雨中受灾较为严重。

记者看到,环卫工人正对房屋内角落、周边小路进行清淤工作。“我们18日下午3点多开始清淤,有4台洒水车、20余名环卫工人参与,要把每一个角落都清理干净。”参与

清淤的祁阳市城市环境卫生和园林绿化事务中心工作人员张志峰说。

祁阳市是全国产粮大县,此轮强降雨让部分农田损毁严重。在梅溪镇春光社区的双季稻示范区,作为主要灌溉水源的梅溪被冲出一道10米左右的缺口,泥沙冲入农田,威胁粮食生产安全。

记者在现场看到,由于道路狭窄、作业条件不足,当地调用两台挖机接力,用大石块堵住缺口。截至18日18时许,缺口已经完成封堵,当地镇、村干部紧急扛沙袋护堤完成最后修复。“等水退去后,还要进行河堤加固修复工作,确保灌溉水源安全。”梅溪镇党委书记唐群民说。

记者在祁阳市防汛抗旱指挥部了解到,据初步统计,此轮强降雨导致祁阳市12.22万人受灾,当地紧急转移安置1119人,暂无人员伤亡报告。18日16时,祁阳市防汛二级应急响应调整为三级。截至发稿时,祁阳市雨量减小,逐步迎来晴好天气。  
(新华社长沙8月19日电)

## 「两高」司法解释将通过「虚拟资产」交易明确列为洗钱方式

新华社北京8月19日电 最高人民法院、最高人民检察院19日联合发布关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释,其中将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式之一。

据最高法介绍,随着互联网技术的广泛应用,洗钱手法不断翻新升级,虚拟货币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体和方式,对打击洗钱犯罪提出了新的更高的要求。

对此,司法解释明确了刑法中“以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”的七种具体情形,其中包括通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式,转移、转换犯罪所得及其收益等。

同时,司法解释明确了“自洗钱”“他洗钱”犯罪的认定标准,以及“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准。司法解释同时明确,洗钱数额在五百万元以上,且具有多次实施洗钱行为;拒不配合财物追缴,致使赃款赃物无法追缴;造成损失二百五十万元以上;或者造成其他严重后果情形之一的,应当认定为“情节严重”。

最高法数据显示,相关部门在全国范围内联合开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动(2022—2024年)以来,全国法院一审审结洗钱刑事案件共计2406件,2978人,今年1月至6月审结349件,573人。据不完全统计,在2022年至2023年一审审结洗钱案件中,洗钱上游犯罪主要集中在毒品犯罪、贪污贿赂犯罪、金融犯罪,占比超过八成。

最高法刑三庭庭长陈鸿翔表示,人民法院将依法从重从严惩处洗钱犯罪,加大对涉地下钱庄洗钱犯罪、利用虚拟货币、游戏币等洗钱犯罪的打击力度。依法惩处“自洗钱”犯罪。加大罚金刑判处和执行力度,依法追缴洗钱行为人的违法所得,不让任何人从犯罪行为中非法获利。同时,切实贯彻宽严相济的刑事政策,区分情况、区别对待,确保取得最佳的政治效果、社会效果和法律效果。

数字化时代下,沉睡的文物如何“活”起来?科技如何为文物保护与研究注入新的活力?“文物+”又有怎样的发展空间?

8月18日至19日,马王堆汉墓考古发掘50周年国际学术研讨会在湖南长沙召开。来自学术界、文化界、科技界及传媒界的专家学者和行业代表,围绕文化遗产保护与传承、科技赋能文化传播利用等话题展开交流。

多位专家表示,5G、大数据、云计算、人工智能等前沿技术快速发展,深刻改变了文物传播和利用方式。新技术、新理念下,记录过去、映照当下、启迪未来的文物,正不断走出“深闺”,走近观众,穿越时空、融入当下。

“如今很多人走进博物馆,借助AR眼镜等设备了解文物背后的故事。”苏州和云观博数字科技有限公司联合创始人、CEO杨晓

## 与古为新向未来

### ——专家热议数字化时代下文物传播利用创新

华说,科技为沉睡千年的文物插上翅膀,让历史活起来,拉近了博物馆与观众的距离。

博物馆承载着历史记忆,是各国的文化基因库。国际博物馆协会亚太地区联盟主席安顺说,如今,中国博物馆界在国际交流中更加成熟,正努力成为全球博物馆事业发展的积极参与者和有价值的贡献者。

“人工智能技术的飞速发展,重塑了人们与历史对话的方式,为博物馆的数字化转型注入强大动力。”在18日举办的文物传播

利用创新论坛上,一位专家展示了他的声音经人工智能技术处理后,迅速转化为普通话、粤语、英语、法语等,不少观众直呼“太牛了”。

“博物馆之夜”专场活动18日晚在湖南博物院上演。演艺厅里,回荡着激昂的音乐声,字正腔圆的京剧唱腔,这是湖南博物院与湖南省京剧保护传承中心携手创作的马王堆原动展《一念·辛追梦》,讲述了辛追夫人教子成才、送子出征保家卫国

的故事。

“《一念·辛追梦》融合传统文化、传统艺术与多媒体技术,让马王堆在文化创意、数字技术的加持下,变得更生动。”湖南博物院党委副书记陈叙良说,创新文物传播利用,是实现文物价值最大化的重要方式。近年来,湖南博物院积极拥抱变革,推动文物数据资源在阐释传播、保护修复等场景中得到应用。

今年5月,在人工智能等技术的加持下,沉睡多年的“辛追夫人”以数字人的形象亮相。湖南博物院相关负责人说,数字人时代下,文化遗产正由“静态保护”转向“动态传承”,延展了文物的创新发展空间。未来,湖南博物院将继续深化跨领域合作与交流,探索文物活化利用的更多创新路径和模式。  
(新华社长沙8月19日电)