

N 建言献策

# 紧紧扭住旅游高质量发展的关键点

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

习近平总书记考察宁夏时,对旅游发展作出重要指示,强调要“加强文化与旅游深度融合,积极发展特色旅游、全域旅游”。文化与旅游深度融合强调提升旅游产品的文化品位和吸引力,发展特色旅游则通过提供多样化的旅游活动和体验、更加丰富和高品质的旅游产品,满足游客多样化、个性化、文化深度体验的需求。通过全域旅游建立起覆盖全领域的旅游产品体系,能有效提升整个区域的旅游服务水平,同时,为文旅融合提供更广阔的市场空间和资源支持,最终又促进着文旅融合的深化。三者相辅相成,共同构成了宁夏旅游高质量发展的关键点。

“加强文化与旅游深度融合,积极发展特色旅游、全域旅游”要遵从基本准则、把握核心关系、明确目标责任。在今年召开的全国旅游发展大会上,习近平总书记提出了旅游发展要坚持三个原则、统筹五对关系、落实五项任务、实现一个目标,为完善现代旅游产业体系,加快建设旅游强国提供了指导思想和关键思路。结合宁夏实际,一要秉持“守正创新、提质增效、融合发展”的准则。即在自然资源、人文历史、精神文化层面守护好宁夏旅游发展的基础,奋力驱动产业创新升级。面向市场需求进行供给侧改革,围绕旅游的“食、住、行、游、购、娱、商、养、闲、学、奇、情”等要素提高服务质量和综合效益。积极与文化、科技、教育等领域融合发展,与研学、文创、演艺等相结合催生新业态,把融合发展作为转型升级的重要通道。二要把握旅游发展过程中的政府与市场、供给与需求、保护与开发、国内与国际、发展与安全的关系。要注意发挥政府的规划支持和市场的资源配置作用。要紧跟公共服务需求、文化需求、智游需求、沉浸式体验需求等,加大优质旅游产品供给力度。要树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,在保护旅游资源的基础上合理开

发。要加强国内外宣传推广,多措并举做好人出境旅游服务,进一步开放旅游市场。要正确认识发展与安全的辩证统一关系,发展生态旅游离不开生态安全,发展红色旅游要守住政治安全,所有旅游活动中生产安全、人身安全不可忽视。三要以服务美好生活和促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴为目标责任。发展旅游业是促进经济发展、实现共同富裕、创建美好生活、促进民族团结卓有成效的路径。今后,宁夏在加强文化与旅游深度融合,积极发展特色旅游、全域旅游的过程中,对内要突出铸牢中华民族共同体意识主线,在增进国家认同、增强文化自信上下功夫,对外要积极打造国际旅游目的地,成为展示形象、增进文明互鉴的重要通道。

“加强文化与旅游深度融合,积极发展特色旅游、全域旅游”是符合中国旅游发展趋势,加快建设旅游强国的宁夏方案。当前,旅游业日益成为新兴的战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业,习近平总书记也强调要加快建设旅游强国,推动旅游业高质量发展行稳致远。基于此,宁夏要重视规划引领,优化消费环境和产品供给,加

快发展文旅新质生产力。要精心编制好“十五五”时期宁夏旅游发展相关规划,在实践中实事求是地对旅游规划的有效性作出评价。以《国务院关于促进服务消费高质量发展的意见》为指导,增强旅游服务消费动能,促进餐饮住宿消费、文化娱乐消费、旅游消费、体育消费等,优化旅游服务消费环境,完善文化、旅游、餐饮住宿等领域标准。推动文、旅、农、体、展等深度融合,整合文旅资源,促进产品与服务创新,拓宽旅游产业链条,加快形成新质生产力。着力培育结构合理、锐意创新的旅游人才队伍。结合休闲露营地管家、文创产品策划运营师、雪道规划师、会展搭建师等旅游行业新职业、新工种的出现,夯实人才队伍支撑。加快打造国际旅游目的地,有效提升境外市场知名度,善用文旅力量提升国际传播效能。

“加强文化与旅游深度融合,积极发展特色旅游、全域旅游”是基于宁夏旅游发展格局、以文化旅游展示美丽新宁夏的战略选择。独特的地理环境和资源禀赋,使宁夏具备了特色旅游和全域旅游发展的坚实基础。经过多年的规划建设,特别是近年来文旅深度融合的引领,宁夏已构建形成“一轴一

廊、一核三区”的旅游发展格局。新时代新征程,宁夏旅游发展也面临新机遇新挑战,要紧扣旅游业战略性支柱产业、民生产业、幸福产业的属性,结合生态旅游、红色旅游、乡村旅游、智慧旅游、沙漠旅游、葡萄酒旅游等发展实际,精准实施“文旅创新升级工程”。生态旅游要结合独特的自然地理环境做好深度讲解。红色旅游要注意扩大红色文化影响面,做好宁夏革命文物主题游径建设,拓宽红色旅游向旅游演艺转化的路径。实施乡村旅游“十百千万”工程要重视乡村旅游特色IP形象建构。“智游宁夏”小程序平台正式上线试运行后,还需重视全区智慧旅游的建设推进。此外,要抓住中卫大漠黄河(沙坡头)旅游度假区成功创建国家级旅游度假区契机,继续擦亮宁夏沙漠旅游品牌。重视“宁夏二十一景”文化内涵提升,引导传统工艺类非遗跨界融合与培育转化,推动三大国家文化公园建设中的景观叙事构建。高质量建设贺兰山东麓生态文旅紫色廊道、滨河生态文旅绿色岸线、六盘山生态文旅红色胜地。挖掘方言、诗词等非遗传统旅游资源优势,催生新场景、培育新业态,推动旅游业高质量发展行稳致远。(执笔:任婕)

N 学者论坛

## 深入推进基层社会治理现代化

□ 银川市委党校课题组

党的二十届三中全会强调要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。准确把握党建引领基层治理的独特优势,推动实现共建共治共享,不断完善党全面领导基层治理的体制机制,精准施策,筑牢国家治理的现代化基础。

基层治理现代化的基本遵循:四重内涵。党的十八大以来,习近平总书记深入研判我国基层治理面临的新形势新问题,围绕基层治理发表一系列论述,深刻揭示了中国特色基层治理发展的理论逻辑和实践路径。尤其是党的十八届三中全会从概念上将“管理”改为“治理”,一字之差,体现了从原有政府单一管理模式向“系统治理、依法治理、综合治理和源头治理”的转变,其内涵与外延有巨大变化。其一,关于治理主体。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,要统筹处理好政府、市场和社会的关系,发挥有为政府的主导作用、有效市场的指导作用、有爱社会的引导作用,形成党委领导、政府主导、社会参与、居民自治的多元主体协同治理的合力。其二,关于治理目标。基层是党执政大厦的根基,关涉党的执政基础和国家安全,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策;基层治理是国家治理的神经末梢,“社会治理的重心必须落到城乡社区,社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了”;基层是服务群众的最前沿,是化

解各种矛盾纠纷最直接、最及时的平台,要增强服务群众、造福群众的综合能力。其三,关于治理结构。树立“全周期管理”意识,完善党建引领基层治理自治合格格局,构建简约高效的组织体系。其四,关于治理方式。注重在科学化、精细化、智能化上下功夫,建立自上而下、自下而上、横向协同的网络化治理结构。基层治理现代化是一项系统性工程,涉及多层级多部门。要提高基层治理系统的整体效能,必须推进基层治理的系统化、综合性改革。一是处理好经济与社会的关系,避免出现“一条腿长一条腿短”的失衡。经济发展为社会稳定提供物质基础,要不断壮大经济总量,把“蛋糕”做大,也要让发展成果更多更公平地惠及全体人民,把“蛋糕”分好。经济对社会的投入要坚持尽力而为、量力而行,做好普惠性、基础性、兜底性民生建设。社会事业的发展和改革可营造稳定的社会环境,促进社会消费、扩大内需,从而提升就业能力、社会保障和教育医疗水平。二是处理好活力与秩序的关系。“中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡”。一个现代化的社会应该既充满活力又拥有良好秩序,呈现出活力和秩序的统一。三是处理好维稳与维权的关系。“维权是维稳的基础,维稳的实质是维权”,维稳和维权是社会发展的两个方面,二者相互依存,不可偏废。进一步全面深化改革,政府既不能简单地

将人民群众的维权行为和表达正当利益诉求视为不稳定因素,采取简单粗暴的方式加以处理,民众也不能为了维权而不遵循公序良俗,不遵守法律底线。要从源头上预防化解社会矛盾,健全权益保障机制和矛盾调处机制。四是处理好常态化管理与应急管理的动态衔接。安全是发展的基础,稳定是强盛的前提。这就要求在常态化管理的基础上,能够及时有效地响应和处理突发事件,使之成为常态化管理的延伸和补充。要全力构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台,特别要强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力。

推进基层治理现代化:党建引领。要构建起自治、法治、德治相结合的富有活力和效率的新型基层社会治理体系,核心前提是“加强党建引领基层治理”,把基层党组织建设强、把基层政权巩固好。要完善党总揽全局、协调各方的领导制度体系,把党的领导贯穿基层治理全过程,各方面,推动基层党建与基层治理深度融合。一是提升社会矛盾纠纷预防化解能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”,做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。弘扬“四下基层”优良作风,立足基层排查化解各类矛盾纠纷。推进信访工作法治化,以《信访工作条例》为遵循,提升预防、

受理、办理、监督追责等环节的法治化水平。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制,开展基层心理健康宣传教育和社会心理服务。健全发挥家庭教育家风建设在基层治理中的作用机制,不断探索发挥家庭教育家风在基层治理中重要作用的平台和载体、路径与方法。二是完善社会治安防控体系。健全扫黑除恶专项斗争,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。三是健全公共安全体系。推动基层公共安全基础设施建设,加强公共安全风险评估和预警机制建设,完善应急管理体系。四是完善基层社会治理体制机制。提高社会工作队伍的专业化职业化水平,健全新时代文明实践服务体系,深化行业协会商会改革和转型发展,健全社会组织管理制度,提高社会治理能力,整合市域资源力量,强化城乡联动、整体推进。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制,建立一体化的信息系统和综合指挥平台,实现“多网合一”。五是健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度。坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,推动公安、司法、执法等力量下沉社区,编制资源向乡镇(街道)倾斜,充实加强基层一线工作力量。建立健全基层权责清单,纠正加重基层负担的形式主义、官僚主义,破解基层治理“小马拉大车”突出问题。(执笔:马建英)

N 一线观察

## 全媒体时代媒体融合发展实践探索

□ 曹瑞国

服务企业高质量发展,讲好企业发展好故事、传播企业发展好声音,加快改革步伐,积极探索创新,推动形成一体化融合发展的体制机制,是新时代做好宣传工作必须完成的政治任务。一是重组内部组织结构。要根据融合发展的需要,改变传统媒体和新兴媒体分立单干的情况,推动传统媒体和新兴媒体深度融合。重构新闻采编生产流程,升级采编系统,建立统一指挥调度的多媒体采编平台,实现新闻产品“策划—采集—编辑—播发—评论”全过程的升级优化输出。二是优化人力资源配置。要转变用人机制,建立统一的人才管理体系,加大新兴媒体和经营管理人才的培养力度,优化人才结构、统一调配使用。要完善绩效考核机制,探索媒体融合发展背景下吸引人才、留住人才、用好人才、育好人才的有效办法,形成干事创业的良好环境。三是建立科学有效的媒体管理体制。要理顺管理体制,破除制约融合发展的体制机制壁垒,努力提高管理的科学化水平,使传播秩序更加规范。要推动媒体资源整合,着力解决功能重复、内容同质、力量分散的问题,优化资源配置。

增强媒体核心竞争力,发挥优势挖潜提效

高质量的新闻产品是媒体的核心竞争力,必须始终坚持“内容为王”,以产品优势推动办报办刊办网办台水平上台阶。一是提升新闻产品品质,实现多样化展示。在策划时就要细分受众群体,创新内容和形式,特别是从业者要不断提升观点生产能力、议题设置能力、集成报道能力、语言创新能力,力争做到报道内容定制化、报道方式故事化,不断提高报道的政治站位、有效供给、思想含量和可

读性。二是创新经营理念深挖增收潜力。融媒体时代,要积极谋求发展、不断创新经营创收,以新闻产品为抓手整合盘活报纸、电视、杂志、新媒体等资源,多措并举拓宽经营渠道。同时,要树立“整体营销”理念,既要扩大传统媒体和新媒体覆盖增加征订户数量,也要突出传统媒体的经营创收功能,从而实现传统媒体创收和品牌形象“双赢”。三是提高办报办刊办网办台的精准定位。比如,《神华能源报》要聚焦国家能源集团发展战略,突出“主流、权威、深度”优势,持续提升内容权威性与公信力;宁煤电视台要突出“直观、形象、生动”,在专题片、微视频、纪录片、抖音等网络平台上开辟新天地;宁煤网站新媒体突出“及时、本地、特色”,先声夺人,让新闻资讯、公共服务、文化娱乐等“一掌打尽”。

加快培养融媒体时代的新闻专业人才

融媒体时代,新的媒体格局和传播形态对新闻工作者的综合能力提出了新的要求,加大人才培养力度,实现人才转型升级,培养复合型人才已迫在眉睫。一是在实践中不断历练增长才干。新闻工作者要走在路上,扎根基层、身在现场,不断提高本领,如此才能打造出高质量的“思想精品”,才能吸引人、感染人、影响人,读者受众才会入脑入心。二是加大人才的发现和培养力度。加强新闻专题专业人才培养建设,建立新闻宣传专业人才培养,强化理论和实践两方面持续培训、培养。一方面,要聚焦企业发展中的重点大事要事,适时举办新闻宣传领域的技能赛事,以赛代练,从中发现人才、选拔人才;另一方面,要完善机制体制,进一步拓宽新闻宣传人才

晋升成长通道,以此来不断推动宣传队伍的发展壮大,逐步扩大特约评论员、特约记者队伍。三是以作风建设为基础强化政治素养。始终坚持把从严管理贯穿新闻宣传队伍建设,严明纪律规矩,加强纪律教育,常态化开展警示教育 and 谈心谈话,抓好新闻工作者的纪律教育,不断增强规矩意识,进一步转作风、强素质、树形象,使其真正肩负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。

加快推进党建与新闻宣传业务深度融合

围绕业务抓党建,实现党建与新闻宣传有机结合,新闻媒体党建的落脚点最终还是体现在新闻宣传方面,只有把党建与新闻宣传工作结合起来才能够把党建真正落到实处。首先,必须坚持正确的舆论导向,树立“政治家办报”意识。坚持正确的舆论导向是新闻单位的基本原则之一,也是宣传思想工作的灵魂。一是要找准党建工作与业务工作的契合点,将党建媒体、党管意识形态的要求落实到每一块版面、每一个栏目、每一个网页、每一款新媒体产品中。二是要以党支部建设标准化为基础创建特色党支部,激发党员干部内生动力,推动新闻宣传工作上台阶。三是要增强忧患意识,提高风险防范研判能力,积极应对意识形态领域可能出现的重大风险挑战。四是要加强纪检监察,党委、纪委严格落实主体责任和监督责任,严格贯彻中央八项规定精神,对照党章检查一切新闻活动,严守新闻纪律,严把新闻产品审核关。

(作者单位:国家能源集团宁夏煤业有限责任公司)

N 新智库

自治区党委十三届八次全会深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和政府工作汇报时的重要讲话精神,对努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区进行了战略性思考和前瞻性布局,使我区广大干部群众对创建示范区的路径依循有了更深刻的理解和更准确的把握,将有力推进创建铸牢中华民族共同体意识示范区的实践行动。

以更为管用有效的宣传解读教育方式助力创建铸牢中华民族共同体意识示范区。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线,需要持续加大宣传力度,做到全区上下人人尽知、人人践行,以形成创建铸牢中华民族共同体意识示范区的思想共识和行动合力。一是要采取更为有效、管用的教育培训和研讨交流方式,引导广大党员干部不断加深对“三个离不开”“四个共同”“四个与共”“五个认同”“五观”等理念和要求的理解把握,深刻领会其逻辑关系和内在联系。二是以更具时代感、人情味、烟火气的传播方式,用群众看得见的东西、听得懂的语言和感受得到的情感,深化民族团结教育的共情视角,把铸牢宣讲体系与群众的日常生活、切身感受链接起来,使各族群众深刻体会到中华民族大家庭各成员是“互补共生,互助共进”“一荣俱荣,一损俱损”的命运共同体,不断夯实民族团结之根、民族和睦之魂。三是持续优化大中小学一体化铸牢中华民族共同体意识教育。充分发挥课堂思想政治教育主阵地作用,积极适应学生年年新、课程期期新、认识时时深的客观要求,真正做到每一名学学生都能做到入脑入心见于行动。

以各族群众共同繁荣发展、共同富裕助力创建铸牢中华民族共同体意识示范区。构建铸牢中华民族共同体意识示范区,“共同”是前提也是目的,各民族共同繁荣发展、共同富裕的文章做得越实,中华民族共同体意识铸得越牢。第一,各级政府要顺应各族群众对美好生活的向往,多办一些顺民意、惠民生的实事,紧贴民生推动经济社会发展。如在推动各民族实现共同富裕的过程中,在资源开发、产业发展等方面应进一步健全维护群众利益的评估和分配机制,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,学习运用“千万工程”经验,推进乡村“五个振兴”,着力打破农民、百万移民和特殊困难群体收入“天花板”,让各族群众共同富裕致富。第二,加快构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系,统筹推进“六新六特六优+H”产业发展,前瞻性布局新兴产业和未来产业,以经济高质量发展逐步实现各族群众在产业发展链条中的全方位嵌入,以产业为依托促进各民族交往交流交融,让各族群众共享产业发展带来的成果,进而使产业成为铸牢中华民族共同体意识的黏合剂,增进各族群众对努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的共情。

以中华民族共有精神家园的构筑助力创建铸牢中华民族共同体意识示范区。中华民族共有精神家园是基于中华民族共同体而形成的各民族的精神支柱、情感寄托和心灵归宿,在创建铸牢中华民族共同体意识示范区进程中发挥着不可替代的重要作用。一是我区在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的过程中,必须以习近平文化思想为根本遵循和指引,系统集成宁夏大地上的红色文化和黄河文化、长城文化等文化形态,着力打造以守望相助、促进各民族交往交流交融为重要支点的各民族共有精神家园。二是在新的历史起点上加快构筑中华民族共有精神家园,需从文明、文化入手,在理想信念、价值理念和道德观念方面做更多看得见、摸得着、有感受、效果好的工作,强化中华文明、中华文化对各族群众的心灵浸润。在理想信念上,要面向我区各族群众加强“五史”宣传教育,创新实施文化惠民工程,不断增进“五个认同”,牢固树立“四个与共”的共同理念,引导各族群众感党恩、听党话、跟党走;在价值理念上,要大力培育和践行社会主义核心价值观,将社会主义核心价值观融入社会发展各个方面,转化为各族群众的情感认同和行为习惯;在道德观念上,弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神,将各族群众凝聚起来,为构建铸牢中华民族共同体意识示范区进一步激发活力,形成合力。

以各民族广泛交往交流交融助力创建铸牢中华民族共同体意识示范区。扎实推进民族团结进步事业,持之以恒促进各民族交往交流交融,是创建铸牢中华民族共同体意识示范区的必然选择和重要途径。一是通过统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置、持续巩固民族团结进步创建成果等举措,拓展各民族交往交流交融的广度和深度,为逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入创造条件,建立起彼此之间相互了解、相互信任、相互认同的和谐平等关系。二是今后我区在推进农村安居工程建设、城镇老旧小区改造和廉租房、共有产权房建设过程中,应把构建嵌入式社区作为统筹考虑内容,持续稳步推进嵌入式社区结构和社区环境建设,将中华民族共同体意识的塑造与区域空间的构建有机融合在一起,推动我区各族群众更加广泛地共居共学、共建共享、共事共乐。三是通过嵌入数字技术等新途径,为推动各民族深化交往交流交融赋能。组织专门力量深入挖掘各民族间交往交流交融的典型历史,运用现代技术整合推出可视可感可互动的宁夏民族团结印记,为助力构建各民族共有精神家园创造新场域和新空间,在深化民族团结进步的基础上为创建铸牢中华民族共同体意识示范区提供自下而上的社会支撑力,有力促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

以高度责任感和使命感做好民族宗教工作,助力创建铸牢中华民族共同体意识示范区。民族宗教工作是构建铸牢中华民族共同体意识示范区必须做好的重要工作,以高度责任感和使命感做好民族宗教工作,一是全区上下要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重大决策部署,全面贯彻新时代党的民族工作大政方针和民族宗教工作理论方针政策,以高度的责任感和使命感做好民族宗教工作。二是依法加强宗教事务管理。按照宪法及新修订的《宗教事务条例》依法对宗教事务进行管理,坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪,切实有效治理宗教领域各种问题,依法妥善管控宗教领域可能出现的风险点,引导宗教健康发展。三是加强宗教界思想政治教育,对宗教界进行“导”之有方、“导”之有力、“导”之有效的积极引导。讲好宗教界与党真诚合作、爱国爱教的故事,使宗教与社会主义社会相适应并发挥积极作用,促进我区民族团结、宗教和睦、社会和谐,在更高层次上达到创建铸牢中华民族共同体意识示范区的理想目标。(执笔:刘雅静)

### 努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区

□ 中共宁夏区委党校宁夏行政学院区情研究中心