



贺兰县常信乡桂文村的老年人在老饭桌就餐。

截至目前,我区共有老年人口110.6万人,占全区总人口的15.7%,其中:农村60岁、65岁及以上老人占农村总人口比重分别为24.3%、17.5%,比城镇分别高出13.6和9.8个百分点。

面对农村独居老人和空巢老人日益增多的实际,自治区由点到面推行农村老饭桌建设,不断满足农村老年人特别是低保、特困人员等特殊困难老年人的就餐服务需求,解决好农村老年人“一餐热饭”问题,着力补齐农村养老服务短板,努力打造互助养老“农村幸福圈”,但在实际运行过程中,有喜也有忧。

乡村老饭桌的喜和忧

宁夏日报报业集团全媒体记者 乔素华 裴艳 师越 张璞 姬禹 杨志挺 文/图



老年人上午10点多来到老饭桌,娱乐后再吃午饭。

喜 饭菜性价比高

8月30日早晨10时30分,在银川市贺兰县立岗镇星光村老年人公益膳食中心,举起相机随手一拍,就会定格一个温馨的场景:前景是统一发放的保温饭桶,中景是老年人打牌的笑脸,远景是餐桌同样洋溢着笑容的老年人。在这家老年人膳食中心,70岁以上老年人可免费就餐。

“十四五”以来,我区从制度保障、设施规划、配建标准、医养结合、智慧赋能等方面着力用力,取得明显成效。

15分钟,智慧配餐服务圈“端”上热饭

8月30日午饭时间,平罗县宝丰镇助老员马学梅骑电动车不到10分钟,便给村里6位行动不便的老人送去了午餐。接过热气腾腾的饭菜,吴少山老伴的脸上洋溢着幸福的笑容。“米饭、两菜一汤,天天不重样,隔三岔五还能吃顿饺子,价格也实惠。”

平罗县现有60周岁以上老年人47880人,老龄化率达17.46%。这部分老人中有一些行动不便,为更好地解决老年人“吃饭难”问题,平罗县依托老年智慧助餐服务采购项目,通过“互联网+”,引入社会餐饮企业为老年人提供优质的助餐服务。

“每日9时,我们会在老年人微信群公布每日菜品,老年人通过微信语音报名就餐登记,没有智能手机的老年人,助老员会一一拨打电话询问老年人就餐需求并做好登记。”2年来,马学梅每次送餐都会亲切地与老人交谈,询问他们的身体状况和生活需求,并提供一些力所能及的帮助。

马学梅所做的工作正是平罗县“1+10+N”助餐服务,即签约1家配餐中心、辐射10个社区配餐点、服务N位老人,全面构建起15分钟智慧配餐服务圈。服务对象享受每餐4元的政府补贴,配餐企业再优惠2—4元,社区老年人花不到市场价一半的钱就能享受到满意可口的饭菜。配餐服务启动后,每个社区每天就餐老人都在30人左右。

为了推动智慧配餐工作的顺利进行,平罗县将1家配餐企业、11个配餐点全部纳入智慧平台监管范围。同时,通过安装人脸识别系统,实现收费、监管、汇总、结算、公开一体化运作,为建设数字化民政、智慧化养老奠定了基础,有力提升了老年人的获得感与幸福感。目前,平罗县智慧助餐工作已惠及城关镇11个社区300余名用餐困难老年人。

近年来,我区投入1887万元发展老年助餐服务,截至目前,建成运营老年助餐点1034个,服务覆盖率达45.6%。

7年不涨价,村社老饭桌主打好吃又亲民

中午时分,中卫市沙坡头区长安社区食堂里飘出了浓郁的饭香味,附近沙渠桥村、西关村、先锋村3个村庄的老

年人闻香而来。“今天吃啥呀?”“阿姨,今天是炒豆腐和酸辣土豆丝,那边有米汤你先盛一碗。”……

今年83岁的张玉花,是常乐镇大路街村的村民。老伴去世后,她一个人做饭、吃饭特别不方便。如今,步行3分钟就能在社区食堂吃上可口的饭菜,还能跟老邻居聊天,生活多了份乐趣。

长安社区是一个典型的村社融合型社区,为解决辖区老人吃饭难的问题,尤其是附近村庄老年人就餐,2016年辖区沙渠桥村通过财政支持和村部自筹的方式筹集资金打造了沙渠桥村日间照料中心。

“方便”“实惠”“口味好”是长安社区食堂的关键词。食堂的菜品丰富,从清淡的蔬菜到滋补的炖汤,既有家常味又能满足老年人的口味和营养需求。

7年前,社区食堂以5元午餐、3元晚餐的价格,为40多位农村老人提供了一个温暖的用餐之地。

7年后,食堂价格仍为5元午餐、3元晚餐,变化的是吃饭的人数增长到了140人,服务范围覆盖了周边3个村3个社区,累计受益老年人2000多人。

多年来,很多人提议可以适当提一提价格。但是承包该社区食堂的杨文奎和妻子却有自己的想法。杨文奎说,食堂面向的主要群体是农村老人,价格上涨一两元对城里人来说不算什么,可是对他们来说,有可能为了省这一两元而选择不来或少吃一顿。因此,夫妻俩坚持不涨价。杨文奎说:“我们老百姓不图大富大贵,要是能把这个简单的工作做成一件对乡亲们有益的事情也值得!”

“社区食堂不仅仅是一个吃饭的地方,更是一个充满爱和关怀的家园,我们希望让每一位老人都能在这里找到家的感觉,享受一顿顿放心的饭菜。”中卫市沙坡头区长安社区负责人刘启翠说。

吃饭和文娱,物质和精神食粮一个也不缺

问及73岁的欧学珍老人最喜欢去哪?她一定会说,贺

兰县立岗镇星光村老年人公益膳食中心。因为这里不仅能吃饭,还能娱乐。

“现在,我每天都像上班一样,到了10点就来,先和村里人打打牌,之后再一起吃午饭。”欧学珍老人说,到了吃饭时间,星光村老年人公益膳食中心工作人员组织参加娱乐活动的老年人排队打饭。

临近12时,在贺兰县常信乡桂文村老饭桌,同样坐满了人。这个老饭桌今年1月投入运营,除了50多平方米的餐厅,还有老年人活动室、阅览室。当日,活动室里,有几桌人在打扑克,听到开饭的召唤声,起身去餐厅吃饭。当天的午饭是臊子面,豆角、茄子、土豆等配菜都是村里人种的。83岁的杨保说,有了老饭桌,他和村里人能打牌、坐在一起吃饭,“比在城里待着洒脱”。

“面条煮得也很软,我能咬得动。”8月29日中午,隆德县神林乡杨野河村80岁老人何淑莲夸赞老饭桌的饭菜做得好。

自2014年起,隆德县陆续在全县建成93家老年饭桌。2018年,为解决村里留守老人的吃饭难题,杨野河村开设老年饭桌后,如今,全村共有16位老人每天固定在老饭桌用餐。

杨野河村老饭桌设在新时代文明实践站内。该驿站设有红色放映室、爱心洗衣房、爱心理发屋、义诊室、文化活动室、残疾人康复站等,依托驿站的丰富资源,老年人不但解决了吃饭问题,还提供理发、洗衣、就诊、娱乐等多种服务。

在红色放映室,75岁的李荣之神情专注地看着屏幕:“我以前在露天电影院看过这部电影。现在,虽然家里有了电视,但我还是喜欢在这里和大家一起看电影。”

“今天我给5个老人理了发。”49岁的张永兵是这里的兼职理发师。每个月的10日和26日,他都会为村里的老人理发、洗衣服。目前,该村已举办超过50场文明实践志愿服务,惠及全村500余名留守儿童、孤寡老人和残疾人。

近3年来,全区累计投入2784万元,通过政府购买服务方式推动社会组织等专业力量,为困难老年人提供日间照料、护理康复、助餐助浴等上门服务。

面对老龄化日益增加的实际,我区将扎实推进农村养老服务工作。

近年来,我区聚焦加快农村养老服务设施建设,大力发展农村互助养老服务设施,自治区民政部门将积极与发改、财政等部门沟通,强化政策支持,加大资金保障,把解决农村养老问题作为推进基本养老服务体系建设的主攻方向,加快破解堵点难点。

统筹财政承受能力和老年人急难愁盼,健全经济困难老年人养老服务补贴、护理补贴,以及为困难老年人购买居家养老服务等制度,惠及更多农村失能困难群体。根据统一部署,配合医保部门建立长期护理保险制度,规范照护服务项目,丰富照护服务资源,切实解决农村失能老年群体照护难题。

自治区民政厅相关工作人员介绍,我区将拓展乡镇综合养老服务中心功能,实现向区域养老服务中心转型,推动生活不能自理兜底保障对象集中照护全覆盖。同时,将大力发展农村互助养老服务,以农村幸福院等设施为阵地,充分发挥党建引领作用,采取志愿服务、结对帮扶等方式构建互助支持网络,重点解决农村老年人吃饭有人做、生活有陪伴、医疗有保障、互助有组织等问题。

心系桑榆晚 守护‘夕阳红’

忧 好吃不好办

记者采访发现,农村老饭桌要实现从“有”到“全”再到“久”的目标,制约因素主要有服务设施短缺、运营资金来源单一等问题。

服务设施短缺

在我区广大农村,并不是所有乡村都有老饭桌,即便有设施服务也存在一些短板。

平罗县老饭桌发展过程中,普遍存在个别老饭桌因院落场地较小,除了政府配置的电视、棋牌等娱乐设施外,院落没有提供老年人健身器械及适合老人活动的休闲场地。该县民政局相关负责人介绍,很多老人活动范围受到限制,长此以往娱乐内容单一、需求得不到满足,老年人参与的激情下降也会使用餐人数减少,从而致使个别老饭桌无法继续运营。

截至2023年年底,固原市60岁以上农村户籍老年人口达14.68万人,占全市老年人口的78.2%,老龄化“城乡倒置”现象明显。农村养老服务设施依然紧缺,农村老饭桌持续运营困难,尤其偏远地区老人就餐需求难以满足。

中卫市沙坡头区只有14%的村建有150平方米以上的农村老饭桌。

针对这一问题,我区不断加强农村养老服务设施建设,补齐硬件短板。3年来累计投入5.35亿元改善农村地区养老服务设施条件,推动形成布局科学、配置均衡、服务完善的农村养老服务设施网络。依托市、县福利院建设失智照护专区或照护单元,配建医务室或护理站,实现县域集中供养和失能照护全覆盖,更好满足农村特困人员特别是失能特困老年人集中供养需求。

有序推动乡镇敬老院转型成为具有全日托养、日间照料、上门服务、区域协调等功能的区域综合养老服务中心。截至目前,建成乡镇(街道)综合养老服务中心129个,覆盖率53%,建成老饭桌、互助院、幸福院等农村养老服务设施894个,覆盖率40.5%。

资金来源单一

贺兰县常信乡桂文村老饭桌今年1月投入运营。该村对65岁以上老年人就餐实行优惠,每餐5元,其他人每餐12元,每天就餐

的有20多人。该村党支部书记蒋占胜介绍,这个老饭桌由民政部门投资建设,各级民政部门每年给予3万元补助,厨师每月仅领取1800元工资。即便如此,由于餐食价格低、就餐人数少,目前只能保本微利运行。

冬季是农村老饭桌最难熬的季节。蒋占胜说,夏天,老饭桌用的菜是村里种的,成本相对较低。到了冬天,一些空巢老人、留守老人去县城和子女住,吃饭的人就少了,加上菜价比夏天高,老饭桌的开支会直线上升。

和蒋占胜有同样境遇的还有平罗县崇岗镇崇富村党支部书记张荣。他说,除了每年政府为每个老饭桌提供1万元的经费和每月为雇佣厨师补助1000元工资补贴外,冬季采暖费也是笔不小的开支,造成老饭桌开支直线上升,运营较为困难。

贺兰县民政局相关负责人介绍,截至目前,该县有20家农村老饭桌,依据运营情况发放补贴资金,每个老饭桌每年最高补助3万元。在老饭桌运行中,存在资金来源单一的问题。

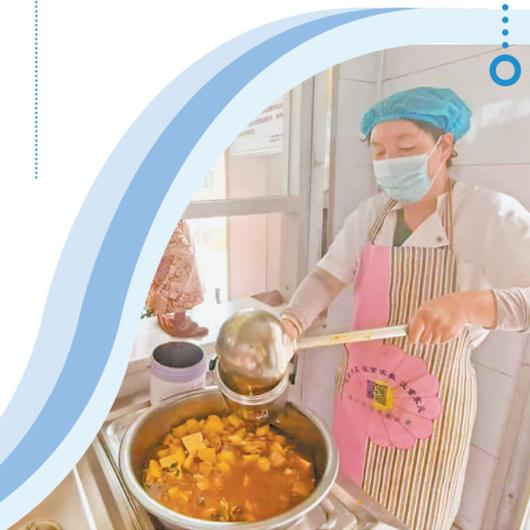
记者了解到,目前农村老饭桌以政府主导型为主,但仅靠政府投入资金,无法满足

老饭桌日益完善的发展需求。同时,部分老饭桌负责人在运营中存在“等、靠、要”的思想,仅被动等待上级补贴,经费用完即停止运营,不探索新的运营模式,没有充分发挥养老服务设施的社会效益。

针对这种情况,为保证老饭桌的优质服务水平,全区各市区县根据自身实际情况,开动脑筋想出各种解决办法。

银川市贺兰县将以政府财政支持为主体,同时构建多渠道的投资运营机制,发挥慈善会、志愿者协会等组织的作用。此外,在运营中,鼓励老饭桌遵循市场规律,寻求产业化发展道路,实现资金来源多元化,提高自我造血功能。

中卫市沙坡头区创新探索“财政补一点、集体出一点、个人掏一点、乡贤捐一点”的“四个一点”机制,确保养老服务设施常态化运营。“自沙坡头区成立以来,本级财政拨款664万元资金用于养老服务设施的建设运营,让有需求的老年人吃上新鲜多样、营养均衡的饭菜。”沙坡头区民政和社会保障局相关负责人王静说。



午饭时间,工作人员帮居民打饭。



贺兰县立岗镇星光村老年人公益膳食中心。



老年人就餐前打扑克娱乐。