

建设中的自治区“十四五”交通重点工程——中卫黑山峡黄河公路大桥。

## 宁夏公路管理中心:以高水平安全保障高质量发展

安全是发展的基石,没有安全,就谈不上发展。近年来,宁夏公路管理中心始终牢记嘱托,感恩奋进,锚定为建设交通强国宁夏篇章和社会主义现代化美丽新宁夏当好开路先锋这一时代使命,按照统筹普通国省干线“防、除、遏、救”全链条协同,系统性建立了“1234+科技兴安”的安全管理工作机制,织密织牢安全防线,推动安全治理模式向事前预防转型,切实以点上之“安”促成面上之“全”,以高水平安全保障措施促进普通国省干线公路高质量发展,为自治区经济社会发展提供了良好的服务保障。

## 坚守1条红线 树牢安全发展理念

坚持党对安全生产工作的领导,坚守“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条不可逾越的红线不动摇。宁夏公路管理中心牢固树立“人民至上、生命至上”理念,始终把安全生产工作视为头等大事抓在手上、扛在肩上,紧盯安全生产责任落实,筑牢安全生产防线底线。认真践行“三管三必须”和“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求,严格落实安全管理“抓系统、系统抓”的工作思路,全面加强安全生产管理。各级党组织主动扛起安全生产责任,对安全生产相关指示批示精神和决策部署,

坚决做到第一时间传达学习、第一时间贯彻落实、第一时间跟踪问效。同时将安全生产工作纳入党委工作重要内容,纳入年度考核指标体系,纳入领导班子和领导干部年度述职考核。各级主要负责人始终把安全生产作为第一位的责任、第一位的工作、第一位的保障,实现“四个明确”:目标任务明确、责任分工明确、检查内容明确、时间节点明确。公路管理中心上下抓学习提升、抓本质安全、抓隐患整治、抓基层基础、抓责任落实的安全发展理念基本形成。



应用公路灾害识别报警监测预警系统,有效提高公路防灾减灾能力。

## 构建2个体系 织密安全责任网络

从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题,是做好应急管理工作提出的两项根本性要求。宁夏公路管理中心聚焦“两个根本”,始终把加强事前预防、事中控制、事后完善,全面提高抗风险能力作为工作主线,不断夯实安全发展根基。

**构建安全生产监管体系。**制定《宁夏公路管理中心安全生产监管责任体系》1个监管体系,《宁夏公路管理中心安全生产委员会会议制度》《宁夏公路管理中心安全生产检查制度》《宁夏公路管理中心生产安全事故报告和调查处理办法(试行)》等6项管理制度,《宁夏公路管理中心安全生产管理权力和责任清单》《宁夏公路管理中心党委班子成员安全生产责任清单》等4项责任清单,

形成了“1+6+4”的安全生产监管体系,进一步完善了管理制度,细化了职能职责,明晰了权责边界,实现了以明责带动履责的良好局面。

**构建安全生产应急体系。**编制《宁夏公路管理中心综合应急预案》1个综合预案,《宁夏公路管理中心地震专项应急预案》《宁夏公路管理中心防汛专项应急预案》等4个专项预案,与内设相关部门和下属分中心编制的部门预案和现场处置方案共同构成了“1+4+X”的安全生产应急体系,进一步织密织牢横向到边、纵向到底的安全生产应急网络,基本构建了“边界清晰、权责一致、上下联动、协同高效”的应急管理体制机制。



2023年,宁夏在国家公路网技术状况监测综合评价中全国排名第14,养护管理工作位居西北地区第1,取得历史最好成绩。

## 强化3级管理 夯实工作保障体系

交通运输是国民经济和社会发展的基础性、先导性、战略性产业和服务性行业,安全生产事关人民利益,事关改革发展稳定。宁夏公路管理中心始终把抓好安全生产工作作为完整准确全面贯彻新发展理念、推动高质量发展的关键举措。

**三级管理不断健全完善。**近年来,宁夏公路管理中心在自治区党委、政府和自治区交通运输厅的大力支持下,在交通投融资建设和管理体制改革中进一步理顺体制机制,形成了以宁夏公路管理中心监管、分中心负责、公路养护站实施的三级管理模式。宁夏公路管理中心、分中心均设置了安全生产管理机构,配备了专职安全生产管理人员,公路养护站也配备了专职安全生产管理人员。建成公路交通应急装备物资储备中心12个,打造集养护、应急、服务、管理为一体的应急保障站5个,组建应急抢险队伍32支。

**三个责任不断压紧压实。**严格履行安全生产法定职责,推动党政领导责任、部门监管责任、企业主体责

任落实到位,健全完善全员安全生产责任制,将安全生产责任明确到人、细化到事、落实到岗。推行网格化监管模式,实行三级网格化管理,设置了7个一级网格、32+m(工程项目参建单位数量)个二级网格、95+n(市场化养护企业数量)个三级网格,初步形成“一网多格、一格多点、一点多责、职责清晰”的动态安全生产监管模式。

**区域部门实现协同联动。**建立跨区域、跨部门定期会商研判机制,推动固原地区与甘肃平凉“一路多方”在省界公路事故救援、交通管制、保通保畅和应急处置等方面“共商、共享、共治”,打通省界公路养护和应急处置堵点、难点问题。建设“1+5”宁夏国省干线应急保障监测平台,整合全区高速公路、普通国省干线公路、农村公路应急保障站点、应急队伍、应急物资和设施设备,实现对这些资源的统一指挥、统一调度、统一调配,提升路网综合治理水平,推动普通国省干线公路安全生产与应急管理工作向治理体系和治理能力现代化迈进。

## 构筑4道防火墙 筑牢安全生产防线

近年来,宁夏公路管理中心科学把握治标和治本、当前和长远两个关系,统筹发展和安全,通过构筑4道防火墙,全力防范化解重大风险,努力推动高水平安全和高质量发展良性互动。

**管理制度构筑第一道防火墙。**着眼于顶层设计,突出“管理制度+技术属性”思维,健全完善了《宁夏公路管理中心安全生产委员会会议制度》等7项安全生产管理体系和制度,编制了《宁夏公路管理中心公路养护管理安全生产双预防体系建设指南》等2个安全工作指南,制定了《宁夏公路管理中心安全生产宣传教育培训方案》1项培训方案,从制度层面压紧压实“谁监管、谁负责、谁主管、谁负责”和“三管三必须”要求,为普通国省干线公路安全生产工作奠定了较为坚实的制度基础。

**责任清单构筑第二道防火墙。**着眼于抓“细”、抓“实”责任落实,系统梳理公路管理中心安全生产法定权利和责任事项,领导干部履行安全生产的法定职责,编制完成了《宁夏公路管理中心机关各处安全生产管理职责清单》等4个责任清单,明晰了单位权责边界,细化了党委班子成员、内设处室职能职责,做到“层层负

责、人人有责、各负其责”,实现了职责到岗、责任到人、工作到位,坚决守住守牢安全生产底线。

**网格监管构筑第三道防火墙。**制定了《宁夏公路管理中心网格化监管工作方案》,在全区普通国省干线推行网格化监管,按照“区域管理、分级负责、责任到人、监管明确”的原则,横向划分为养护和建设两条线,纵向划分为三级网格。通过单位定格、网格定人、人员定责,构建了上下联动、条块协同、齐抓共管的安全生产监管工作格局,真正打通了安全生产管理的“最后一公里”。

**监督检查构筑第四道防火墙。**编制了《宁夏普通国省干线公路工程项目安全检查手册》,用“清单检查”解决安全监管检查中检查内容不统一、检查标准不一致和检查人员“不会查、不愿查”及“查什么、怎么查”等问题,让检查人员多做“选择题”,少做“问答题”。以高标准、严要求、硬举措督促监督检查工作全面“看”、当面“问”、书面“测”、实地“教”,切实提升工程项目安全生产标准化和规范化水平,以严督厉考促使高水平安全,以高水平安全保障高质量发展。



宁夏公路管理中心普通国省干线应急保障监测平台的建成,为公路安全管理工作装上了“千里眼”和“顺风耳”。



现场排查安全隐患。



采用现代物联网技术的移动智能雷达锥桶,提升公路养护工程施工的安全主动防护能力和安全智慧管理水平。



应急抢险。

坚持科技兴安 赋能精准管控治理

充分运用互联网、物联网、云计算、大数据等现代信息技术,积极发展新质生产力,推动安全生产管理方式由粗放管理向精准管控转型,助力普通国省干线应急管理工作打基础、创优势、上水平。

**科技赋能精准管控。**开发宁夏公路地质灾害监测预警平台,有效利用InSAR、无人机巡查、激光雷达、GNSS及土体深部应力应变监测,完成8处43个点位地质灾害自动化监测预警,初步形成空地一体化公路灾害防治与预警监测分析技术体系。开发宁夏国省干线公路网运行监测系统,整合并新增国省干线视频监控、交调等智能感知设施940余套,推动实现全区普通国省干线路网运行可视、可测、可控和应急事件的高效处置。安装桥梁健康监测系统,对中卫下河沿黄河大桥进行视频、风速、挠度、应变、位移、车辆荷载等关键技术指标和结构响应的实时监测,实现桥梁结构运行状态的监测和预警。

**项目蓄能精准管控。**积极推动自治区揭榜挂帅项目《宁夏公路网结构全息画像与交通安全预警控制技术研究与示范》取得阶段性进展,结构指标体系初步建成,知识产权成果逐步显现,示范应用有序推进。《宁夏公路网智能感知物联网平台关键技术研究与应用》科技项目也已立项并开展研究,该项目聚焦智能感知设施与运行监测系统建设中存在的普适性问题,完成公路网智能感知设施物联网平台开发,建立典型的公路网在设备协议库与协议适配库,并预留车路协同、云边协同、精细化设备管理的扩展空间,进一步提高公路网设施设备管理信息化水平,提升公路网运行效率,保障公路网运行安全。

宁夏公路管理中心始终坚持问题导向、目标导向、结果导向,注重从根子上、制度上、机制上检视问题、找准症结,研究治本之策,强化防范化解重大安全风险的政治自觉,思想自觉、行动自觉,主动塑造有利于发展的安全环境,以安全发展的实际成效坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,踔厉奋发、接续奋斗,努力实现宁夏普通国省干线公路建管养高质量发展,奋力当好全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的开路先锋。