

标准之墙 规则之链 谎言之刃

——起底美西方国家“低端锁定”全球南方

殖民压榨 陷害至今

历史上,西方国家通过暴力手段在全球范围内展开殖民掠夺和统治,将被殖民国家和地区控制在产业链低端,使其沦为西方宗主国的经济附庸,形成“殖民地、半殖民地提供初级产品,宗主国生产工业品”的“中心-外围”分工体系。虽然多数殖民地、半殖民地此后纷纷在政治上获得独立,但仍有不少新建的发展中国家难以改变原有的经济结构。

以中东地区的产油国为例,20世纪20年代起,英美等西方国家的垄断资本控制了该地区的石油资源。为获得廉价石油,西方国家通过垄断关键炼油技术,使产油国无法开展效益更高的原油深加工,也无法建立完整的石油工业体系。产油国只能出口附加值较低的初级产品,而西方国家则长期把持产业高附加值环节。据统计,直至20世纪90年代初,全球仍有近一半的石油炼化产能聚集于北美和欧洲。

时至今日,西方殖民主义留下的经济秩序依然存在。不少发展中国家仍无法摆脱殖民时代的经济结构,被迫继续沦为西方发达国家的“经济殖民地”,在国际经济体系中处于边缘地位。

非洲进出口银行前任首席经济学家希波莱特·福法克表示,即便在独立几十年后,不少非洲国家的经济仍依靠初级产品和原料出口驱动,殖民经济发展模式难以剥离。他表示,初级产品出口的收益低,极易受全球经济形势和大宗商品价格波动影响,这进一步导致非洲在全球经济和贸易体系中被边缘化。

设置标准 阻碍升级

世界殖民体系土崩瓦解后,西方国家为维持自身在国际经济体系中的主导地位,继续对发展中国家的发展设限。相较于殖民时代的暴力掠夺和直接控制,一些西方国家转而采取更为隐蔽的手段,其中之一是在环保等方面设置市场准入的“西方标准”,提升发展中国家经济转型和产业升级的门槛。

发展中国家为实现工业化往往要从技术门槛低的工业生产环节起步,但这类生产往往伴随着高消耗、高污染。西方国家不顾自身现代化过程中高污染、高排放的历史责任,不但不积极提供资金和技术帮助发展中国家实现更为环保的工业化,反而设置环保门槛限制发展中国家发展。例如西方发达国家在上世纪曾以环保为由,实施《国际环境标准制度》等技术标准、推出“能源之星”“蓝色天使”等认证标志,为发展中国家产品进入西方市场筑起壁垒。

近年来,西方国家利用应对气候变化的迫切需要再度提升所谓环保门槛。它们一方面将高排放产业转移到发展中国家并进口其廉价产品,另一方面以高排放为由对生产端而非消费端施加“惩罚”措施。欧盟去年推出“碳边境调节机制”,对从海外进口的碳密集型产品收取高额关税,英国、美国也在酝酿出台类似政策。

北京大学国家发展研究院宏观与绿色金融实验室一项研究显示,“碳边境调节机制”并未显著推动全球减排,却对全球贸易产生了较明显的负面作用,影响发展中国家低碳转型进程。英国伦敦政治经济学院去年发布的一项研究显示,非洲受“碳边境调节机制”负面影响最大,这将导致非洲对欧盟的铝出口下降13.9%,钢铁出口下降8.2%。

分析人士指出,西方国家利用“碳关税”抢占低碳产业价值链制高点,而发展中国家要么承受巨额“碳关税”带来的冲击,要么被迫高价引进西方国家的绿色技术和设备,不论哪种选择

中国科技企业华为本月发布全球首款三折叠屏手机,成为世界各大商业和科技媒体关注的焦点。然而,因美国的制裁打压,在国内市场“强势回归”的华为智能手机业务在国际市场上仍受到严重限制,全球销量远未回到制裁前的水平。

华为的遭遇是美西方打压发展中国家的典型案例。它们试图阻断发展中国家产业升级路径,将其“锁定”在产业链低端,从而维护西方在国际经济体系中的主导地位。西方国家在世界各地的“低端锁定”策略早在殖民时代就已开始,直至今日它们仍在花样翻新、手段迭代,阻止发展中国家向产业链高端攀登。

都不利于发展中国家的绿色转型。

欧盟理事会还于今年3月批准《企业可持续发展尽职调查指令》,要求企业调查供应链中的所谓人权、环境风险并采取相应措施。英国智库海外发展研究所下属的国际经济发展项目组高级研究员乔迪·基恩指出,包括该指令在内的一系列“绿色标准”实际上将欠发达国家置于“绿色压榨”之中,仅欧盟禁售涉森林砍伐商品的法规就能使最贫穷国家的出口下降10%,并导致单个国家的国内生产总值下降1%。“这些措施会增加贸易壁垒,由此造成的收入减少不仅会影响发展,还会阻碍最贫穷国家应对气候变化的努力。”

改写政策 操弄规则

长期以来,西方国家把持国际经贸规则制定权,然而随着发展中国家的不断发展,现有规则逐渐难以保障西方利益,以美国为首的西方国家试图通过各种方式改写游戏规则,挤压发展中国家的发展空间和机会。

在知识产权领域,以美国为首的西方国家在20世纪八九十年代大力推动《与贸易有关的知识产权协定》谈判,施压发展中国家接受发达国家严苛的知识产权保护标准。美国2023年1月颁布《2022年保护美国知识产权法》,扩大了知识产权保护的范围和手段,并增强可供选择的单边制裁措施。通过这些举措,美西方试图长期维持其技术领先地位,阻止先进技术流向发展中国家,阻塞发展中国家产业升级的通道。美国斯坦福大学法学院已故教授约翰·巴顿生前对媒体表示,通过知识产权规则杜绝发展中国家的模仿战略,“将彻底窄化它们实现经济起飞的选择”。

在产业政策方面,美国为垄断关键产业和核心技术的主导权,出台大规模排他性、歧视性产业政策,破坏原有的全球产业链供应链。《通胀削减法案》《芯片与科学法案》等法案的推出,都是为了确保美国在高科技领域的全球领先地位。

在全球治理层面,美西方利用自身经济优势操控相关国际组织和专业机构,维护对自身有利的国际经济秩序。例如,镍资源大国印度尼西亚为促进国内镍产业发展,从2020年开始实施镍矿出口禁令。欧盟就此向世贸组织起诉印尼并于2022年在专家组审理中获胜,印尼政府批评欧盟利用世贸组织规则阻碍印尼发展并提起上诉。然而因上诉机构停摆,印尼的上诉至今仍处于“冻结”状态。

世贸组织上诉机构之所以停摆,也是因为美国在世贸组织滥用“一票否决权”,令上诉机构新法官遴选程序提案屡屡无法通过。有分析指出,美国认为世贸组织规则不再对其有利,为避免争端解决机制作出于己不利的裁决,宁可使其瘫痪。这充

分体现美国对国际规则“合则用、不合则弃”的自私本性。美西方诸如此类架空国际规则的做法,令发展中国家在现有国际规则下也难以维护自身发展利益。

炮制概念 抹黑挑拨

对于在西方标准、规则限制下仍然实现产业升级的发展中国家,西方利用其在国际舆论场上的话语优势,炮制概念对其进行污名化,并以此为由遏制打压。

华为便是西方抹黑的受害者。该公司以良好的产品性价比在国际竞争中赢得优势,美国等西方国家见西方企业在中国市场合作,其风电、光伏产品出口至全球200多个国家和地区,显著提升了绿色能源技术的可及性。美国经济学家斯蒂芬·罗奇指出,“产能过剩”只是西方国家打压中国的借口,是一种“明摆着的虚伪”。

西方不仅炮制虚假概念打压发展中国家,还挑拨发展中国家之间的合作。西方国家的发展援助往往隐含政治目的,忽视基础民生服务和产业结构转型等领域,使受援国难以真正摆脱贫困、实现经济增长。近年来,平等、务实、互利、共赢的南南合作成为更多发展中国家的新选择。在此背景下,为继续掌控国际发展合作的主导权,西方国家炮制出种种虚假概念并大肆炒作,反复鼓吹“落后产能转移”“债务陷阱”等虚假叙事,抹黑诋毁全球南方国家之间的合作。

西方称中国向非洲等地转移“落后产能”,给当地造成污染。但事实上,中国与其他发展中国家的产能合作是根据对方需求“量身定制”,充分尊重对方意见,充分考虑环保因素。中国还积极与发展中国家开展新能源合作,被西方污蔑为“产能过剩”的中国新能源产业为广大发展中国家的经济绿色转型作出巨大贡献,受到发展中国家广泛欢迎。

所谓“债务陷阱”也不过是西方操弄的“话语陷阱”。根据世界银行发布的《2023年国际债务报告》,非洲外债中,商业债务和双边债务占66%,而非双边债务仅占11%。另有数

关于2024年社会各单位按比例安排残疾人就业年审暨残疾人就业保障金征收的公告

根据国家和自治区有关文件规定,现将2024年全区社会各单位按比例安排残疾人就业年审暨残疾人就业保障金(以下简称“残保金”)征收有关情况公告如下:

一、关于按比例安排残疾人就业年审

自治区行政区域内安排残疾人就业的机关、团体、企业、事业单位和民办非企业单位(以下简称“用人单位”)请于2024年3月1日至2024年10月31日到所在地县(市、区)残联或残疾人就业服务机构进行上年度安排残疾人就业年审,也可登录“宁夏政务服务网”(网址:https://zwfw.nx.gov.cn/)搜索“全国残疾人按比例就业情况联网认证”事项进行办理,建议使用谷歌浏览器。各单位年审时,应携带以下资料:

(一)安排残疾职工的用人单位持《宁夏用人单位按比例安排残疾人就业暨残疾人就业保障金缴纳申报表》。

(二)《中华人民共和国残疾人证》或《中华人民共和国残疾军人证》(原件及复印件)。

(三)残疾职工的劳动合同书或在编证明(仅首次申报时提供)。

(四)残疾职工的上年度社会保险缴费证明。

(五)上年度用人单位通过金融机构向残疾职工支付工资(6月-12月)的凭证。

(六)公益性岗位用人单位需提供劳动合同、公益性岗位聘用登记表。

(七)用人单位依法以劳务派遣方式接受残疾人在本单位就业的提供劳动合同;社会保险权益记录表;3、6、9、12月份工

资凭证;残疾人工资流水;统计部门从业人员及工资总额表。

以上资料统一使用A4纸复印并加盖单位公章,其真实性和单位自行负责,对弄虚作假者将依法追究用人单位的责任。

二、关于残保金征收

(一)征收范围
未按规定安排残疾人就业的用人单位。

(二)征收时限及计算标准
自2024年1月1日至2024年12月31日,用人单位采取自核自缴的方式向所在地主管税务部门申报和缴纳残保金。

1.残保金征收标准上限,按照统计部门公布的我区社会平均工资的2倍执行,社会平均工资按照所在地城镇私营和非私营单位就业人员平均工资加权计算。

2.用人单位将残疾人录用为在编人员或依法与就业年龄段内的残疾人签订1年以上(含1年)劳动合同(服务协议),且实际支付的工资不低于当地最低工资标准,并足额缴纳社会保险费的,方可计入用人单位所安排的残疾人就业人数。

3.用人单位依法以劳务派遣方式接受残疾人在本单位就业的,由派遣单位和接受单位通过签订协议的方式协商一致后,将职工人数计入其中一方的实际安排残疾人就业人数和在职职工人数,不得重复计算。

4.用人单位安排1名持有《中华人民共和国残疾人证》(1至2级)或《中华人民共和国残疾军人证》(1至3级)的人员就业的,按照安排2名残疾人就业计算。

5.用人单位跨地区招聘残疾人的,应当计入所安排的残疾

人就业人数。季节性用工应当折算为年平均用工人数。

6.残保金按上年度用人单位安排残疾人就业未达到规定比例的差额人数和在职工年平均工资之积计算缴纳。计算公式为:残保金缴纳额=(上年度用人单位在职职工人数×1.5%-上年度用人单位实际安排的残疾人就业人数)×上年度用人单位在职职工年平均工资。

(三)申报缴纳

1.用人单位采取自核自缴的方式向所在地主管税务机关自行申报缴纳残保金。用人单位须对填报的《残疾人就业保障金缴费申报表》中所填报相关数据真实性负责,用人单位自行承担相应的法律责任。

2.行政事业单位应按比例安置残疾人就业,未达到规定比例的,应申报缴纳残保金。

3.企业缴费单位应在申报期限内到主管税务机关申报缴纳残保金,缴费人可以选择线下办税服务厅或线上电子税务局申报缴费。

4.残保金征收期限为2024年1月1日至2024年12月31日。

5.残保金按年计算,原则上一次性缴纳,对一次性缴纳确有困难的用人单位,经税务部门审核后,可分次缴纳。分次缴纳可按月或季缴纳,但须在次年1月15日前将上年残保金缴清。

6.用人单位未按规定缴纳残保金的,按照《残疾人就业条例》的相关规定,由残保金征收机关提交同级财政部门,由财政部门予以警告,责令限期缴纳;逾期仍不缴纳的,由残联、财

据指出,当前非洲的整体外债中,多边金融机构和以西方金融机构为主的商业债权人所持债务占比近四分之三。

分析人士指出,西方国家及其舆论炮制这些概念的目的在于干扰发展中国家独立自主选择发展合作伙伴。印尼国际关系学者、萨拉斯蒂蒂研究所所长韦珍玉表示,西方通过施压胁迫、炮制谎言等手段不断在南方国家间制造分裂,就是为了“破坏南南合作,限制其发展”。

“锁定”失败 南方崛起

尽管美西方国家采取多种手段试图阻隔全球南方国家产业升级路径,但后者不可能始终处于产业链低端,它们有能力、有需要也有权利向产业链中高端攀登。为摆脱美西方的“低端锁定”,越来越多的全球南方国家利用自身资源、人口、市场等优势,出台产业政策,吸引外来投资,加快技术引进,并积极推动人才培养和技术研发,努力提升本国产业发展水平。

以印尼为例,尽管在与欧盟的镍出口禁令争端中暂时受挫,印尼并未放弃对本国镍产业升级的努力。近年来,印尼政府出台政策法规鼓励外资企业在当地建设镍冶炼厂,大力开发电池、镍合金、不锈钢等产品,显著降低了对镍原矿出口的依赖。印尼官方数据显示,印尼镍生品的出口额已从2017年的43.1亿美元大幅增长至2023年的344.4亿美元。英国《国际银行家》杂志专栏作家凯里·斯普林菲尔德认为,印尼镍产业的发展升级是全球南方国家在全球价值链中地位提升的一个成功案例。

如今,越来越多资源禀赋优越的全球南方国家迈出了同样的步伐:作为非洲主要黄金产地之一,布基纳法索去年年底开工建设了第一家黄金精炼厂;非洲第一大天然橡胶生产国科特迪瓦近年来大力吸引外资企业的资金和技术,在推动天然橡胶大幅增产的同时,努力提升橡胶加工能力;由玻利维亚、智利和阿根廷组成的拉美“锂三角”加紧锂产业布局,通过创新开采技术、开设碳酸锂厂改善处理能力等手段增加锂产品附加值。

与此同时,全球南方国家也在努力联合自强,通过深化南南合作共同提高技术能力和产业发展水平,加强彼此间的经贸联系,提升在国际经济体系和全球产业链中的地位。全球南方国家在联合国、二十国集团等全球多边机制中加强配合,东盟、非盟、拉共体等地区组织加强对地区合作的引领,金砖机制、上合组织等吸引越来越多全球南方国家加入,影响力不断增强。通过南南合作,全球南方正在实现产业升级。例如,非洲进出口银行与科特迪瓦、加纳、喀麦隆等国联合开展“非洲可倡议”,致力于可可出口从原料向可可粉等中游产品的转变,非洲进出口银行正将该倡议扩展到棉花、腰果等其他产品。

中国作为最大的发展中国家、全球南方的当然一员,正以实实在在的合作方案和行动促进全球南方国家共同繁荣。中国积极推动“一带一路”倡议与发展中国家发展战略对接,促进其基础设施、商贸物流、数字经济、清洁能源等各方面发展;不断完善中非合作论坛、中拉论坛、中阿合作论坛等多边合作框架,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

封锁打压无法永远阻挡技术的传播和后来者追赶的脚步。为一己私利而压制多数人的发展,这样的领先不可能长久;只有将自身发展与促进最广泛的人类福祉相结合,才能获得不竭的发展动力。在占世界人口绝大多数的全球南方日益觉醒、不断自强、团结发展的今天,美西方的“低端锁定”注定失败。(新华社北京9月23日电)

2024年全国残疾人按比例就业情况联网认证事项宁夏回族自治区审核机构信息一览表

序号	联网认证审核机构名称	审核机构所在地(省)	审核机构所在地(市)	审核机构所在地(区、县)	审核机构工作地址	邮编	咨询电话
1	银川市残疾人就业服务中心	宁夏	银川市	金凤区	银川市金凤区宁安大街369号	750001	0951-3905768
2	银川市兴庆区残疾人联合会	宁夏	银川市	兴庆区	兴庆区政务大厅残联窗口(兴庆数字经济产业园海宝路与友爱街交叉口东北500米)	750001	0951-6715293
3	银川市金凤区残疾人联合会	宁夏	银川市	金凤区	银川市民生路C5厅19号窗口	750002	0951-5555238
4	银川市西夏区残疾人联合会	宁夏	银川市	西夏区	西夏区金波南街与经天路交叉口向南100米卫生服务大楼	750021	0951-3062859
5	银川市永宁县残疾人联合会	宁夏	银川市	永宁县	永宁县杨和街41号一楼劳服所	750100	0951-8683944
6	银川市贺兰县残疾人联合会	宁夏	银川市	贺兰县	贺兰县创业东路政务大厅A座二楼B厅32号窗口	750200	0951-8071400
7	银川市灵武市残疾人联合会	宁夏	灵武市	灵武市	灵武市西平路331号残疾人联合会	750400	0951-4023513
8	宁东管委会(残办)	宁夏	灵武市	宁东镇	宁东镇人民政府二楼	751400	0951-3093661
9	石嘴山市残疾人康复和就业服务中心	宁夏	石嘴山市	大武口区	游艺西街393号	753000	0952-2024757
10	石嘴山市惠农区残疾人联合会	宁夏	石嘴山市	惠农区	惠农区惠农大街283号	753200	0952-7809006
11	石嘴山市平罗县残疾人联合会	宁夏	石嘴山市	平罗县	平罗县政务中心十三楼	753400	0952-6093637
12	石嘴山市大武口区残疾人联合会	宁夏	石嘴山市	大武口区	石嘴山市政务服务中心负一层28号窗口	753000	0952-2688693
13	吴忠市残疾人康复和就业服务中心	宁夏	吴忠市	利通区	吴忠市利通区利华街政务服务中心一楼29号窗口	751100	0953-2015021
14	吴忠市利通区残疾人联合会	宁夏	吴忠市	利通区	吴忠市利通区民政局	751100	0953-2708822
15	青铜峡市残疾人联合会	宁夏	吴忠市	青铜峡市	青铜峡市残疾人康复和就业服务中心一楼(青铜峡市唐源街以北,亲民街以西,星河尚城小区东南)	751600	0953-3052598
16	吴忠红寺堡区残疾人联合会	宁夏	吴忠市	红寺堡区	红寺堡区政务大厅23号窗口	751999	0953-5080326
17	吴忠市同心县残疾人康复和就业服务中心	宁夏	吴忠市	同心县	同心县豫海镇一楼117办公室5号窗口(新百超市北门对面)	751300	0953-8028660
18	吴忠市盐池县残疾人联合会	宁夏	吴忠市	盐池县	盐池县残疾人康复中心一楼大厅	751500	0953-6018296
19	固原市残疾人联合会	宁夏	固原市	原州区	原州区学院路民生大厦1615室	756000	0954-2088024
20	固原市原州区残疾人联合会	宁夏	固原市	原州区	固原市原州区中山北街235号(农业农村局综合楼5楼)	756000	0954-2851975
21	固原市西吉县残疾人联合会	宁夏	固原市	西吉县	西吉县滨河路西吉县残疾人联合会	756299	0954-3013831
22	固原市隆德县残疾人联合会	宁夏	固原市	隆德县	隆德县行政中心2号楼一楼政务大厅	756300	0954-6011028
23	固原市泾源县残疾人联合会	宁夏	固原市	泾源县	泾源县龙潭街泾源一中对面	756400	0954-5012655
24	固原市彭阳县残疾人联合会	宁夏	固原市	彭阳县	彭阳县卫生健康局一楼105室	756055	0954-7012849
25	中卫市残疾人康复和就业服务中心	宁夏	中卫市	沙坡头区	中卫市沙坡头区柔远镇刘台村残疾人康复中心	755000	0955-8700813
26	中卫市海原县残疾人联合会	宁夏	中卫市	海原县	海原县万福路县残疾人康复中心三楼残联财务室	755200	0955-4011058
27	中卫市中宁县残疾人联合会	宁夏	中卫市	中宁县	中宁县城新区三小北门对面	755100	0955-5766004