

中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(上接第一版)

经过努力,就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成,系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长,失业水平有效控制,劳动参与率基本稳定,现代化人力资源加快塑造,就业公共服务体系更加完善,中等收入群体规模稳步扩大,社会保险覆盖面不断扩大,劳动者就业权益有效维护,使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,纳入国民经济和社会发展规划,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制,重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估,构建就业友好型发展方式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,加快发展先进制造业集群,努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展,加快生活性服务业多样化发展,扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略,发展现代农业,提高农业劳动生产率,增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用,综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策,引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,对就业示范效应好的经营主体,同等条件下优先保障建设用地计划,优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会,积极发展节能环保、环境保护、生态保护修复和利用等绿

色产业,推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程,推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展技师、首席技师、首席技师工作室,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以职业技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。

促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,有条件的地方可对位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习,形成衔接校内外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训等服务。招聘超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场,功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动

规则的知情权、参与权,畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就业地服务责任,推动就业公共服务常住人口全覆盖、用主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务能力提升示范项目作用,定期开展业务练兵、技能比武,支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展,扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位特点、人群特征、服务半径,布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益,健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系,构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机

制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

(二十)扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制,按规定兑现失业保险待遇,提供分层分类社会救助,调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县以上党政领导班子绩效考核重要内容,按有关规定开展就业工作考核。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织实施,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快构建中国就业理论体系,加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警、政策储备和应急处置,有条件的地方可设立就业风险储备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能培训活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。(新华社北京9月25日电)

微观观潮

为科技成果转化多谋良方

尉迟天琪

近日,一场新颖的科技成果转化拍卖会,在银川亮相,100多家竞买企业代表参加拍卖会,通过激烈的竞价竞拍和自由洽谈,27项科技成果成功拍出23项,总价434万元,溢价率达14.4%,助推科技成果转化向现实生产力转化。

通过不断探索实践,联合区内高校和科研单位,让更多“养在深闺”的科技成果被企业所熟知……不得不说,科技成果转化不仅创意满满,还真正成了科技成果向现实生产力转化的助推器。一直以来,科技成果转化都是落实“科学技术是第一生产力”的关键,也是科技与经济结合的核心内容。在我区加快培育发展新质生产力的当下,如果科技成果转化

转化道路不通畅,就会导致很多科技“躺在实验室睡大觉”,无法走向社会、走向市场,更无法释放出更大的应用价值和经济效益。因此,谁能解决好创新链和产业链联结不畅的难题,提高科技成果转化效率,谁就会在发展中占得先机、赢得优势。

为科技成果转化多谋良方,发展才会注入强劲动力。我们应当从科技成果转化企业的成功实践中获得启发,通过不断创新拓展科技成果转化新途径、新模式,让更多新科技成果在产业生产中有有效转化“落地”,提高科技创新的经济效益和产业链的附加值,突破现有产业链的瓶颈,推动科技动能释放出更强大的发展动能。

解决就业不妨多些“抱团式”发展

沈琪

近日,由银川市政府及市人社局部门组成的考察团前往西安市开展政校合作人力资源拓展活动,就促进两地高校毕业生就业、企业用工、人力资源合作等进行了交流探讨,有效促进了银川、西安两地之间的就业联动。

能否解决好就业问题、促进高质量充分就业,直接关系到一个地区的发展大局。然而,对于经济发展相对滞后的西部地区来说,本身资源短缺、基础薄弱,难成“就业福地”,解决好就业问题,显然不能仅靠自己单打独斗,而是要多抱团发展。正如此次银川市政府的西安之行,在组团走访的过程中,既能实地了解企业用人需求,找准合作切

入点、发力点,促进两地“用人”和“就业”有效对接;又能加强区域间的联系,实现跨区域优势互补、资源共享,自然能产生“1+1>2”的效果。

其实,近年来,从“点对点”输送人员外出务工,到走出访企拓岗,再到“宁字号”劳务品牌走向全国,我区开启了各类“抱团式”劳务合作,缩小了说这是地区之间在就业、民生上的互助,往大了说,更是文化、教育、技术等多方面、全方位的交流与融合,对促进区域协调发展有着重要意义。当然,不仅是就业,期待未来我区在经济发展的方方面面,都能多些“抱团式”发展,在合作共赢中迎来发展新机遇。

巧抓消费品以旧换新的机遇

孙莉华

据报道,今年以旧换新政策实施以来,固原市原州区不断扩大宣传面和消费面,截至9月19日,以旧换新直接消费超过4000万元。

推动消费品以旧换新,为消费市场注入新活力,是推动经济回升向好的重要抓手。但回收的废旧物品何去何从,也成为人们关注的焦点。这个问题处理好了,不仅有利于激发消费市场新潜力,也能有力促进产业发展。其实,汽车、手机、家电等废旧消费品,并非一无是处,通过回收和再利用,价值又会重见。比如,新能源汽车上的电池,经过梯次利用,可在储能系统、通信基站等领域继续发挥余热;手机芯片

上的元素硅通过提纯加工后,可用于制作半导体元件的单晶硅……巧抓消费品以旧换新的机遇,大力发展循环经济,让旧机旧物循环利用、变“旧”为宝,不仅能节约资源、保护环境、促进消费,还有助于产业提质升级、实现绿色发展,可谓一举多得。

不过,废旧消费品回收利用,当前正面临任务繁重、能力不足等现实问题,需要各方协同发力、综合施策。通过全社会的共同努力,加快构建一条“换新+回收”高效环保的处理体系,推动回收处理技术的创新和应用,必将为构建资源节约型、环境友好型社会贡献更大力量。

既当改革促进派又当改革实干家

宫炜炜

的好日子。

一滴水,背后凝结着西吉人民戮力同心的艰辛付出,也蕴含着干事创业的真理——不怕苦、肯吃苦,聚力落实、真抓实干,必能守得云开见月明。

实干,是最质朴的方法论,也是成就事业的必由之路。纵观古今,工作推进也好,改革发展也罢,如果不沉下心来苦干实干,没有“一干到底,不达目的决不罢休”的决心意志,再科学的筹划部署也会打折扣,再美好的愿景也会落空。习近平总书记强调,要“既当改革促进派、又当改革实干家”,这为我们抓改革促发展提供了科学方法论,也是当下进一步全面深化改革的重要遵循。那么,何为改革促进派?何为改革实干家?总书记鲜明指出:“拥护改革、支持改革、敢于担当的就是促进派,把改革抓在手上、落到实处、干出成效的就是实干家。”说到底,还是一个字——“干”!干是最有效的“通行证”、最锋利的“开山斧”,也是实现一切美好梦想的

“秘密武器”。党员干部只有既当促进派,又当实干家,以钉钉子精神抓好落实,才能促进各项改革措施有序落地、开花结果。

日前,自治区党委召开十三届九次全会,强调要深入学习贯彻党的二十届三中全会和总书记考察宁夏重要讲话精神,聚力攻坚进一步全面深化改革,并明确到2029年,重点领域改革要取得决定性成果,宁夏特色改革探索形成一批立得住、可推广的经验做法;到2035年,高质量发展体制机制更加完善,与全国同步基本实现社会主义现代化等。而今,改革路线图和任务书已定,尤为需要持之以恒抓好落实。

面对亟待奋斗的美好蓝图,审视今日的宁夏,我们不难发现,作为西部内陆经济欠发达省区,我区发展同全会提出的目标任务还有不小差距,经济结构矛盾突出、资源环境约束趋紧、增长动力后劲不足等深层次的问题依然存在,需要攻克“娄山关”“腊子口”只多不少,各

种难啃的“硬骨头”、烫手的“山芋”更是躲不开、绕不过。如果此时,党员领导干部没有一往无前的决心和舍我其谁的担当,畏首畏尾、裹足不前,改革如何推进?没有亲临一线、一抓到底的非凡魄力和务实工作,又如何确保各项改革措施真正落地落实?

还是那句老话,“狭路相逢勇者胜”。身处改革激流中,广大党员干部特别是各级领导干部既要积极主动争当改革促进派,激扬改革精神、强化担当作为,“志不求易,事不避难”,不断锻造筋骨、锤炼翅膀,开创事业发展新局面;更要把改革牢牢抓在手上、件件落到实处,做敢而行之的行动者,当攻坚克难的奋斗者、争改革发展的实干家,共同书写美丽新宁夏浓墨重彩的新篇章!

中国新闻奖优秀专栏

宁报论坛

让每个孩子在家门口都能上好学校

虎权



漫画 李雷

招生“黑马”,人们的话题也逐步从“你家孩子要去哪个学校”向“你家门口有哪个学校”转变。毫无疑问,“家门口就

有好学校”正在我区变为现实。当然,越来越多的孩子已实现了上好学校的愿望并非终点,让孩子们都

能上好学校才是最终目标。这就需要我们将当前城乡、区域、校际、群体差距,勇于面对各类教育问题和矛盾,不断加大投入力度、健全高质量教育体系,在真创新和真落地中全力补短板强弱项,努力推动优质教育惠及更多家庭。

办好人民满意的教育,很多时候不是取决于“有没有‘力’”,而是取决于“有没有‘心’”。就拿同心县来说,虽然该县只是一个年财政收入只有4亿多元的山区县,却将“寸土寸金”的1000多亩土地让给教育,5年投入23亿元改善办学条件,并通过一系列“小措施”尽力解决每一位孩子的求学困难和问题。这就说明,只要心系百姓、心系教育,用心用情用力去干,就能让更多孩子上好学;相反,如果忘了初心,心无公心,就总能找到敷衍的理由和借口,让所有孩子上好学校也就成了奢望。

教育公平可以带给每个人改变命运的平等机会。期待宁夏教育在优质而均衡的道路上极速奔跑,让孩子们能站在同一起跑线上,充满信心、充满希望地冲向未来。这不仅是全区群众的急难愁盼,更是必须答好的时代命题。

第三只眼

近日,读几条我区一些学校秋季开学的新闻,颇有感触:

在吴忠市,新建成的利通区第七小学北校区一年级共迎来了270名新生,让附近许多孩子圆了“七小梦”;在银川市,受益于银川二十一小学等名校、强校的帮带、托管,各新建、弱校质量稳步提升,带孩子报名的家长感言“这就是家门口的好学校”;在同心县,该县不仅利用“互联网+教育”将各校优秀教师课堂实时延伸到乡村学校,还将一些乡镇的学生整合纳入师资力量更优的中心学校就读,并配备校车解决了学生上学远、上学难等问题……

改扩建校区提高办学条件、实施“强带弱”政策、写好“互联网+教育”文章、将教育问题列入为民办事实清单、用真金白银的投入解决教育难题……透过家长的言语和让人“眼花缭乱”的办学措施,我们不仅体会到相关部门为民办事实的担当,也看到了“让每个学生都能上好学校”的希望。

孩子能上好学校是每一位家长最朴素的心愿,也是每一个家庭的头等大事。令人欣慰的是,近年来,在教育强国战略引领和内地各部门努力下,我区的学校建设以肉眼可见的速度快了起来,许多曾经“名不见经传”的学校成为