

真知灼见

坚定抓经济拼经济的信心与担当

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

高质量发展是新时代的硬道理,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。积跬步以至千里。实现“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴”这个新时代新征程党和国家的中心任务,必须坚定抓经济拼经济的信心与担当,以完成全年经济社会发展目标任务为“跬步”,推动经济持续向好,发挥叠加效应,在高质量赛道上蓄势突破,厚植解决一切问题的基础和关键。

自治区党委、政府作出奋力实现全年发展目标“百日攻坚战”的决策部署,是贯彻落实习近平总书记“努力完成全年经济社会发展目标任务”重要指示的政治自觉,是推动高质量发展的重大举措。要胸怀“两个大局”,聚焦中心任务,增强做好经济工作的责任感和紧迫感,坚定信心,主动作为,充分激发全社会推动高质量发展的积极性主动性创造性,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚定马克思主义发展观,矢志不渝增信心抓发展。马克思主义认为,世界是普遍联系和永恒发展的,事物是不断变化的,发展的方向和趋势是上升的、道路是曲折的。在漫长的社会历史和丰富的经济实践活动中,马克思主义的发展观仍然适用,并释疑解惑。中国共产党团结带领全国各族人民在革命、建设、改革、复兴伟业中不懈奋斗,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,同时也要清醒地看到,社会和经济发展进程受国际形势变化、自然灾害等因素的影响,可能会给发展带来不确定性和挑战性,前进的道路可能遇到

风高浪急甚至惊涛骇浪。面对这种曲折和困难,只要我们坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,不断学习运用科学思想和科学思维,全面客观冷静看待时代发展趋势和当前经济形势,看清我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变,坚定必胜方向和信心,团结奋斗、持续用力,大抓发展,抓高质量发展,必将战胜一切不确定难预料的风险挑战,驰而不息谱写中国式现代化壮美画卷和光明灿烂前景。

遵循经济供需规律,沉着理性看波动争利好。经济学认为,供给需求是经济发展的基础,影响商品的价格、资源配置等,其相互作用推动着经济不断发展和进步。供给和需求之间的平衡是相对的,由平衡到不平衡再到新的平衡,是一个动态过程,也是经济发展的客观规律。供求关系的变化影响着商品价格波动和经济波动。经济波动是市场经济运行的正常现象,经济总是在波动中运行,在运行调节中推动供给与需求相互促进。要深刻认知经济运行是一个不断演化的动态过程,更好

统筹当前和长远,既要把握和抢抓我国经济发展长期向好重大战略机遇,坚持用改革的办法破解制约影响高质量发展的瓶颈问题,打牢中国式现代化的坚实基础;又要正确看待短期波动,把握节奏和力度,有效落实稳增长、促发展、惠民生等存量政策,加力推出产业升级、投资增长、消费提振、企业保障等增量政策,支持实体经济和经营主体健康发展。坚决打好“百日攻坚战”,针对性解决经济社会发展和企业生产经营中的困难和问题,有力有效推动经济平稳运行、持续向好。特别是各类经营主体要坚持从需求侧出发,加强市场分析和研判,及时掌握市场需求与变化,用好用足政策空间,推进技术研发应用、产品升级提质,破解“低端锁定”,迈向“微笑曲线”顶端,进一步提高市场竞争力和企业利润率。

自觉运用系统观念,精耕细作促增长惠民生。发展具有系统性、整体性、联动性。解决经济社会发展中错综复杂的矛盾,需要运用系统观念这一马克思主义立场观点方法予以谋划、推进和解决。发展是解决一切问题的基础和关键,发展旨在

增进人民福祉。要更加注重系统集成,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划推进发展与惠民,落实好统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕“四个统筹”,精耕细作、久久为功解决好全局性、长远性、根本性重大问题和普惠性、基础性、兜底性民生问题。要保持抢攻之势抓项目、促进度,落地一批牵引项目和关键性项目,推进产业链链补链强链壮链,培育强壮大中配套、高中低互嵌、上中下耦合的产业集群。要压紧压实工作责任,强化工作调度,打通梗阻,确保每一项工作任务明确到月、进展准确到周、实物量精确到天。要持续优化营商环境,及时解决便民利民企业中的堵点卡点和难点。要着力在发展中保障和改善民生,持续扩大教育文化、就业创业、养老托育、医疗卫生、社会保障、住房改善、生态建设等公共服务供给,切实解决一批群众急难愁盼的民生大事和天天有感的关键小事,努力让人民群众的获得感更加充实、幸福感更加持续、安全感更加可靠。

(执笔:刘建新)

工作研究

健全促进宁夏就业创业政策机制

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)创新驱动发展研究中心

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对“完善就业优先政策”作出重要部署。自治区党委十三届九次全会通过的《中共宁夏回族自治区委员会关于贯彻落实党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的意见》,明确了“健全促进就业创业政策机制”的重大任务。党中央与自治区党委关于就业工作的决策部署,为我区进一步健全促进就业创业政策机制,推进高质量充分就业提供了方向指引和根本遵循。

积极落实就业优先政策

发展是解决就业问题的根本。深入实施就业优先战略,必须坚持经济发展的就业导向,保持经济拉动就业的能力,提高发展的就业带动力。“努力营造‘就业友好型’经济发展环境,在制定经济社会发展规划时,推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力,健全就业影响评估机制,积极支持发展吸纳就业能力强的产业和企业。在推进新旧动能转换中,需因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,积极培育新的就业增长点,持续挖掘转岗就业机会。当前,我区正在构建以“六新六特六优+”产业为主的现代化产业体系,通过发展现代化产业体系创造更多就业,增强行业吸引力,带动就业增长,深化供给侧结构性改革,提升就业

吸纳能力,为劳动者就业提供更大空间、更多选择。

不断完善就业服务体系

当今世界百年未有之大变局加速演变,我国就业所依赖的国内外环境正在发生深刻变化。新技术应用快速迭代对劳动力技能素质提出了更高的要求,劳动需求的快速变化和日趨多业态“有活没活人干”和“有人没活干”的结构性就业矛盾更加突出。化解“招工难”和“就业难”并存的结构性矛盾亟需各级政府搭建精准识别、精细分类、专业指导的公共就业创业服务平台,不断完善就业服务体系。我区各级政府应按照“政府促进+市场导向、数字赋能+基层治理、线上服务+线下服务”的理念思路,建设网格化管理、信息化支撑、精细化服务的公共就业服务平台。加强各级公共就业服务平台间的业务协同和信息共享,通过开展大数据分析应用,为宏观决策提供数据支持,推进就业信息系统的动态化管理。通过构建以供需匹配为关键、以夯实基层服务为基础,以推进数据赋能为支撑的高质量公共就业服务体系,促进人力资源供需匹配,稳定和高质量劳动参与率,缓解就业结构性矛盾。

大力支持重点群体就业

目前,我国高校毕业生、农民工、退役军人是促进高质量充分就业的重点群体。高校毕业生具有较高的科学文化素养,是经济转型背景下就业市场的主力军,但当前高校毕业生“延迟就业”的现象比较普遍。农民工是我国经济发展过程中产生

的一个特殊群体,在当前就业压力较大的背景下,农民工就业问题较为突出。当前一些退役军人再就业过程中也碰到不同问题导致就业困难。针对重点群体就业,我区需拓宽青年市场化就业渠道,稳定公共部门岗位招录规模。鼓励农民工坚持外出就业和就地就近就业并重,多措并举促进农民工就业增收。推动退役军人转岗技能培训,并将这些培训与实践就业紧密衔接。同时,各级政府应持续完善就业支持体系,强化税费减免、创业担保贷款、社会保险补贴等政策,鼓励重点群体自主创业,鼓励企业吸纳重点群体就业。完善就业援助制度,为重点群体失业人员提供全面、便捷、高效的再就业服务。

持续优化公平就业环境

人力资源的流动性是衡量经济发展与市场竞争的指标之一,健全就业创业机制需消除就业歧视,畅通职业发展渠道,使劳动者拥有自由流动的机会与平等就业的条件,以公平的发展机会促进高质量充分就业。当前,我国就业市场还存在着一些就业歧视,如户籍、性别、年龄、健康等,就业歧视导致我国劳动力市场分割、人力资源流动不畅等问题。为促进高质量充分就业,我区各级政府需完善促进公平就业制度机制,消除各类不合理的就业限制,鼓励劳动力跨城乡、跨区域、跨行业流动,推动劳动力由生产率较低的部门向生产率更高的部门流动并就业,不断提高劳动边际生产率。政府部门应发挥主导作用,加强思想意识教育,转变

社会固有偏见。禁止企业在招聘时附加户籍、年龄等歧视性要求,保障劳动力平等就业的权利,保护其合法权益。加大开展对弱势群体职业技能培训,增加弱势群体的素质和技能,增强他们在劳动力市场中的竞争能力,畅通职业晋升渠道,破除社会阶层固化趋势,给予弱势群体向上流动的机会,进而促进高质量充分就业。

切实健全社会保障制度

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用,是治国安邦的大问题。当前,伴随着互联网技术应用和数字经济发展,我国涌现出大量新就业形态。虽然新就业形态开辟了就业市场新空间,但因新就业形态劳动关系、就业岗位、工作时间、工资收入等方面都“不确定”,新就业形态的劳动者游离在以传统劳动关系为基础的、单位关联型的现行职工社会保险制度之外,成为社会保障的灰色地带。健全与灵活就业人员、新就业形态等人员相适应的社保制度,是稳定就业促进高质量发展的需要。我区相关部门应聚焦灵活就业等人员,放宽就业地参保等限制,引导灵活就业等人员根据实际情况积极参加社会保险,同时要与灵活就业等人员流动性相适应,健全参保申请、提升灵活就业等人员社会保障水平。

(执笔:宋克玉)

新智库

推动健全乡村全面振兴长效机制

□ 中共银川市委党校课题组

乡村全面振兴是中国式现代化的重要抓手,是实现共同富裕的客观需要。党的二十届三中全会在进一步全面深化改革的战略部署中,将“运用‘千万工程’经验,健全推动乡村全面振兴长效机制”作为“完善城乡融合发展体制机制”的重大举措写入其中。“千万工程”是习近平总书记任浙江省工作期间亲自谋划推动的一项重大决策,不仅是统筹城乡发展的龙头工程、“两山”理念转化的生态工程、造福农民群众的民心工程,更是一条推进乡村全面振兴和城乡协调共富的科学路径。

“千万工程”以生态起步,但不止于生态,而是发展理念和模式模式的系统性变革。它充分利用城市发展的辐射带动作用,优化乡村资源配置,运用自身优势和发展潜力,探究乡村发展的内在规律,为缩小城乡差距、打破城乡发展不平衡不充分提供了弥足珍贵的经验。学习运用“千万工程”经验蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面推进乡村产业、人才、文化、生态和组织“五大振兴”;必须配置好政府与市场、集体和农民等多方力量资源,根据乡村振兴进展情况适时提升建设标准;必须坚持人民至上,从农民群众反映强烈的实际问题出发,以人为核心激发乡村活力。

健全乡村全面振兴要素支撑机制。长期以来,在城市虹吸效应的作用下,乡村优质资源持续净流出,有效资源供给不足成为乡村振兴中的突出短板。其

中,用人难、用钱难、用地难“三难”问题尤为突出。解决这些问题的根本方法,在于用足用好改革这个关键一招,破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒,促进各类要素更多向乡村流动。为此,要建立城市人才入乡激励机制,健全城乡统一的劳动力市场,保障城乡劳动者平等就业权利,全面盘活城乡两端人才资源,带动产业、资本等要素在城乡之间良性循环。要健全乡村全面振兴资金供给和保障机制,充分挖掘财政、金融、社会等各类资金来源,创新融资模式,拓宽资金供给渠道,加快形成财政资金优先保障、金融资金重点倾斜、社会资本积极参与的多元化供给格局,确保乡村全面振兴资金投入力度不断增强、投入总量持续增加。

针对“用地难”问题,此次全会部署了“深化土地制度改革”的具体举措,如建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制;有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制;依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法等,进一步打开了农村土地制度改革的政策窗口。在实践中,要稳妥推进农村土地改革,避免“一刀切”的改革政策,探索差异化的改革方案。要充分考虑乡村对建设用地的需求,不断完善盘活农村存量建设用地政策,建设用地增减挂钩指标优先用于保障农民生产生活、农村社区建设以及农村公共基础设施

建设等,并为农村非农产业发展留出足够的用地空间。

健全乡村经济多元化发展体制机制。面对发展中遇到的产业层次低、发展粗放、生态不堪重负等“成长型烦恼”,浙江省遵循“两山”理念的指引,大力推进一二三产业融合发展,筑牢美丽乡村建设的经济基础。对于当下全国广袤乡村来说,要实现农业生产、乡村建设的良性循环,就要坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,构建现代乡村产业体系。在牢牢守住确保国家粮食安全和不发生规模性返贫底线的基础上,顺应产业发展规律,适应城乡居民消费需求,深入挖掘乡村多元价值,推动农村从粮仓变成厨房、从绿水青山变成金山银山、从田园变成花园。注重重塑城乡产业分工,完善乡村产业发展支持政策机制,加强现代农业园区和产地加工园区建设,鼓励乡村车间等新兴产业形态发展,让更多高附加值产业留在乡村。

要立足自身资源禀赋优势,因地制宜找准发展路子,加快推进农业供给侧结构性改革。支持符合条件的乡村建设特色产业园、小微创业园,大力发展特色产业,打造乡土特色品牌,培育生态旅游、森林康养、休闲露营、文化创意等新业态,推动农村一二三产业融合发展,大力发展农业“新六产”,持续优化农村产业结构和空间布局,稳步提高农村供给体系的质量和效率。着力做强县域富民产业,充分提高县城的综合服务能力和经济带动能力,不断拓展消费品、农产品等产业价值链,实现乡

村经济多元化和农业全产业链发展,夯实乡村全面振兴的经济基础。

健全农民持续增收体制机制。促进农民收入稳定增长,让广大农民尽快富裕起来,是缩小城乡差距、促进区域协调、实现共同富裕的关键所在。因此,要优化农业补贴政策体系,发展多层次农业保险。对欠发达地区、生活相对贫困农民加大帮扶力度,通过转移性支付,避免城乡居民收入水平差距过大。针对低收入农户群体,要持续优化低保、医保、教育等帮扶政策包,不断完善保障机制。同时,深化“千万工程”经验,支持农民多渠道自主创业,通过技能培训让农民群众就业有“术”、致富有“路”。

当前小农户家庭经营仍是我国农业的主要经营方式,全国小农户数量占到农业经营主体的98%。因此,提升新型农业经营主体和服务主体规模化、集约化、组织化程度,对于促进农业高质量发展、推进乡村全面振兴、加快建设农业强国意义重大。要巩固和完善农村基本经营制度,加快发展农业适度规模经营,形成以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。培育农业产业联合体,推进农业生产高端化、管理精细化、经营规模化、产业链深化、产品品牌化,形成产业内部的有机衔接和产业间相互协调促进的机制,多措并举增加农民财产性收入。

(执笔:赵立春)

建言献策

党的十八大以来,习近平总书记曾多次强调精耕细作。2024年6月,总书记来宁考察时强调,要精耕细作、持续发展。总书记的谆谆教诲为宁夏高质量发展提供了方法指引和根本遵循。

精耕细作是马克思主义理论的生动彰显

精耕细作是推动宁夏高质量发展的重要理念,不仅强调对资源的精细化管理,还体现了对生产力、生产关系及生态文明等方面的深刻理解。

首先,马克思主义理论认为生产力是社会发展的物质基础,生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力。精耕细作所倡导的理念强调对生产力充分挖掘、合理配置,要通过科学管理与技术创新,提升资源的利用效率,以实现经济效益的最大化。在实践中就要求深入分析现有生产力状况,灵活调整发展策略,以确保生产力与生产关系的良性互动。具体而言,资源的优化配置需要考虑到各类资源的特性和相互关系,通过科学的规划和有效的管理,推动生产力的发展。同时,必须提升劳动者的素质与技能,确保生产关系与生产力之间的协同效应,进而促进经济的稳健增长。

其次,精耕细作的思想与辩证唯物主义的发展观高度契合。辩证唯物主义强调,事物的发展是一个动态的、复杂的过程,必须考虑到内外部环境的变化。在这一框架下,实施精耕细作促进宁夏经济高质量发展,需要对当下经济阶段的形势与社会需求进行全面评估。这种思维模式决定了要在推动高质量发展的过程中,不仅关注短期经济指标,更要注重长期的可持续性。通过更加系统科学的筹划,确保在实现经济增长的同时保障社会整体利益,避免因片面追求短期效益而导致的资源浪费与生态破坏。此外,精耕细作思想中包含的辩证思维促使我们在制定发展策略时,灵活应对外部挑战,及时调整策略以适应不断变化的经济形势,从而实现更为有效的资源配置与利用。

最后,精耕细作还强调经济与生态的协调发展。马克思主义倡导人与自然之间的辩证关系,认为在发展过程中必须实现生态保护与经济增长的双赢。精耕细作倡导对自然资源的合理利用,强调在追求经济发展的同时关注生态平衡与环境质量。这一思想反映了可持续发展的核心理念,强调经济增长不能以破坏生态为代价。这不仅实现高质量发展的需要,也是对未来资源可持续性的责任担当。总之,精耕细作的思想为推动宁夏高质量发展提供了重要理论支持和实践指导。通过科学的管理与精准的决策,将资源优化配置与社会发展紧密結合,推动经济的稳健增长与社会的全面进步。

精耕细作是宁夏高质量发展的实际需要

近些年宁夏正向更高水平、更高质量的发展方向迈进,但也面临着多重挑战。在这一背景下,实施精耕细作不仅是应对当前困境的战略选择,更是实现宁夏高质量发展的必然要求。

当下,宁夏必须在资源管理上进行根本性转变,实现对所有资源的高效利用。精耕细作理念强调对资源进行全面、系统的整合和合理配置,促进资源在农业、工业及服务业务等领域的高效利用。高效利用资源不仅关乎经济的可持续增长,也与生态环境的保护密切相关。对宁夏而言,在推动经济发展的同时,必须考虑生态承载能力,以确保可持续性。在这一过程中,如何在生产活动中平衡经济效益与生态成本,成为宁夏实现可持续发展的重要课题。

长期以来,宁夏的经济发展出现了一定的现实问题与挑战。为了满足当下社会经济的发展趋势,迫切需要优化产业结构,以适应新的市场需求和技术进步。精耕细作作为这一转型提供了理论指引,强调要通过科学管理与技术创新,推动各类产业的转型升级。传统产业的转型并非一蹴而就,而是一个渐进的过程,涉及到各个产业之间的协同与合作,需要从整体上审视产业结构,通过高附加值产业的培育和新兴产业的发展,提升经济的整体竞争力,进一步促进经济的持续增长,增强居民福祉。

随着经济的发展,社会对高质量发展的期待,成为推动宁夏实施“精耕细作”的内在动力。民生改善不仅是经济发展的目的所在,也是社会和谐稳定的基础。因此,在追求经济增长的同时,必须重视社会福利的提升和公平正义的实现。如何在发展过程中兼顾社会需求与资源配置的优化,成为宁夏高质量发展的重要课题。总之,实施“精耕细作”是深刻结合宁夏现实情况的正确途径,是应对资源短缺与产业转型的战略选择,更是实现社会需求与民生改善的必要路径。唯有如此,宁夏才能够在提升经济质量的同时,促进社会的全面进步,实现可持续、高质量发展目标。

精耕细作扎实推进宁夏实现高质量发展

实现宁夏的高质量发展,需要从全局出发,综合考虑多种因素,通过精耕细作的理念引导各项工作的开展。

既要谋篇布局,又要真抓实干。推动高质量发展首先要明确战略目标与总体布局。宁夏应充分利用自身的资源优势和发展潜力,科学规划产业发展方向和空间布局。通过系统的顶层设计,将精耕细作的理念融入经济社会发展的各个层面,形成长效机制。谋篇布局不仅包括对产业结构的优化与调整,也涉及对基础设施建设的提升、科技创新的推动和人力资源的开发。各级政府与相关部门需建立协同机制,确保各项政策和措施有效落实,强调在执行过程中必须注重对细节和过程的管理;鼓励多方参与,形成政府、企业与社会组织的合力,营造共同发展的良好氛围。唯有通过切实的行动,才能真正推动资源的高效利用和产业的转型升级。

既要开发利用,又要保护生态。宁夏的发展面临资源与生态的双重挑战,必须实现经济开发与生态保护的有机结合。经济发展不能以牺牲生态环境为代价,而应致力于构建资源节约型和环境友好型社会。通过强化生态文明建设,在发展中实现生态效益与经济效益的双赢。在具体实施中,应鼓励绿色经济的发展,推广可再生资源 and 清洁生产,推动传统产业的绿色转型;保护自然生态系统,维护生物多样性,确保资源的可持续性;建立生态补偿机制,引导企业和个人自觉参与到生态保护中,形成全社会共同维护生态环境的良好氛围;推动生态文明建设,增强公众的环保意识,使生态保护成为社会共识和自觉行动。

既要创新驱动,又要协调发展。推动高质量发展,必须强化创新驱动,把科技创新作为转型升级的核心动力。在全球经济竞争日益激烈的背景下,创新不仅是推动经济增长的关键因素,也是提升产业竞争力的重要手段。首先,应加大对科技研发的投入,鼓励企业和高校合作开展科技创新,形成以企业为主体的投入创新体系。其次,应鼓励创新成果的转化与应用,建立产学研结合的机制,使科研成果能够迅速服务于地方经济发展。最后,协调发展意味着在推动科技创新的同时,要关注区域之间、行业之间的协调与合作,实现更高层次的发展。

(作者单位:宁夏医科大学马克思主义学院)