

模型与监督“共舞”

编者按

一起小案的背后,是否有大量类案?

基层治理出现漏洞,如何快速全面开展监督?

随着网络化、科技化、智能化趋势更加明显,传统检察监督已不适应办案需求。2022年起,宁夏检察开始搭建大数据法律监督模型,通过自动发掘监督线索,有效突破“案多人少”“监督线索发现难”的实践困境,办理了一批典型案件,更从源头上解决了很多基层治理难题。

大数据法律监督模型——

基层治理的“数字检察官”

本报记者 杨超

近日,固原市检察院在陕甘宁三省(区)三市检察机关“数字赋能 助力黄河流域生态保护和高质量发展”联席会议上,对“警务辅助人员违法担任见证人法律监督模型”进行了交流汇报。

该模型在全国检察机关大数据法律监督模型管理平台正式上线面向全国推广后,截至目前已被预览近2600余次,收藏1000余次,派生70余次,被北京、黑龙江、广东、河南等地应用,并取得显著成效。

在信息技术日渐成熟的时代背景下,犯罪形式也呈现出网络化、隐蔽化、智能化等趋势,传统的办案方式已跟不上时代要求,需要应用信息、数据手段侦查和监督办案。

2022年全国检察机关数字检察工作会议的召开,加快推进数字检察建设,通过数字赋能,最大程度激发“数据”对法律监督工作的放大和倍增作用。宁夏也随之加快了数字检察发展“步伐”:

研究制定《宁夏检察机关大数据赋能新时代法律监督实施方案》等,积极构建“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”数字检察赋能法律监督新模式;

选派7名检察人员到浙江省检察机关开展为期3个月的跟班学习,各检察业务条线培训增设数字检察课程,并邀请最高检和浙江省检察机关业务专家现场讲授数字检察;

举办第一届全区检察机关大数据法律监督模型竞赛;

将数字检察工作成效纳入业务考评范围……通过一系列措施,大幅度提高我区检察人员运用数字思维和数字技术破解法律监督难题的能力和水平,并大大提升大数据运用法律监督的针对性、精准性和实效性。

“为激励大家探索数字模型,我们将其纳入重点任务考评范围,现在各业务条线干警不断开拓思路,从个案中梳理总结规律,创建监督模型,促进类案监督,实现系统治理。”11月4日,自治区人民检察院数字检察工作领导小组办公室主任说。

针对服务大局热点难点、执法司法突出问题、社会治理薄弱地带,以及公共利益保护保护等方面的问题,我区各级检察机关归集整合数据,创建大数据法律监督模型,通过关联、碰撞、比对,挖掘海量类案监督线索,追根溯源解决深层次问题,建章立制堵塞社会管理漏洞,开拓法律监督全新路径。

在模型的搭建中,监督由“个案办理”向“类案监督”转变——为切实打击治理电信网络诈骗犯罪,银川市兴庆区检察院打造了“反诈领域”数字检察监督模型,通过对涉诈号码及其办理信息进行数据比对,从而发现电信行业从业人员可能存在的违规办卡涉“帮信”罪的法律监督线索;西夏区检察院依法能动履职,依托“酒驾类案件监督模型”,运用大数据赋能法律监督,调取数据3348条,获取线索25条,成案4件,有效提升醉酒型危险驾驶案件的综合治理效能。

在数字的赋能下,监督由办理向治理转变——盐池县检察院通过“农机行政许可监督模型”,调取农机驾驶行政许可数据,与医疗机构农机致伤致死数据、交警部门道路交通事故数据进行对比,精准挖掘未办理农机驾驶证无证驾驶农机、使用农机违规载人的公益诉讼案件线索,并综合运用调查问卷、圆桌会议、检察建议等方式,督促行政部门依法履行监管职责,堵塞农机安全监管漏洞;彭阳县人民检察院通过构建“涉农类保险诈骗”法律监督模型,实现了对农业保险领域虚假理赔行为的精确锁定和精准打击,有效遏制恶意骗保行为。

随着数据“破壁”,“各自为战”正在逐步变为“融通共享”。越来越多社会治理的薄弱地带、公共利益的弱项短板,以及法律监督的难点堵点等问题得以解决。

今年,全区检察机关继续深入实施“数字检察”战略,聚焦“高质效办好每一个案件”,以数字检察赋能监督办案,优化检务管理,助力检察为民、深化溯源治理。“我们坚持将数字化认知渗透到监督办案中,通过解析数据元素、构建数据模型、进行数据碰撞,做好线索核查、类案监督等多种方式,让数字检察真正在提高办案质效上出佳绩。”自治区检察院相关负责人说。

截至目前,我区应用全国全区上架推广模型已达389个,成案2048件;在最高检模型平台上架7个监督模型,面向全国推广。



银川市兴庆区检察院运用“充电桩设施安全生产隐患排查”法律监督模型“碰撞”出40余个疑似问题,检察官实地核实。 本报记者 杨超 摄

“接力”救助

本报记者 杨超 马忠文/图

一头牵群众疾苦,一头系司法关爱——这是对司法救助工作最贴切的描述。

如何让司法救助实现应救尽救?

银川市检察院分析总结多元化司法救助大数据法律监督规则和监督点,通过深入挖掘检察业务应用系统内部数据资源,与外部获取的民政、乡村振兴、妇联、残联等相关行政单位的困难群体数据进行比对分析,创建了“多元化司法救助监督模型”,变“申请救助”为“能动救助”。

这个模型,源自于2023年该院办理的一起案件。

“我们办理一起司法救助案件时发现,该案在批捕和起诉环节没有及时启动司法救助程序,未能有效化解矛盾纠纷。”11月1日,银川市检察院

相关负责人说,“经过反思、排查,我们发现司法救助存在线索移送不及时、信息共享不畅与社会救助机制不完善等问题,非常有必要建立大数据法律监督模型,破解信息壁垒。”

今年6月,该模型在全国检察机关大数据法律监督模型管理平台上架,面向全国检察机关进行推广,现已被预览3370次。

通过该模型,银川市检察机关今年已办理司法救助案件172件,向194人发放救助金163余万元,并向相关行政管理单位推送社会救助线索6件。其中,永宁县检察院通过该模型,发现李某与丈夫苏某再婚,今年4月苏某对李某实施家暴,致李某轻伤二级。事发后,李某被送医救治,因无力负担医疗费用,仅治疗1天便出院。此后李某头部经常疼痛,右眼视物模糊,又要照顾儿子小明

(化名),无法外出就业,生活陷入困境。随后,永宁县检察院向李某发放救助金,并主动对接社区、乡镇、妇联、残联、教育局等部门,帮助先天发育不良的小明办理《残疾人证》,每月领取残疾人护理补贴,并为其办理了学前教育补助,每学期领取1200元。在李某起诉离婚时,永宁县检察院与永宁县司法局法律援助中心联系,为她指派法律援助律师。

“模型的创建,助推了检察机关构建‘1+N’多元救助的格局,实现检察机关与相关行政单位数据共享、协同救助,充分发挥了各自职能优势,为被救助人提供低保、教育、心理疏导、法律咨询等多元化帮扶,让司法救助以‘我救’变‘众扶’,构建起多元化、多层次、全方位的社会大救助体系。”银川市检察院相关负责人说。

在众多熟知的盗窃行为中,有偷钱、偷手机、偷税,但你听说过“偷水”吗?

中卫市沙坡头区检察院在办理一起公益诉讼案件时,通过积极运用大数据法律监督,抓住了52个“水耗子”。

“沙坡头区地处腾格里沙漠边缘,属西北内陆温带半干旱荒漠地区,地下水资源对当地经济社会发展具有举足轻重的作用。”10月30日,沙坡头区检察院民行、公益诉讼检察部门负责人寇明洲说。

2023年2月,沙坡头区检察院在履行公益诉讼监督职责中发现,部分乡镇存在违规取地下水进行农业灌溉的情形,决定立案调查。

“怎样找到违规水井?”沙坡头区检察院决定“让数据开口”,从市场监管、水务、税务等部门调取大量相关数据,并构建了“大数据法律监督模型”。经过数据碰撞比对和实地调查,发现辖区4个乡镇52眼农业灌溉机井存在未安装取水计量设施的情况。

在大数据帮助下,“水耗子”行踪暴露,沙坡头区检察院向相关行政执法部门和所属乡镇政府提出行政公益诉讼检察建议。

检察建议发出后,沙坡头区检察院并没有停下“脚步”,继续深入研究调取的数据。经分析发现,城区部分绿化机井也疑似在违规取地下水,遂联合辖区水务部门开展调查核实工作。调查发现,沙坡头区五环广场、文化广场、铁路广场等群众活动场所的5眼城市绿化机井存在未办理取水许可证、未安装取水计量设施的违法取水情形。为督促相关单位积极履行监管职责,沙坡头区检察院组织水务、自然资源、综合执法等部门召开磋商会议,并制发磋商意见书,同时向城市绿化机井的管理使用单位制发社会治理检察建议。

检察建议书和磋商意见书发出后,沙坡头区相关行政机关、企业高度重视,截至目前,52眼农业灌溉机井计量设施已全部安装到位;自然资源、综合执法等部门对城市绿化机井用水情况进行调查,并编制水资源论证报告,5眼城市绿化机井也已办理取水许可证并安装计量设施。

案件全部办结,但检察工作没有止步。沙坡头区检察院与沙坡头区水务局联合签订了《关于建立行政执法与检察公益诉讼衔接机制的意见》,常态化加强数据共享、线索移送、调查协作、协同联动,同时结合“河湖长+检察长+警长”协作机制,共同开展河湖巡查工作,全面提升水资源综合保护合力。



中卫市沙坡头区检察院公益诉讼检察干警巡查河湖。(图片由沙坡头区检察院提供)

为长城“挡风遮雨”

本报记者 杨超 文/图



检察官使用无人机调查长城保护情况。

初冬时节,在南海山的凝望中,绵延在海原县内的长城静然耸立,诉说着岁月沧桑。

长城是我国现存规模最大的文化遗产,是中华民族的精神象征,在中华文明史和中华优秀传统文化发展史上具有不可替代的重要价值和地位。

目前,海原县境内有51处长城遗址,总长1.7万余米,属固原境内边长城主线西段,2010年被自治区政府公布为第四批自治区文物保护单位。

为全面保护长城,海原县检察院公益诉讼检察部门成立专门办案团队,部署开展了长城遗址保护专项活动,为守护中华民族精神支柱贡献检察力量。但在专项活动中,检察院办案团队与海原县文物管理部门对接,调取相关资料发现,51处长城遗址散落于4个乡镇1231平方公里范围内,人工排查不仅耗费大量人力和物力,排查效率也非常低。

那么,怎么样高效排查长城保护情况,提高监督的精准性?

海原县检察院决定,让“大数据”帮忙。经对调取的数据分析,海原县人民检察院发现,51处长城点段及附属设施均有详细的经纬度

坐标,根据该坐标能够在卫星地图中精准定位地理位置、获取近期影像资料,遂确定了“精准定位—影像获取—图斑对比”的办案思路。经对获取的影像资料进行图斑对比,检察人员快速确定9个案件线索。

今年4月,海原县检察院将该案立为行政公益诉讼案件并进行了调查。针对调查中发现的问题,海原县检察院邀请人大代表、政协委员、人民监督员、“益心为公”志愿者等听证员,召开了公开听证。所有听证员一致认为,检察机关的意见建议释法说理充分,同意检察机关通过公益诉讼督促相关行政机关依法履职。

随后,海原县检察院向相关行政机关公开宣告送达检察建议书。收到检察建议书后,海原县相关行政机关高度重视,及时安排部署开展长城保护专项行动,对在文物保护单位及控制地带内耕种、倾倒垃圾的村民现场教育警示,与村民签订《长城保护责任书》。同时,相关行政机关争取项目资金20万对出现险情的明长城海原段青湾二号烽火台,进行抢救性修缮,各乡镇以公益性岗位形式设置长城保护员。

