

# 坚持破和立的辩证统一

## ——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之五

“要坚持破和立的辩证统一,破立并举、先立后破,该立的积极主动立起来,该破的在立的基础上及时破,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记聚焦改革方法论,深刻阐释了“破”与“立”的辩证关系。

以制度建设为主线,以科学方法推进改革,在破立统一中谋定后动、循序渐进,进一步全面深化改革必将不断打开发展新天地。

**有破有立,改革得其法则事半功倍**

截至目前,全国97个人口小县机构改革全面完成——近期一则消息,披露了地方机构改革的新进展,为优化县域机构设置进一步探索了有效路径。

精简行政机构,转变优化职责,既把“块”切好,又把“条”理顺。深化党和国家机构改革,正是进一步全面深化改革中统筹破立关系的鲜明写照。

“破”与“立”,蕴含着革故鼎新的发展之道。“破立并举,先立后破”是中国实现经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”的一条重要经验,是“稳中求进”这一党中央治国理政重要原则的内在逻辑,也是对改革规律和改革方略的深刻揭示。

万物得其本者生,百事得其道者成。新中国成立后,破立结合、循序渐进,稳步推进社会主义改造,建立起社会主义基本经济制度。

改革开放之初,边破边立、先行先试,改革从农村到城市、从沿海到内地,由局部到整体渐次铺开。

党的十八大以来,破立并举、先立后破,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,开创了我国改革开放全新局面。

当前,进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区,无论深度还是广度都比过去要求更高,各种利益的平衡、关系的协调难度更大,考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时,强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验;

论述改革与法治关系时,明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”;

针对结构调整,鲜明提出“腾笼不是空笼,要先立后破,还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”;

部署产业发展时,特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”,要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八届三中全会以来,破立并举、先立后破,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,开创了我国改革开放全新局面。

当前,进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区,无论深度还是广度都比过去要求更高,各种利益的平衡、关系的协调难度更大,考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时,强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验;

论述改革与法治关系时,明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”;

针对结构调整,鲜明提出“腾笼不是空笼,要先立后破,还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”;

部署产业发展时,特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”,要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八届三中全会以来,破立并举、先立后破,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,开创了我国改革开放全新局面。

当前,进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区,无论深度还是广度都比过去要求更高,各种利益的平衡、关系的协调难度更大,考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时,强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验;

党的十八大以来,立新发展格局,破传统发展路径依赖;立新发展理念,破“唯GDP论”;立供给侧结构性改革,破供需结构性失衡;立城乡融合发展之制,破城乡二元结构之弊;立清风正气,破“四风”顽疾;立公正高效权威的中国特色社会主义司法制度,破影响司法公正之弊……

破不是改弦易张,立也不是另起炉灶。“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”“该改的坚决改,不该改的不改”……习近平总书记深刻阐明了全面深化改革的底线原则。

坚持党的全面领导,坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政不动摇,通过改革让制度优势充分地转化为治理效能,更好服务提升民生福祉,是“先立后破”的应有之义。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,在统筹破与立中进一步全面深化改革,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

**把握节奏,推动进一步全面深化改革蹄疾步稳**

岱海之滨,波光潋滟;苏木山上,层林尽染。作为中国铁合金产量最大的地级市,内蒙古乌兰察布铁合金产业的底色由“黑”变“绿”,一幅山川秀美的生态画卷徐徐展开。

“绿色转型是一个过程,不是一蹴而就的事情。要先立后破,而不能够未立先破。”2022年3月的全国两会上,习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时强调。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手,这不行。”习近平总书记以形象的比喻,对如何处理好破立关系进行了生动诠释。

先立后破,立是目的,为破打下坚实基础——

立起基础性、先导性作用,该立的要积极主动立起来。

智能车间的控制大屏上,跳跃着生产环节的实时数据……在江苏江阴,兴澄特钢颠覆了人们对传统炼钢厂“傻大黑粗”的印象。

把新产业立起来,以数字化的新产业带动传统产业转型升级,成为越来越多企业的选择。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式”……新质生产力的发展必然要经历较长过程,一旦旧的破了,新的立得不够,经济就会面临难以承受的压力。发展新质生产力要正确处理“先立”与“后破”的关系。立得住,才能破得好。

以破促立,破是手段,为立打开更大空间——

破是为了更好地立,该破的要在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。

今年8月,全国首个全链条公平竞争审查系统在湖北上线,为经营主体营造公平透明的市场环境,更大力度服务全国统一大市场建设。

11月6日,习近平总书记在湖北考察时强调,抓好重点领域和关键环节改革,全面融入全国统一大市场建设,构建更加公平、更有活力的市场环境。

清理废除含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策,实行统一的市场准入制度,打造统一的要素和资源市场……通过破除阻碍国内大循环的各种体制机制障碍,在以破促立中推进全国统一大市场建设,为构建新发展格局提供强大支撑。

加大对发展堵点、卡点、痛点的“破”,为“立”开辟道路、清除障碍、创造条件,才能为新的的发展打开广阔天地。

破立并举,把握节奏,蹄疾步稳推进改革——

在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革绝非易事。破立并举,关键靠统筹,要义在平穩。

从190条缩减至27条——我国首个自贸试验区上海自贸试验区外商投资准入负面清单如今实现大幅“瘦身”。

大胆探索,先行先试。目前,全国22个自贸试验区累计开展3500余项改革试点,推动更多经验在全国落地生根。

“各项改革举措都要充分论证、精心设计,深入开展风险评估,把握好时度效”,习近平总书记深刻指出。

顶层设计和摸着石头过河结合,已成为新时代全面深化改革的鲜明特征之一。无论是提升产业链供应链韧性和安全水平,还是防范化解金融风险,抑或是确保粮食和能源安全,无不要在改革中把握节奏,把控风险,稳步推进。

全面深化改革是一项系统工程,牵一发而动全身。把握好时度效,谋定后动、循序渐进,才能在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

**狠抓落实,打开改革发展新天地**

健全社会保障体系,完善要素市场制度和规则,深化国资国企改革,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施……翻开党的二十届三中全会《决定》,“健全”“完善”“深化”等高频词令人印象深刻。

《决定》提出的300多项重要改革举措,以制度建设为主线,有对过去改革举措的完善提升,也有根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

到2029年新中国成立80周年时,完成《决定》提出的改革任务,是路线图,也是军令状。

必须坚持以人民为中心,在破与立中找准改革突破口——

教育体制改革,事关千家万户。

今年秋季开学起,不少地方中小学课间休息时间由10分钟延长至15分钟;越来越多企业通过与技工院校等方面合作,加大培养高技能人才……

破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾,推动义务教育均衡发展,减轻中小学生学习负担,构建现代职业教育体系,建设现代大学制度……在破立统一中,育人方式、办学模式、管理体制等教育改革取得新进展。

从就业、教育、收入分配、社会保障,到医疗卫生、养老托幼、公共文化、生态环境,瞄准人民日益增长的美好生活需要,深化民生改革还有许多“硬骨头”要啃。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,才能让“立”的成果得到群众拥护,让“破”的成效为群众称快。

必须坚持问题导向,在破与立中以重点推进带动整体跃升——

今年9月6日,我国第二条民营控股高铁——杭温高铁开通运营。民间资本参与重大项目建设步伐提速。

制定民营经济促进法,加强产权执法司法保护,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法……统筹破与立,党的二十届三中全会《决定》对构建高水平社会主义市场经济体制作出系列部署。

进一步全面深化改革的重点依然是深化经济体制改革。处理好政府和市场的关系,是经济体制改革的核心问题。牵住“牛鼻子”,就能以重点带动全局。

抓住主要矛盾,以经济体制改革为牵引,协同推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,才能形成推进中国式现代化的总体效应。

必须始终坚持系统观念,在破与立中以协同发展形成改革合力——

源起上海松江,串起江苏苏州、浙江嘉兴、安徽宣城等九城科技“朋友圈”,长三角G60科创走廊的科创氛围日益浓厚。

自2018年至2023年,这里的高新技术企业数量占全国比重从1/12上升到1/7。在长三角一体化战略推动下,这条科创走廊成为破除市场要素流动堵点、推动跨区域协同创新的典型案例。

不谋全局者,不足谋一域。打破行政区划限制,树立一体化发展意识,区域协同发展加速推进。京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路,区域发展活力不断释放。

企者不立,跨者不行。进一步全面深化改革,把握破与立的方法论,做到在狠抓落实中不驰于空想、不鹜于虚声,在推进高质量发展中踏石留印、抓铁有痕。

（新华社北京11月14日电）

## 年均增长14.6% 中国和秘鲁经贸合作持续深化

新华社北京11月14日电 近年来,中国与秘鲁双边经贸合作持续深化。海关总署14日发布数据显示,2016年至2023年,8年间,中秘贸易年均增速高达14.6%。今年前10个月,双边贸易继续保持快速增长,中国对秘鲁进出口2546.9亿元,同比增长16.8%。

2013年,中国与秘鲁两国提升为全面战略伙伴关系,2016年双边贸易规模首次突破千亿元。截至2023年,中国已连续10年成为秘鲁第一大进口来源地、第一大出口市场。

具体来看,中国汽车、手机、电脑、家电等产品在秘鲁广受青睐。今年前10个月,我国对秘鲁出口机电产品404.3亿元,增长18.1%,占同期我国对秘鲁出口总值的一半。其中,汽车及零配件、手机、电脑、家用电器出口分别增长8.7%、29.1%、29.3%、34.7%。

秘鲁为中国铜矿砂、饲料用鱼粉等产品重要进口来源地。前10个月,我国自秘鲁进口金属矿砂和农产品1489.5亿元、144.7亿元,同比分别增长19.2%、23.8%,占我国自秘鲁进口总值的85.5%、8.3%。其中,铜矿砂、饲料用鱼粉进口量为589.2万吨、81.3万吨,分别占同期我国同类产品进口总量的25.2%、46.2%。

## 最高法: 对性侵害未成年人 犯罪始终坚持“零容忍”

新华社北京11月13日电 记者从最高人民法院获悉,经最高法院核准,强奸未成年人的罪犯郭某某、尚某某、公某某13日被依法执行死刑。

据悉,郭某某利用教师身份在长达六年的时间内对其任教的多名小学女生实施奸淫达百余次,还多次猥亵多名小学生;尚某某专门物色脱离家庭、学校监护、看护的低龄幼女作为犯罪目标,长期对被害人实施性侵害;公某某针对农村留守儿童,不仅单独实施性侵害,还伙同他人轮奸、猥亵,侵害长达数年。三人的罪恶性行严重损害未成年人身心健康,严重挑战法律和道德底线,犯罪性质极其恶劣,社会危害性极大,罪行极其严重。

最高法院一庭负责人表示,近年来,性侵害未成年人犯罪呈逐年上升态势。其中,亲属、教师、邻居、网友等熟人作案的占九成以上,犯罪分子大多挑选自我保护能力差、家庭监护薄弱的未成年人下手,农村留守儿童、智力发育迟缓儿童受害情况突出。同时,犯罪分子多利用未成年人身心不成熟的特点,采用诱骗、胁迫手段实施性侵害,利用网络引诱洗脑、隔空猥亵并发展至线下性侵害的情况日益突出,宾馆、出租屋及酒吧、KTV、洗浴中心等场所较为高发,个别案件甚至发生在校园、培训机构。

该负责人表示,人民法院对性侵害未成年人犯罪始终坚持“零容忍”。提示广大未成年人切实提高自我保护意识和防范性侵害的能力,家长和学校认真履行未成年人监护、看护职责,共同筑牢未成年人家庭、学校、社会、网络、政府和司法保护的安全防线。

## 理发店火了,服务真诚就能收获人心

近日,湖南怀化市一家理发店火了。带这家店的发型师晓华,被网友称为“听得懂话的理发师”。不少人说经她一番打理,顾客可以“笑着走出理发店”。这家甚至需要排队才能进的理发店,火的“密码”在于用心用情把普通工作做真做好。

理发是老百姓的刚需。消费者不管是剪发、烫发还是染发,都会多多少少提出不一样的需求。构建让人满意的消费关系、满足消费者别样的需求,落到根本处,就是真诚服务。

这位普通劳动者的走红看似偶然,背后是日复一日坚持把手头的事干好。晓华的愿望只是想做个普通发型师,剪好头发就行。她的手艺在进步,但价格却没变。消费者也对理发店“用脚投票”,回馈发型师全心全意的付出。

构建良好消费关系需要用心用情。这家理发店能根据顾客特点设计发型,把顾客要求用心落到实处。不管是“刘海在眼睛上面一点,眉毛下面一点”,还是“稍微修得蓬松一点”,抑或是“把后面剪薄一点”,基本都能得到较好满足。很多看似简单的工作,要做得长期让人满意其实并不容易,关键在用心用情,千行百业都是如此。

生活不会亏待每一个在工作岗位默默耕耘的人。小小的理发店受到欢迎,反映出消费者对获得优质服务的热切期盼,也是对踏踏实实做事的劳动者给予回馈。大到一个行业、小到一家店铺,用看似“最笨”的方法练好内功、做好服务,才能获得市场的认可,实现自身价值。

提振消费的要在于供给侧和需求侧的紧密贴合。当前,各地正在想方设法把促消费和惠民生结合起来。此时尤其需要在供给侧深入挖掘潜力,提供更高品质的产品和服务,营造放心的消费环境,以更有温度的方式满足需求侧广泛的个性化期盼,找到与消费者的多维度联结,与消费者产生深度的价值契合、情感共振。

在互联网上一家理发店的热度会很快消退,但普通劳动者“出圈”的道理不会褪色。

我们期待,用心用情干好每件工作,以真诚服务收获人心的启示能广泛播撒,为这个冬天添一把“火”,温暖更多人。

## 宁夏高效推进住房公积金个人住房贷款购房“一件事”

（紧接第一版）各环节申请材料作为附件,申请人一次性提交相关材料,切实解决群众申请表单多而杂和申请材料重复提交的问题。

“在‘公积金贷款一件事’业务线上申请过程中,我们实现与公安、民政、人社、不动产等部门全方位数据共享互认且数据‘可用不可见’,同时,打通政务服务部门的个人电子证照,个人电子签章等共享共用,实现申请表单要素自动生成,证明证照类申请材料自动生成。”自治区住房和城乡建设厅相关负责人介绍,由此,将办理时限由28个工作日压缩至15个工作日内,办理环节由24个减少至6个,减少75%,跑动次数由至少跑3次转变为线上申请“零跑动”,线下申请“最多跑一次”。

宁报集团新闻职业道德 监督热线  
0951-6019493 (机纪纪委)  
0951-6033843 (全媒体指挥中心)

## 中国新能源汽车首破年度1000万辆

新华社武汉11月14日电 随着一辆粉色车身的岚图知音汽车缓缓驶出生产线,10家新能源汽车企新车下线的视频同步播放……14日上午,2024年中国新能源汽车1000万辆达成活动在湖北武汉举行。这是中国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆。

工业和信息化部副部长辛国斌表示,从2009年的“十城千辆”规模推广起步,到2018年年产销量过百万辆,中国新能源汽车用了近10年时间;再到2022年的年产销量超过500万辆,用了约4年时间;进一步到今年产量首次突破年度1000万辆,仅用了约2年时间。

中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长付炳锋说,新的突破是我国从汽车大国迈向汽车强国走出的坚实一步,标志着我国新能源汽车产业迎来高质量发展新阶段。

来自中国汽车工业协会的数据显示,2023年,中国新能源汽车产销量占全球比重超过60%;2024年1至10月,产销量分别完成977.9万辆和975万辆,同比分别增长33%和33.9%。

近年来,中国新能源汽车持续领跑全球,引领着全球汽车产业的转型发展浪潮。据中国汽车工业协会统计,从2015年开始,中国新能源汽车产销量连续9年位居全球第一。

海水有多咸?远在太空的卫星来探测。11月14日清晨,太原卫星发射中心,长征四号乙遥五十三运载火箭托举海洋盐度探测卫星扶摇直上。



这是低空经济馆展出的无人机产品(11月13日摄)。第十五届中国国际航空航天博览会专门设立低空经济馆,全方位展示低空经济相关企业及应用场景。

## 海水有多咸? 卫星“望闻问切”来探测

有大气环境监测卫星、陆地生态系统碳监测卫星,可重复使用返回式技术试验卫星等多种卫星。

回望海洋盐度探测卫星的研制历程,中国航天人十余年攻坚克难,让这颗卫星破技术之“壁”,向未来而“出”。

2007年,国务院批准海洋二号卫星工程立项,对海面高度、海面温度、海面风场等关键海洋动力要素的研究陆续展开。

2009年,研制团队盯上了在全球鲜有涉及的“小众领域”:研制高精度海洋盐度探测卫星。“海洋盐度探测卫星的盐度测量数据具有巨大的应用需求及应用潜力,属于国际热点和前沿问题。”研制团队专家说。

如何知道海水有多咸?看似简单的问

题,却是实打实的技术难点。经过反复调研,研制团队认为“辐射亮温”是海洋盐度探测的关键,通过高精度获取亮温数据进一步反演得出海洋盐度信息是可行的。

经过大量仿真试验,研制团队最终确定了多载荷综合探测技术方案,通过搭载三台载荷,实现获取亮温、海面温度、海面粗糙度、射频干扰信息,得以在地面处理数据时校正误差影响。

这颗卫星上天后能干啥?研制团队专家风趣地说:“它工作时就如同一名‘老中医’,能对全球海洋‘望闻问切’,全面获取海洋盐度探测所需数据。”

“望”,即在“太空视角”望远,对全球海洋进行大范围的连续观测。

“闻”,是综合孔径辐射计、主被动探测仪中三个被动探测仪均在“收听”海面微波信号。

“问”,由频谱监测仪完成,它可以固定工作在L波段,不仅能分辨“音色”,还可识别位置,如同询问“干扰源在何方”,精准锁定干扰信息,帮助科研人员排除射频干扰。

“切”,则由L波段微波散射计来完成,通过向海面发射微波信号,测算信号遇到海面波浪等发生的向后散射系数,如同“伸手摸”海面的“皮肤状况”,用来探测海面粗糙度。

上九霄、观沧海,让我们一起期待这颗卫星传来更多大海的信息。

（新华社北京11月14日电）