坚持改革和开放相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之六

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上深刻阐明抓好改革这项系统工程需要处理好的四对关系，其中明确指出“要坚持改革和开放相统一”。

党的十八大以来，习近平总书记引领全面深化改革向纵深推进的同时，始终坚定不移扩大高水平对外开放，在统筹推进深层次改革和高水平开放中不断深化新时代我们党做好经济工作的规律性认识，更好地把制度优势转化为国家治理效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力、指明前行方向。

改革和开放相辅相成 绘就壮阔发展新画卷

坦桑尼亚的蜂蜜、阿富汗的手工艺品、马来西亚的鲜果榴莲、欧美大企业的新材料新技术……刚刚闭幕的第七届进博会，吸引全球129个国家和地区约3500家展商跨越山海前来赴约。按年计超800亿美元的意向成交额创历届新高，尽显中国大市场魅力。

“举办中国国际进口博览会，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措。”习近平主席立足当前、擘画长远，宣示中国坚定不移扩大高水平开放的决心。

进博会是中国以高水平开放促改革、促发展的生动例证，见证中国开放的大门越开越大。

新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，改革和开放相辅相成、相互促进是重要原因。

2023年中央经济工作会议，明确将“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”列为新时代做好经济工作的规律性认识之一。

“改革必然要求开放，开放也必然要求改革。”习近平总书记深刻阐明改革和开放的内在统一关系。

扩大开放是深化改革的重要动力——

11月1日，《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》正式施行，全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条，其中制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。

开放扩大了，改革动力才更足，改革效果才更好。

加入世界贸易组织以来，中国全面履行承诺，以扩大开放促机构改革、法律修订、削减关税。

持续办好进博会、广交会、服贸会、消博会等国际经贸盛会，推动高质量共建“一带一路”，制定外商投资法，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》……

党的十八大以来，开放新机制加快建设，推动国内重点领域改革攻坚，为加快构建新发展格局、开辟发展新空间筑牢基础。

深化改革为扩大开放提供制度保障——

今年3月，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，提升外籍来华人员支付便利性。随着各方面努力打通堵点，仅上半年就有超500万入境人员使用移动支付，同比增长4倍。

改革到位了，开放能力才更强，开放空间才更大。

发布关于加快建设全国统一大市场的意见，持续落实“稳外资24条”，发布《促进和规范数据跨境流动规定》，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能，为经济发展不断开辟新空间。

今天的中国大地上，改革与开放彼此激荡，铺展出新时代高质量发展的壮丽画卷：

经济总量从2012年的53.9万亿元攀升至2023年的逾126万亿元，制造业总体规模连续14年位居全球第一，5G通信领跑全球，国产大飞机实现商飞，区域重大战略高质量推进，雄安新区拔节生长，海南自由贸易港扬帆起航……

大潮奔涌，改革开放又到继往开来的历史关头。

5月22日，山东日照港。习近平总书记驻足码头岸边，宣示中国改革不停顿、开放不止步的决心：“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

稳步扩大制度型开放 打开改革发展新天地

海关原产地证书可“一键下单”办理，厦门到金砖国家货运航线可实现“通关+物流”一体化服务……今年9月，厦门国际贸易“单一窗口”金砖国家服务专区正式与企业见面，迈出制度型开放新步伐。

“今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。”10月16日，在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，习近平总书记深刻指出。

从商品和要素流动型开放，到规则、规制、管理、标准等制度型开放——新时代的中国，正在以更高水平开放的姿态拥抱世界。

打造制度型开放新高地。从2013年在上海设立首个自由贸易试验区，到如今形成22个覆盖东西南北中的自贸试验区“雁阵”，一项项制度创新成果，从改革开放“试验田”走向全国。

主动对标国际高标准经贸规则。共同打造中国—东盟自由贸易区3.0版，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。

践行真正的多边主义。积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等多边机制合作，更好支持“全球南方”合作，中国以积极的历史担当和创造精神，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。

党的十八大以来，党中央坚持以高水平开放为引领，形成一大批标志性、引领性制度创新成果，以实际行动同世界分享发展机遇、推动建设开放型世界经济，推进构建人类命运共同体。

习近平总书记在此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调“要坚持改革和开放相统一”时，进一步提出了“稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”的明确要求。

以制度型开放推动构建高标准市场体系，进一步优化营商环境——

从昔日荒芜的沿海滩涂，到欣欣向荣的开放新高地，上海自贸试验区临港新片区吸引了特斯拉、西门子、卡特彼勒、戴姆勒奔驰等一批国际知名企业进驻，“上海速度、临港服务”成为其营商环境的新名片。

从最初的190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放的力度。

习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上强调“稳步扩大制度型开放”，向美中关系全国委员会2024年度颁奖晚宴致贺信强调“中国将加大制度型开放力度”，在福建考察时要求“福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作”……

党的二十届三中全会以来，习近平总书记多次对扩大制度型开放提出明确要求、指明发力方向。

以深层次改革畅通经济循环，重塑参与国际竞争与合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中欧班列和西部陆海新通道“无缝衔接”，关中平原城市群、成渝城市群、北部湾城市群彼此呼应，新疆、云南、广西、四川、重庆等省份相互联动，长江黄金水道横向协同，内陆腹地成为开放前沿。

党的十八大以来，深化供给侧结构性改革、着力扩大有效需求、培育新质生产力、推进现代化产业体系建设……一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，使国内市场和国际市场更好联通，形成参与国际竞争与合作新优势。

以制度型开放倒逼深层次改革，为构建新发展格局筑牢基础，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

做好统筹大文章 进一步全面深化改革开放

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。

保持定力，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放——

当前，全面深化改革进入攻坚期和深水区，面临的国内外形势更为复杂，涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻，对统筹好深层次改革和高水平开放提出更高要求。

“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大”，此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记为正确把握改革和开放的统一关系作出科学指导。

扩大开放之门，走稳改革之路。

推进中国式现代化是一个系统工程，做好更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放这篇大文章，是增强中国式现代化根本动力的需要，也是高质量发展的必然要求。

突出重点，推动进一步全面深化改革开放在关键处落子——

2万余字的党的二十届三中全会《决定》，勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革新蓝图。

更加注重突出重点，强调牵住经济体制改革“牛鼻子”；更加注重系统集成，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革；更加注重改革实效，60条内容、300多项重要举措奔着现实问题去、针对突出问题改……

围绕发展新质生产力，打通体制机制障碍，加强全球科技创新合作；更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，在全球配置先进优质生产要素；实施自贸试验区提升战略，完善促进和保障对外投资体制机制，推动产业链供应链国际合作……

新征程上进一步全面深化改革开放，就是要用改革的办法来解决推进中国式现代化进程中的问题，聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动扩大高水平对外开放，为推动高质量发展、推进中国式现代化建设提供强劲动力。

真抓实干，以钉钉子精神推动改革开放落地见效——

允许在北京、天津、上海等9地设立外商独资医院；新增9国人员来华免签；给予最不发达国家100%税目产品零关税待遇……今年以来，一系列扩大开放举措密集出台、落地，向世界展现中国坚持改革开放“言必信、行必果”的决心和行动。

改革开放只有进行时，没有完成时。

“改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多‘春天的故事’。”

锚定目标，坚定信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（**新华社北京11月15日电**）

以钉钉子精神抓好改革落实

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之七

进一步全面深化改革，化目标为行动、把蓝图变现实，关键在落实。

省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记围绕“处理好部署和落实的关系”提出要求，强调改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。

深刻认识抓好改革落实的重要性，明确抓好改革落实的重要着力点，全党上下既当改革促进派、又当改革实干家，矢志不移把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月”

一分部署，九分落实。

党的二十届三中全会《决定》60条中的最后一条，突出强调“以钉钉子精神抓好改革落实”，明确要求“对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实”。

习近平总书记强调：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”

言之非难，行之为难。

抓落实作为作决策的后续工作，所花费的时间和精力、所需要的资源和条件、所涉及的战线和领域、所直面的矛盾和问题，多数情况下比作决策更多一些。

改革，既要取势，又要取实。抓落实，是改革制胜之道。

2013年12月，我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组。

对于这一机构的责任，习近平总书记阐明要旨：“就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。”

新时代以来，已经召开的73次中央深改委（领导小组）会议，“落实”一词贯穿始终，在公开报道里共出现300多次。

2016年2月23日，十八届中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上，习近平总书记听取10项改革推进落实情况汇报。会上，总书记一连讲了三个“抓”：“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”。

十九届、二十届中央全面深化改革委员会会议多次专题听取重大改革落实情况汇报，部署改革推进的步骤和次序。

行之以躬，不言而信。

聚焦长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展等区域重大战略，连续多次召开座谈会，推动破除妨碍发展的体制机制弊端；一次次深入社区和农村，紧盯以党建引领基层治理，推动社会工作体制机制不断健全完善；坚持用改革精神和严的标准管党治党，正风肃纪反腐响鼓重锤、驰而不息……习近平总书记率先垂范，引领全党“把改革抓在手上、落到实处、干出成效”，“使各项改革都能落地生根”。

崇尚实干、狠抓落实，是新时代全面深化改革的鲜明特征。

在党中央坚强领导下，全党上下“聚焦、聚神、聚力抓落实”，全面深化改革砥砺前行、蹄疾步稳，攻克许多长期没有解决的难题，办成许多事关长远的大事，书写了我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一。

从全面深化改革，到进一步全面深化改革，改革越向纵深推进，触及利益矛盾越是复杂尖锐，每向前一步都不容易，必须在改革落实上下更大功夫。

惟其艰难，更显勇毅。惟其笃行，方能致远。

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。”党的二十届三中全会《决定》提出了明确的改革时间表。

习近平总书记强调：“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。”

这是逢山开路、遇水架桥的勇毅担当，这是抓铁有痕、踏石留印的实干韧劲。进一步全面深化改革的壮阔征程上，新时代中国共产党人知行合一，步履铿锵。

“推动改革举措落实落细落到位”

“改革重在落实，也难在落实。”

抓好进一步全面深化改革这项系统工程，既要有系统的思维、配套的举措、持续的行动，也必须采取正确的方式方法。

精准发力，结合实际科学制定改革任务书、时间表、优先序——

一揽子房地产金融举措加速落地，推动房地产市场止跌回稳；民营经济促进法草案公开向社会征求意见，进一步释放促进民营经济发展壮大的鲜明信号；印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题……

党的二十届三中全会以来，100多天的时间里，一系列重磅举措接连出台，聚焦的都是经济社会发展最紧迫、最关键的问题。

进一步全面深化改革，把握好轻重缓急至关重要。习近平总书记深刻指出，当前反映最为集中、最为迫切、需要打攻坚战的，就抓紧改；需要久久为功、打持久战的，就徐图之。

纵观党的二十届三中全会《决定》部署的改革任务，有综合性的也有专项性的，有全国性的也有区域性的，有规定性的也有探索性的，有难度特别大的也有难度相对小一些的，抓落实必须分清先后主次，善于“十个指头弹钢琴”。

把握好改革节奏，习近平总书记强调，“既要积极主动，更要扎实稳健，明确优先序，把握时度效”。

只有合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机，根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打，才能把《决定》的“大写意”一步步转化为“工笔画”“施工图”。

整体推进，坚持系统思维增强改革取向的一致性——

2024年11月14日，我国新能源汽车实现年产1000万辆。与这一历史性突破相呼应的，是我国新能源汽车产销量已连续9年位居全球首位。

新能源汽车“弯道超车”的背后，是我国多年来的整体规划和一系列改革举措的共同发力。从首次推出新能源汽车产业发展规划，到各部门先后推出数十项支持措施，政策“组合拳”有力推动了新能源汽车产业的蓬勃发展。

握指成拳，方能聚焦聚力。习近平总书记深刻指出，要解决我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效，必须加强顶层设计、整体谋划，增强各项改革的关联性、系统性、协同性。

进一步全面深化改革，必须要根据党中央改革部署结合实际抓好改革任务实化细化，增强改革取向一致性，做到既各司其职、各负其责，又服从大局、主动配合，确保上下贯通、条块协同、左右联动、形成合力。

夯基垒台，不断完善推动改革落实的体制机制——

健全整治形式主义为基层减负长效机制、深化要素市场化改革……不久前，浙江列出350余项改革项目清单。以清单化、项目化分解改革任务，形成路线图、拉紧责任链，已成为当地推进改革落实的重要经验。

“要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制，从改革方案设计到改革组织实施都要有利于抓落实、有利于解决问题”，习近平总书记强调。

进一步全面深化改革，必须根据改革形势任务变化和改革工作新情况新特点，不断完善改革工作体制机制和工作方式方法，以改革的办法推进改革。

督察，是抓落实的重要手段。

中央改革办专门成立督察局，专司改革方案督检之责；山东建立重点改革任务挂牌督办机制，湖南不断健全改革督察统筹联动机制……党的十八大以来，督察工作和全面深化改革各项工作紧密协同，始终是党中央狠抓改革落实的重要手段。

“以实绩实效和人民群众满意度检验改革”

抓好改革落实，最终是要解决问题、见到实效。

2024年8月29日，中央全面深化改革委员会第六次会议召开，这是党的二十届三中全会后召开的首次中央深改委会议。习近平总书记在会上强调：“要运用好已有的改革成果和重要经验，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，充分调动各方面积极性，全力抓好改革任务的组织实施。”

抓住“关键少数”，确保改革一贯到底——

数字福建、晋江经验、集体林权制度改革、三明医改……八闽大地，产生了不少改革创新经验。

2024年10月，习近平总书记到福建考察，在听取福建省委和省政府工作汇报时说：“福建历来富于改革创新精神，很多改革走在全国前列。”同时，勉励领导干部“继续发扬敢为人先、爱拼会赢的开拓创新精神，锐意进取、善作善成”。

进一步全面深化改革，“关键少数”担负关键责任、发挥关键作用。

研讨班开班式上，习近平总书记要求领导干部特别是高级领导干部“增强政治责任感、历史使命感”，切实做到“直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。

抓改革落实，领导干部必须以身作则，既带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，又要做到重要改革亲自部署，重大方案亲自把关，关键环节亲自协调，棘手问题亲自解决，真正做到既挂帅又出征，当好改革“火车头”，跑出落实“加速度”。

调动“绝大多数”，汇聚改革强劲动力——

不久前，习近平总书记在安徽考察时，忆及1978年到安徽滁州实地调研包产到户的场景：“我还是比较早来学习的，印象深刻，看到了我们农民参与改革的积极性。追本溯源，安徽有很好的传统，现在推进乡村振兴，也要积极探索，走在前列。”

广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”、天津“一颗印章管审批”……一系列切实有效的改革举措源自地方探索，并复制推广到全国。

改革开放在认识和实践上的每一次突破和进展，改革开放每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民的拼搏奋斗和聪明才智。

前不久，中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排。

坚持落实“三个区分开来”，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，充分调动各方面的积极性、主动性、创造性，必将凝聚起上下同心共抓改革的强大合力。

坚持人民至上，不断增强人民获得感——

新时代以来，从深化医药卫生体制改革直击药价高、看病贵等痛点难点，到户籍制度改革打破多年的城乡壁垒，让更多农业转移人口落户城镇，再到教育改革不断缩小地区、城乡间差距……秉承“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”，人民群众的急难愁盼成为改革的发力点，体现出改革始终以人民为中心的根本立场。

人民有所呼，改革有所应。

进一步抓好改革落实，要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点，充分尊重人民主体地位和首创精神，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，不断把人民对美好生活的向往变为现实，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

大道如砥，壮阔无垠。

站在新的起点，汇聚改革合力，以钉钉子精神推动各项任务落地见效，新时代中国共产党人定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。（**新华社北京11月16日电**）

11月17日，火炬手韩晓燕与容飞（右）在火炬传递中。当日，第十二届全国少数民族传统体育运动会火炬实地传递活动在海南三亚举行。 **新华社发**

宁夏作家第四次双获骏马奖

（**上接第一版**）

马骏1995年出生于固原市西吉县，因小儿麻痹症导致下半身瘫痪。因为喜欢“客舍青青柳色新”这句诗的意境，期望游历山河，马骏为自己取笔名“柳客行”。“我是一个高度近视的人，只能用心去感受世界。这世间善美的种子播种成的‘粮食’，让坐在轮椅上的孩子慢慢长大，引领着我到达充满大爱的文学世界。”在颁奖现场，马骏告诉记者，“我愿意用一生时间去播种真、善、美，还有爱。”

马骏的人生经历感动了许许多多读者。在颁奖现场和会议间隙，他是被合影最多、索要签名最多的获奖者。“作为本届骏马奖唯一的‘90后’作家，他的作品中体现了中国新一代作家发自内心的文化自信、时代自信。他代表了一批全新面貌的青年作家走上文学前台，这个意义同样十分重大。”金瓯说。

“马骏身上有一种西海固作家所共有的‘勤奋执着，坚韧跋涉，追求卓越，勇攀高峰’的精神。”固原市作协主席李兴民告诉记者，今年以来，先有马金莲长篇小说《亲爱的人们》出版、引起全国文坛关注，后有马骏斩获骏马奖、西吉县被中国作协授牌中国作家“深入生活，扎根人民”新时代实践点等，每一项都具有标志性和里程碑意义，有力助推了固原市由“文化大市”向“文化强市”的跨越。

“马骏这么多年埋头于阅读和写作，付出了常人难以知晓的艰辛。他用手中的笔，书写自己熟悉的生活和大地，抒发最诚挚的情感。马骏的这次获奖，对西海固作家群体也是鞭策，期待我们的本土作家在文学土地上收获更多硕果。”固原市文联副主席马金莲告诉记者。

宁夏作家协会副主席闫宏伟说，宁夏有一支创作实力比较强、在全国具有一定影响力的少数民族作家队伍。“宁夏的少数民族作家非常努力，他们关心社会发展，关心百姓生活，热爱宁夏这片热土，创作了一大批优秀作品，成为宁夏作家队伍中非常重要的一支力量。我们还有许多具备冲奖实力的作家，希望我们还会有更多‘骏马’诞生。”闫宏伟说。

返岗通知

胡磊（身份证号：640203197806211511）：

请你于2024年11月21日前到国家能源集团宁夏煤业煤制油分公司人力资源部报到。如未按期报到，分公司将自2024年11月22日起对你按旷工计，在你旷工时间达到规定时限时，将予以解除劳动合同。鉴于你拒不接收分公司当面向你送达并宣读的返岗通知书，特登报通知。

国家能源集团宁夏煤业煤制油分公司
2024年11月14日