

N 建言献策

不断推动“六权”改革向纵深发展

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)创新驱动发展研究中心

近年来,宁夏锚定目标、自我加压,聚力推进用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权“六权”改革往深里走、往实里落,实现了从开题破局到多点突破、从试点先行到全面开花,破除了一些深层次的障碍阻碍,探索了一批叫得响的典型经验,形成了多项实打实的改革成果。我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断,推动“六权”改革持续走深走实,带动全面深化改革向纵深发展,为加快建设社会主义现代化美丽新宁夏注入强劲动力。

持续深化“六权”改革,带动全面深化改革向纵深发展

持续深化“六权”改革是坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神的重要着力点。习近平总书记高度重视和关心宁夏发展,党的十八大以来,三次考察宁夏都对改革开放工作提出明确要求,特别是今年6月考察宁夏时,总书记提出宁夏要积极探索具有本地特色的改革。我们要牢记总书记的殷切嘱托,始终沿着总书记指引的

方向谋改革、抓改革、推改革。通过持续深化“六权”改革,激发出全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的强大活力。

持续深化“六权”改革是深入践行党的二十届三中全会精神的有力体现。党的二十届三中全会开辟了新征程上以进一步全面深化改革推进中国式现代化的广阔前景,具有重大标志性、开创性意义。宁

夏要自觉扛起进一步全面深化改革的历史重任,坚决破除体制机制障碍,不断把制度优势转化为治理效能。宁夏的“六权”改革,是今后一个时期全区改革的“大头”,只有把改革的重担挑起来,纵深推进“六权”改革,才能让宁夏的发展走得稳、走得好。

持续深化“六权”改革是激活黄河流域

生态保护和高质量发展先行区建设的强大源泉。先行区建设是习近平总书记赋予宁夏的时代使命,要注重从体制机制创新上求突破、促先行,瞄准用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权改革等关键性问题,用改革的办法打破体制机制约束,从根本上提高资源配置效率,为先行区建设释放红利。

持续深化“六权”改革,不断释放资源增值新活力

题,针对农村宅基地、生态移民区、农垦移交地3个难点,注重发挥市县、乡镇、村组的主体作用,建立跨部门矛盾纠纷化解机制,推动尽快确权、加快入市。山林权重在化解权属纠纷,健全部门协同联动机制,研究制定化解山林权属矛盾纠纷政策措施。排污权重在精准核定调控,全面摸排查清新改扩建项目、新增排污权基数,及时掌握各地排污权基础数据,完善核定和调控机制,推动更多市场主体入市交易。用能权重在合理

确定指标,在合理确定各地新增能耗指标的基础上,做好新改扩建“两高”项目和能耗强度高于相关标准指标、主动关停退出企业腾出指标、节能技术改造生产指标确权工作,确保走好用能权改革第一步。碳排放权重在严格配额管理,落实配额预警和调控政策,进一步扩大市场主体。要抓住入市这一重点,激发交易新活力。资源只有入市,价值才能体现。用水权改革要更加聚焦“节水增效”,土地权改革要更加聚焦“盘活增

值”,山林权改革要更加聚焦“植绿增绿”,排污权改革要更加聚焦“降污增益”,用能权改革要更加聚焦“控能增产”,碳排放权改革要更加聚焦“减碳增汇”。要聚焦赋能这一关键,转化增值强功能。金融赋能是实现要素资源价值发现、转化增值的关键一环。要强化金融服务支持,完善增信担保机制,健全政企银协同机制。推动企业相关信息共建共享、动态更新,引导金融机构依托央行征信中心参与“六权”项目融资。

持续深化“六权”改革,坚持好运用好正确的方法论

间相互联系、互为条件。要强化系统思维,坚持把“六权”改革作为一个整体来谋划推进,把顶层设计和总体规划,打好改革“组合拳”,把握好系统、整体和协同的要求,真正做到改革方案、改革落实、改革效果协同高效、相得益彰。要把问题导向贯穿改革全过程。改革由问题而生,奔着解决问题而

去。要进一步强化问题意识,以问题倒逼改革,哪里矛盾和问题最突出、哪里出现新问题,改革就跟进到哪里。要把先行先试贯穿改革全过程。宁夏“船小好掉头”“省小好统筹”,许多领域改革具备先行先试的条件,只要是看准了的、急需的改革任务,就要大胆尝试、先行先试,这样才能不断把改革推向

深入。先行先试是一个破立并举的过程,既要破除不合时宜的体制障碍,也要把实践成果上升为制度成果,建立符合发展要求的长效机制,实现“当下改”与“长久立”。对改革试点要有容错纠错机制,落实好“三个区分开来”,为敢改革、真改革的干部撑腰鼓劲,消除他们的后顾之忧。(执笔:李国)

N 一线观察

突出“四个转变” 完善基层社会治理体系

□ 银川市委党校课题组

党的二十届三中全会提出要坚持系统观念,处理好活力和秩序的关系,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。这是推进国家治理体系和治理能力现代化,满足人民美好生活需要,防范化解重大风险的关键举措。在进一步全面深化改革进程中,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作,突出“四个转变”,将基层党建与社会治理深度融合,进一步完善城市基层社会治理体系。

推动基层社会治理体制向“党建引领”转变。加强基层党建是贯穿社会治理和基层建设的一条红线,党的领导和党组织的作用得到充分发挥,是基层治理坚持正确方向的根本保证。要完善党全面领导基层治理的制度,坚持大抓基层的鲜明导向,提升基层党组织的组织力,不断扩大基层党组织的组织覆盖和工作覆盖。通过持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒,从而确保正确的政治方向,保证社会治理在正确的政治轨道上运行。加快推进社会工作体制改革,以党建引领“多元”共建共治共享,建立起党建引领的“全科网络”,在基层构建起纵向到底、横向到边、线上线下高效联动的组

织架构,推动资源、服务、平台下沉,打通基层社会治理“末梢神经”。要进一步强化以人民为中心的发展理念,以服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点,积极回应基层群众多层次多样化的治理需求,全力打造完整社区,不断优化条块服务供给。同时要通过党组织赋能基层党员,发挥好党员先锋模范作用和示范带动作用,通过建立完善“社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织链条,创新组织群众、发动群众机制,激活基层党组织细胞,厚植党在基层的基础。

推动基层社会治理机制向“协同共治”转变。要加强顶层设计、整体规划、协同运行。构建权责清晰、运行顺畅、充满活力的工作体系,形成工作联动、问题联治、平安联创的社会治理共同体。必须发挥党建引领基层治理协调机制作用,加强党委社会工作部门与相关部门的工作协同,有效整合力量。要坚持系统性、整体性的思维和理念,建立“一盘棋”机制,不断健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配的制度,加强乡镇(街道)服务管理力量。发挥基层治理体系的协同、聚合、整体效应,汇聚起社会治理多元协同的合力。一方面要强化明责、赋能、减负等举措,推动“五项权力”落实到街道,推进

执法试点工作,促使街道社区回归其主责主业;另一方面要构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层治理平台,从服务出发构建协同共治,不断链接资源,构建常态化管理和应急响应动态衔接的基层治理机制,强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力。

推动基层社会治理能力向“系统专业”转变。建设一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍,为加强基层党建、创新基层治理提供坚实人才支撑。要把加强队伍建设作为体制改革重点,加强社会工作队伍建设和志愿服务体系建设,充实基层人员力量。要建立社区工作者“选、育、留、用”机制,完善社会工作职业资格制度,推进职业体系建设,健全教育培训、管理监督、激励保障等制度机制。构建党委统一领导、社会工作部门牵头、相关部门和群团组织分工合作、具体推动的志愿服务领导体制和工作机制,建设素质过硬、数量充足的志愿者队伍。坚持和发展新时代“枫桥经验”,正确处理好维稳和维权的关系,运用法治压实主体责任,运用

法治促进维权。推进信访工作法治化,落实《信访工作条例》,以法治化解决信访突出问题,提升预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”。

推动基层社会治理模式向“智慧治理”转变。要建立数字思维,借助互联网、大数据、人工智能、区块链等数字技术搭建一体化数据信息平台,促进多元主体互联互通。首先,要做好统筹规划布局,构建“智慧社区”云平台,推动技术创新和体制机制创新协同共进,为基层社会治理中数字技术赋能效用的发挥提供完善的法律制度保障,从而建设“跨业务、跨部门、跨系统、跨层级、跨区域”的数据治理体系和共享体系。重点要强化市民热线等公共服务平台功能,推动“高效办成一件事”模式创新。加强政务服务便民渠道建设,线下办事“只进一门”,线上办事“一网通办”。其次,要推动数据信息共享和业务协同,整合数据资源,打破由条块分割造成的信息孤岛、数据壁垒等痼疾,促进基层部门间业务协作。最后,要促进数字化场景开发,因地制宜进行试点探索。聚焦基层治理难点堵点和个性化需求,打造一批基层数字化服务应用场景,实现基层治理需求与数字化服务供给的精准对接。(执笔:马建英)

N 学者论坛

筑牢西北地区重要生态安全屏障

□ 自治区党委党史研究室写作组

党的二十届三中全会将“聚焦建设美丽中国”作为“七个聚焦”之一,并对深化生态文明建设作出系统部署,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设的坚定决心和使命担当。自治区党委十三届九次全会明确提出“深化生态文明建设,筑牢西北地区重要生态安全屏障”。我们要牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求,深化生态文明体制改革,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,筑牢西北地区重要生态安全屏障,奋力谱写美丽中国建设宁夏篇章。

宁夏是全国唯一全境属于黄河流域、“三北”工程建设地区的省份,承担着治理黄河流域生态保护和高质量发展先行区、维护西北乃至全国生态安全的重要使命。党的十八大以来,习近平总书记三次考察宁夏都对生态文明建设给予高度重视,并多次就我区生态环保问题作出重要指示、提出明确要求。习近平总书记的殷殷嘱托、谆谆教诲,蕴含着习近平生态文明思想“用制度为生态环境保护保驾护航”的科学理念,赋予了我们在美丽中国建设中的时代重任,为新征程上加强生态环境保护、建设美丽宁夏提供了根本遵循,指明了前进方向。我们要深刻认识生态环境保护不仅是发展问题、民生问题,更是政治问题。从政治的、全局的、战略的高度认识和把握宁夏生态文明建设的重要地位和重大责任,把生态环境保护作为

“国之大者”“省之大计”“民之大事”,锚定2027年、2035年、本世纪中叶“三个关键节点”,坚持“六个统筹”基本原则,把握“九大战略”重点任务,如期建成天蓝、地绿、水美的美丽宁夏,让人民群众在美丽家园建设中共享自然之美、生命之美、生活之美,真正望得见山、看得见水、记得住乡愁。

新时代以来,宁夏坚决贯彻落实习近平生态文明思想,加快推动绿色转型发展,加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,生态环境保护取得了历史性成就。环境质量方面,环境空气质量优良天数比例保持在80%以上,黄河干流宁夏段水质保持Ⅱ类以上,2023年全国污染防治攻坚战成效考核首次获评优秀等次。生态保护方面,“一河三山”生态保护修复成效明显,沙化、荒漠化面积实现“双双减”,成为全国首个“人进沙退”“林进沙绿”的省份。绿色转型方面,单位生产总值能耗、二氧化碳排放量大幅下降,“十四五”以来,全区单位生产总值能耗下降西北第一,新材料、新能源等新兴产业发展势头强劲,发展的“含绿量”“含新量”“含金量”变得更多。但我们也清醒认识到,宁夏是欠发达地区,西部地区民族地区、生态脆弱地区高度耦合的省份,在经济发展、民族团结、生态保护等方面使命重大、任务艰巨。当前,我区生态环境保护正处于巩固提升、扩大成果的突破期,压力叠加、负重前行的关键期,标本兼治、整体推进的攻坚期,全区

生态环境结构性、根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解,资源压力较大、环境容量有限的基本区情没有改变,生态系统脆弱,保护治理的难度大、成本高,生态环境稳中向好的基础还不稳固,产业结构倚重倚能特征依然明显,必须坚持目标导向、问题导向、结果导向,把“千秋之计”作为“千钧之责”,全力以赴抓保护、动真碰硬抓治理、持续用力抓落实,以更高站位、更宽视野、更大力度推进新征程宁夏生态环境保护取得新成效。

坚决守牢“一河三山”改革发展基本底线。统筹高质量发展和高水平保护,建立分区域、差异化、精准管控的生态环境管理机制,严格“三区三线”管控,不断优化国土空间开发保护格局。全面加强黄河保护和综合治理,统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理,确保母亲河健康安澜。实行最严格的水资源保护利用制度,细化落实“四水四定”举措,统筹抓好贺兰山、六盘山、罗山生态保护治理,加强采煤沉陷区综合治理,精心守护来之不易的生态建设成果。

全面打赢黄河“几字弯”攻坚战。立足“一河三山”生态坐标和“一带三区”总体布局,整体推进水土保护、水源涵养、湿地保护、矿山治理、荒漠化和沙化土地治理等生态保护和修复工程。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,努力保持山水生态的原真性和完整性,持续提升生态系统的多样性、稳定性、持续性。突出北部巩固提升、中部

扩面增绿、南部护绿涵水,持续推进国土绿化行动,推广应用“麦草方格”光伏治沙、“林光互补”“草光互补”生态治理等新技术新模式,不断挖掘培育林草“粮库”“钱库”和“碳库”。

深入打好蓝天碧水净土保卫战。健全污染防治综合机制,强化企业主体责任,统筹推进“四尘”同治、“五水”共治、“六废”联治,实现多污染物协同治理。围绕做强做优“六新六特六优”产业,推进数字化智能化绿色化深度融合。加快能耗双控向碳排放双控全面转型,坚决遏制“两高一低”项目盲目上马,抓好“沙戈荒”新能源基地建设,加快形成绿色发展新格局。完善生态产品价值实现机制,深化“六权”改革,健全生态补偿机制,拓宽生态优势转化为发展优势新路径,打通青山有“价”、绿水含“金”的高质量转化通道。

切实筑牢生态安全“防护墙”。坚持生态优先、绿色发展,更好统筹发展和安全,守牢美丽中国建设安全底线,保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。坚持预防为主、常态管控,以时时放心不下的责任感,全力抓好森林草原火灾、外来物种入侵、自然地质灾害、环境次生灾害等防范工作,着力提升生态安全风险评估、监测预警和应急处置能力。坚持严格执法、科学执法,依法严厉打击生态环境领域犯罪行为,用最严格制度、最严密法治保护生态环境。(执笔:朱华)

N 真知灼见

自治区党委十三届九次全会指出,要完善城乡融合发展体制机制,统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,构建产业协同发展带动城乡融合发展新机制,健全推进新型城镇化体制机制,创新乡村全面振兴新机制新模式,深化土地制度改革,促进城乡要素双向流动和公共资源合理配置,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。我们要坚决贯彻落实全会精神,聚焦重点、聚合力量,采取更加务实的措施,解放和发展农村社会生产力,拓展农民增收致富渠道,推动城乡基础设施和基本公共服务均等化,加快补齐农业农村发展短板,促进城乡共同繁荣发展。

推进产业升级,让农民更富。一是加强农村人才的培养和引进。聚焦农业生产、农村产业、乡村建设等重点领域,大力实施高素质农民、乡村工匠、新型经营主体等培育培训计划,整合培训资源、精准对接需求,为有意愿的农民群众开展针对性培训,加快培养乡土人才。建立乡村创新创业孵化园,提供政策咨询、资金扶持、技术培训等一站式服务,吸引青年回乡创业,激活乡村内生动力,推动乡村经济多元化发展。二是推进农业产业化经营。要探索国有企业、涉农龙头企业、农民合作社等主体参与农田经营管护,通过规模化生产、社会化服务、集约化经营、订单化销售,从根本上解决一家一户分散经营种植成本高、生产效率低等问题。三是大力发展特色优势产业。要深入实施现代农业“十强行动”,着力在扩规模、增效益、树品牌上下更大功夫,培育更多地域特色鲜明、主导产业突出、质量效益较高的乡村产业。同时,要强化产业链、产业基地、产业集群“三个布局支撑”和产业项目、产业主体、产业园区“三个载体支撑”作为有效抓手,进一步增强产业对促进城乡融合发展的支撑力、带动力。

完善基础设施,让环境更美。一是做好规划引领。根据《宁夏回族自治区村庄规划编制指南(试行)》,按照集聚提升、城郊融合、特色农业、整治改善、搬迁撤并等村庄类型,加快推进“多规合一”实用性村庄规划编制。二是补齐基础设施短板。为村庄安装更多太阳能智慧路灯,结合物联网技术,实现远程控制和亮度自动调节。引入太阳能光伏板和风力发电设施,结合储能技术,构建绿色微电网,在保障村庄用电需求的同时,减少碳排放。将修建污水处理设施、排水设施作为人居环境整治的重点,引入垃圾分类设备,提高分类准确率,建立有机废弃物转化站,将厨余垃圾等转化为生物肥料和生物能源,促进农业循环经济。三是推进海绵乡村建设。在条件适宜的村庄,设计建设雨水收集系统,精心打造“雨水花园”,提高雨水资源化利用水平,收集的雨水用于农田灌溉或村庄绿化,在弥补乡村发展缺水短板的同时,让乡村“颜值”更美。

强化公共服务,让保障更优。一是提升教学质量。着力扩大优质教育资源覆盖面,加快集团化办学和城乡学校共同体建设,大力推进教育数字化,有效提升薄弱学校、农村学校办学水平。积极招募退休教师、大学生等作为志愿者,为低年级学生及其他有教育需求的孩子,实施“一对一”或小组形式的辅导,确保教学的针对性和实效性。二是完善医疗服务体系。按照“统筹布局、分区包片”的原则,推进县级以上医院支援乡镇卫生院和村卫生室,建立基层巡回医疗制度,促进人才、技术、服务下沉乡村。推广远程医疗和医学智能辅助诊断系统,助力优质医疗资源向农村和基层延伸。建立村民健康档案管理系统,通过大数据分析技术,对村民的健康状况进行实时监测和预警,实现疾病预防与管理的精准化。三是建立村级养老服务中心。利用闲置宅基地,建立村级养老服务中心,提供日间照料、助餐服务的同时,提供象棋、图书、电影等文体活动,促进老年人身心健康。鼓励村民志愿者参与养老服务,形成邻里互助的良好氛围。

创新社会治理,让民风更淳。一是实行“互联网+社会治理”模式。依托大数据、人工智能、云计算等技术,汇聚区域内农业生产管理、农村生活环境、农民生活现状等数据,建立集数据采集、分析、应用于一体的“智慧乡村治理云平台”,对乡村的各项治理活动进行智能化管理和优化调度。二是设立“儿童成长小屋”。在村部设立“成长小屋”,提供课后辅导、兴趣培养、心理疏导等服务,由志愿者或专业教师轮流值守,确保孩子们得到足够的关爱与陪伴。三是推广“村民自治+社会组织参与”模式。完善村民会议、村民代表会议等制度,让村民积极参与乡村治理的各项事务,形成共建共治共享的良好氛围。注重培育和发展乡村社会组织,如农民专业合作社、志愿者协会等,以增强乡村社会的自我服务和自我管理能力。

丰富文化活动,让精神更足。一是激活乡村文化活力。定期举办农民丰收节、邻里节,围绕农耕文化、民间艺术、地方美食等主题,开展农产品展销、民间故事讲述、农民歌手大赛、手工艺展示等活动。结合现代传播手段,如直播带货、短视频挑战赛等,增加文化节的互动性和趣味性,吸引更多村民和外界关注,提升乡村文化影响力,同时带动农产品销售,促进经济发展。二是建立乡村文化体验中心。开设在线文化课堂,邀请文化学者、艺术家进行远程授课,内容涵盖乡村历史、民俗文化、艺术创作等,提升村民的文化素养。创新“三下乡”形式,开展线上“三下乡”活动,创作一批群众喜闻乐见的短视频,通过微信、快手、抖音等平台推广,吸引农民观看,促进优秀文化的传播。三是实施“文化传承和独到见解的村民作为“文化种子”,通过工作坊、大师班等形式,发挥他们的文化特长,使他们成为乡村文化的传播者和创新者。

坚持改革创新,让资源更活。一是优化土地管理体系。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,将土地增值收益主要部分用于乡村振兴、美丽乡村建设和统筹推进经济社会发展。利用云计算、大数据等技术,实现土地信息数字化管理,农民可以将土地经营权存入“土地银行”,由专业的土地管理机构进行统一规划、管理和运营。二是做好宅基地盘活文章。对规模较大、闲置房屋较多的“空心村”,通过实施村内局部调整,引导零星农户向中心村聚集。鼓励农户宅基地有偿退出到村集体经济组织,由村集体经济组织与第三方投资运营机构合作,进行宅基地的改造和经营,村集体经济组织参与保底和分红,确保农户和村集体的利益得到保障。三是加大示范中心村建设力度。以实施宜居宜业和美乡村创建、农村人居环境整治提升五年行动和美丽庭院示范创建活动为契机,指导各地建设一批富有乡村韵味、体现地方特色的示范中心村。同时,吸引休闲农业、乡村旅游、农事体验及农产品冷链、初加工、仓储物流等产业项目落地,发挥示范引领作用。(执笔:李宏扬)