

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

(2024年11月26日)

为深化城市安全韧性提升行动,推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设,打造承受适应能力强、恢复速度快、韧性的韧性城市,增强城市风险防控和治理能力,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持以人民为中心的发展思想,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,坚持问题导向、系统观念,坚持政府引导、社会参与,坚持实事求是、因地制宜,坚持科技创新、数字赋能,推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合,以信息平台建设为牵引,以智能设施建设为基础,以智慧应用场景为依托,推动城市基础设施数字化改造,构建智能高效的新型城市基础设施体系,持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性,推动城市安全发展。

主要目标是:到2027年,新型城市基础设施建设取得明显进展,对韧性城市建设的支撑作用不断增强,形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年,新型城市基础设施建设取得显著成效,推动建成一批高水平韧性城市,城市安全韧性持续提升,城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

## 二、重点任务

(一)实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查,建立设施信息动态更新机制,全面掌握现状底数和营养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划,因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消防(消防水鹤)、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化改造。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。加快推进城市基础设施生命线工程建设,新建市政基础设施的物联网设备应与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用,老旧设施的智能化改造应区分重点、统筹推进,逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析,提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力,保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系,打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的新型数据平台,实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控,严格落实管道安全监管巡查责任,切实提升燃气、供热安全管理水平。落实居民加

强水质监测,保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与水管、防洪与排涝,健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江湖海、水库等应急洪涝联防联控机制,推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升,强化地下车库等防淹、防涝、防断水功能。

(二)推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行为切入点,建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展,逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶,加快布局城市道路基础设施感知系统,提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用,满足智能交通需求。加强城市物流配送设施的规划、建设、改造,建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快完善应急物流体系,规划布局城市应急物资中转设施,提升应急状况下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据,为智能交通、智能停车、城市管理提供支持。

(三)发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设,实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理,提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信包箱(快件箱)等自助服务终端在住区布局。鼓励对出入住区人员、车辆等进行智能服务和秩序维护。创新智慧物业服务模式,引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程,提高居民服务便利性、可及性。发展智慧商圈。建立健全数字赋能、多方参与的住区安全治理体系,强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防车通道、安全疏散体系等隐患防治,提升城市住区韧性。

(四)提升房屋建筑管理智慧化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图,全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数,重点排查老旧住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患,形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制,强化数据共享,在城市建设、城市更新过

程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息,逐步建立健全覆盖全面、功能完备、信息准确的房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制,提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能,坚决遏制房屋安全事故发生。

(五)开展数字家庭建设。以住宅为载体,利用物联网、云计算、大数据、移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通,加快构建跨终端共享的统一操作系统生态,提升智能家居设备的适用性、安全性,满足居民用电用火用水安全、环境与健康管理等需求。加强智能信息综合布线,加大住宅信息基础设施规划建设投入力度,提升电力和信息网络连接能力,满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅,明确户内设置基本智能产品要求,鼓励预留居家异常行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步配建光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品,对传统家居产品进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中,要充分尊重居民个人意愿,加强数据安全和个人隐私保护。

(六)推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群,打造全产业链融合一体的智能建造产业体系,推动建筑业工业化、数字化、绿色化

转型升级。深化应用建筑信息模型(BIM)技术,提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工,加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维(3D)打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设,强化信息技术与建筑施工管理深度融合,进一步提升安全监管效能。

(七)完善城市信息模型(CIM)平台。加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市管理等相关行业、领域信息开放共享,汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市运行管理数据,搭建城市三维空间数据模型,提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用,强化与其他基础时空平台的功能整合、协同发展,加强与政务服务、公共安全、防灾减灾、城市体检等领域丰富应用场景,开展城市综合风险评估,统筹利用地上地下空间,合理划定防灾减灾空间,为科学确定不同风险区的发展策略和风险控制要求提供支撑,提高城市空间韧性。

(八)搭建完善城市运行管理服务台。加强对城市运行管理服务状况的实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价,推进城市运行管理服务“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级

平台体系,加强与城市智能中枢等现有平台系统的有效衔接,实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理工作机制,加强城市运行管理服务平台与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享,增强城市运行安全风险监测预警能力。开展城市运行管理服务常态化综合评价,实现评价结果部门间共享。

(九)强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术研究与装备研究,加快突破城市级海量数据处理及存储、多元传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。建立完善信息基础数据、智能道路基础设施、智能建造等技术体系,构建新型城市基础设施标准体系。依托高等学校、科研机构、骨干企业以及重大科研项目等,加大人才培养力度,注重培养具有新一代信息技术、工程建设、城市管理、城市安全等多学科知识的复合型创新人才。

(十)创新体制机制。创新管理手段、模式和理念,探索建立新型城市基础设施建设运作的体制机制和商业逻辑。创新完善投融资机制,拓宽投融资渠道,推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府

专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目,鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则,优化金融产品,鼓励金融创新以市场化方式增加中长期信贷投放,支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。创新数据要素供给方式,细化城市地下管线等数据共享规定,探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据共享、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用,夯实城市建设和运营治理数字化底座,充分依托底座开发业务应用,防止形成数据壁垒,避免开展重复建设。鼓励先行先试,积极探索创新,及时形成可复制可推广的经验做法。

(十一)保障网络和数据安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准,强化信息基础设施、传感设备和智慧应用安全管控,推进安全可控技术和产品应用,加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性,建立健全网络和数据安全应急体系,加强网络和数据安全监测、通报预警和信息共享,全面提高新型城市基础设施安全风险抵御能力。

## 三、加强组织领导

在党中央集中统一领导下,各地区各部门要把党的领导贯彻到推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市工作各方面全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实,力戒形式主义。各有关部门要主动担当作为,加强改革创新,建立健全协同机制、模式和理念,探索建立新型城市基础设施建设运作的体制机制和商业逻辑。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京12月5日电)

## 城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效 ——聚焦关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》5日对外公布。推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意义、背景是什么?主要目标有哪些?包括哪些重点任务?

意见要求,推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合,以信息平台建设为牵引,以智能设施建设为基础,以智慧应用场景为依托,推动城市基础设施数字化改造,构建智能高效的新型城市基础设施体系,持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性,推动城市安全发展。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔说,打造韧性城市,一方面要解决好城市资源合理配置、基础工程建设等问题,另一方面要增强各种危机的快速反应、快速响应和迅速恢复能力。

意见提出了十一项重点任务,包括实施智能化市政基础设施建设和改造,推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展、发展智慧住区、提升房屋建筑管理智慧化水平、开展数字家庭建设、推动智能建造与建筑工业化协同发展等。

“运用前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智

能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。”罗翔说。

以城市地下综合管廊建设为例,各地在加快推进城市地下综合管廊建设的同时,还同步利用物联网、大数据等技术,搭建了相关安全运行监测平台,实现地下综合管廊本体、入廊管线一体化在线监控管理,以有效提升城市安全风险防控能力。

根据意见,到2027年,新型城市基础设施建设取得明显进展,对韧性城市建设的支撑作用不断增强,形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年,新

型城市基础设施建设取得显著成效,推动建成一批高水平韧性城市,城市安全韧性持续提升,城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

罗翔说,推进新型城市基础设施建设,是推进以人为本的新型城镇化的题中应有之义,对于补齐城市发展短板,有效扩大内需,打造宜居、智慧、韧性城市,更好支撑城市产业升级、融合、创新,满足人民对美好生活的需要意义重大。

新型基础设施聚焦新一轮科技革命重点方向,是实现科学技术突破、促进科技成果转化、支撑创新创业的重要载体。罗翔说,推进新型城市基础设施建设,强化科技引领和人才培养,有利于促进和推动经济转型升级,催生新技术、新产品、新模式和新业态,优化供给质量,以供给改善牵引新的需求,培育经济增长新动能,推动经济高质量发展。(新华社北京12月5日电)

## 让更多“宁夏经验”走向世界

严霜剑

夏经验”。

无独有偶,在11月底举行的《联合国气候变化框架公约》第29次缔约方大会上,宁夏同样有两项经验精彩亮相——“宁夏贺兰山东麓酿酒葡萄种植和葡萄酒产品碳足迹研究,以及通过碳交易机制提高农村地区畜禽粪肥利用、分布式光伏等项目收益的案例”和“闽宁镇‘绿电小镇’24小时全绿电供应案例”受到广泛关注。

最近,社交平台上一些网络博主扎堆去联合国“打卡”的新闻备受瞩目。但,与他们名为“开会”实则参观的经历不同,我们是真切切切把会议开到了联合国。

据报道,12月2日至13日,《联合国防治荒漠化公约》第十六次缔约方大会(COP16)在沙特阿拉伯首都利雅得召开。4日当天,在大会“中国馆”举办的主题为“推动生态脆弱区绿富同兴 探索可持续发展目标实现路径”边会活动上,宁夏代表中国在联合国舞台向世界全方位展示宁夏防治荒漠化技术和成果,传播推广荒漠化防治“中国智慧”和“宁

博观而约取,厚积而薄发。今日的经验之谈,都是由往昔的艰辛求变、不懈奋斗浇灌而成。

回看宁夏治沙路,就是一条不愿囿于现状的求变路。曾经的宁夏,三面环沙,万里黄流。几十年来,一代代治沙人探索利用麦草、柳条、卵石等,在流沙上插上麦草方格来固定流沙,并沿着铁路沿线,逐步构筑起“五带一体”防风固沙体系。草方格扎下去,流动的沙丘止住了脚步;封山禁牧牛羊赶走圈舍,固沙的林草长了出来;依托草业经济,进行生态循环发展……现今的宁夏,连续二十年实现荒漠化和沙化土地面积双

缩减,实现了“人进沙退”的历史性转变,更在防沙、治沙之上,依托沙区独特的光、热、土等资源优势大做文章,让昔日的沙害“为我所用”,聚财生金,走出了一条更为广阔的生态与经济并重、治沙与治穷共赢之路。

再看贺兰山东麓葡萄酒和闽宁镇“绿电小镇”的成长轨迹,他们的发展嬗变又何尝不是经由思路之变、体制之变、实践之变而一一获得?

有变才有得。因时而变、因势而变,方能立于不败之地。宁夏地处西北干旱地区,在区位、交通、文化、生态资源等方面与发达省份甚至是邻近省区相比,都有不小的差距。看似发展资源少、空间小,但思路一变,日照时间长也可以是“光”源充沛,常年刮风也能看作是“风”能富集,毗邻沙漠自然可以用沙之利,干旱少雨也能成就葡萄酒的“出惊天下殊”,好气候的“凉爽资源”同样可转化为“热门产业”……

会变、能变是一种意识,更是一种能力。就像习近平总书记指出的,一个地区的经济发展必须通过发挥比较优

势来实现。不管什么地方,立足实际发挥本地区比较优势,找到适合自身的发展路径,把优势看准、用好、用足,才能激发“乘数效应”,走出一条符合本地区实际的高质量发展之路,实现潜在优势转化为发展成效的有效转换。然而,没有全局眼光,往往难以认识和发挥自身的比较优势。只有敢于探索、善于求变,能“从全局谋划一域”,在横向比较中认清自身所具有的特点和长处,找准发展的着力点,扬长避短、变短为长,因地制宜加强区域协作,才能不断增强本地区经济发展的动力和竞争力,确保一域和全局同频共振、同向发力,才能打造出更多令人自豪的“宁夏经验”,以一域之光为全局添彩,甚至于,在回答“世界向何处去”之问时力所能及贡献出一份中国智慧、中国力量。

让更多“宁夏经验”走向世界,我们已经在做,未来依然会有许多可能……

中国新闻奖优秀专栏  
宁报论坛

## N 微观观潮

## 让更多就业者拥有一技之长 虎叔

日前,从相关会议上传出好消息:近年来,我区持续加大技能人才培养力度,全区技能人才总量已达152.09万人,其中高技能人才16.6万人。

都说技能人才是“香饽饽”,相信很多人都深有体会。一直以来,就业市场上都是身怀技能的人工作好找、收入较高,没有一技之长的人往往一岗难求。面对当前就业形势愈发严峻的情况,想要解决好这个难题,最好的办法就是在供给侧方面下苦功,让更多就业人员成为市场急需的技能人才。从这个角度看,我区多措并举持续加大技能人才培养力度无疑是对症下药之举,于缓解就业难问题、促进高质量

就业、推动产业发展,均大有裨益。

当然,技能人才的培养并非一朝一夕,需要与时俱进、久久为功。一方面,当从源头上解决问题,紧盯人才供给链和产业需求链的精准对接,遵循“缺什么教什么”的原则,让各级教育机构成为“高、精、尖”技能人才的活水源头。另一方面,需在“存量”上出实招,通过构建高质量多层次培训体系、搭建畅通更优的技能培训和提升平台等,让更多就业者拥有一技之长。从长远来看,也只有不断壮大高素质技能人才队伍,我们才能办好就业这项最大的民生实事,为经济社会高质量发展提供坚实的人才支撑。

## 城市更新“面子”“里子”都要有 赵慧

老旧小区围墙换新颜,各式俏皮主题墙绘跃然眼前,废弃铁路上轨枕变身“彩虹铁路”……近日,正在施工的银川市兴庆区南塘巷提升改造项目吸引不少市民驻足。项目完工后,这里也将成为前进街“文化+旅游+商业”融合发展的重要组成部分。

方寸间见大民生。曾经的南塘巷见证着老城区的发展和变迁,承载着几代人的记忆和乡愁。如今,沉睡的老旧铁路线片区在保留原始风貌的基础上,被重新唤醒,催生出新的风景。放大视野,南塘巷改造也只是城市更新的一隅。近年来,我区不少旧厂房、老街区纷纷开

启焕新模式,在保留历史印记的同时焕发新的生机,孕育出丰富多样的文旅业态,不仅从精神和物质两个层面提升了群众的生活品质,延续了一座城市的文脉,也让城市真正实现了“见人、见物、见生活”。

但,城市因人而生。在修补整理城市“面子”的同时,还要从人的需求出发,加强城市基础设施建设,打造韧性城市,充实“里子”,让“面子”好看,“里子”有用,这样的城市更新才不会停留在表层的修修补补,而是会直抵灵魂深处,回应百姓期待,这样的城市发展也才会更有内涵、更可持续。

## 求新求变才有出路 孙莉华

12月3日,在泾源县源牛(宁夏)农牧科技有限公司黄牛肉加工基地,20名工人仅用20分钟就将刚宰杀的肉牛精准分割成16个部位。而整个牛肉从包装、运输到抵达北京、南京、杭州、厦门等六大城市销售终端,依然有“抖动”的新鲜。

一段时间以来,受市场诸多因素影响,国内牛肉价格持续下跌。作为全国农产品地理标志的泾源黄牛,价格也从每斤45元调整到30元,销量和利润明显下滑。面对不利情势,当地主动找出路、闯市场,瞄准消费者对产地牛、中高端牛肉的喜好趋势,紧抓生鲜牛肉需求旺盛的机遇破

## N 第三只眼

融合宁夏花儿元素、舞蹈节奏欢快、蹦蹦跳跳充满活力……这是宁夏非遗项目黄羊钱鞭给观众最直观的感受。令人欣喜的是,这个非遗项目,不仅受到老年健身群体的喜爱,如今已在银川市部分小学生中推广普及,并入选2024年北京市中小学体育教师场景式育人课程资源开发项目,彻底飞出圈!

本是鲜为人知的非遗项目,在被一群朝气蓬勃的孩子们欢快演绎之后,又被赋予了全新的生命力。其实,细看此次黄羊钱鞭的出圈过程,并非意外走红,而是有人“刻意为之”。先有银川市当地对非遗项目的积极推广,后有北京教育学院对该非遗项目的改良创新,让黄羊钱鞭在继承与发展中,充满了人间烟火气,有了一批小“继承者”。

这不禁让人联想到我区其他非遗项目,吴忠老醋醋制、固原传统建筑营造、中卫刺绣、中卫建筑彩绘等传统技艺……可以说,宁夏的非遗文化从来都是多姿多彩,涵盖范围从物质到精神,从固体建筑到活态符号,从非遗具象实物到古老技艺工具,各种“宝贝”不胜枚

## 拿出创意,让非遗尘埃不再

尉迟天琪



举。然而,如何让这些非遗项目如同黄羊钱鞭一样,在当下快节奏的生活中不断灿烂下去,是当下亟须解决的难题。

现实中,很多传承非遗技艺的都是老艺人,他们手艺精到、工艺优秀,甘坐冷板凳,却也因为年龄、眼界等限制,缺

少与时代的结合、形式上的创新,而很难将非遗项目推广开来,只能看着这些璀璨“明珠”“久居深闺”。可见,要想真正让非遗项目上的时光尘埃,需要传承坚守,更需要不断创新升级。只有让各种非遗项目与时代结合,重新走入人

漫画 李雪