

专家视野

思想纵横

奏响进一步全面深化改革的理论强音

宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话,对营造进一步全面深化改革的良好氛围提出了明确要求,指出“要切实做好改革舆论引导工作,加强正面宣传,唱响主旋律、传递正能量。”理论是行动的先导,奏响进一步全面深化改革的理论强音,是“切实做好舆论引导工作”的题中应有之义,也是凝聚共识、引领行动、确保改革行稳致远的关键所在。

凝聚改革共识,增强改革信心

凝聚进一步全面深化改革的共识,是贯彻落实党的二十届三中全会确立的重大改革举措的前提和基础。理论界要从历史、现实、未来三个维度,认真回顾总结改革开放以来,特别是新时代以来我国全面深化改革所取得的重大实践成果、制度成果、理论成果及其背后的成功经验,深入挖掘围绕党的中心任务谋划和部署改革的历史性规律;深刻剖析唯有全面深化改革才能解决当今推动高质量发展面临的困难挑战所蕴含的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑,全面阐释唯有全面深化改革才能在未来日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动的道理、学理、哲理。只有讲清楚“紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”这个主题,讲清楚“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标的关键一招”这个根本原因,才能引导全党全社会更加深刻地认识进一步全面深化改革的重要性、战略性、必要性和紧迫性,才能让广大干部群众深刻理解全面深化改革对于民族复兴、强国建设、个人幸福的重大意义,进而达成“改革开放是亿万人民自己的事业”的共识,营造“改革没有局外人旁观者”的氛围,形成全社会支持改革、参与改革的强大合力。

提供方向指引,把牢改革路径

深刻阐释进一步全面深化改革总目标,这是回答好什么是全面深化改革的关键。党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革

总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。阐释好为什么要提出这个总目标,不仅要讲清楚改革开放以来我国社会变革的历史过程,尤其是新中国成立和改革开放以来我们党在治国理政的实践进程中去寻找依据,讲清楚这个总目标是我们党在革命、建设和改革的过程中不断思考建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义、建立什么样的国家治理体系、怎样建设和完善国家治理体系的长期探索过程中形成的,而且要用广阔的世界历史眼光考察制度建构的长期性和复杂性,讲清楚制度建设对一个政权的稳定和社会的安定所起到的深刻影响,以及形成一套比较完备的制度往往需要较长甚至漫长的历史时期,从而让干部群众更好理解“新时代谋划全面深化改革,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,深刻把握我国发展要求和时代潮流,把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置”这个重大结论。

重点关注实践路径,这是回答好怎样进一步全面深化改革的核心。进一步全面深化改革,质在“改革”,新在“进一步”,重在“全面”,要在“深化”。所谓“进一步”,主要体现在“要做好两篇文章”。一篇文章是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,一篇文章是新征程推进中国式现代化的时代新篇,这两篇文章,不能截然分开,而应浑然一体,后者既是对全面深化改革的拓展,更是对“中国式现代化”这个主题的聚焦。所谓“全面”,主要体现在党的二十届三中全会对

深化改革作出系统部署。以发展新质生产力为驱动,以经济体制改革为牵引,以高水平的对外开放为促进,以贯彻新发展理念和构建新发展格局为引领,把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点,统筹发展和安全、发展和生态、发展和民生,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。所谓“深化”,主要体现在我国改革已进入攻坚期和深水区,既有为完成新任务而要“构建”的制度,又有为补短板而要“健全”的制度,更有为应对老问题带来的新矛盾而要“完善”和“深化”,甚至“持续深化”的制度,如“构建高水平社会主义市场经济体制”“健全推动经济高质量发展体制机制”“完善城乡融合发展体制机制”“深化生态文明体制改革”“持续深化国防和军队改革”等。理清“进一步”“全面”和“深化”背后的理论渊源和实践意义,无疑有助于面向基层和百姓答疑解惑,回应社会关切,筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。

坚持守正创新,运用科学方法

进一步全面深化改革的目标已清晰、路径已明确,如何把蓝图变为现实,必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论。党的二十届三中全会提出的“六个坚持”重大原则,是一个辩证统一、联系紧密、相互促进的有机整体,充分体现了我们党对改革开放规律性认识的不断深化。在此次开幕式上,习近平总书记明确要求,“改革是一项系统工程,需要讲求科学方法,处理好方方面面的关系”,并提出“守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则”,对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述,进一步丰富完善了习近平总书记关于全面深化改革科学方法的重要论述。

要从理论上全面剖析守什么正创什么新的问题。守正,就是坚持改革有方向、有原则,坚持党的全面领导这个根本保证,坚持马克思主义、中国特色社会主义这个根本方向,坚持人民民主专政这个根本国体,坚持人民至上这个根本价值取向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点等根本原则不能有丝毫动摇;创新,就是要以一往无前的胆魄和勇气,顺应时代发展新趋势,实践发展新要求,人民群众新期待,推动改革不断取得新突破。“守正和创新是辩证统一的,只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进,只有持续创新才能更好地守正。”

要从辩证唯物主义视角阐释好“四对关系”。处理好“改革和法治”“破和立”“改革和开放”“部署和落实”的关系,需要具备丰富的马克思主义世界观和方法论。“四对关系”的提出,进一步突显了全面深化改革必须坚持稳中求进、循序渐进,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,也是理解为什么习近平总书记强调全面深化改革“要有耐心,有历史的耐心”的重要原因,更是保障全面深化改革旗帜鲜明地“始终朝着总目标指引的方向前进,该改的坚决改,不该改的不改”的理论支撑。(执笔:高兰芳)

学思践悟

以历史主动精神推动改革不断取得新的突破

朱嘉玉

党的二十届三中全会指出:“全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。”进一步全面深化改革,事关以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的历史进程。必须以高度的历史主动精神进一步全面深化改革。所谓历史主动精神,主要指的是历史主体在充分认识和把握历史规律的基础上,科学明辨历史方位、主动抓住历史机遇、自觉肩负历史担当、奋力推进历史进程的精神状态和实践品格。立足当下,面向未来,可从三个维度理解以历史主动精神进一步全面深化改革的主旨要义。

历史规律昭示历史发展的基本走向,必须在把握历史规律中进一步全面深化改革。唯物史观揭示了社会历史发展的普遍规律,即人类社会是从低级向高级发展的,社会发展的历史是不断解决矛盾的历史,每一个历史阶段都蕴含着特定的社会结构、经济形态、政治制度和观念。这些元素相互交织、相互影响,共同构成了社会发展的复杂图景。概言之,每一次重大的社会变革都是在特定的历史背景下进行的,需要根据历史进程和时代变迁的必然趋势、遵循科学的方法和步骤来制定改革方案 and 政策措施,不能盲目推进。

立足于对社会发展的内在逻辑的理解,应以历史主动精神为引领,确保进一步全面深化改革方向的正确性。历史主动精神要求我们既要尊重历史规律,又要把握时代潮流;

既要总结历史经验,又要创新未来道路。在进一步全面深化改革的实践中,应坚持问题导向和目标导向相结合,深入剖析当前社会的主要矛盾和突出问题,明确改革的目标和任务。同时,需要重视改革的系统构建、整体规划与协同推进,确保各项改革举措彼此衔接又互为助力,共同汇聚成推动经济社会全面发展的强大动力。而就其具体路径而言,在历史脉络中汲取养分以推动全面深化改革的步伐,要不断加强对历史的学习和研究,从宏观和微观层面深入了解历史发展的脉络及其内在逻辑;要深刻总结历史经验,从中提炼出应对不同挑战的有效方法和策略,为当前的价值判断和价值选择提供方法和依据;要将历史智慧与当前实践紧密结合,在尊重历史的基础上,围绕当前的现实国情和时代特征不断创新改革的方式和手段。

历史使命彰显改革目标的价值所在,必须在担当历史使命中进一步全面深化改革。中国共产党的历史使命是为人民谋幸福、为民族谋复兴,也是为人类谋进步、为世界谋大同。一方面,就民族性而言,全面深化改革是实现为人民谋幸福、为民族谋复兴的必由之路。全面深化改革旨在解决发展不平衡不充分的问题,促进社会公平正义,提高人民的生活水平。通过改革的深入推进,有助于进一步优化资源配置,为人民提供更高质量的公共服务和社会保障,从而满足人民对美好生活的向往。作为推进中华民族伟大复兴的强大动力,全面深化改革致力于破除各种

体制机制弊端,激发社会创造活力,推动经济持续健康发展,为实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。另一方面,全面深化改革不仅是中国自身发展的需要,也是推动构建人类命运共同体的必然要求。在全面深化改革的过程中,中国实现了经济社会的快速发展,形成了解决经济社会发展问题、破除各种体制机制弊端的中国智慧和方案,为其他国家提供了借鉴和参考。在通过改革推动经济高质量发展的同时,中国积极推动“一带一路”建设等国际合作项目,加强与各国的经贸往来和人文交流,为构建人类命运共同体作出了积极贡献。

立足于中国共产党的使命任务,在担当历史使命中推动改革实践,一是要更加全面、客观、深入地理解中国共产党的历史使命。从历史维度出发,结合党史上的重大事件理解党在不同历史时期所承担的使命和责任;从实践维度出发,深入实践党的理论体系,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,理解其背后的理论逻辑和历史逻辑;面向实践维度,关注党的实践探索和创新,理解党是如何在实践中不断总结经验、完善理论,进而推动国家和社会的发展。二是要勇于担当,敢于创新。党的二十届三中全会提出,要“在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新”。这表明,在进一步全面深化改革的现实进程中,要敢于直面问题,不回避矛盾,以实际行动回应人

民对美好生活的期待。要勇于突破传统思维束缚,积极探索改革的新途径与新策略,不断推动改革向纵深发展。三是要进一步弘扬革命精神。要深入挖掘革命历史中的精神财富,用革命精神激励全党全国各族人民为实现党的使命任务而努力奋斗;要引导广大党员、干部牢记自己的职责使命,勇于担当、敢于负责,以实际行动践行党的宗旨和使命。

历史经验蕴含解决矛盾的深邃智慧,必须在总结历史经验中进一步全面深化改革。通过对历史经验的梳理和分析,有助于更加清晰地认识到当前改革所面临的机遇和挑战,从而精准把握改革的方向与重点,制定出更加符合时代要求和人民需要的改革策略。中国共产党在长期的革命、建设和改革实践中,积累了丰富的历史经验,包括坚持党的领导核心作用、高度重视党的自身建设、始终把人民群众放在心中最高位置、勇于自我革命、坚持实事求是等,并在此基础上形成了具有根本性、指导性、长远性的方针政策,为党和国家事业的发展提供了科学的理论指导和实践指南。在新的历史条件下,面对错综复杂的国内外环境和日益激烈的国际竞争,应高度重视历史经验中蕴含的智慧与方略,以批判性和创造性的眼光在历史经验中充分汲取养分,以史为鉴,以更加坚定的决心和更加科学的方法,迎接进一步全面深化改革道路上的风险和挑战,推动改革不断取得新的突破。

(作者单位:南京大学马克思主义学院)

学者论坛

不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础

王坤宇

习近平总书记在民族团结进步表彰大会上发表的重要讲话中指出:“始终坚持党的领导,不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础。”这是总书记对新时代新征程铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设摆在首位的要求,为我们提供了根本遵循,指明了前进方向。

始终坚持党的领导。中国共产党是工人阶级的先锋队,也是中国人民和中华民族的先锋队、中国特色社会主义事业的领导核心,各族人民最可靠的主心骨。一百多年来,中国共产党坚持把马克思主义民族理论与中国民族问题具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,创造性地走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路,我国少数民族面貌、民族地区面貌、民族关系面貌、中华民族面貌发生了翻天覆地的历史性巨变。中国共产党为实现中华民族伟大复兴创造了更为坚强的领导核心、更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党是中华民族、中国人民砥砺奋进的脊梁,是中华民族、中国人民伟大复兴中国梦的筑梦者、追梦者、奋斗者、圆梦者,是民族复兴使命的合格担当者和最高政治领导力量。在当代中国,只有中国共产党而没有别的力量,能够担负起领导民族复兴的历史重任。

不断增进对党的创新理论的“四个认同”。理论是实践的先导,思想是行动的指南。党的十八大以来,我们党不断推进马克思主义民族理论中国化时代化,鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线、民族地区各项工作的主线。习近平总书记还强调,铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”,所有工作要围绕此聚焦。要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点,不断增强对党的创新理论特别是新时代民族理论创新成果的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

树立正确的中华民族历史观。正确的中华民族历史观是中华民族伟大复兴的思想基础和动力源泉。一部中国史,就是一部各民族交往交流交融凝聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固、保卫统一的伟大祖国的历史。各民族之所以团结融合,源自各民族血脉相融、信念相同、文化相通、经济相依、情感相亲,源自中华民族追求团结统一的内生动力。在全国民族团结进步表彰大会上,习近平总书记从各民族血脉相融、信念相同、文化相通、经济相依、情感

相亲等五个方面深入阐述“中华民族共同体的形成和发展是人心所向、大势所趋、历史必然”,深刻指出“五千多年中华文明所孕育的伟大祖国、伟大民族,永远是全体中华儿女最深沉、最持久的情感所系”。

引导各族群众不断增强“五个认同”。对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,是具有中华民族特色、中国国家属性的认同体系。处理好个人与祖国的关系,需要不断增强对伟大祖国的认同。处理好各民族与中华民族的关系,需要不断增强对中华民族的认同。处理好各民族与中华文化的关系,需要不断增强对中华文化的认同。处理好前进方向与领导力量的关系,需要不断增强对中国共产党的认同。处理好民族复兴与必由之路的关系,要不断增强对中国特色社会主义的认同。“五个认同”对牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础具有重要的心理支撑和精神支撑作用。

着力构筑中华民族共有精神家园。通过大力宣传中华民族的历史,大力宣传中华民族共同体理论,大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就,大力宣传中华民族同世界各国人民携手构建人类命运共同体的美好愿景,讲清楚中国共产党领导和社会主义

制度是我国各民族共同发展的可靠保障,讲清楚中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体,讲清楚中国特色解决民族问题的正确道路所具有的明显优越性。在讲好中华民族共同体的故事中,让社会主义核心价值观、爱国主义、集体主义、社会主义浸润各族人民心灵,引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,引导各族群众增强国家意识、公民意识、法治意识,为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑。

厚植共同思想政治基础的物质支撑。共同思想政治基础需要强有力的物质技术支撑。要加快民族地区高质量发展,高水平开放,促进各地区在经济上更加紧密地连在一起、融为一体。要坚持在发展中保障和改善民生,多办顺民意、惠民生、暖民心的实事。要推动各民族全方位嵌入,积极促进各民族交往交流交融。要加强边疆和民族地区交通等基础设施建设,积极推进以人为本的新型城镇化,有序推动各民族人口流动融居。要依法治理民族事务,不断提高民族事务治理能力和水平。要坚持和完善民族区域自治制度,逐步完善相关法律法规和差别化区域支持政策,依法保障各族群众合法权益。(作者单位:陕西师范大学)

有效防范化解地方债务风险是当前党和政府面临的重点任务,要求全党和各级政府牢固树立和深入贯彻新发展理念,运用系统思维,坚持远近结合、标本兼治的原则,建立起防范化解地方债务风险长效机制以及同高质量发展相适应的政府债务管理机制,加强地方债务管理,多渠道发掘新的化解路径,确保地方财政健康运行和社会经济稳定发展。

统筹化债与发展,处理好经济系统安全和效率优化关系。防范化解地方债务风险的核心目的是保障经济的稳定健康发展,而不是单纯追求债务风险的解除。防范化解地方债务风险需要建立长效机制,在推动地方经济社会安全运行的基本前提下逐步开展。政府作为决策机关,需要从优化政策设计、合理资源配置、提升金融资源使用效率、规范专项债券发行使用管理、强化地方财政运行监测等方面逐步展开。尤其在中央政府出台“一揽子化债”政策的背景下,不仅要关注资金投向的成果效率,更要关注政策的协调运用、漏堵点的填补和风险隔离工作,避免化债产生的“次生风险”。在阶段性目标完成后,还要做好政策的更新衔接工作,逐步缩减消化存量债务规模,实现地方债务化解治理体系和治理能力的现代化。在制定政策作出决策时,要从市场需求和社会发本位出发,结合各地的实际情况,精准施策,进一步优化拓宽资金投向,最大限度满足地方投资和经济发展的需要,精准有效地发挥政府投资带动作用。要规范专项债券发行使用管理,全面开展穿透式监测、全生命周期绩效管理,规范资金流程监管,确保资金使用规范安全,防止将专项债券用于不合理的项目。要加强跨部门数据信息共享,建立起一体化政府债务信息化平台,完善信息披露制度,强化对地方财政支出的监测;同时要注重对地方债务动态跟踪研判,及时应对潜在的财政风险,实现地方债务的有效化解和经济的持续稳定发展。

强化部门协同联动,发挥政策集成效应。“化债工作既是攻坚战,又是持久战。”领导机制方面,要充分发挥党在地方债务化解中的把定向和协调各方、凝聚共识作用,形成对地方债务化解的工作合力,各级地方政府要加强党对地方债务化解工作的领导,在地方各级金融工作委会设立地方债务化解的专门机构,分析研判地方政府负债状况及债务发展趋势等,制定有关地方债务化解预防的政策制度,同时,要加强与银保监会、税务、发改等部门之间的紧密合作,形成党委负责,各部门积极参与,分工负责、各司其职、协调联动的工作机制。要按照2023年中央金融工作会议提出的构建两个新机制的要求,逐步建立完善防范化解地方债务风险长效机制以及同高质量发展相适应的政府债务管理机制,加强对地方债务化解全流程监管,健全定量和定性相结合的债务风险评价指标体系,运用大数据、区块链、人工智能等技术服务债务预警智慧平台,动态监测地方政府债务风险状况,并根据风险评估和预警结果对高风险地区举债行为进行严格约束。全面开展地方政府债务绩效管理,将地方债务债务按统一规则纳入绩效管理体系,通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节,确保债务资金的使用效率和效益。加快推进中央和省以下财政体制改革,优化央地事权与责任划分,深化税制改革,完善转移支付,增加地方财力,减轻市县财政支出责任。推动城投平台转型为普通经营性国有企业,发挥政策性金融工具的积极作用。

全面深化改革创新,稳步推进地方债务风险防范。地方政府债务问题在基层表现较为突出,因此,发挥政策制度的引领作用,深化财政和金融制度改革,创新工作机制,推动化债政策较好落地至关重要。自2023年公布一揽子化债方案以来,中央密集出台了一系列政策措施,各地根据各自情况,探索出一系列财政化债和金融化债的创新模式,有效丰富了地方化债工具,支持了地方债务风险防范工作的稳步推进。如有的地方采取债务展期、存量债务置换,非标、刚兑债务置换,设立应急周转基金、债务风险基金等方式,缓释到期债务风险,推动城投平台企业整合和转型,有效解决了当下债务风险。有的地方大胆探索,拓宽整治化解债务的领域和范围,将以前主要置换隐性债务扩大到经营性债务,从以前置换非标债务扩大到置换标准债券、非标债务等,有效防范了债务危机向财政、金融系统传导的趋势,守住了不发生系统性风险的底线。这些创新做法对于类似地区化债均有指导和借鉴意义。要紧紧抓住国家给予的政策红利,深刻领会中央政策的精神实质,做好新老政策的衔接,打好组合拳。要把工作重心放在巩固成果、查缺补漏及总结工作经验上,特别是针对工作中的薄弱环节和难点堵点下功夫,根据实际情况,因地制宜、因事施策,构建起与经济高质量发展相适应的地方债务化解长效机制。

加快政府职能转型,提升资源的有效配置。地方政府债务化解中,只有政府出台财政金融政策是远远不够的,关键要转变政府职能,明确政府与市场的功能定位,充分发挥政府的决策定向及市场在资源配置中的决定性作用,为新质生产力发展提供充满活力的市场环境。在当前财政资源有限的情况下,不但要关注当下,更要着眼长远,全盘考虑,注重长期社会效益。对于公益性强且关系国计民生的基础设施和公共服务等领域要以政府投资为主,但并不意味政府要全部包办,而应鼓励社会资本积极介入,通过PPP合作等模式创新机制,实现各方的合作共赢,减轻地方政府财政负担,化解债务危机。对于政府发行的一般债务,要完善债务分配限额,将重点投向“三保”及公益性项目建设,避免化债与发展的过度失衡;要逐步放开专项债可用作资本金的投向领域限制,赋予地方决策权,让地方自主选择适用的领域和项目,更好发挥政策的引领作用。要设立专项基金,给予社会资本投资项目更多财税优惠和政策支持,减轻社会资本的投资风险和负担。同时,通过立法明确政府和社会资本的权责边界,制定风险共担、收益共享责任机制,降低项目执行中的不确定性,保障各方权益。为密切政府和资本的合作关系,应建立起政府与资本资本融通协商对话机制,营造良好的商业氛围,逐步消除投资壁垒,为资本提供平等参与的机会和公平竞争的环境,激发市场活力,实现地方债务化解、资源有效配置和经济高质量发展的有机统一。(执笔:张国君)

积极有效防范化解地方债务风险

宁夏社会科学院理论研究中心