

# 从中央经济工作会议看2025年中国经济着力点

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结2024年经济工作,分析当前经济形势,部署2025年经济工作,为中国经济高质量发展把舵定向。

## 坚定信心不断深化对经济工作的规律性认识

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”;  
“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”;  
“必须统筹好总供给和总需求的关系”;  
“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”;  
“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”;

“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”;  
会议提出的“根本保证”“五个统筹”,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好明年经济工作提供了根本遵循。  
“这些规律性认识,既是应对当前困难挑战、巩固经济回升向好态势的重要着力点,也是促进经济结构转型升级、推动高质量发展的科学方法论。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

南方科技大学副校长金李认为:“深化对经济工作的规律性认识,科学分析当前经济形势,有助于我们采取更加有效举措,有力破解发展难题,稳定发展预期,提振社会信心,充分调动各方面积极性,凝聚推动高质量发展的合力。”

## 实施更加积极有为的宏观政策

良好开局打牢基础。  
提高财政赤字率,确保财政政策持续用力、更加给力;加大财政支出强度;增加发行超长期特别国债……会议明确,要实施更加积极的财政政策。  
“会议围绕财政赤字、财政支出、超长期特别国债、专项债等多种政策工具作出积极部署,惠当前也利长远。通过实施更加积极、更加给力的财政政策,将进一步加大逆周期调节力度,积极对冲外部不确定性,为明年经济稳定增长、持续向好提供支撑。”石英华说。

会议提出,要实施适度宽松的货币政策。“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’,是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划,有助于增强逆周期调节效果,提振市场信心,推动经济回升向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。  
对于会议提出的“适时降准降息”,曾刚认为,在适度宽松的货币政策基调下,降准降息将为我国经济提供更强的逆周期调节支持,有助于保持流动性合理充裕,降低社会综合融资成本,进一步扩大内需,释放消费和投资潜力。

会议强调要打好政策“组合拳”。中国税务学会常务理事、学术委员会委员罗志恒表示,当前宏观经济治理的复杂性上升,必须用系统性的思维、方法和措施,强化政策统筹和部门协同,围绕经济社会发展主要目标取向一致的宏观政策,形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。

## 全方位扩大国内需求

提振消费,扩大国内需求。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。  
“推动中低收入群体增收减负”“适当提高退休人员基本养老金”“加大扩围实施‘两新’政策”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”……围绕大力提振消费,会议作出系列部署。  
李承健表示,随着消费品以旧换新及一

揽子增量政策效应逐步显现,汽车、家电、家居等大宗消费回升较快。要持续巩固消费回暖势头,积极培育定制消费、体验消费、服务消费等新引擎,不断拓展消费新空间。  
投资既是当前的需求,也是未来的供给。加强自上而下组织协调,更大力度支持“两重”项目;适度增加中央预算内投资;大力

实施城市更新……会议作出系列部署。  
“不管是从建设现代化的产业体系,还是从满足人民群众美好生活需要的角度看,我国投资都蕴藏着巨大的潜力空间。”郭丽岩表示,要更加注重投资的精准性和有效性,充分发挥政府投资的带动放大效应,持续优化投资结构,激发社会投资活力。

## 以科技创新引领新质生产力发展

科技力量建设……会议从多个方面作出具体部署。  
“综合整治‘内卷式’竞争,规范地方政府和企业行为”,会议的这一表述引人关注。  
中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示,走出“内卷”困境就不能忽视产业发展规律和自身条件,要因地制宜

发展新质生产力,不同地区、不同技术路线、不同产业类型都要结合各自的特点和优势,采取不同发展路径,避免一哄而上、泡沫化。  
会议指出,针对产业转型升级的瓶颈制约,推动新旧动能平稳接续转换。  
李伟表示,传统产业转型升级为先进

技术和新兴产业发展提供市场空间,新兴产业发展壮大也离不开传统产业在生产工艺、制造设备等方面的支撑保障。推动新旧动能平稳接续转换,就要增强产业发展的接续性,积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业,实现传统产业改造提升和新兴产业培育发展的双赢。

## 以改革开放增强发展内生动力

经济重点领域关键环节、深层次矛盾和紧迫性问题,着力打通堵点,补齐短板,形成可预期的制度安排,有利于牵引和带动其他领域改革,形成破除深层次体制机制障碍的强大合力。  
会议还提出,扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资,部署“有序扩大自主开放和单边开放”“积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易”“持续打造‘投资中国’品牌”“稳步推进服

务业开放”等具体举措。  
当前外部环境不稳定、不确定和难预料因素增多,我国外贸外资发展承压。崔卫杰说,会议提出的一系列举措适应了我国开放重点从制造领域拓展至服务领域的发展趋势,也适应了数字经济和数字贸易发展新形势,有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势,进一步激发增长潜能。同时,这一系列举措制度型开放

特征明显,将进一步倒逼国内制度改革与创新,以高水平对外开放的制度推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。  
会议提出,加大区域战略实施力度,增强区域发展活力。郭丽岩说,要深入实施区域重大战略,通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放,推动形成更高层次改革开放新格局,培育新的增长极。

## 加大保障和改善民生力度

“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,一系列部署涵盖城乡融合发展、经济社会发展全面绿色转型等,既着眼当下,解决好人民群众急难愁盼,也着眼长远,不断满足人民高品质生活需求。”金李表示,落实好会议部署,各方要细化任务,推动利民惠民举措落落实落。  
保障和改善民生,需要统筹好发展和安

全。会议指出,有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。  
“房地产是需要化解风险的重点领域之一,近期政策成效初步显现。”中国宏观经济研究院研究员刘琳表示,在行业恢复发展的关键时刻,会议提出“持续用力推动房地产市场止跌回稳”“加大实施城中村和危旧房改造”“盘活存量用地和商办用房”等措施,坚持

从供需两端持续发力的政策思路,将有助于延续当前向好势头,进一步把政策利好转化为市场信心和发展效益。  
明年经济工作的大政方针已定,关键在于抓好落实。会议强调,要加强党对经济工作的领导,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。  
(新华社北京12月12日电)

# 个人养老金制度15日起全国施行

养老金,关乎老有所养,牵动每个人的切身利益。12月12日,人力资源社会保障部等五部门发布《关于全面实施个人养老金制度的通知》,自12月15日起,将个人养老金制度从36个先行城市(地区)推广至全国。通知进一步明确了相关支持政策,并就公众最为关注的投资产品、提前支取、风险管理等问题,作出了一系列调整。

## 产品货架“上新”,增加更多稳定收益品种

所谓个人养老金,就是个人自愿参加、市场化运营、国家政策支持、补充养老保险制度。个人自愿在特定账户存一笔钱,每年不超過12000元,在享受税收优惠的同时,还可通过购买相关金融产品获取收益。

那么,个人养老金货架上的品类是否丰富,能否有较多收益稳健的产品,直接关系到制度的吸引力。通知要求优化产品供给,在现有理财产品、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品基础上,将国债纳入个人养老金产品范围,将特定养老储蓄、指数基金纳入个人养老金产品目录。

“新增的3类均为低风险、收益稳的产品,也比较简单透明,将有利于个人养老金保值增值,为广大参加人特别是风险偏好较弱群体提供了更多选择。”中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐传钧说。

通知还提出,鼓励金融机构研究开发符合长期养老需求的个人养老金产品,如中波波动型或绝对收益策略基金等产品。在齐传钧看来,这将为下一步提供更多“利”产品打开空间。

## 购账程序简化,强化投资服务和风险提示

有了丰富的产品,还需简化流程。通知要求商业银行提高服务的便利化水平,取消了线上购买商业养老保险产品的“录音录像”要求。

“这将便于参加人‘一站式’购买个人养老金产品,有助于提高老百姓投资的积极性。”中国人民大学教授董克用说,经过两年先行实施,个人养老金制度已吸引了7000多万人参加。如何留住客户、吸引资金,需要金融机构更多发挥专业水平,想办法帮助大家降低投资难度、稳定产品收益。

通知提出,金融机构应根据个人投资风险偏好和年龄等特点,推荐适当的个人养老金产品。鼓励金融机构在与参加人协商一致的情况下,探索开展默认投资服务。

“对一些不知如何选择产品、希望获得专业服务的参加人,就可以通过投资咨询或默认投资的方式解决选择难的问题。这将考验金融机构的专业能力和风险管理水平。”董克用表示,“探索”二字意味着不会一下子放开,将根据实际情况一步步走,守好百姓养老钱。

通知明确,金融机构要按照规定做好个人养老金资产配置公示和风险评估等级确定工作。个人养老金信息管理服务平台和金融行业平台根据风险等级,分类展示个人养老金产品,强化风险提示。

## 提前领取“扩围”,领取方式可变更

通知还增加了提前领取情形,除达到领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国(境)定居等领取条件外,参加人患重大疾病、领取失业保险金达到一定条件或者正在领取最低生活保障金的,可以申请提前领取个人养老金。

领取方式也将更加灵活。参加人可以选择按月、分次或者一次性领取个人养老金,并可进行变更。

“适度提高制度在领取阶段的灵活性和包容度,将有助于减少参加人的后顾之忧。同时,在积累阶段也能让参与者更有积极性参与,有信心长期投资。”信安金融集团中国区首席养老金融专家孙博说,个人养老金属于养老保障体系一部分,主要目标是帮助参与者积累更多养老资产,因此要求个人养老金账户的资金除特殊情况外,需封闭到退休后才能领取。

“实际上经过个人养老金两年探索实施,许多人已经接受了为自己增加养老储蓄的理念。济南不属于先行城市,但不断有客户来咨询什么时候能扩围。”中国农业银行济南南河支行营业部主任孟吉告诉记者,“目前我们这个网点就有近2000户进行了开户预约。”15日全面实施后,我们将按要求做好服务,给客户带来实实在在的利好。  
(新华社北京12月12日电)

## 春运出行更便利 学生火车票开启在线预约

新华社北京12月12日电 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,铁路部门12日在铁路12306手机客户端开启学生预约购票服务专区,同时优化调整学生优惠票发售和查验规则,符合条件的学生旅客可通过专区预约购买春运期间往返车票,春运出行将更加便利。

国铁集团客运部相关负责人介绍,2024年12月12日至2025年2月12日,符合条件的学生旅客(家庭居住地与学校所在地不在同一城市,已通过学生优惠资质核验且有剩余优惠次数),可在铁路12306手机客户端“学生预约购票专项服务”专区,预约购买2024年12月28日至2025年2月28日的火车票,同一账户最多可同时提交3个订单,每个订单可添加1个乘车日期的5个“车次+席位”的组合,可选席别为学生优惠票适用的硬座、硬卧、二等座,最多可为包含本人在内的9名旅客预约。符合条件的学生旅客可提交开车前17天(含)以上的预约购票需求,最晚可预约2025年2月28日的车票;在开车前17天23时前在铁路12306手机客户端提交购票需求,在开车前16天查询兑现结果,兑现成功须在当日23时前支付票款;逾期未支付的,订单自动取消。

近年来,学生旅客与父母家庭异地团聚的情况逐渐增多。为更好满足学生旅客多样化出行需求,铁路部门对2025年1月1日至3月31日的学生优惠票发售和查验规则进行优化调整。符合条件的学生旅客可根据与家人团聚的实际地点,在铁路12306系统中灵活设置学生票优惠区间,并购买相应的学生优惠票,乘车途中工作人员仅核验铁路12306系统学生优惠资质信息中的学校所在地与学生证中的学校所在地是否一致。



12月6日拍摄的积石山县刘集乡刘集村集中安置点。2023年12月18日,甘肃省临夏回族自治州积石山县发生6.2级地震,共造成3.7万多户群众受灾,近1.5万间房屋倒塌。今年3月,当地陆续启动重建安置工作,截至目前,积石山县受灾群众陆续搬入新居。  
新华社发

# 南水北调工程累计调水超767亿立方米



位于京冀交界处的南水北调中线工程总干渠(11月14日报,无人机照片)。新华社发

新华社北京12月12日电 南水北调东中线一期工程12日迎来全面通水10周年。10年来,工程累计调水超过767亿立方米,惠及45座大中城市,受益人口超过1.85亿。

水利部副部长王道席当日在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,作为国家水网的主骨架和大动脉,南水北调工程从战略上、全局上优化了我国水资源配置格局,有力改善了北方地区特别是黄淮海地区水资源条件和承载能力。  
“通水以来,工程年调水量从20多亿立方米持续攀升至100亿立方米。南水北调已成为北京、天津等北方许多城市的供水生命线,北京城区供水近八成是南水,天津

主城区和雄安新区新建城区供水全部是南水;东线工程在齐鲁大地上形成了T字形的供水‘大动脉’。”王道席说。  
随着南水北调东中线一期工程供水区域不断延伸,受水区域配套设施不断完善,受益范围由大中城市向农村拓展。在河北,黑龙港流域500万人因南水到来,告别了祖祖辈辈喝高氟水、苦咸水的历史。

10年来,南水北调东线一期工程水质持续稳定达到地表水Ⅲ类,中线一期工程保持在Ⅱ类及以上。通过水源置换和河湖生态补水等措施,华北地区地下水水位总体回升,永定河等众多河湖重现生机。  
根据《南水北调工程总体规划》,南水北调工程分东、中、西三条线路,分别从长

江下、中、上游向北方地区调水,连通长江、淮河、黄河、海河,构成我国“四横三纵、南水北调、东西互济”的水资源配置格局。

王道席说,目前,《南水北调工程总体规划》修编取得积极进展,中线引江补汉工程已进入全面实施阶段,正积极推进南水北调后续工程前期工作,做好东中线一期工程竣工验收准备工作。中国南水北调集团有限公司副总经理黄爱国表示,南水北调工程是重大战略性基础设施。南水北调集团和沿线工程运行管护单位加强工程运行管理和维护,不断健全完善安全管理体系,提升工程运行管护能力和水平,确保工程安全、供水安全、水质安全,确保“一泓清水永续北上”。

# 涪陵页岩气田探明地质储量超万亿方

新华社重庆12月12日电

中国石化12月12日发布消息,中国石化“深地工程·川渝天然气基地”再获重要突破,涪陵页岩气田新增1213.56亿立方米探明地质储量顺利通过自然资源部审定。至此,涪陵页岩气田累计提交探明地质储量达10188.8亿立方米,成为中国石化首个万亿立方米页岩气田,为四川盆地页岩气提供了新的建产阵地,有效保障国家能源安全。

此次提交的探明储量位于重庆市南川区,气藏埋深1000米至4900米,压力系数较小,是典型的常压页岩气藏,开采难度更大。华东油气分公司深化基础研究,创新常压页岩气富集高产地质理论认识,采用变密度三维采集方式让地质构造细节更清晰地刻画出来,形成了绿色高效开发页岩气井储层改造关键技术,不断突破常压页岩气效益开发技术瓶颈。

此次新增探明储量顺利提交意味着涪陵页岩气田南川常压页岩气区块平桥构造带、东胜构造带、阳春构造带等三个千亿立方米增储区连片成带,实现整装探明。

中国具有“富煤、贫油、少气”的资源特点,长期是油气进口大国,页岩气的勘探开发对于中国能源格局具有重要战略意义。

中国石化于2012年底在涪陵实现勘探突破,拉开了我国页岩气商业化开发的序幕。作为我国首个实现商业开发的大型页岩气田,涪陵页岩气田于2014年3月投入商业开发,2017年如期建成100亿立方米年产能。  
目前,涪陵页岩气田已累计生产页岩气超700亿立方米,约占我国页岩气产量的三分之一,为长江经济带沿线6省2市、上千家企业、2亿多居民送去清洁能源,助力长江经济带高质量发展。