

N 真知灼见

加快构建我区公共安全韧性治理体系

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

党的二十届三中全会对完善公共安全治理机制、提高公共安全治理水平提出了明确要求。近年来,伴随着我区工业化、城镇化、数字化、现代化的快速发展,各种结构性、突发性风险存在向整体性、综合性风险衍变扩散的可能。这一变迁使得我区传统风险治理体系的局限性日益显现,亟待注入新的动力推进其升级换代,加快构建公共安全韧性治理体系的现实必要性也因之日益凸显。

公共安全韧性治理体系的构建是一个动态且长期的过程,在此过程中,应紧密围绕安全发展目标,以关键性系统要素为突破口,从思维理念、治理主体、制度设计和技术赋能四个维度精准发力,构筑起更具适应性的公共安全韧性治理体系,进而有效推动我区公共安全治理体系和治理能力现代化。

以思维理念的韧性化助推我区公共安全韧性治理体系构建。一是进一步增强公共安全治理的全面性思维。伴随着工业化、数字化、现代化的持续推进,在自然灾害等常规风险因素以外,我区各种非常规风险因素不断涌现,要求我区各级政府和社会公众必须真正树立起全面性思维,对我区不同领域可能存在的风险因素保持高度警惕。二是进一步增强公共安全治理的全周期思维。公共安全治理是由风险识别、评估、预警和应急处置、善后恢复等环节构成的统一整体。构建公共安全韧性治理体系,需彻底改变以往注重事后处置而忽视事前预防的固化思维,切实树立并强化全周期思维,以全周期统筹、全过程整合来促进公共安全治理由“治疗式管理”向“预防式治理”转变。三是进一步增强公共安全治理的动态学习思维。构建公共安全韧性治理体系的目标设置,对于多元主体通过持续学习获得认识和思维上的适应性提出了更高的要求。为此,我区各类安全治理主体需通过对既往风险治理实践的学习分析以及对经验教训的总结提炼,适时调整改进风险治理策略,进而持续强化公共

安全治理体系对日趋复杂的内外部环境的动态适应性,逐步提升面向各类风险的综合防范能力。

以治理主体的共在化助推我区公共安全韧性治理体系构建。一是以政府为关键主体。为从根本上有效破解公共安全韧性治理体系面临的现实梗阻,我区各级政府部门工作人员需秉持系统性思维,立足韧性治理的整体目标,从政策有效供给、体制机制保障、韧性基础设施建设等各方面出发,改变传统的自上而下行政化单向度应急管理思维,实现公共安全韧性治理行政化与社会化手段的有机融合,促进治理主体边界由行政封闭走向社会化开放状态,激发鼓励社区和公众更有效地参与到公共安全韧性治理行动中,从根本上破解治理主体结构失衡困境,促进政社同频共振。二是以社区组织为重要主体。随着近年来我区风险治理重心的逐步下移,社区作为公共安全韧性治理体系的基层细胞和重要抓手,其力量发挥对于实现安全与发展的良性循环至关重要。为此,我区应在进一步厘清政府行政权力与社区自治事务边界的基础上,将防风险、保稳定、促安全等目标置于更加突出的位置,尽可能将风险稀释、消解在基层社区。三是以社会公众为必要补充。当前一方面需要借助多形式、多层次行之有效的宣传教育和应急技能培训,引导公众树立正确的公共责任伦理导向和责任共担意识,认识到自身在公共安全韧性治理中的平等主体

地位和责任所在,积极介入各类风险治理实践中,进而在平急转换的过程中实现社会层面动态的自适应、自组织。另一方面,需切实增强社会公众参与公共安全韧性治理的相关资源支持和制度保障,进一步拓展其参与空间,推进我区公共安全韧性治理共同体建设。

以制度设计的精准化助推我区公共安全韧性治理体系构建。一是有针对性地健全完善相关法律法规体系,构建满足新形势下公共安全韧性治理需求的系统性制度框架。我区应在对现有应急管理和防灾减灾法律法规进行全面梳理和修订的基础上,进一步完善风险评估预警、应急应对处置、灾后反思学习改进等环节的地方法律法规体系,为公共安全韧性治理体系的构筑和运行提供明确的法律依据和行为遵循,使多元主体在法制轨道上正确行使各自职责。二是采取多种更为务实有效的制度手段推进公共安全韧性治理。我区相关职能部门应尽快建立健全与公共安全韧性治理相关的目标任务、指标体系等配套制度。同时,加快制定融合韧性治理理念的规划体系,为创新风险治理方式、实现可持续发展奠定制度根基。三是积极探索正式制度与非正式制度并举的多元化控制扩散路径。当前需立足我区公共安全韧性治理的实践探索,在确保非正式制度与正式制度两者目标一致、步调趋同的前提下,给予非正式制度必要的作用发挥空间,着重从文化心理韧性维度进一步强化社

会公众的制度共识,使其认同、接纳公共安全韧性治理制度,进而演化为自觉遵从的行为规范。

以技术赋能的精细化助推我区公共安全韧性治理体系构建。一是高度重视公共安全韧性治理技术以创新为导向的工具属性,为增强治理效能打造先进技术集合。为此,首先需顺应数字时代的发展趋势,在全区范围内营造良好的科技创新氛围,突破空间束缚与体制壁垒,加快搭建公共安全韧性治理的可持续技术框架。二是持续优化公共安全韧性治理技术以应用为导向的社会属性,实现技术赋能与风险治理领域韧性需求的无缝对接。在推动韧性治理技术供给侧变革的过程中,我区相关政府职能部门要全面准确把握公共安全韧性治理多元主体的核心诉求,为治理技术的推广应用提供良好的社会环境。三是理性、辩证地看待技术赋能公共安全韧性治理的限度和效率,避免工具理性凌驾于制度之上。这就要求我区各级政府要摆正技术治理的辅助定位,始终坚持以公众的公共安全需求和可持续发展为根本导向,紧抓传统风险治理的难点、堵点和痛点,助推数字、智能技术在公共安全韧性治理多元场景中的应用与创新,实现风险治理的快速化响应、全方位覆盖,增强风险治理的过程韧性,促成个体、组织、技术共生和谐生态的营造,并最终实现我区公共安全韧性治理领域的技术善治。

(执笔:刘雅静)

N 工作研究

着力提升能源资源安全保障和产业支撑能力

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

能源资源是经济社会发展的基础和动力源泉,对保障经济发展、改善人民生活和社会长治久安至关重要。党的二十届三中全会提出深化能源管理体制改革、加快规划建设新型能源体系等多项改革任务,为新征程推动能源资源高质量发展指明方向。我区必须深入贯彻落实习近平总书记关于国家能源安全工作的重要指示精神,着眼国家战略和全局需要,立足资源禀赋和比较优势,牢牢把握好五个“统筹”,着力提升能源资源等重点领域安全保障能力,以能源资源高质量发展助推中国式现代化建设。

统筹政府调控和市场配置,使有为政府和有效市场协同发力。能源资源改革是经济体制改革的重要内容,核心原则就是处理好政府和市场之间的关系。能源资源本质上是商品,从提高生产力的角度出发,就要打破垄断、引进竞争,形成更有效、更充分的市场环境。同时,能源资源又具有自然垄断属性,就需要政府对自然垄断环节开展的垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止利用垄断优势向竞争性环节延伸。构建高水平能源资源保障供应体系,必须在党的领导下,理清政府与市场的边界,确保“放得活”又“管得住”。又要充分发挥市场在配置资源中的决

定性作用,加快形成公开透明、竞争有序的能源市场体系,实现资源配置效率最优化和效益最大化,推动能源事业有序健康发展。

统筹传统能源和新型能源,加快构建多能互补新型能源体系。新旧事物的转换是一个波浪式前进、螺旋式上升的过程。从传统能源向新能源转换是事物发展的必然趋势,但也是一个历史过程,不可能一蹴而就。从长期看需要逐步以新能源替代化石能源,为经济增长提供绿色低碳新动能;从短期看新能源具有波动性、间歇性,调节能力还不足,还需传统能源保供兜底。当前,外部环境日趋严峻复杂,不确定性、不稳定性因素增多,能源安全的战略地位与战略价值日益凸显。传统能源和新能源的关系处理不好,就会对国家安全造成重大影响。面对高质量发展、高水平安全等多重需求,必须坚持先立后破,平衡好传统能源和新能源之间的发展关系,充分发挥各自的特点和优势,推动二者优化组合,把握好能源转型的时、度、效,实现新旧能源互为支撑、有序替代。

统筹增产扩能和节能降耗,推动经济社会发展绿色低碳转型。当前,世界上普遍把节能视为比开发更为优先的能源来源,称为煤炭、石油、天然气、非化石能源之外的“第五

能源”。我国人口众多,人均能源资源拥有量较低,要整体迈入现代化,必须彻底改变大量生产、大量消耗、大量排放的粗放发展模式,从“开源”“节流”上双管齐下,才能把能源饭碗牢牢端在自己手里,为高质量发展和现代化建设提供坚实的能源资源保障。必须紧盯党中央已经明确的双碳目标和时间表、路线图,一手抓好能源供给侧结构性改革,大力推进能源转型,有效保障绿色能源高质量供给;一手抓好能源消费革命,完善能源消耗总量和强度调控,坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展,加快重点领域节能降碳改造,提高产业发展质量。

统筹资源禀赋和产业发展,以更大力度培育发展新质生产力。发展经济学理论普遍认为,经济增长的动力之一来自充裕的资源。工业革命时代,有资源,才能有投资,有工业,欧洲的先富地区,都是煤铁木纺织资源丰富的地方。然而,当资源型城市过度依赖资源优势、单一发展资源类产业时,容易形成路径依赖,并导致产业结构转型成本增加、产业结构刚性化,最终丧失产业升级能力。因此,资源型地区必须居安思危,在巩固和发展现有产业的基础上,走出依托资源发展的舒适区,跳出路径依赖,以科技创新为引

领,加快新能源、绿色低碳等前沿技术的研发和应用推广,做强做优风、光、氢、储等现代能源产业集群,培育壮大战略性新兴产业,积极发展数字经济和现代服务业,加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系,着力把能源资源优势转化为产业优势、竞争优势。

统筹本地开发和对外合作,构建互为补充和互利共赢新格局。协同效应显示,两个事物单独效果的叠加不及二者共存或合作的状态,也就是1+1>2。能源资源的分布有区域性 and 局限性,只有交流合作、实现互补才能产生1+1>2的效果。宁夏等黄河“几字弯”省份,能源资源丰富,在国家整体能源资源发展战略中具有重要地位。要主动融入国家格局,自觉站位国家安全大局,勇挑保障国家能源安全重担,打造“西电东送”网架枢纽、“西气东输”输配枢纽、区域煤炭储运枢纽,充分发挥重要能源基地作用。要加强协同发展和分工合作,建立规划协同、信息交流、资源共享机制,加强技术、资金、市场等方面交流合作,避免你争我抢、同质化发展和恶性竞争,确保在各自优势上各美其美,构建互为补充、互利共赢的区域发展新格局。

(执笔:马宇平 孙文娟)

N 一线观察

推动民族传统体育发展 赋能示范区创建

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地

党的二十大报告指出,铸牢中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本和精神力量之魂。民族传统体育作为我国优秀传统文化的重要组成部分,是将党的政策贯彻到民族团结、铸牢中华民族共同体意识的重要抓手,是促进各民族交往交流交融、增强中华文化软实力、建设中华民族共有精神家园的重要载体。发展我区的民族传统体育,不仅是为满足各族人民增强体质、健康生活的迫切需要,更是努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区过程中不可或缺的内容。

宁夏的民族传统体育项目历史悠久、多种多样,具有广泛的群众基础和鲜明的民族特色。挖掘和保护我区的民族传统体育,为努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区提供坚实的政治、经济、文化、社会基础。民族传统体育能够增进各民族之间互相了解和信任,促进各民族团结和稳定,具有显著的政治功能,能为努力创建示范区提供坚实的政治基础。宁夏高度重视挖掘、整理、保护民族传统体育文化,开展广泛的民族传统体育活动,尤其是每年9月的“民族团结月”中,更是引导学校、企业、社区等发展民族体育,促进民族团结;民族传统体育具有

经济价值,是一种可供开发的资源,能够通过体育旅游、节庆活动、体育文创等形式助推民族经济发展,增加群众收入。如泾源县每年举办的山花节、黄河节等活动,不仅丰富了旅游产品,同时也带动了当地经济的发展,为努力创建示范区提供了有力支撑;民族传统体育文化是最具普遍性的社会文化,加深了它在不同民族间的认同。如武术、舞龙、高跷等项目,深受各族民众的喜爱,具有很强的文化功能,为助力示范区建设提供了文化基础,有力地促进了不同民族的交往、交流、交融,为努力创建示范区夯实了社会基础。

目前,宁夏拥有自治区级体育类代表性项目31项,其中传统体育游艺类项目有20项,如蹴鞠、方棋、打靶、南营武术杂技、何家棍、张家枪等;传统舞蹈体育类项目有10项,分别是中卫舞龙、隋唐秧歌、海原湖湾狮子、盐池秧歌、辛家高跷等;传统医药体育类项目有1项——黄氏中医养生功。宁夏集中资源优势重点扶持和打造如木球、方棋、蹴鞠、武术、舞龙、舞狮等项目,进一步整合资源、凝聚力量、形成合力、打造特色,逐步形成了国家级、自治区级、市级、县(区)级四级管理体系。民族传统体育的核心价值与社会文化核

心价值观高度契合,民族传统体育运动在传播社会主义核心价值观,促进民族体育活动开展的同时,营造出和谐的社会氛围,为各民族的交流互动创造良好的社会环境。在历届民族传统体育运动会上,各族运动员展现出永不言弃、百折不挠的体育精神,铸就了中华体育精神,从而促进中华民族团结进步,增强中华民族的凝聚力和向心力。区别于其他运动会的表演项目是民族传统运动会的重要组成部分,更是一大特色。宁夏举办的第九届少数民族传统体育运动会上,每一个表演项目都将民族服饰、舞蹈、音乐、日常生活情景等融为一体,呈现在民族传统体育运动会上,具有鲜明的民族性、健身性、趣味性、群众性。展现出各民族风采,让更多观众了解宁夏各民族文化,增强文化认同与文化自信。民族传统体育是民族文化传播与互动的重要选择之一,它能够有效打破不同民族文化之间的藩篱,为民族之间的交流交往交融提供有效途径。

进入新时代,我们不仅要重视民族传统体育文化的保护性传承,更要寻求民族传统体育文化的创造性转化和创新性发展,为铸牢中华民族共同体意识注入强大动力。各民族文化交流融合是推动民族传统体育文

化创造性转化和创新性发展的动力来源,不同民族之间以传统体育文化交流为契机,互相汲取经验、借鉴对方的体育文化精髓,并创造性地将其与本国体育文化相融合。丰富各民族的体育运动项目,促进体育产业繁荣,对于进一步增强民族凝聚力、促进民族团结都具有重要的现实意义。在全民健身、健康中国两个国家战略的指导下,除了要发挥体育的健身功能外,更要发挥其社会功能和健康价值。民族传统体育是各民族地区喜闻乐见的活动,要充分发挥其运动健康优势,将民族传统体育融入全民健身国家战略,让民族传统体育成为全社会关注和全民参与的民生工程。现代社会的民族传统体育发展,应该秉承“以人民为中心”理念,积极完成与现代社会共同价值的有效衔接。民族传统体育运动不仅能提升身体素质,更能促进共同体意识的提升。在民族传统体育竞技中,各民族运动员学会了互相合作面对困难和挑战、相互支持坚持不懈和奋勇向前,从而进一步深化中华民族的集体记忆与民族认同,各民族像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起,为构筑中华民族共有精神家园作出示范。

(执笔:姜敏)

N 八面来风

有形有感有效铸牢中华民族共同体意识,需要充分发挥红色资源在铸牢中华民族共同体意识教育方面的积极作用。宁夏的红色资源丰富,毛泽东在长征途中翻越最后一座高山时写下的经典诗篇《清平乐·六盘山》、红色佳话“单家集夜话”及西吉县将台堡红军长征会师纪念馆等都是体现长征精神,铸牢中华民族共同体意识的重要红色资源。通过弘扬长征文化,铸牢中华民族共同体意识,关键是将红军长征在宁夏民族团团结的历史事迹,通过红色旅游、红色研学等多种形式转化为共同记忆和情感认同,推动各民族对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同。

绘就中华民族大团结“同心圆”,增强对中国共产党的认同。长征经过我国西部诸多少数民族地区,通过与少数民族的深入沟通交流,奠定了我党民族工作、民族理论和民族政策的基础。长征过程中中国共产党开展了将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合探索,尤其是将马克思主义民族理论同我国民族问题具体实际相结合,充分展现了“两个结合”的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑。红军在长征途中尊重少数民族的利益与文化,成为中国共产党凝聚人心、汇聚力量的重要法宝,长征史料的挖掘利用首先要画好同心圆,以长征精神为代表的中华民族独特的精神标识应用的统一战线的统一工作的一把钥匙,同心圆的形成依赖于党的领导。画好同心圆的同时要坚定主心骨,长征史料挖掘整理要将主题叙事与大众传播深度融合。完善标识系统构建,增强红色基因、红色血脉的辨识度,形成特定专属的心理认同。

打造展现宁夏长征沿线发展成就的“会客厅”,增强对中国特色的社会主义的认同。长征期间,红军以铁的纪律获得了百姓的信任和认同,书写了民族团结的光辉典范。新时代党的民族工作取得的历史性成就,闽宁镇“山海情”的发展历程,谱写了“共产党好,黄河水甜”的时代篇章。讲好长征故事要讲清楚中国共产党领导和社会主义制度是我国各民族共同发展进步的可靠保障,讲清楚中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化的必由之路。通过对长征景区及档案馆、革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士陵园等公共文化空间数字化赋能的路径,结合长征史料的深度挖掘,活用旧空间和老照片,通过生动的新旧对比展现宁夏在新时代中国特色社会主义建设取得的历史性成就。用视频语言和场景陈设展示宁夏社会发展和民族团结的生动景象,展现宁夏全国一道打赢脱贫攻坚战的生动画面。以技术创新、载体创新打造可达、可见、可读、可感的文化空间,让游客能够深度沉浸式接触长征文化,充分感受伟大长征精神。

建设长征史料挖掘整理的“中央厨房”,增强对中华文化的认同。文化认同是民族团结的根脉,长征路线红色资源开发要讲清楚中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体。当前红色资源开发的主题叙事不够聚焦,对于同一革命战争事件的记载多分散在不同的时间、地点与文献中得以流传。文化场馆中庞杂多样的红色资源往往以碎片化、分散化的形式零星分布,缺乏主题突出、完整生动的情境叙事。应通过对宁夏长征沿线口述历史、文物故事、日记信件、口号标语等文献进行分类收集、标引整理,构建主题鲜明的史料体系。以长征史料挖掘整理为基础,建设宁夏长征红色资源“中央厨房”数据库,以算法、大数据等新技术推进长征数据信息的再联结和再叙事,助力长征红色线路开发研学游、主题游的内容建设。开展长征红色文化元素专题研究与挖掘,以“中央厨房”数据库建设推动重塑中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系。

打造长征路上“行走的思政课”,增强对中华民族的认同。党中央一直强调要学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。中国革命历史是最好的营养剂,长征路线是学习党史的重要空间场域。长征是在各民族的支持下取得胜利的,红军在任山河战役中严格的纪律,各族群众对红军的支持,是中华民族风雨同舟、血脉相通、生死与共的生动写照。把长征故事讲给千家万户,讲给年青一代听,要遵循受众的接受心理,要有说服力和感染力。可以在长征史料挖掘利用基础上,以行走的思政课的形式推动公众与长征文化遗址建立情感联系,感悟长征精神。每年清明节,固原市组织师生徒步往返108里开展祭奠英烈活动;为更好传承发扬长征精神,六盘山红军长征景区修建了2.5公里的“红军小道”;举办2023年宁夏首届红色文化旅游节并推出精品红色研学线路,这些都是围绕传承长征精神、赓续红色血脉开展的行走的思政课,就是要告诫我们今天的幸福生活是怎么来的,走得再远都不能忘记来时的路。要以长征史料挖掘利用为基础,加强面向各族群众的新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育。以红军长征史料为媒介,以民族团结为主题,把个体记忆嵌入社会和民族情感体验的集体记忆之中,激活各族群众关于“不到长城非好汉”的历史记忆、“雄关漫道真如铁”的集体记忆。

建设共同富裕“文旅走廊”,增强对伟大祖国的认同。我国各族人民共同缔造了统一的多民族国家,各民族对伟大祖国的认同是建设现代化国家的根本前提。宁夏文化产业高质量发展应以长征路线红色资源开发为契机,加快建设“重走长征路”红色旅游农村公路,对基础设施、特色产业、民宿产业、新型文化空间等进行全方位领域提升,组建红色文旅联合体,服务长征沿线地区经济社会发展。加强红色旅游景点与其他旅游景点间的合作联动,引导红色旅游与乡村旅游相结合,开启“红色旅游+人文风情”“红色旅游+自然风光”“红色旅游+休闲娱乐”“红色旅游+康养度假”“红色旅游+体育运动”等联动模式,探索“红旅农旅”融合发展路径。

(作者单位:北方民族大学)

弘扬长征文化 铸牢中华民族共同体意识

□ 陈帅