



## 中央财政明年将加大对地方转移支付力度 安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜

新华社北京12月24日电 23日召开的国务院常务会议听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报。会议指出,要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用。

财政转移支付是指上级政府对下级政府无偿拨付的资金,包括中央对地方的转移支付和地方上级政府对下级政府的转移支付。近年来,中央对地方的转移支付规模从2012年的4.5万亿元,增长到2024年的10.2万亿元,有力促进区域协调发展和基本公共服务均等化。此次会议指出,要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用,安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的实施工作,鼓励各地通过高质量发展涵养税源,增强地方发展主动性和财政

可持续性。

在23日至24日召开的全国财政工作会议上,财政部部长蓝佛安透露,2025年将进一步加大对地方转移支付,增强地方财力。

“转移支付是政府实现调控目标的一项重要政策工具。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说,转移支付主要用于解决地区财政不平衡、推进地区间基本公共服务均等化。此次会议提出安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜,是转移支付这一工具的新变化。

“通过加强激励和约束,转移支付这一大笔‘真金白银’有望花出更大效用,增强地方发展的积极性、主动性,促进经济高质量发展。”何代欣说。

## 奋力实现全年发展目标“百日攻坚战”

# 透过数据看宁夏经济发展的“三种势”

### ——“美丽新宁夏乘风破浪再启航”系列报道之一

本报记者 姜璐



启动“项目投资攻坚行动”,实施“产业链升级工程”,深入实施“现代服务业扩容提质工程”“园区提质升级工程”“县域商业体系建设提升行动”……这一年,规划里的一个个目标,镶嵌在塞上江南的山川河流,融入进千家万户的灯火,呈现在热气腾腾的烟火气中。

1至11月,全区规模以上工业增加值同比增长9.4%,重工业增长9.9%,轻工业增长4.1%,全区固定资产投资同比增长7.6%,社会消费品零售总额1308.30亿元,同比增长5.3%……亮眼的成绩单,可谓全力以赴、奋勇争先的生动注解。

通过1至11月的经济数据,从大势、优势、走势三个维度,回顾这一年宁夏如何把习近平总书记擘画的宏伟蓝图从“大写意”一笔一笔画成“工笔画”。

看大势 稳中有进

1至11月,全区工业投资同比增长

13.5%。其中,电力、热力、燃气及水生产和供应业投资增长37.7%。

华晟20GW异质结专用单晶硅材料智慧工厂,为今年工业投资数据增添加瓦。项目投资方安徽华晟是全球产能最大的异质结电池制造商和行业领军企业。该项目计划总投资45亿元,分两期建设,建成投产后将成为全国首个大规模采用CCZ连续直拉单晶硅技术项目。提及选择在宁夏投资的原因,企业负责人表示,既看重宁夏产业链有比较完整的优势,也缘于对宁夏经济发展的信心。

抓经济,提振信心尤为重要。信心来自哪里?

宁夏发展的重要节点,总有习近平总书记指路领航。6月19日下午,习近平总书记时隔4年再次来宁夏考察指导,从中国式现代化全局的高度,对宁夏工作给予肯定,为宁夏发展把脉定向。

自治区党委和政府认真学习贯彻党的二十大精神,坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,指示批示精神,坚定担当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务,紧盯目标找差距补短板,精耕细作稳增长抓发展,专题研究开发区高质量发展、重大项目建设、特色产业发展、房地产开发建设、存量和增量政策落实等工作,指导督促各地各部门抓进度、促发展,有效稳住了经济大盘。

抓经济,不拼不行。今年以来,面对外部压力加大、内部困难增多的严峻复杂形势,我区经济发展承压向前。特别是进入二季度,全区经济下行压力明显加大。自治区党委和政府审时度势,组织全区开展奋力实现全年发展目标“百日攻坚战”,加强经济分析研判和运行调度,逐月盘点市县和部门全年目标任务完成、重大项目建设和清单,动员全区上下以攻坚劲头稳增长、促转型、增动能。

抓经济,要拿出“只为干成事想办法、不给干不成找理由”的劲头。为解决实际问题,自治区党委和政府主要负责同志多次深入一线调研督导“百日攻坚战”开展情况,带

头落实“六订六干”举措,形成区市县乡村五级书记稳增长、抓改革、促发展新格局,为企业解决难题1600多个。

一个个火热的生产现场,工人们争分夺秒。隆冬时节,300万吨/年CCUS示范项目现场,高效无人自动化二氧化碳及氢气采集、压缩等设备飞速运转,一辆辆装载机忙着灌装气体。

“燃”起来的氛围下,高质量发展的梦想每天都在拔节生长。

自治区领导带头干亲自抓,党政机关和群团组织协同攻坚,央企、国企、民企等共同发力,一系列有力有效举措让“宁夏号”乘风破浪、行稳致远。统计显示,1至11月,全区工业保持较快增长,投资消费持续回升,金融就业物价总体稳定,全区经济运行呈现总体平稳、稳中有进、稳中向好的发展态势。

### 看优势 动能强劲

今年,全国各地都在布局发展新质生产力,宁夏如何构筑竞争优势?

(下转第二版)

■ 适用范围涵盖各级政府和企业投资的房屋建筑、市政、交通运输等领域的新改扩建工程

■ 加强责任追究,发生严重欠薪问题,约谈相关负责人,倒查责任并依法追责问责

## 宁夏出台工作规程保障农民工工资支付

本报讯(记者 马刚)记者从自治区就业促进和劳动保护工作领导小组办公室获悉,近日,我区出台《宁夏回族自治区政府国企工程建设项目保障农民工工资支付工作规程》,切实维护农民工合法权益。

工作规程的适用范围涵盖各级政府和企业投资的房屋建筑、市政、交通运输等领域的新改扩建工程,以及各相关部门的职责。其中,人力资源和社会保障部门依托平台监督,依法查办违法案件;项目审批部门严格论证项目可行性,推送信息并督促拨付人工费用;财政部门及时拨付资金并加强监管;住建、交通运输、水利等部门规范各自领域市场秩序,确保人工费用拨付与工资支付,督办欠薪案件;其他行业主管部门和出资单位也承担着相应责任,国有资产监管部门督促指导企业处理欠薪事项,各行政部门还需督促施工企业应用监控预警平台上传信息。

按照要求,政府国企工程建设项目建设单位和施工总承包单位在项目实施过程中,具体的工作流程分为施工准备、进场施工和完工退场三个阶段。施工准备阶段,需签订工程施工合同、农民工工资委托支付协议,落实工程款支付担保,存储工资保证金,开设专用账户,配备工资专管员,订立专用用工合同并设立维权信息告示牌。进场施工阶段,要及时上传监管信息,配备硬件设备实施实名制考勤管理,编制工资支付表,按月拨付和支付工资。完工退场阶段,严格人员退场管理,明确各方清偿责任,按规定撤销专用账户和退还工资保证金。

工作规程要求,各级各部门要加强欠薪协同化解,按首问负责制处置欠薪线索;加强舆情共知共解,健全涉薪舆情处置机制;加强法院联动处置,部门协作保障支付与查处犯罪;加强责任追究,发生严重欠薪问题,约谈相关负责人,倒查责任并依法追责问责。

“工作规程的出台将为宁夏政府国企工程建设项目中农民工工资支付提供有力保障,充分发挥政府国企工程建设项目示范带头作用,依法依规依约、对标对表对做好保障农民工工资支付工作,促进社会和谐稳定发展。”自治区就业促进和劳动保护工作领导小组办公室相关负责人说。

## 庄严在银川市调研时强调 持续深化康教融合工作 促进残疾儿童少年全面发展

本报讯(记者 何耐江)12月24日,自治区党委副书记庄严到银川市调研康教融合工作,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于残疾人事业重要论述和重要指示批示精神,落实各项惠残政策,用心用情用力关心关爱残疾儿童少年,持续深化康教融合工作,促进残疾儿童少年全面发展。

庄严先后来到兴庆区和银川市残疾人康复中心,详细了解康教融合机构教育资质审批、师资队伍、保障政策落实情况,与中心工作人员、一线教师、残疾儿童少年和家长亲切交流。他强调,残疾儿童少年同样是祖国的花朵、民族的希望,更需要全社会给予“特别的关爱”,定点康复机构要通过专业的医疗康复训练和适合其发展阶段的康教融合教育,促进残疾儿童少年自尊、自信、自强、自立,尽最大努力帮助每一个实现人生价值。

座谈会上,庄严详细了解康教融合工作推进过程中存在的问题和困难。他强调,竭尽全力解决好残疾儿童少年和家庭的急难愁盼,是体现党的宗旨意识和以人民为中心的发展思想的生动实践,各级各有关部门要倍加关心残疾儿童少年,凝聚各方面的力量,共同呵护残疾儿童少年健康成长。要全面摸排符合康教融合条件的居家残疾儿童少年,做到“一人一档”、应纳尽纳。要加强机构建设,推动符合条件的定点康复服务机构尽快取得教育资质。要加强服务团队建设,关心关爱一线教师和工作人员,在职称评定、评优评先、待遇保障等方面予以倾斜支持。要坚持系统思维,实行清单化管理、节点化推进、精准化落实,确保康教融合工作取得实质性进展。



热线电话:18909599990 18909599991

总值班编委 刘建华 李东梅 本版首席编辑 李明 房名名 版式设计 何亚男



## 宁电奔涌向三湘

### ——我区以项目之“进”支撑发展之“稳”系列报道之三

本报记者 鲁延宏 马越

塞上的“风和光”点亮三湘发展路,一个富有诗意的梦想正在一步步实现。

宁夏至湖南±800千伏特高压直流输电线路工程起于宁夏中宁换流站,止于湖南衡阳换流站,全长约1634公里,途经宁夏、甘肃、陕西、重庆、湖北、湖南6个省市区,是一条以宁夏“沙戈荒”新能源为主的重要绿色能源输出大通道。2025年建成投运后,预计年送电量超360亿千瓦时,可为湖南新增约1/6的电量。届时,宁夏将形成“放电三省”(山东、浙江、湖南)的电力

外送新格局,宁夏年外送电量将超过1000亿千瓦时。

时值隆冬,在宁湘直流工程中宁换流站建设现场,建设大军冒着严寒加紧施工。目前,工程土建阶段装饰装修完成80%,低端换流变安装完成10台,750千伏GIS设备对接安装完成69%。宁湘直流工程输电线路工程宁夏段捷报频传:宁湘直流工程宁夏段线路全长258.845公里,由2个标段组成。12月6日,宁2标段全线贯通。宁1标段提前全线贯通指日可待。

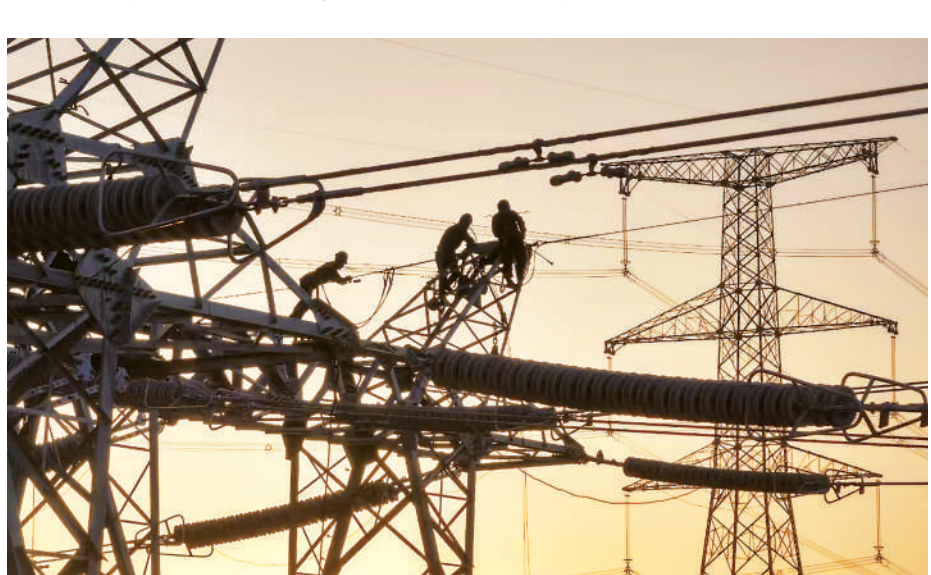
宁湘直流工程宁夏段线路不长,但难点不少。宁1标段长138.753公里,从中宁换流站出发,至海原县树台乡。整个线路需跨越35千伏以下线路60多条,35千伏及以上线路46条;跨越高铁、普通铁路4处,跨越黄河1次,跨越昌吉—古泉±1100千伏特高压线路工程1处,跨越高速公路、国道省道超过23处,30多基新建铁塔需跨越高山。

承担建设任务的宁夏送变电工程有限公司的建设者不畏艰险、攻坚克难。跨越银兰高铁放线作业被铁路部门安排在凌晨,从10月21日零时30分起至10月30日3时30分,一切作业必须在约定时间段内完成。10月30日凌晨3时27分,“41号杆塔作业完毕”的口令划破夜空,宁1标段全体人员不辱使命,最终啃下了夜跨高铁施工这个硬骨头。

“如果按照正常施工量,这样的工程需要15个工作日。”宁1标段项目部经理李智旺说,特高压工程在宁夏是首次跨越高铁放线施工。

10月30日8时37分,D2763次高铁跟往常一样准时全速通过银兰高铁K181+829米处。宁夏送变电的速度亦如飞驰的高铁一样精准高效。中国铁路兰州局集团有限公司银川供电段中卫南高铁供电车间接触网工作人员郭连彬竖起了大拇指说:“佩服,佩服!”

宁2标段施工难度远超预期。针对不利影响,宁湘直流工程宁2标段业主、施工、监理单位团队团结一心,科学统筹组织,严格把控每一个环节和工序质量,确保施工工艺标准严格、质量合格,把宁湘直流工程宁夏段建成让百姓放心的优质工程。



宁湘直流工程中宁换流站建设现场,宁夏送变电公司施工人员在铁塔上进行平衡挂线作业。 本报通讯员 额尔德尼 摄

## 回望2024·经济篇 聚力发展龙腾跃



四/五版

→ 12月24日,宁夏金莱特新材料科技有限公司,绿色环保型玻璃容器及包装材料产业化项目一期年产4亿只啤酒瓶、饮料瓶生产线正在满负荷生产。

今年前11个月,我区工业投资同比增长13.5%,增速高于全国1.4个百分点,保持稳中向好态势。

本报记者 丁建峰 摄

## 银川市构建「全域+全业+全季」旅游新格局

冰雪冷资源撬动文旅热经济

本报讯(宁夏日报报业集团全媒体记者 张雪梅)“这里的雪质非常好,特别适宜搞冰雪运动。”12月21日,内蒙古自治区第十四届冬季运动会单板滑雪U型场地个人男子组冠军于静韬在贺兰山冰雪大世界参加宁夏首届贺兰山滑雪U型池邀请赛后表示。

银川市围绕冰雪元素,举办丰富多彩的冰雪活动,打造冬季文旅新卖点,进一步聚人气、促消费、添活力,推动构建“全域+全业+全季”旅游新格局。12月20日,以“冬游农里·悦享生活”为主题的2024年宁夏农垦贺兰县冬季文化旅游活动在宁夏农旅产业园开幕。活动推出99元“穿越之旅”套票,可解锁沙湖、农旅产业园、黄河坛、中珠酒庄四大景区,让游客深度体验“破冰游船+热带雨林+冰雪狂欢+美酒溯源”。

作为银川“老牌”滑雪场的闽海滑雪场、西夏风情园滑雪场、鸣翠湖滑雪场也已开门迎客。同时,首届银川花博园山海灯会也正式启幕,以彩灯造景、以文化设景,打造出一个神秘奇幻的山海灯光艺术空间。贺兰山上、黄河岸边,冰雪游热度不减。贺兰山国家森林公园推出贺兰山滑冰盛典,宁夏稻渔空间乡村生态观光园打出“东北风、西北情”冰雪嗨玩季主题,黄河横城旅游度假区“黄河明月夜”冰雕彩灯艺术节将为市民和游客带来一场视觉盛宴。