

N 建言献策

切实推进宁夏中药材产业高质量发展

□ 自治区人民政府研究室(发展研究中心)

习近平总书记强调,要遵循中医药发展规律,传承精华,守正创新,加快推进中医药现代化、产业化,坚持中西医并重,推动中医药和西医药相互补充、协调发展,推动中医药事业和产业高质量发展。近年来,我区中药材产业已成为支撑县域经济发展、促进农民增收和生态环境建设的特色优势产业,但也面临着产业主体弱小分散、龙头带动能力不足、专业人才匮乏短缺等问题,需要各方协同发力、多措并举,推动中药材产业竞争力持续提升。

基本情况

根据第四次全国中药资源普查统计,我区药用植物资源1212种,分属130科、548属,其中,重点药用植物资源216种,占全国重点药用植物调查品种数量的38.4%,中药材种植遍布全区17个县(区),栽培药材达38种,均为《中国药典》收录药材。2023年,全区中药材种植面积(含枸杞、山桃、山杏)134.3万亩,总产量达到13.6万吨,产值62.5亿元。初步形成了以枸杞、菟丝子为主的北部引黄灌区中药材生产区;以甘草、银柴胡、小茴香等为主的中部沙旱生中药材生产区;以黄芪、党参、黄芩、柴胡、秦艽等药材为主的南部六盘山中药材优势产区。全区300亩以上中药材生产基地113个,单品面积超过1万亩的中药材有10种,分别是枸杞、菟丝子、黄芪、小茴香、甘草、芍药、金银花、黄芩、银柴胡、艾草。盐池县甘草种子交易量占全国总交易量的50%以上,海原小茴香产量达全国总产量的50%,菟丝子产量占全国总产量的60%以上。现有中药材龙头企业14家,GMP资质的中药材加工企业6家。中宁枸杞、盐池甘草、海原小茴香、同心银柴胡、六盘山黄芪、秦艽先后获得国家农产品地理标志保护,是国内市场公认的道地药材。

面临的问题

产业主体弱小分散。我区中药材种植总面积134.3万亩,除野生山桃山杏、枸杞外,其余品种未形成规模效应。农民自发种植占主导,生产分散,规模化、规范化种植程度低,标准化种植基地仅占总面积的10%,仅有5万亩。此外,种子种苗的繁育工作也未能满足药材种植区的实际需求,在非地道药材产区,存在盲目引种的现象。

龙头带动能力不足。隆德县和原州区是我区中药材龙头企业的主要集中地,但缺乏知名的大型龙头企业和专注于精深加工的企业。多数企业仍停留在炮制等初级加工阶段,在中药制剂等精深加工方面存在明显不足。农民生产的中药材大多以原料形式廉

价出售给小商贩,仅少数能被龙头企业收购加工。

种质资源保护欠缺。我区标准化、规模化、产业化的中药材生产基地较少,种质资源驯化培育良莠不齐,不同地区中药材特征特性、产量、抗性表现差异较大,品质得不到保障。中药材良种繁育体系建设、先进适用新品种新技术示范推广、野生资源驯化栽培、新产品研究开发等工作滞后,野生资源的破坏程度极为严重。

关键链条存在缺口。我区中药材产业缺乏完善的仓储物流体系和专业的交易市场,导致高品质药材难以获得高价,影响种植户的积极性和市场竞争力。本地缺乏专业的中药材质量检测机构,药材外送检测成本较高。由于缺乏有效的市场信息渠道,种植农户往往容易盲目跟风种植中药材,导致市场上中药材供大于求,进而引发药材价格的大幅下降。

几点建议

强化政策导向,优化产业布局。一是加大政策扶持力度。出台更多扶持政策,鼓励中药材种植向规模化、规范化方向发展。通过提供资金补贴、技术支持、税收优惠等措施,引导农民和企业增加对中药材种植的投入,推动中药材种植基地的扩大和升级。二是推广标准化种植技术。加强中药材标准化种植技术的培训和推广,提高农民对标准化种植的认识和技能。建立中药材标准化种植基地,通过示范引领,带动周边农户提高种植水平,逐步形成规模效应。三是调整优化种植结构。按照相关部署安排,坚持“适地适药”,减少非地道药材的盲目引种,优化地道药材的种植结构,提高中药材的品质和产量。

聚焦关键环节,寻求技术突破。一是紧盯前沿技术攻关。设立专项科研基金,支持企业与科研机构合作,集中科研力量,针对中药材种植、加工、储藏等环节的关键技术难题,开展联合技术攻关,为中药材产业的可持续发展奠定坚实基础。二是强化科技成果转化。建立中药材科技成果转化快速通道,鼓励企业与高

校、科研机构开展产学研合作,通过技术入股、成果转化、合作开发等多种形式,加速科技成果向现实生产力转化。三是提高生产智能化水平。针对中药材生产劳动强度大、成本高等现状,重点扶持和发展农机合作社及农机服务组织,引入和自主研发适合宁夏地形和中药材特性的机械化装备,显著降低人工成本,提高生产效率。

挖掘特色优势,提升产品价值。一是推行“三品一标”战略。积极推行中药材品质提升、品质研究、品牌建设及标准化生产的“三品一标”战略,凸显宁夏中药材在同类产品比较中的质量特征,提升市场竞争优势。二是制定地道药材目录。对我区的道地、特色、大宗药材进行科学认定,在规范化生产的基础上,进行质量特征研究,从中筛选有品牌价值的中药材产品,形成地道药材目录。同时,建立质量追溯体系,形成优质品牌的中药材产品。三是申报地理标志产品。支持盐池、隆德、同心、海原、平罗等中药材产业重点县申报大宗药材地理标志产品,提升优质中药材生产基地及企业品牌的知名度。

升级产业链条,增强产业效能。一是提升药材抗风险能力。加大仓储设施建设,在药材产区关键节点布局现代化仓储设施,采用智能温控、湿度调节等技术,确保药材品质稳定。建立中药材储备机制,在药材价格低谷时,支持企业增加中药材收购,作为战略储备或平价供应市场,稳定药材价格,提高农户收益。二是推动产业效能提升。围绕重点道地药材,集成推广道地良种、生态良种、机械良技、农艺良法配套,构建以种子种苗良种繁育体系、生态种植体系、质量控制体系等为内容的全产业链科技支撑体系,持续推进中药材产业效能提升。三是优化流通环节布局。在药材主产区,建立中药材集散地,集中展示、交易中药材产品。运用大数据、云计算等技术,建立中药材互联网公共数据平台,提供政策咨询、产业动向、市场行情等一站式信息服务,促进中药材生产者与采购商、药店、医院等终端用户的直接对接,减少中间环节,提高流通效率。

强化人才培育,夯实产业根基。一是精准引进高端人才。聚焦我区中药材产业特色与发展方向,积极引进在中药材种植、加工、研发等领域具有显著成就的高层次专家和技术带头人。通过设立特聘专家岗位、提供优厚待遇和研发经费支持,吸引他们参与我区中药材产业的技术创新与升级,引领行业技术进步。二是构建人才孵化体系。依托区内高等教育与职业教育资源,创新开设中药材全产业链相关学科,涵盖从种植技术到市场营销的全方位知识体系,定制化培养符合未来市场需求的高技能人才。深化校企合作,建立“产学研用”一体化实训基地,鼓励学生深入中药材产业链各环节实践,通过项目式学习、工学交替等模式,打造一批既懂理论又善实践的本土精英队伍。三是推动存量人才迭代升级。针对县乡两级中药产业团队,实施“技能提升工程”,采用线上线下相结合的方式,定期举办高级研修班、技术论坛与实战工作坊,邀请国内外知名专家授课,聚焦中药材智能化种植、绿色加工、精准营销等前沿趋势,全面提升团队的专业技能与创新能力。

推动融合发展,促进产业升级。一是塑造中医药文化旅游新地标。依托中药材种植基地和生态园区,设计并推广以中药材为主题的乡村旅游线路,包括中药材观光园、采摘体验区等,让游客亲身体验中药材的种植与炮制过程。结合我区地方特色,开设药膳美食体验馆,提供以中药材为原料的药膳美食,同时举办药膳烹饪课程,让游客在品尝美食的同时,学习中医药食疗知识。二是深化中药材与食品饮料产业融合。加强中药材企业与食品饮料企业的合作,共同建立研发中心,探索将黄芪、菟丝子等应用于食品饮料中,推动中药材产业与食品饮料产业的深度融合,打造具有地方特色的中药材食品饮料品牌。三是打造中药康养小镇。依托我区中医药的独特优势,打造集健康、养生、休闲于一体的中药康养小镇,引入先进的中医药康养理念和技术,为人们提供定制化的康养服务。

(执笔:李宏扬 王汉卿)

N 工作研究

习近平总书记强调,要树立和践行造福人民的政绩观,在创造高品质生活上实现更大突破。高品质生活是指社会个体在身体、心理、社交、情感和精神等各个方面都达到了健康、平衡、满足和充实的状态,可以体验到更多的幸福和快乐。党的十八大以来,自治区党委、政府坚持把为民造福作为最大政绩,坚持在发展中保障和改善民生,每年把75%以上的财力用于民生事业,持续实施居民收入、移民致富、教育质量等“六大提升行动”,推进深化医疗保障、住房安居宜居、养老育幼服务等“八项民生工程”,着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,全力推动高质量发展和高品质生活有机结合、相得益彰。面向新时代人民对美好生活的向往,对高品质生活的期待,还需要破除各种体制机制障碍,全面贯彻新发展理念,把扩大消费同改善人民生活品质结合起来,努力在创造高品质生活上实现更大突破。

进一步全面深化改革,全方位推动高质量发展。高质量发展是实现民生改善的前提,经济品质的提升为人民高品质生活提供坚实的物质保障。需要继续用改革的精神、改革的思维、改革的举措,去破解难题、推动发展;聚焦重点领域,包括要素市场化配置、国资国企、财税金融、绿色资源转化路径等改革;抓住关键环节,持续破除制约高质量发展的体制机制障碍,以有为政府平衡多方利益;让有效市场散发更多活力;突出宁夏特色,深化与阿拉伯国家经贸合作。着力推动经济领域的重点改革,加快融入和服务全国统一大市场建设。要以科技创新引领全面创新,一体推进教育、科技、人才改革发展,打造科技成果转移转化洼地。要以扩大开放增强发展活力,统筹推进对内对外开放,主动融入和服务共建“一带一路”大格局,建设更高水平的内陆开放型经济试验区。健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加快构建具有较强竞争力的现代化产业体系。发力生态环境领域全面改革,推动环境整治、生态修复和绿色发展。全面推进乡村振兴,实施好百万移民致富提升行动,巩固拓展脱贫攻坚成果,推动形成山川共济、城乡融合、区域联动发展新格局。坚持以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为牵引,加快新质生产力发展,加快人民的共同富裕,努力为建设社会主义现代化美丽新宁夏打下更好基础。

满足人民日益增长的美好生活需要。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,创造高品质生活打下了更加坚实的基础。打赢脱贫攻坚战,我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步;不断发展全过程人民民主,维护社会公平正义,让人民享有更加广泛、更加充分、更加全面的民主权利;促进文化事业和文化产业繁荣发展,人民精神生活更加丰富;推动实现更加充分、更高质量的就业,人民生活水平显著提高;加大污染防治力度,城乡人居环境明显改善。立足新发展阶段,顺应人民对高品质生活的期待,要统筹推进经济发展、民主法治、思想文化、公平正义、社会治理、环境保护等各领域建设,全面做好就业、收入分配、教育、社会保障、医疗卫生、住房、养老、扶助等各方面工作,在物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,不断满足人民日益增长的多方面的权利需求。

完善覆盖全民的社会保障体系。社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。党的十八大以来,自治区党委、政府坚持以人民为中心的发展思想,完善基本公共服务制度体系,完善居民收入稳定增长机制,健全促进就业创业政策机制、多层次社会保障体系,深化医药卫生体制改革,完善人口发展支持和服务体系,扎实推进各族人民共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。但必须清醒看到,当前我们的经济社会发展仍面临不少困难和问题,包括发展不平衡不充分问题仍然突出,群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题等。必须持续增进民生福祉,完善覆盖全民的社会保障体系。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等基本公共服务制度体系,从就业、教育、社会保障、医疗健康等方面做好部署。健全有利于充分更高质量就业的促进机制。健全基本养老保险、社保转移接续、社保基金规范管理等方面的制度,稳步提高保障水平。坚持发展为了人民,发展成果由人民共享。

把铸牢中华民族共同体意识主线贯穿到工作的方方面面。民族团结始终是人民的福祉所在,作为民族地区,必须始终把铸牢中华民族共同体意识这条主线贯彻到各项工作中去。2023年,宁夏率先在全国实现了民族团结进步示范创建市县两级全覆盖,“黄河水甜,共产党亲、总书记好”已经成为宁夏各族人民的共同心声。今后的工作中要努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区,坚持和加强党的全面领导,坚持把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的社会环境。以加强各民族交往交流交融为根本途径,以“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”为总目标,为加快建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏汇聚智慧和力量。

在创造高品质生活上实现更大突破

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地

N 学者论坛

让数字技术赋能黄河文化传播

□ 苗婷

习近平总书记指出,黄河文化是中华文明的重要组成部分,是中华民族的根和魂。研究阐发黄河文化的内涵精髓,推动黄河文化保护传承弘扬,是贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,推动黄河流域生态保护和高质量发展的重要任务,是铸牢中华民族的根和魂,增强文化自信自立自强,为中华民族伟大复兴提供强大精神动力的必然要求。黄河作为中华民族的母亲河,其精神内涵在宁夏得到了充分展现。在数字化时代,通过数字化、智能化、融合化等手段,黄河文化得以赋能传播,成为宁夏推进文化保护与创新的核心路径。因此,我们必须让数字技术赋能黄河文化传播,这是推动黄河文化高质量发展的内在要求和重要着力点。

宁夏黄河文化的独特优势

黄河流经宁夏397公里,为宁夏地区提供了充沛的水资源,这不仅孕育了丰富的农耕文明,还塑造了该地区独特的文化景观。作为沿黄九省中唯一全境属于黄河流域的省份,宁夏黄河文化具有独特的优势。

一是宁夏地理位置优越,为黄河文化的发展奠定了坚实基础。黄河从甘肃中部冲入黑山峡,在中卫南长滩流入宁夏,全境山舒水缓、平川沃野,黄河自然落差约二百米,具备得天独厚的引水灌溉条件。贺兰山作为天然屏障,使宁夏气候宜人,极具宜耕、宜牧、宜居的环境。

N 真知灼见

扎实有效推动移民区实施富民战略

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

致富的重要抓手,产业农民、产业工人是产业高质量发展的重要人力资源保障。针对社会对体力劳动力需求减少的客观现实,乡、村两级应加大对青壮年劳动力的实用性技能培训,使其增强对农产品深加工方面的理论和技术学习,带动农产品附加值的有效利用,从而增加就业机会和财富增收。更加注重培训的针对性,深化宁夏移民区与发达省份厂家企业的订单合作模式,促进青年劳动力赴闽转移就业,或引进能为移民带来真金白银的产业,充分发挥劳动密集型产业带动作用,培养产业工人,避免劳动力缺乏和劳动力不足带来的不利影响。

千方百计促进自发移民更好实现社会融入。促进自发移民更好地实现社会融入,加强人口信息统计排查,建立自发移民社会治理动态机制。促进社会融入是移民致富提升的稳定之基,参与村庄事务方面,要引导自发移民在参与村庄事务上转变观念,主动融入基层治理,提高主人翁意识;心理融入上,要强化自我认同,疏导不良情绪,打破地域偏见,增强民族团结和公序良俗方面的教育引导,共建移民区美好家园。建议对村级自发移民人口进行系统排查统计,对人口数量、家庭经济现状和生产生活难题等进行调研,摸清“人在户不在”的

农户家庭状况,建立基本的人口信息数据和资料档案。人口信息、户籍管理是自发移民面临的突出问题,要全方位促进自发移民属地化管理的统一标准,打破移民因户籍而在政策方面享受不到同等对待,确保全体移民公平享受社会福利和权利。建立适当迁户落户补偿机制,支持自发移民实现能致富目标。全区应有统一规划,出台迁户落户政策,采取按户或按人口的适度补偿办法,给予自发移民一定补偿,妥善解决宁夏所有自发移民户籍问题,切实让自发移民搬得出、稳得住、能致富。应在充分把握自发移民流动性特征的基础上,尊重其选择权和发展权,迁出地和迁入地的各级政府因地制宜,通力协作,加强支持,提供专项资金支持自发移民迁户落户,积极引导自发移民在居住地落户,通过属地化管理和赋予自发移民以居住地的户籍,可以使自发移民享有政策移民同样的权利。

多管齐下实现村级产业良性运行和高质量发展。要加大对村级产业发展运行的监督力度。村一级产业发展要评估前置,监督跟进,突出效益。前期要对产业发展进行充分调查研究和科学论证,防止以发展产业为噱头一哄而上,一哄而散,伤害群众感情,浪费财力物力人力;中期要有机保障,做好监督,基层政

府和村“两委”要及时跟进入驻产业,提供相关支持,促进良性运行,防止半途而废;后期要协调产业发展和移民的利益关系,保证产业顺利发展的同时,切实给移民带来实惠,把钱装进移民口袋,防止企业卷钱走人。通过发展生态服务业激发移民区活力。与迁出区相比,迁入区尤其是中部干旱带移民区生态建设面临自然和社会等诸多方面的艰巨任务,与传统生计方式相比,移民居住更集中,体量大,生产生活社会化程度高,对自然资源和社会资源需求量大。应结合我区旅游资源和整体规划,凝练提升移民文化,讲好移民故事,突出移民特色,大力发展移民区旅游业。在产业致富过程中,以乡村振兴战略为统揽,持续聚焦增收富民为核心,深入推进农业供给侧结构性改革,以农产品市场需求和水资源有效利用为导向,按照稳粮、优经、扩饲的目标,进一步调整优化种植结构、品种结构、区域结构,以大力培育新型农业经营主体为重点,加快推进土地适度规模经营。以产业高质量发展助推移民生计方式向现代转变,大力推进农产品产业集群建设,调优结构、调新业态、调强产业、调高质量。加快发展绿色农业、品牌农业、智慧农业,加快推进传统农业向现代农业转变。(执笔:马成乾)

(执笔:马丽娟)