

# 深入领会对经济工作的规律性认识

编者按

近日举行的中央经济工作会议上,习近平总书记总结提炼我们党对经济工作的规律性认识,指出必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对重要关系,为我们进一步做好经济工作、推动经济高质量发展提供了重要遵循。本版聚焦五个“必须统筹”这一主题,刊登我区社科理论专家文章,供全区广大党员干部学习借鉴。

## 让市场更有效 让政府更有为

刘雪梅

处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题,是对政府和市场关系认识不断深化的重要判断。从党的十八届三中全会提出“市场在资源配置中起决定性作用”,到党的十九大提出“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”,到现在的“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”,对政府和市场关系特性的认识发展到共生关系和辩证关系。政府与市场如同人之两手,各具特点、各有所长,相辅相成、相得益彰。市场有效是政府有为的前提,政府有为的目的也必须是让市场有效。形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序,就是在社会主义市场经济体制下寻找政府与市场的结合点,既要实现政府对于市场的适度干预,减少市场主体的自发性和盲目性,为市场主体提供良性的竞争环境和发展条件;又要发挥市场在资源配置中的决定性作用,把运用市场机制能有效调节的经济活动交给市场,提高全要素生产率。

构建高水平社会主义市场经济体制,让市场更有效。市场配置资源是最有效率的形式。通过有效市场竞争,企业家才能发现优势产品,并且采取合适的技术和销售渠道来实现产品的价值。在有效市场中,企业家会根据市场提供的准确的价格信号,选择多用相对便宜要素、少用昂贵的要素的产业,这种选择符合比较优势原理,让市场更有效。这就需要建立完善的市场经济体制,推动完善要素市场化配置,使得各种要素能够自由流动,形成能反映要素稀缺性的市场价格体系,企业就可以按照要素禀赋决定的比较优势来选择合适的技术和产品,这样生产出来的产品在国内国际两个市场的同类产品中能有成本优势,可以创造更多利润和实现更多积累,有利于比较优势从劳动或资源密集型逐渐向资本密集型转变,有利于推动现有产业升级到资本更密集、附加值更高的产业。

优化硬件基础设施和软件制度环境,让政府更有为。市场不是万能的,市场有自身难以克服的固有缺陷,需要有为政府矫正市场失灵、弥补市场功能缺陷,为有效市场保驾护航。在经济运行过程中,资源需要会随着要素积累和比较优势变化,不断从现有技术和产业配置到新的效率更高的技术和附加值更高的产业,这个转变除了要有完善的市场体系,还需要政府积极引导,激励企业进行技术创新和产业转型,授予其专利或以合适的替代方式补偿,提供有效分散风险的金融制度安排;还需要政府不断完善硬件基础设施和软件制度环境,加大对基础科学的研发投入,推动形成科技创新与产业创新深度融合发展的长效机制,解决市场对基础研究投入不足的问题。需要政府健全宏观经济治理体系,切实优化规划引导,针对经济运行中的新情况新问题,提高政策的前瞻性、针对性、协同性,发挥好政府在保持宏观经济稳定、加强和优化公共服务、保障公平竞争、加强市场监管、维护市场秩序、促进共同富裕等方面的职责和作用。

推进有效市场和有为政府融合发力,奋力完成“六个攻坚战”。统筹好有效市场和有为政府的关系,既是重大的理论课题,更是紧迫的实践课题。我们要充分发挥经济体制改革的牵引作用,抓好一批标志性、带动性强的重点改革任务和宁夏特色改革任务,推进经济类政策与非经济类政策同向发力,提高制度目标的一致性,加快形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序,调动一切积极因素和力量,为奋力完成“六个攻坚战”、谱写中国式现代化宁夏篇章提供制度保障和动力支撑。

(作者单位:中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区域协调发展研究中心)

## 坚持供需两侧协同发力动态平衡

刘七军

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,二者基本平衡才是社会主义市场经济平稳运行的基本条件。宁夏当前也受到内需不足、外需受限的影响,要实现经济的良性循环和高质量发展,就要着力统筹供需两侧协同发力,积极促进总供给和总需求之间的有效平衡。

统筹好总供给和总需求的关系,是保持国民经济平稳增长的必要条件。科学统筹好总供给和总需求的关系,能够实现总供给与总需求之间的动态平衡和经济的健康可持续发展。当前我国经济运行仍面临不少困难和挑战,“供需两弱”的特征仍较为明显,必须深刻认识到,扩大内需既关系经济稳定,也关系经济安全,不是权宜之计,而是战略之举。

统筹好总供给和总需求的关系,是畅通宁夏经济大循环的有力之举。从供给端看,供给侧结构性改革是长期增长的最有力举措,在提升创新能力、增强发展动力、推动经济结构全面升级、产业结构优化等方面作用日益凸显。当前,宁夏经济增长依然存在动力不足、创新

不够、结构不合理、资源环境约束加剧等问题。针对上述问题,进一步深化供给侧结构性改革无疑是增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,更好满足广大人民群众对美好生活的需要,促进经济社会持续健康发展的关键。从需求端看,需求侧改革对于推动经济结构优化调整、促进消费升级、增强经济内生动力等具有重要意义。自治区统计局数据显示,2023年全区社会消费品零售总额为1354.95亿元,占当年全区GDP的25.49%,同期,全社会消费品零售总额占到了当年GDP的37.42%,宁夏远低于全国平均水平。可见,当前消费对宁夏经济拉动的空间依然很大。

统筹好总供给和总需求的关系,需要秉承系统观念的方法论。必须坚持系统观念,全面、联系、动态地统筹好总供给和总需求的关系,促进供需两侧协同发力、动态平衡,使宁夏经济“稳”的基础不断夯实,“进”的动能持续迸发。一方面,要瞄准供给侧,不断持续深化供给侧结构性改革,应根据我区资源禀赋、产业基础、科研条件等,聚焦宁夏“六新六特

六优+N”现代化产业体系,在抓项目、强产业、优服务、促提升,推动制造业产业链延链、补链、强链等方面不断发力。同时,要不断加大创新力度,着力补齐短板、拉长长板、锻造新板,用新技术改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,积极促进宁夏特色优势产业不断向高端化、智能化、绿色化转型。另一方面,要紧盯需求侧,要把扩大内需作为长期战略之举,加快补齐消费短板,不断释放消费潜力,全方位扩大内需。聚焦人民对美好生活的新期待,打通生产、分配、流通、消费各环节堵点,加快补齐内需,特别是消费的短板,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚,从而夯实做大国内大循环,更好带动和引领国内国际双循环。要大力优化消费环境,积极打造首发首店,不断丰富消费场景、创新多元业态,以优质产品和服务激发消费潜能释放。同时,还要打通堵点连接断点,千方百计扩大群众就业,不断完善社会保障体系,从而解决群众消费、愿消费、敢消费的问题。

(作者单位:北方民族大学管理学院)

## 推动新旧动能平稳接续转换

马术梅

宁夏作为西部经济欠发达省区,应坚持双轮驱动,既要在培育新动能上“立得稳”,又要在更新旧动能上“走得强”,为加快建设现代化美丽新宁夏提供强大动力。

现有发展优势基础好。近年来,宁夏依托现有的资源禀赋、产业基础、科研条件、人才资源等方面比较优势,促进旧动能转型升级和新动能培育壮大,为发展新质生产力奠定了坚实基础。传统动能“转型升级”。在全球172家“灯塔工厂”中,蒙牛乳业银川工厂列入其中;已建成全国第一个废水近零排放工业园区、西北第一个“绿色小镇”;首个“数智零碳”电力物资仓库在银川建成投用,创建了170多个绿色园区、工厂、矿山和绿电园区等,宁夏传统产业正大步迈向绿色、低碳、智能、融合转型升级。新动能“聚合生新”。宁夏已建成我国西部唯一的算力和互联网交换“双中心”,拥有全国首批“万卡级”智算基地,全国首批人工智能芯片适配基地,亚马逊、中国移动、美团、西云等100多家企业在宁夏建立了数据中心或应用数据中心,进行数据储备。正在抓紧建设一批“量子+工业”互联网平台和线上算力产业园。创新驱动“强基塑优”。培育了国家高新技术企业、专精特新“小巨人”企业、瞪羚企业、独角兽企业等各类创新型企业1200多家,组建了贺兰山实验室、六盘山实验室、国家重点实验室、工程实验室等各类创新平台760多家。

发展空间和潜力大。宁夏现有发展

环境、产业基础、创新条件等为更新旧动能和培育新动能创造了很大空间和发展潜力。旧动能“提质”领域广。传统产业在吸纳就业、稳定产业链供应链等方面具有重要作用,且相当一部分产业不仅不会因新兴产业的出现而消失,还可成为新质生产力的载体和沃土。宁夏规模以上工业中,重工业比重远高于轻工业,六大高耗能行业的工业增加值占比比较高,可通过全领域、全方位、全链条技术改造为新动能。新动能“育新”空间大。依托气候、地理等自然环境,宁夏在智能制造、“东数西算”等新兴产业领域发展潜力巨大,这些新兴领域不仅为宁夏培育新的动能,还为数字中国建设贡献更多宁夏力量。技术创新“融合”潜力足。宁夏创新能力弱,人才缺乏,创新成果转化应用率低,目前,多数科研成果还滞留在实验室阶段,没有有效转化为现实生产力。促进创新链、人才链、产业链深度融合发展还有很大潜力。

双轮驱动促进新质生产力发展。提升质效、建强链条,促进新旧动能并驾齐驱。按照高端化、低碳化、智能化、融合化的产业发展方向,优化布局、夯实基础、培育特色,引进龙头、打造品牌、提升价值,通过延链、补链、强链乃至新建产业链,构建现代化产业体系。促进传统产业、新兴产业、未来产业追智逐绿、齐头并进,将新质生产力培育成高质量发展强劲的推动力和支撑力。以提升装备制造、清洁能源、新材料、数字经济等产业核心竞争力为重点,加大政策支持,

促进其向“新”而“行”,以“质”至“远”,再造宁夏工业新优势。大力发展文化旅游、健康养老等现代服务业,促进生产性服务业扩容增量,生活性服务业提质升级,新型服务业发展壮大。培育主体、涵养生态,强化新旧动能发展创新支撑。以加强基础研究和关键核心技术攻关为重点,提升自主创新能力,为培育新动能、更新旧动能注入强大动力。厚植创新力量,围绕产业链布局创新链,打好关键核心技术攻坚战,突破一批“卡脖子”技术,转化一批重大科技成果。培育创新主体,继续实施企业科技创新后补助政策,培育壮大一批“专精特新”和“瞪羚”企业。强化创新合作,坚持政府引导、市场主导,完善部区合作、东西部协作长效机制,高水平建设全国东西部科技合作引领区。优环境、搭平台,促进产业链创新链深度融合。按照“产业围绕教育兴、大学围绕创新建”的思路,优化发展环境,有重点、有层次、有针对性地搭建各类创新平台载体,聚焦高水平打造现代化工、清洁能源、新型材料、数字经济、文化旅游等产业集群,针对产业链的堵点、卡点,集成各类创新资源,通过建设院士工作站、博士后科研工作(流动)站、人才小高地、专家服务基地等,衔接不同创新主体,开展关键核心技术攻关,有力推动“人才链”“创新链”与“产业链”深度融合,促进产业链与人才链、创新链有机衔接。

(作者单位:自治区发展改革委经济研究中心)

## 坚持不懈做优增量盘活存量

刘建新

下好做“优”与盘“活”这盘棋,需要深刻理解和把握“存量”与“增量”的内涵与外延,以及“存量是增量的基础,增量是存量的拓展”之间相互依存、相互促进、互相转化关系,精耕细作地在优化增量、盘活存量、协同政策上持续发力。

在“优”上下功夫,增强以进促稳势能。发挥地理环境和资源禀赋独特优势,着力构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系,着力做大“蛋糕”、细化分工,不断厚植发展的成色底色。把握好经济效益和社会效益关系,实施好重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,因地制宜推动工业、强县、富民一体发展,拓宽城乡劳动就业就近就地就业渠道,保障劳动者合法权益。发挥科技创新驱动作用,推进数字化智能化同实体经济深度融合,与绿色化紧密耦合,聚力发展新质生产力,扎实开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,发展科技含量高、经济效益好、资源消耗低的产品、产业,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,重塑产业模式、企业形态。

在“活”上下功夫,夯牢稳中求进基础。顺应新技术演进和新发展需求,立足摸清家底,摸清宁夏各类资源分布、结

构、数量以及制约高效利用的短板弱项,加大资源能源扩产力度,让沉睡或沉淀的资源资产活起来。树牢节约集约循环利用的资源观,常态化处置批而未建和闲置土地,腾挪出上马新项目、发展新兴产业的土地空间,提高各类产业园区亩均投资强度、产出强度和地均税收。全面提升投入产出效率,促进传统产业转型升级、新兴产业茁壮成长,延伸现代化工、智能算力、先进光伏、生物制药、道地枸杞、葡萄酒和葡萄酒等产业链。落实固体废物综合治理行动计划,提高生活垃圾、建筑垃圾、畜禽粪便资源化利用率。加快“沙戈荒”综合利用和新能源基地建设,发展林光、草光互补和沙漠旅游等产业。深化拓展“进”的态势和“稳”的实力,支持各类市场主体做优做强,加大企业纾困力度,跟进问效支持民营企业政策供给落实,资源要素保障、金融助企惠企、企业降本减负等“十项机制”,促进创新创业蓬勃发展。强化安全生产稳固经济基础作用,深化细化和安全生产和自然灾害风险隐患排查整治,努力杜绝安全事故冲抵发展成果。

在“统”上下功夫,协同政策更加给力。坚持“一盘棋”,全面对标落实和用足用活用好中央存量增量政策,准确把

握国家法律法规、政策体系以及地方实践的一致性,落实落细财政、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同发力要求,配套出台地方支持政策,打好存量增量政策“组合拳”,推动形成同高质量发展目标、方向、措施一致的政策合力。聚焦政策取向的一致性,统筹政策制定和执行全过程的横向关联和纵向匹配,提升政策措施目标分量、价值含量、应用质量,确保政策持续用力、更加给力。坚持前瞻谋划,落实专家参与公共决策制度、完善重大决策咨询评估机制,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验、企业诉求充分吸收到改革设计中来,紧跟行业前沿和最新科研成果,前瞻性谋划、整体性思考和系统性设计措施。紧紧围绕重大战略布局、重大任务安排和产业所需,企业所愿、群众所盼,准确把握政策与实际效用契合度,注重政策的针对性和落地的可操作性,优化目标设定、信息收集、方案评估、风险评估、执行计划等环节步骤。做好经济政策和非经济政策的一致性评估,切实向市场传递清晰、稳定、坚定的信心信号,充分发挥政策的服务保障和支撑作用。

(作者单位:自治区政府研究室(发展研究中心))

持续提升发展质量,扩大经济总量,夯实现代化物质基础,用科学方法谋划和推进经济工作,不断满足人民日益增长的美好生活需要,要把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程,不断塑造我区发展新优势,开创经济发展新局面。

统筹好质量和总量的辩证关系。经济发展提升质量和做大总量缺一不可。没有质量的有效提升,就没有高质量发展。没有总量的做大,高质量发展就失去了物质和技术支撑。二者不可分割,它们相互依存、相互促进,既要注重量的扩张,也要注重质的提升,实现两者的有机统一。高质量发展可以带来更有效的资源配置和更高的生产效率,从而推动总量的增长。同时,总量的增长可以为质量的提升提供更多的资源和可能性。总之,质量齐升的最终目标是统一的,需要在实践中不断寻求动态平衡,以实现经济的全面、协调、可持续发展。

## 坚持以质取胜和规模提升相统一

王林伶

坚持以质取胜和规模提升相协调。宁夏经济正处于高质量发展的关键阶段,实现从“有没有”转向“好不好”的高质量发展,既要通过质的有效提升引领量的合理增长,也要通过量的合理增长支撑质的有效提升,找到二者的动态平衡。当前形势下,稳就业、防风险、惠民生,都需要保持经济总量的合理增长,才能进一步做大蛋糕,稳住经济发展的“基本盘”,奠定坚实的物质基础;面对新任务新使命,更要锚定高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜,不断塑造竞争新优势。

以科技创新驱动经济量质齐升。科技创新是提高发展质量的关键,也是推动总量增长的重要动力。通过技术创新、管理创新和制度创新,提高生产效率和产品质量,从而实现质量和总量的双提升。通过构建以自治区级实验室、国家重点实验室、自治区重点实验室为重要支撑的实验室体系,高标准推进六盘山、贺兰山实验室建设,推动宁夏高等研究院发展,以高能级科技创新平台推动全区科技创新高水平发展。发挥好科技引领带动作用,以需求定项目,以项目配资源,培育更多一流企业、领先技术和隐形冠军,促进科技创新和产业创新深度融合,推动技术研究成果提升。要把引进、消化、转化科技成果摆在更加突出的位置,强化科技创新和产业创新深度融合,创新链产业链资金链人才链一体贯通,激发科研人员的创新活力。鼓励高校、科研院所按照先使用后付费的方式,把科技成果许可给中小微企业使用,推动科技成果转化由量的增长向质的有效提升迈进。

以产业融合发展实现经济量质齐升。产业是高质量发展的基础和“重要支撑”,通过优化经济结构,提高资源配置效率,促进产业转型升级,促进产业聚集融合,实现产业发展从量的积累向质的有效提升跃升,这既关乎当前经济工作的实际成效,也决定着我区经济长期发展的潜力。宁夏资源能源富集,发展潜力巨大,要充分发挥“煤电油气风光”组合条件完备优势,聚焦现代煤化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农牧业、文化旅游等特色优势产业集群发展。要充分挖掘产业优势和发展潜力,精耕细作、精准发力,对“七大产业基地”和“十条产业链”全面梳理、深入研究,量化具体目标,既要做到全面推进,又要突出重点带动,既要保持量的增加,也要有质的提升,不断用数字化、智能化、绿色化赋能传统产业转型升级,形成更多新质生产力,加快形成具有宁夏特色的现代化产业体系。

(作者单位:宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地)

