

千字当头 聚力推动宁夏经济高质量发展

中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)理论学习中心组

经济工作是党的中心工作,做好经济工作是党治国理政的重大任务。前不久闭幕的自治区党委十三届十次全会暨党委经济工作会议,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,着眼实现2025年经济社会发展目标,系统安排了9个方面工作,部署开展“稳增长促发展攻坚年”行动,动员奋力打好“六个攻坚战”,为开创中国式现代化宁夏实践新局面明确了主攻方向、指出了实践路径。

肯定成绩,坚定信心

会议指出,从2024年的经济发展形势来看,前11个月,我区经济发展总体平稳、稳中有进,基本面长期向好的趋势没有改变,市场潜力大和经济韧性强的有利条件没有改变。

经济回升向好态势持续。经济指标从下半年以后逐月向好。经济总量稳步增加,全区GDP总量前11个月为3860.43亿元,同比增速为4.9%,高于全国平均水平0.1个百分点。主要经济指标持续攀升,增速均高于全国平均水平。三次产业投资全面增长,农业投资和工业投资对经济回升向好发挥了明显的动能支撑作用。

“稳中有进、以进促稳”基础扎实。2024年全区“三驾马车”协同发力,特别是投资和消费对全区经济稳定发展发挥了重要作用。以“增投资”稳增长作用显著。1—11月,全区固定资产投资同比增长7.6%,特别是通过“百日攻坚战”,重大项目不断推进落地,制造业投资增长较快,高技术产业投资活力较强。以“振消费”稳内需效果凸显。1—11月,全区社会消费品零售总额1308.30亿元,同比增长5.3%,全区重点监测的18类限额以上商品中有10类实现增长,全区网上零售额同比增长17.0%,大规模设备更新政策效果继续显现,多数商品类别销售增长良好,升级类商品较快增长,重点商品销售持续向好,新能源汽车销售增长强劲,消费结构总体呈优化态势。

正视困难,找准短板

会议指出,2025年改革发展稳定仍面临外部压力大、内部困难多的实际。这是根据目前国际国内经济形势作出的科学判断,做好经济工作必须正视困难,找准短板,精准施策。

世界经济不确定性增加,不利因素增多。世界百年未有之大变局加速演进,贸易保护主义抬头,使得我国出口企业面临着更高的贸易壁垒,地缘冲突增多,影响国际贸易的正常秩序,增加了国际贸易的成本和风险。金融环境趋紧、气候变化明显、争夺全球产业链控制权更加激烈等,这些对于我国的产业结构、对外贸易和就业等都会带来一系列影响,同样也给宁夏经济发展带来压力。

国内区域发展不平衡和区域竞争激烈并存。我国东西部发展还存在差距,城乡发展不平衡问题还比较突出。在全国经济处于下行周期时,各地区都在进行产业结构调整和转型升级,

级,区域间的发展竞争日趋激烈,各地招商引资和招才引智等政策红利减弱。宁夏与全国发达地区相比,整体竞争力偏弱。

区内周期性下行和结构性矛盾叠加。宁夏经济总量不足,产业内部结构不够优化,创新和人才资源不足,生态环境脆弱。固定资产投资方面受国内大环境影响,积极性依然不高。消费短板依然突出,居民消费信心仍待增强,新型消费领域发展还存在基础设施不足、服务能力偏弱、监管规范滞后以及消费环境有待优化等问题。对外开放水平不高,外贸整体总量小、类别少。

把握大势,顺势而为

会议指出,2025年是“十四五”规划收官之年,要确保经济回升向好,圆满完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。这就需要准确把握当前的经济发展形势和我国经济发展规律,抓住发展机遇,为宁夏经济发展谋好大局赢得战略主动。

共建“一带一路”不断推进,给宁夏带来对外开放新机遇。“一带一路”以互联互通为主线推动国际合作,有效促进了中国与世界的经济联系,让世界更了解中国,也让更多的国家了解宁夏。2024年,习近平总书记来宁考察时强调,宁夏要坚持对内对外开放相结合,积极参与共建“一带一路”和西部陆海新通道建设,利用好中阿博览会等平台,深化经贸合作,提高内陆开放水平。“一带一路”建设成果丰硕,新发展格局加快形成,为宁夏带来新机遇。

全国统一大市场不断完善,给宁夏对内开放提供新动能。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,全方位展开、系统性推进改革,全国统一大市场建设取得了显著成效。全国统一大市场是市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通的大市场,这是扩大内需战略推动的重要条件。在这样的背景下,持续破除阻碍市场公平竞争的各种门槛,为宁夏对内开放打开新通道,宁夏迎来了更好融入国内大市场的重大时机。

全面深化改革进一步推进,给宁夏经济发展带来新活力。党的二十届三中全会全面部署300多项重要改革举措,制度红利不断释放,房地产市场逐渐恢复,资本市场为实体经济助力作用加强,消费潜力进一步释放。宁夏全面深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,提出100多项具有宁夏特色的改革举措,推动高质量发展

体制机制、新质生产力体制机制、人才创新创业体制机制等不断完善,加快构建高水平社会主义市场经济体制,完善高水平对外开放体制机制,让市场更有效,市场主体松绑,为经济发展营造更好环境。

国家战略腹地 and 关键产业备份加快推进,给宁夏产业转型升级带来新契机。在全球激烈争夺产业链控制权的背景下,党的二十届三中全会提出了建设国家战略腹地 and 关键产业备份的重大战略。宁夏拥有丰富的资源能源,在承接东部产业梯度转移的同时,充分发挥宁夏的资源禀赋优势,抓住建设国家战略腹地 and 关键产业备份的历史机遇,大力布局煤制油、煤制烯烃等重大项目,做好新质生产力的布局,是国家所需、宁夏所能、人民所盼。

凝聚力量,奋发攻坚

会议指出,2025年经济工作要聚焦9个方面工作,动员一切积极因素和力量,在全区开展“稳增长促发展攻坚年”行动,奋力打好“六个攻坚战”。这为2025年经济工作明确了着力点。

坚持以全方位扩大内需为动力,奋力打好投资消费稳增长攻坚战。坚持把国家所需与宁夏所能相结合、当前与长远相结合,充分发挥我区资源禀赋优势,利用好超长期特别国债资金和设备更新专项贷款资源,加大力度支持“两重”项目,扩大制造业投资能力,持续用力推动房地产市场止跌回稳,落实好中央各项政策,加力实施城中村和危旧房改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力,创新多元化消费场景,促进服务消费政策落地,不断激活服务消费动能,丰富新产品、提升新服务、增加新体验,推动多元业态不断激发有潜能的消费。

坚持以科技创新为引领,奋力打好特色产业转型升级攻坚战。积极探索由企业主导、以特色优势产业需求为导向的产学研用深度融合新模式,破解科技和产业“两张皮”的问题。紧扣宁夏特色产业发展的关键科技需求,加快构建科技与产业、金融、人才协同的“大科创”工作格局,打造面向企业全生命周期的普惠性创新政策链,建立以发展新质生产力为核心的科技创新评价体系,有力推动企业成为技术创新主体,激发企业发展特色优势产业升级潜力。

坚持以经济体制改革为牵引,奋力打好重点领域改革开放攻坚战。统筹构建高水平社会主义市场经济体制,健全推动经济高质量发展

体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制和完善高水平对外开放体制机制改革等特色改革举措,不断提升政策的有效性和精准度,形成政策合力。加强政策宣传,扩大政策知晓面,持续提高政策服务能力,探索可复制可推广的转型路径和政策体系,有效释放政策的激励作用。

坚持以提高效率效益为原则,奋力打好能源安全绿色发展攻坚战。纵深推进绿色企业行动计划,加快补齐绿色发展短板不足,建设更高水平绿色企业。统筹推进节能降碳行动,加快实施能效提升计划,推进无废企业先行先试,扎实推进石化能源洁净化、洁净能源规模化、生产过程低碳化和区域的特色性平台,以及面向特定技术和场景的专业性平台。

坚持以打造第一增长极为目标,奋力打好数字经济深度融合攻坚战。加快推进制造业数字化转型,加快5G、人工智能、数字孪生等技术推广应用,构建智能制造生态。鼓励和支持行业龙头企业立足自身发展优势,开发数字化资源,降低企业数字化转型成本,树立具有行业代表性的数字化转型标杆。健全完善数据安全监管体系,保障中小企业数据资产权益和涉及商业秘密的数据安全。加强关键核心技术攻关,培养一批既懂懂生产工艺又熟悉信息网络技术的专业人才。深入实施工业互联网创新发展工程,建设一批跨行业领域的综合性平台、面向重点行业和区域的特色性平台,以及面向特定技术和场景的专业性平台。

坚持以解难题办实事为抓手,奋力打好市场主体提质增效攻坚战。市场主体作为经济活动的主体,其质量和效益直接影响到宁夏经济的整体表现。聚焦市场主体难题,通过提质增效,有效提升宁夏产业的整体技术水平和国际竞争力。建立帮助市场主体纾困解难长效机制,围绕企业集中反映的经营成本高、融资难等问题,出台系列降低企业税负、降低涉企收费、强化用电用气服务保障、提供融资支持、稳岗扩岗等保市场主体的政策举措。优化营商环境,扩大市场主体规模,围绕扩大产业链关键环节投资、抚育中小企业成长、助力企业开拓国际市场、国内市场和区域市场实现重大突破。大力增强市场主体内生动力,推出赋予科研人员更大自主权、支持企业加大研发投入和促进新兴产业、现代服务业、数字经济发展和系列举措。着力为市场主体提供要素保障,从深化重点领域改革、培养引进使用人才、更好发挥产业基金作用、缓解能耗需求、加强用地供应保障等方面,提出系列政策支持举措。

关键处发力 奋力打开宁夏经济发展新天地

宁夏社会科学院党组理论学习中心组

今年是“十四五”规划收官之年,也是为“十五五”良好开局打牢基础的关键之年。全区各地各部门和广大党员干部要按照自治区党委和此次全会的要求部署,锚定中国式现代化这一中心任务,紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线,聚焦经济社会高质量发展这一主题,把握党中央对当前国内外形势的科学判断,遵循推进改革发展的重要原则,始终坚持党中央集中统一领导,坚定不移推动党中央各项决策部署在宁夏落地落实。

辩证看待“形与势”“危与机”,在解决好“怎么看”上坚定信心

新中国成立以来,特别是改革开放以来,我国经济发展都是在风雨洗礼中强筋壮骨,在历经考验中发展壮大,每一次都是困难重重,但最后都能稳应对。习近平总书记深刻指出:“什么时候没有困难?一个是一个过,年年过,年年好,中华民族5000多年来都是这样。爬坡过坎,关键是提振信心。”信心比黄金更重要,推动经济持续回升向好,是一个波浪式发展、曲折式前进的过程,波浪式与曲折式是形态,发展与前进始终是主流。关于今后一个时期宏观经济面临的困难挑战,我们党始终坚持马克思主义“两点论”,有清晰明确的判断。从国际看,世界百年大局加速演进;从国内看,主要是需求不足,部分企业生产经营困难。同时必须看到,我国经济长期向好的支撑条件和基础趋势没有变,特别是习近平总书记的掌舵领航、习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,有一揽子增量政策和存量政策持续发挥作用,将为经济发展提供有力支撑,也为应对各种风险挑战提供足够回旋余地。

当前宁夏正处于结构调整、动能转换、发展转型最吃劲的紧要关头,虽然保持经济平稳运行,面临不小压力,但有利条件和积极因素仍然较多。全面推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设带来的战略机遇,是宁夏面临的又一个重大历史机遇,先行区建设的重大使命将为宁夏发展提供重大牵引;国家宏观调控“组合拳”带来的政策机遇,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,将持续为宁夏发展提供政策红利;“十五五”规划编制将谋划布局一批事关宁夏战略全局和长远发展的重大项目,持续增强宁夏发展后劲。自治区党委前瞻谋划布局、集中力量培育的新增长点,也将进一步催生新供给、创造新需求、畅通经济循环。

尤其是各地各部门在“百日攻坚战”中精准施策,一些长期积累形成的深层次矛盾得到逐步化解,经济大盘愈加稳固,发展势能不断积蓄,中国式现代化宁夏篇章正新次次铺开万气象。只要信心不滑坡,办法总比困难多。我们要正确认识经济结构变革、高质量发展过程中必须经历的阵痛,同时把握好宁夏面临的一系列重大机遇,增强小省区也有大作为的信心和对标追赶的勇气,守正道而开新篇、致广大而尽精微,努力把各方面有利条件和积极因素转化为发展实绩,以抓机遇促发展的宁夏成效为全国大局多作贡献。

科学统筹“稳与进”“立与破”,在解决好“怎么办”上布局落子

经济运行增长关联性、协同性、支撑性很强,是一个普遍联系、多维多元的复杂系统,比如“三次产业”要协同发展、“三驾马车”要协同发力、社会民生事业要统筹抓好、能耗指标要坚决完成……哪一项拖后腿,都将影响整个系统以及其他链条运行。这就决定了越是形势严峻复杂、任务艰巨繁重,越要把情况搞清楚,突出重点、统筹兼顾,既善于抓大放小、以大兼小,又善于以小带大、小中见大,实现整体效能最优。习近平总书记非常重视抓住重点带动全局,将其形象比喻为“牵牛鼻子”,强调“在任何工作中,我们既要讲两点论,又要讲重点论”,明确要求宁夏要统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕等工作。在这次中央经济工作会议上,总书记明确提出了五个“必须统筹好”的重要关系,系统部署了9个方面工作,涉及改革发展稳定各个方面,需要统筹兼顾、整体推进。

从做好今年宁夏经济工作的总体要求看,无论是确保经济回升向好,加快构建具有宁夏特色的现代化产业体系、保持生态环境持续改善势头,还是不断提高人民生活水平、有效防范化解重点领域风险隐患、维护社会大局和谐稳

定,进而稳定预期、激发活力,都需要我们更加主动作为、勇于攻坚克难。对标落实党中央关于经济工作的大政方针和决策部署,自治区党委十三届十次全会暨党委经济工作会议立足我区实际逐项细化,提出持续扩大有效需求,加快产业转型升级、全面深化改革扩大开放、统筹推进教育科技人才“三位一体”改革发展、统筹城乡融合发展、全力打好黄河“几字弯”攻坚战、有形有感有效铸牢中华民族共同体意识示范区,深入推进民主法治建设、更好统筹发展和安全,勾画了清晰的施工图。9个方面工作,瞄准的是需求不足的突出症结,对应的也是练好内功的紧迫要求,展现的是推进高质量发展的坚定方向,彰显的是发展与安全并举的忧患意识。

题定纲成、顺势而进。坚决服从服务党中央工作大局,遵循新发展理念谋发展,对照高质量发展要求抓发展,在服务和融入新发展格局中促发展,统筹改革和发展,把握当下和长远,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,促消费、增收入、惠民生,大力推进科技创新、产业创新、企业创新,做大做强县域经济、园区经济、数字经济,全力以赴防风险、保安全、促稳定,不断巩固和增强经济回升向好的态势。特别是要将统筹兼顾作为敏锐有力的思想杠杆,切实加强党对经济工作的领导,用好用活提振消费专项行动、产业基础再造工程、绿园区建设、安全生产治本攻坚战等牵引性、撬动性强的工作抓手,不仅在传统优势领域巩固已有地位、更上一层楼,还要在开辟新领域、新赛道上主动作为;不仅在经济领域持续发力,还要在社会、文化、生态、民生等各领域协同并进,在系统整体谋划中推进全区各项事业协调发展、全面发展、高质量发展。

正确把握“时与效”“统与分”,在解决好“怎么干”上精耕细作

习近平总书记反复强调,如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也是镜中花、水中月,充分体现了“不干,半点马克思主义都没有”的实践导向。抓落实作为决策的后续工

作,所花费的时间和精力、所需要的资源和条件、所涉及的路线和领域、所直面的矛盾和问题,多数情况下比决策更多一些,应当有系统的思维、配套的举措、持续的行动,采取正确的手段方式抓落实。

今年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的重要一年,做好经济工作意义重大。自治区党委十三届十次全会暨党委经济工作会议着眼高质量完成全年经济工作目标,面向全区部署开展“六个攻坚战”。这是一项艰巨繁重的系统工程,不是轻轻松松就能实现的,越是形势复杂、任务艰巨,越要千字当头,上下协同、条块结合,努力以奋进之笔书写新答卷,凝聚发展共识、汇聚发展合力、积聚发展势能。

大道至简,实干为要。我们应自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和自治区党委要求上来,牢固树立“一盘棋”思想,拿出“功成不必在我、功成必定有我”的精神状态,精准发力、协同发力、持续发力,把全会确定的目标任务一项一项落实好。守正创新抓落实,锚定中国式现代化这一中心任务,紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线,聚焦经济社会高质量发展这一主题,以自我革命精神打破头脑中的思维惯性、破除工作中的路径依赖,努力以自身工作的确定性应对外部变化的不确定性。求真务实抓落实,立足实际把全会确定的目标任务细化为具体工作举措、项目载体,用心用力把党中央对民族地区的重视和支持,把宁夏长期厚植的综合优势、把广大干部群众的精气神转化为新的发展实绩。一切朝夕抓落实,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,能干多干就多干一些,形成更多经济增长量、工作实物量,在化解难题、破解困局中打开工作新局面。团结奋斗抓落实,领导干部带头示范,五级组织共同发力、全区上下一起行动,力戒形式主义、官僚主义,以“牢记嘱托、感恩奋进”的实际成果,向总书记、党中央和全区人民交上新的合格答卷。

2025 这样干

9个方面工作

- 持续扩大有效需求
- 加快产业转型升级优化升级
- 全面深化改革扩大开放
- 统筹推进教育科技人才“三位一体”改革发展
- 统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴
- 坚持生态优先、绿色发展,全力打好黄河“几字弯”攻坚战
- 有形有感有效创建铸牢中华民族共同体意识示范区
- 深入推进民主法治建设
- 更好统筹发展和安全

六个攻坚战

- 坚持以全方位扩大内需为动力,奋力打好投资消费稳增长攻坚战
- 坚持以科技创新为引领,奋力打好特色产业转型升级攻坚战
- 坚持以经济体制改革为牵引,奋力打好重点领域改革开放攻坚战
- 坚持以提高效率效益为原则,奋力打好能源安全绿色发展攻坚战
- 坚持以打造第一增长极为目标,奋力打好数字经济深度融合攻坚战
- 坚持以解难题办实事为抓手,奋力打好市场主体提质增效攻坚战

