



# 喜迎自治区两会

## 哪里来的

# 底气

03

责任编辑：李志廷  
2025年1月15日 星期三  
版式设计：何亚勇



① 同心县豫海镇新华社区志愿服务队走访慰问老党员。近年来,该社区先后成立红烛党员志愿服务队、暖阳青少年志愿服务队等5支志愿者服务队伍,精准开展志愿服务。本报记者 王鼎 摄

② 春节前夕,贺兰县立岗镇的农贸大集热闹非凡。全面落实社会治安综合治理各项措施,确保社会和谐稳定,为人民群众安居乐业创造良好的社会环境。本报记者 李宏亮 摄



③ 银川市金凤区上海西路街道馨和苑社区的志愿者们开展入户走访活动,为特殊人群送去关怀与温暖。本报记者 王鼎 摄

④ 银川市金凤区良田镇光明村活动室内,志愿者张云霞绘声绘色地为孩子们诵读《小英雄雨来》。本报记者 王鼎 摄



1月13日11时许,银川市金凤区长城花园社区食堂里,老人们吃着可口的饭菜、聊着家常,其乐融融。组建协商议事平台、引进老年餐桌、新建停车棚、加装充电桩、维修基础设施……一件件民生实事,让居民有了实实在在的获得感;理顺权责、简化流程、轻装上阵……一系列减负措施的实施,让社区干部有了更多时间了解居民诉求,解决群众的急难愁盼问题。

基层治理,是社会治理的“微细胞”,也是群众感知公共服务效度和温度的“神经末梢”。近年来,我区大力推进社会治理新实践,因地制宜运用新理念、新方法,打通基层治理“大动脉”,破解治理难点,不断完善基层治理体系、提升治理能力,群众收获了实实在在的获得感、幸福感、安全感。

# 党建引领 治理增效 群众幸福

本报记者 杨超 刘惠媛



2024年3月21日,在银川市金凤区上海西路街道清水湾社区康洁文化体验馆,讲解员向市民讲解食菌案例。本报记者 马楠 王洋 摄

## 下更大功夫提高基层治理能力

本报记者 杨超

随着时代发展,人民群众的生活需求,对基层治理能力提出了更高要求。邻里纠纷、环境卫生、出行安全、屋顶漏水等“小切口”问题,无不蕴含着老百姓真切幸福期盼。如何让群众“呼声”变“应声”、“难事”变“易事”、“忧心事”变“舒心”,基层治理是有益的路径。

下好“绣花功夫”,穿起基层治理的“千根线”,才能绣出服务群众的“幸福图”。

“绣花功夫”,是精准聚焦基层治理的薄弱环节和空白领域,延伸党的组织和

工作触角,才能全方位融入基层治理,才能为基层治理注入源头活水。

在面对基层治理难点、痛点时,做到“不松手、不甩手、不缩手”,在服务群众的实践中练就破解难题的“硬功夫”,才能穿起“千根线”,才能办好一件件民生实事,凝聚人心、凝聚力量,让党的组织成为群众的主心骨。

不推责,接诉即办,一件接着一件办,干部实干、群众认可,越来越多的人也会主动参与到社区治理中。一支支志愿服务队伍,活跃在基层,他们是居民、是退休老党员、是新就业群体,他们也是基层治理的政策宣传员、民情民意收集员、矛盾纠纷调解员,基层治理活力不断迸发。

打通服务“最后一米”,把群众呼声作为第一信号,把群众需求作为第一选择,把群众满意作为第一标准,让党心民心凝聚得越来越紧,让群众更有获得感、幸福感、安全感。

## 深化系统治理 多措并举

基层治理内容繁杂,也面临诸多难题,要解决就必须突破、创新。

我区从组织体系和体制机制入手,抓党建强引领、抓基层强基础、抓三治强融合、抓改革强创新,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设,着力提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。全面部署基层党建引领基层治理工作,加强跨部门工作统筹和协同联动,构建了区、市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)纵向一贯到底共建共治共享治理体系,推动制度优势更好转化为基层治理效能。同时,印发《关于加强社区工作者队伍建设的实施意见》,落实“每万城镇常住人口拥有社区工作者18人”规定,打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍。

我区各地持续发力,在创新基层党建工作方法中赋能基层治理。

银川市坚持纵向贯通组织网络,推动党的组织从社区延伸到所有小区、楼栋,确保党的工作一贯到底;横向拓展联盟体系,推行街道“大工委”、社区“大党委”机制,建立党建联席会议制度,充分吸纳辖区机关单位、师资教育、医疗卫生等各类资源,有效调动网格内党员、群众、志愿者等力量参与共建共治。

吴忠市健全“社区党委—网格党支部—楼栋党小组”三级组织架构和“乡镇党委—村党组织—网格党小组—党员联系户”四级组织体系,将93个社区、499个行政村划分为5009个网格,成立网格党支部(党小组)2937个,配备专兼职网格员6174名,将组织链深度嵌入治理链。

## 深化源头治理 减负赋能

被称为“账本书记”的银川市金凤区上海西路街道银新苑南社区党委书记秦娜,一个本子一支笔,走到哪里记哪里,一本民情“账本”让居民满意度逐年上升。“减负不是减服务,反而让我们能静下心来专注于社区事务,有更多时间访到户,问到人、事不漏。”秦娜说。

为解决基层治理“小马拉大车”突出问题,我区持续为基层减负,做好赋能增效“加法”,减负减压“减法”,源头治理“除法”。聚焦“小切口”,设定37项“硬约束”,持续清理规范各级党政群机构在村(社区)基层组织设立的工作机制、加挂的牌子、上墙制度和要求出具的各类证明,巩固拓展为基层减负工作成效。

银川市制定解决基层治理“小马拉大车”突出问题任务清单,出台村(居)准入事项审批、减负“观察员”、“八严禁·八不准”等减负工作制度,明确基层自治、协助、取消3类事项指导目录,并在西夏区开展试点。同时,清理挂牌、上墙制度、不合理证明事项等104类,聘请30名基层减负“观察员”实时监督。

“报送材料减少了70%以上,职责事项清单从十几页精简到一页半。”平罗县城关镇饮马湖社区党总支书记李会玲说,这种变化,让她有了更多的时间和精力投入到社区工作中。石嘴山市全力给基层解绑赋能,减少上级部门对乡镇街道考核事项和“一票否决”事项,叫停、压减督查事项6个,清理对外挂牌1616个,摘除内部上墙制度1842项、展板162块。

## 深化协同治理 高效解题

“路面的大坑终于被修复好了,现在开车、走路都踏实多了,出行安全,心情也舒畅了,给社区点赞。”银川市民韩丽华说。

近日,银川市兴庆区玉皇阁北街街道青山社区治安保卫委员会张春晖日常巡查时,接到居民徐慧反映,“清和街马路主干道路面塌陷,很危险,影响车辆正常通行,需要尽快处理。”得知情况后,青山社区利用“街道吹哨,部门报到”机制,与银川市市政管理局、国能宁夏供热有限公司等部门立即赶往现场,经排查,道路下方公共污水管道破裂,造成路面坍塌。经过两天抢修,该条道路恢复通行。把群众呼声当“哨声”,把民生冷暖放心间。

我区着力提升治理合力,指导乡镇(街道)、村(社区)落实“街乡吹哨,部门报到”“网格大走访”“民主协商月”“村代会55124”等经验做法,实行管理服务哨、重点工作哨、应急处置哨三类吹哨,充分调动各类主体共同参与基层治理,有力解决基层“吹不准”“吹不动”“难化解”的堵点问题。

“基层治理工作不能只依靠基层工作人员,更需要居民、共建单位、社会力量等多方共同努力,也需要我们不断提升和创新基层治理的手段和方式,在不断丰富基层服务产品供给的同时,更要用用心情将基层工作做实做细。”自治区党委社会工作部相关负责人说。

## 深化依法治理 长治久安

破坝坑洼的路面变得平整光滑,裸露的公共绿化带再现郁郁葱葱,邻里矛盾纠纷迅速化解握手言和……一件件群众身边的“关键小事”,被快速解决。

近年来,我区推动完善基层党组织领导基层群众自治机制,健全村(居)民会议和村(居)民代表会议、民主协商、村(居)务监督等制度规定,搭建“罐罐茶”“扯磨议事堂”等协商议事平台,打造“老王说和室”等议事协商品牌,实现了“有人解事、有地说事、有法办事、有效息事”。

同时,深入推进“塞上枫桥”基层法治工作机制规范化建设、法治化运行,推动乡镇(街道)、社区(村)“塞上枫桥”人民调解委员会实现全覆盖。截至目前,全区共发展各类人民调解组织3994个,其中,村居(社区)调委会2883个、乡镇(街道)调委会245个、行业专业性调解组织662个,企事业单位调解组织204个。同时,先后选聘5000名律师、公证员、基层法律服务工作者、退休政法干警等人员担任人民调解员,邀请4172名专家学者、专业技术人员、人大代表等担任特邀调解员,积极推进“三官一师一员”融合共治模式,有效化解基层矛盾纠纷,做到小事不出网格、大事不出社区。



1月7日,银川市兴庆区鼓楼南街洋溢着浓厚的节日氛围。本报记者 乔新宇 摄

## 加强基层干部队伍建设

全区共有193个乡镇、50个城市街道、2219个行政村、664个社区。其中,2219个行政村现有村“两委”成员12939名、村监会成员6207人。664个社区划分网格7293个,配备社区工作者7253名,取得专业社会工作职业水平证书2275名,占比32.9%。备案类社区社会组织4343个,社区志愿者46.9万人

## 开展为基层减负工作

组织开展村(社区)工作事务、机制牌子和证明事项“六必查”清理规范活动,制定村(社区)工作事务指导目录。2024年清理牌子22585块、上墙制度20389项、宣传展板1959块,取消不合理证明15类

## 建立分级培训制度

联动建立自治区示范培训、市级重点培训、县级骨干培训、街道(乡镇)全员培训的分级培训制度,2024年组织对243名乡镇(街道)党(工)委书记、乡镇长(街道主任)和2800余名村(社区)党组织书记、主任全覆盖集中培训

## 2024宁夏基层治理大事记

- 2024年4月17日至19日  
中央社会工作部部长吴汉圣率调研组赴银川市、石嘴山市、吴忠市调研党建引领基层治理,详细了解党建引领基层治理和基层政权建设、志愿服务以及社会工作人才队伍建设等情况
- 2024年4月29日  
自治区印发《关于持续开展农村高额彩礼专项治理 建设文明乡风的实施意见》,持续开展高额彩礼、人情攀比、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题专项治理
- 2024年6月19日  
习近平总书记在银川市金凤区长城花园社区考察,同社区居民亲切交流
- 2024年7月10日至13日  
中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)举办全国街道党组织书记视频培训班,宁夏5名街道党组织书记在北京主课堂培训,57名街道党组织书记在自治区分课堂培训,全区街道、城区中心镇党组织书记实现全覆盖培训
- 2024年8月3日  
自治区党委书记李邑飞在银川市金凤区调研时,先后到颐和城府社区、七子连湖社区和润丰村,了解基层治理、便民服务、群众生产生活等情况
- 2024年10月28日至30日  
全区街道主任(乡镇长)基层治理能力提升培训班在闽宁镇乡村振兴培训中心举办,113人参加培训
- 2024年11月5日至8日  
自治区党委组织部、社会工作部联合举办全区社区党组织书记和居委会主任视频培训班,对全区664个社区的党组织书记和居委会主任开展全覆盖培训,700余人“同上一堂课”
- 2024年11月14日  
全区党建引领基层治理和基层政权建设工作推进会召开,会议谋划2025年重点工作,明确统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设,以志愿服务助力乡村全面振兴

「数」说基层治理

文字 刘惠媛 杨超  
制图 何亚勇