

N 专家视野

在中国式现代化宁夏实践中凝心聚力谱写新篇章

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

2025年自治区政府工作报告明确了宁夏今年的发展目标,为新时代新征程指明了发展方向。面对新的机遇与挑战,共绘美丽新宁夏壮丽画卷,需要我们深刻领会时代发展新要求,紧密结合宁夏实际,以时不我待的紧迫感、只争朝夕的使命感,奋力谱写好宁夏发展新篇章。

铸牢思想根基,强化党的领导核心

在中国式现代化宁夏实践中,铸牢思想根基是首要任务。这意味着我们要坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,深入学习贯彻党的二十大精神,不断强化理论武装。只有铸牢思想根基,才能确保我们在复杂多变的形势中保持战略定力,沿着正确的方向砥砺前行。只有坚持党的领导,才能凝聚起全区人民的智慧和力量,形成心往一处想、劲往一处使的强大合力,共同谱写好中国式现代化宁夏篇章。践行好这一重大使命,就要加强理论学习,通过中心组学习、专题研讨、专家讲座等多种形式,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,确保党的创新理论在宁夏落地生根、开花结果;要加强党性教育,引导广大党员坚定理想信念,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;要加强基层党组织建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,让党的声音传遍千家万户,让党的温暖照亮每一个角落。

聚焦高质量发展,打造现代产业体系

高质量发展是新时代中国经济发展的鲜明主题。自治区政府工作报告提出,要坚持以特色优势产业为支撑,在经济高质量发展上实现新突破。这意味着我们要聚焦现代煤化工、新材料、清洁能源、数字信息等特色产业,通过精耕细作、持续发力,打造



游客在银川市贺兰县团兰葡萄酒小镇游览。

新华社发

具有宁夏特色的现代化产业体系,为宁夏经济高质量发展提供强劲动能。践行好这一重大任务,就要加快传统产业的转型升级,通过科技创新、技术改造等手段,提升传统产业的技术含量和附加值,让老树发新芽;要培育壮大新兴产业,特别是清洁能源、数字信息等战略性新兴产业,形成新的经济增长极,让新苗长成林;要加强产业链供应链协同,推动上下游企业协同发展,形成产业集群效应,让产业链更加稳固、更有韧性,激发市场活力和社会创造力,让市场这只“看不见的手”和政府这只“看得见的手”协同发力,共同推动宁夏经济高质量发展。

深化改革开放 激活发展内生动力

改革开放是推动发展的强大动力。自治区政府工作报告指出,要深化改革开放,激活发展内生动力。这意味着我们要以更大的勇气和智慧,推进重点领域和关键环节改革,扩大高水平对外开放,为宁夏发展注入新的活力源泉。践行好这一重大举措,就要深化国企改革,完善现代企业制度,提高国有企业竞争力和活力;要优化营商环境,降低市场准入门槛,激发民营经济活力,让民营经济成为宁夏经济发展的“生力军”;要扩大高水平对外开放,积极参与共建“一带一路”,让宁夏成为对外开放的新高地,为改革开放提供有

力保障和支撑,让改革红利惠及全区人民。

坚持绿色发展 守护塞上美景

绿色发展是新时代中国发展的鲜明底色。自治区政府工作报告强调,要坚持以“一河三山”为基准线,在加强生态文明建设上实现新突破。这意味着我们要牢固树立绿水青山就是金山银山理念,坚持走生态优先、绿色发展之路,守护好宁夏这片美丽的塞上江南,让绿色成为宁夏发展的最亮底色。践行好这一重大使命,就是要加强生态保护修复,实施重大生态工程,提升生态系统质量和稳定性;要推动绿色低碳发展,大力发展清洁能源产业,推进节能减排和循环利用,让宁夏的发展更加绿色、低碳、可持续;要加大生态环境监管和执法力度,确保各项环保政策措施落到实处、见到实效,让宁夏的生态环境得到切实保护和改善,增强全社会生态文明意识,让绿色理念深入人心、蔚然成风。

聚力民生福祉 共绘幸福画卷

民生福祉是人民幸福之基、社会和谐之本。自治区政府工作报告提出,要坚持以人民为中心的发展思想,在各族人民共同富裕上实现新突破。这意味着我们要始终把人民放在心中最高位置,聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力让人民群众过上更加幸福美好的生活,共绘一幅幸福宁夏的壮美画卷。践行好这一重大责任,就要大力发展社会事业,提高教育、医疗、文化等公共服务水平,让人民群众享受到更加优质、便捷的服务;要加强社会保障体系建设,完善养老、医疗、失业等社会保障制度,为人民群众织就一张更加紧密、牢靠的保障网;要实施乡村振兴战略,推动城乡融合发展,促进农业农村现代化,让广大农民群众共享现代化发展成果,提高社会治理体系和治理能力现代化水平,让宁夏更加和谐稳定、充满活力。(执笔:龙生平)

N 学者论坛

切实增进民生福祉 扎实推进共同富裕

□ 郭小涛 胡向宁

今年自治区两会就办好民生实事好事提出了一系列务实有效举措,全区各级党委和政府要认真学习贯彻党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神,坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,切实把工作目标任务落实到自治区两会提出的增进民生福祉上来,不断满足人民群众对美好生活的期盼。

坚持在发展中保障和改善民生。自治区政府工作报告指出,要始终把让人民过上幸福生活作为头等大事,全面加强基础性普惠性兜底性民生事业建设,不断提升人民群众幸福感。要不断满足人民群众对美好生活的需要,既要完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断满足人民群众的物质需求,也要优化文化服务和产品供给机制,统筹推进基础设施建设和服务效能提升。要不断促进人的全面发展,加大对教育、文化、体育等公共事业的投入,激励人们不断提升自己的全面素质来适应社会发展的要求。要扎实推动全体人民共同富裕,深入实施乡村振兴战略和百万移民致富提升行动,重点推动中低收入群体增收减负,稳步扩大中等收入群体规模,用心用力解决群众急难愁盼问题,不断增进民生福祉,促进共同富裕。

深入实施就业优先战略。自治区政府工作报告指出,要通过提升就业质量、支持新就

业形态发展、提供困难群众和高校毕业生就业援助、支持零售主体就业创业等方式切实稳定扩大社会就业。要完善就业政策体系,跟进落实党中央、国务院实施就业优先战略促进高质量充分就业政策,构建就业与产业相协同、劳动者与岗位相适应、公共就业服务与市场化人力资源相补充的高效对接体系。要发挥市场主体吸纳就业的重要作用,优化营商环境,激发市场主体活力,加大对民营企业、中小微企业和个体工商户的支持力度。要做好重点群体就业工作,开展未就业毕业生服务攻坚、青年群体就业创业专项服务行动,进一步稳定政策性岗位规模,多渠道拓宽就业空间。

全力促进教育质量提升。自治区政府工作报告指出,要通过提升基础教育质量,让更多孩子享受更优质的教育环境,感受到民生温度。要持续提高基础教育质量水平,大力实施基础教育扩优提质工程,增加普通高中学位,健全与区域协调发展、城乡人口变化、群众所期所盼相适应的教育资源统筹调配制度,进一步巩固提升基础教育水平。要大力发展职业教育,实施好职业教育体系建设改革工程,充分发挥职业教育服务地方社会发展作用。要促进高等教育内涵式发展,推进高等教育分类管理和院校综合改革,抓好宁夏高等研究院建设,引导高校适应自治

区发展需求,动态调整学科专业,整合盘活用好高等教育资源,推行跨学校、跨学科、跨专业联合交叉培养,促进全区高校科学定位、特色发展。

扎实推进健康宁夏建设。自治区政府工作报告指出,要全面提升医疗卫生供给质量,全方位、全周期维护和保障全区人民健康。要加强公共卫生服务体系,启动医疗卫生强基工程,健全突发公共卫生事件监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置机制,提升人工智能等新技术应用水平,强化多元化综合监管体系建设,合理规划配置医疗卫生资源,完善分级、分层、分流救治机制,织牢公共卫生安全防护网。要提升医疗卫生服务能力,集聚优势医疗资源打造国家区域医疗中心,为群众提供全方位全周期健康服务。要深化医药卫生体制改革,促进医保、医疗、医药协同发展和治理,增强卫生健康服务均衡性和可及性,确保全体人民健康状况持续改善、健康获得感持续增强。

提升住房安居宜居水平。自治区政府工作报告指出,要营造更优人居环境,更好满足工薪群体刚性住房需求和城乡居民多元化改善性住房需求。要持续用力推动房地产市场止跌回稳,优化和完善供应体系,加大保障性住房建设和供给力度,提升保障性住房的质量品质及适配性,推行新建商品房“交房即交

证”模式,切实解决好住房困难,为新型城镇化推进提供住房保障。要开展住房改善专项行动,加大对老旧小区改造力度,探索城中村改造新模式,采取拆除新建、改建、原址重建、抗震加固等多种方式实施城中村改造,努力让群众住房更加安全温暖舒适。要开展住房安全专项行动,加大危房改造力度,深化城乡危房安全隐患排查整治工作,及时消除危房安全隐患,实现城市危房和农村危房危房动态清零。

强化养老育幼服务能力。自治区政府工作报告指出,要织密重点人群民生保障网,给予更多保障,提供更多可感可及的“温暖”措施。要创新养老服务模式,健全养老机构运营机制,加快补齐农村养老服务短板,发展普惠型养老服务和互助型养老,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。要加快养老保险体系建设,完善基本养老保险和基本医疗保险筹资及合理调整机制,持续提高城乡居民养老金标准,协同推进基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、商业养老保险发展。要大力发展普惠托育服务,严格落实城镇小区配套幼儿园政策,积极支持发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育等多种模式发展,推进婴幼儿照护服务专业化、规范化发展,提高保育保教质量和水平。

(作者单位:宁夏社会科学界联合会)

N 真知灼见

推动新质生产力赋能乡村全面振兴

□ 钟远

农业强国是建设社会主义现代化强国的基础工程。回顾2024年,党中央详细阐明“千万工程”与乡村振兴的内生逻辑与联动效应,充分彰显了农业强国是社会主义现代化强国的根基,也为进一步解决“三农”问题、坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路指明了清晰路径。强国必先强农,农强方能国强,深刻把握强国与强农的辩证关系,是全面建设社会主义现代化国家新征程上必须广泛凝聚的思想共识,更是政策转化和丰富行动的精神激励和思想指引。当前,新质生产力的提出为乡村全面振兴注入了澎湃动力,不仅是经济增长新引擎和产业体系新支柱,更是推动农业农村现代化的重要依托,学习运用“千万工程”经验,就要分别从嵌入、融合与突破三个层面激发“三农”潜能,推动新质生产力赋能乡村全面振兴。

必须掌握新质生产力在“千万工程”中的嵌入维度。当前,新一轮的信息科技、生物科技革命正在不断推进,在“千万工程”的广泛实践中,新质生产力依次从新技术、新质业态和新质人才三方面进行嵌入。新质技术深度参与农业生产、农村治理与农民生活正成为农业领域的重大变革,要“提高农机装备水平”“加快农机关键核心技术攻关”“配套推广先进适用科技和高端农机装备”,智慧农业便

是新质生产力的重要组成部分。而由技术创新所产生的新质业态,也逐渐消弭了传统产业界限,农业日益与制造业、服务业、文教等产业深度融合,对应催生特色农产品深加工产业链、乡村研学、休闲农业等诸多新的发展形态,其中新质生产力串联起上述产业间的不断整合,逐步形成完整产业链条和多元价值创造体系,提升乡村产业整体效益与抗风险能力。人才作为新质技术的操作者以及新质业态的发起者,是在整个嵌入过程中更为重要的主体部分。作为新质生产力中最活跃的因素,人能的一系列高精尖技术灵活运用、有的放矢,为农业生产全过程的精细化、高效化以及数字化管理保驾护航,进而解决在农业现代化进程中农民群体急难愁盼的各类问题。新质生产力在“千万工程”中充分涌流,新质技术、新质业态、人才日益成为紧密联系的有机整体,共同为农业强国和社会主义现代化建设服务,创新驱动发展成效日益彰显。

必须厘清新质生产力与乡村场域的融合思路。“千万工程”十分强调系统工程的全局观念以及协同推进、重点突破的方式方法,尤为注重城乡结构、产业布局、设施建设、文明文化以及生态环境等方面的协调发展。而新质生产力赋能乡村振兴的融合思路,可与之对应梳理:新质生产力助力乡村产业布局融

合发展,在数字技术的支撑下,农村电商、数字农业正成为乡村振兴的重要抓手,“新农人”借助移动智能设备搭载多元电商平台,成功打破了传统商贸空间与时间的交易壁垒,为推广乡村特色、增加农民收入以及缓解就业压力提供了较强劲动能;新质生产力推动城乡区域融合发展,依托信息网络、基础设施以及物流改善等硬性条件,城乡间人才、资金、技术、信息等要素双向流动进程加快,构建城乡一体化电商物流配送体系促进农产品上行与城市商品下行,吸引城市人才通过远程办公、技术入股等形式参与乡村建设,缩小城乡差距,实现城乡融合发展;新质生产力推动现代农业农村与传统农耕文明有机互融,新时代下的乡村图景已然传统元素与现代活力交织绘就,充满地域文化色彩的村屋村居鳞次栉比,依托“一村一品”特色农产品生产宣传每日都在“诗意田园”中轮番上演,新质生产力的深度参与,成功激发了传统乡村场域内全方位、宽领域、多要素的创新变革,乡村全面振兴的内涵外延迎来了质的飞跃。

必须把准新质生产力引领乡村振兴的突破方向。传统农业向来存在着生产效率低下、产品附加值不高、市场适应性弱以及选用可替代性强等原生问题,新质生产力首先可以从这一瓶颈进行突破:在加强农业基础设

施建设,进一步推动高标准农田改造提升前提下,依托农业机械化、智能化升级逐渐提高农民劳动生产率;扎实推进农业品牌提升行动,利用品牌效应、农产品溯源技术大幅提升农产品附加值,扎实推进农业生产“三品一标”建设。另一方面,新质生产力又可从乡村发展模式发起创新突破,促使乡村从单一产业发展模式向多元复合模式转变。此外,优化乡村治理也是新质生产力助力突破的重要方向,管理到治理一字之差,却充分体现了全过程人民民主的真谛,为农村带来了从生产方式到生活方式、从产业形态到生态面貌的全方位重塑。基于此,以“千万工程”为蓝本,充分发挥新质生产力的引擎作用,推动乡村在经济、社会、生态等多方面实现全面振兴,促使乡村在新时代发展格局中焕发出新的生机与活力,实现城乡协同共进、和谐发展的美好愿景。

(作者单位:广州应用科技学院文学与传媒学院)

思想纵横

2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局之年。按照自治区党委十三届十次全会暨党委经济工作会议和自治区两会的部署要求,要把经济发展作为重中之重,统筹发展和安全,抢抓“新时代西部大开发”“黄河流域生态保护和高质量发展”国家战略叠加的机遇,充分释放我区国家级试验区、先行区、示范区等基于一体的比较优势,开展“稳增长促发展攻坚年”行动,突出打好“六个攻坚战”任务,实现经济社会高质量发展新局面。

全方位扩大内需。全方位扩大内需,是“双循环”发展格局的必然选择。扩大内需既关系到经济稳定,也关系到经济安全,要通过培育完善内需体系和治理体系,不断释放消费潜力,拉动投资增长,也要持续加大“两新”“两重”政策力度,带动生产,提振市场信心,为全方位扩大内需注入持久内生动力。投资是当前的需求,也是未来的供给,要坚持供需两侧协同发力,形成投资消费相互促进的良性循环。在供给侧,坚持把项目投资作为强大引擎,进一步发挥有效投资的关键性作用。以清洁能源、数字信息、新型材料等重点投资方向,用好政府引导资金在重大项目上的杠杆作用,积极争取“两重”政策支持,抓好“十五五”重大工程项目谋划布局,使有效投资引领供给结构调整,带动新的服务消费,实现投资规模与效益双增长。在需求侧,坚持把扩大消费作为强劲动能,充分发挥消费的基础性作用。以数字消费、服务消费和绿色消费为方向,抢抓“两新”政策扩围机遇,把促消费与惠民生、拓展本地消费与引进外部消费结合起来,不断满足多层次消费需求。

突出科技创新引领。科技是第一生产力,产业是国民经济基石。协调推进宁夏传统产业提升、新兴产业壮大、未来产业培育,离不开科技创新“关键变量”。企业是科技创新的主体,市场是最大的应用场景,推动科技和产业创新融合发展,需要政产学研用综合发力。要提高研发费用加计扣除比例,加大企业研发投入力度,引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用,让企业用技术创新拥抱未来;人是生产力中最活跃的因素,深化人才发展管理体制改组,强化人才激励措施,使企业成为人才集聚高地,促进要素向企业汇聚,打造企业竞争新优势。我区要聚焦现代煤化工、新材料、清洁能源、数字信息、特色农牧业、文化旅游等产业集群发展,加快构建现代化产业体系,推动产业链、产业基地、产业园区、产业集群深度融合,协同发展。

强化经济体制改革牵引。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,把改革创新作为高质量发展的“关键变量”,坚持守正创新,在完善黄河流域生态保护和高质量发展指标评价体系、政策保障等方面开拓创新;以经济体制改革为牵引,全面深化国资国企、开发区、工业园区改革,优化跨园区产业合作对接、项目招引流转、财税分享等机制。推动基础设施“硬联通”,加快宝中铁路宁夏段扩能改造和银巴铁路建设,积极融入西部陆海新通道,加快推动市场规则“软联通”,针对“玻璃门”“旋转门”等隐形壁垒问题,严格落实市场准入负面清单,着力破除各种形式的市场分割,持续优化营商环境,推动高水平开放。

提高能效效益原则。宁夏是全国首个新能源综合示范区,新能源发展前途无量、风光无限。以新能源开发为牵引,以绿电园区建设为抓手,统筹好“沙戈荒”土地和荒漠化草原、灌木林地综合利用,科学配置资源要素。完善绿电直供、绿电交易、储能消纳、电网调峰、燃煤替代等政策,推进“风光水火储一体化”“多能互补”“源网荷储一体化”供需协同。以降低企业用电用能成本为目标,带动重大生产力布局和重大项目建设,促进产业结构调整,绿色低碳转型,促进产业耦合互补、集约集群发展,促进绿色能源效率效益提升,尽快把资源优势转化为竞争和发展优势。

推动数字经济深度融合。宁夏将数字经济作为第一增长极来规划布局,加快推动传统产业改造升级,中小企业数字赋能,推进智慧园区、智能工厂、数字化车间建设,拓展企业上云用云,促进制造业、服务业、农业等产业数字化转型,推动数字技术与实体经济融合。尽早推动自治区数据条例立法,研究制定自治区公共数据管理、授权、运营等办法,为数字经济在数据应用上“松绑”、疏通障碍,推动公共数据开发开放、合规利用、赋能产业,提升产业效率和竞争力,打造数字经济新优势。推动算力设施、数据要素、数字技术深度应用,提高数字化赋能实体经济的效率,做大做强数字经济规模。

激发市场主体活力。市场主体有活力,市场经济就有动力。市场主体是经济活动的核心参与者,是推动社会财富创造和经济繁荣的关键力量,企业作为市场主体的重要组成部分,是技术创新和产业升级的主力军,更是稳就业、扩就业的“顶梁柱”,在当前经济形势下,激发市场主体活力显得尤为重要,需要着力解决好企业“预期弱”“门槛高”“办事难”等问题,全力以赴推动经济稳定增长,让市场主体轻装上阵,进一步激发出市场活力和创造力。要多渠道了解、多方面听取市场主体呼声,让宏观政策和微观主体紧密连接,着力解决“预期弱”问题,满足市场主体需求,全面落实财政政策和货币政策,通过大数据、信息化等手段,使政策红利能够免申即享、直达直享,惠及市场主体,增强发展信心。着力解决“门槛高”问题,实行“非禁即入”制度,打破市场准入壁垒,强化公平竞争审查,使民营企业公平参与重大项目、重大科技攻关等建设。着力解决“办事难”问题,要建立常态化政企沟通渠道,开通“企呼我应”专栏,建立需求收集“问题池”,统一调度和快速解决问题,围绕减环节、减时间、减材料、减跑动,最大限度为企业提供服务,推动“高效办成一件事”。

统筹打好「六个攻坚战」

推动经济向新向数向未来

宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学理论基地

(执笔:王林伶)