

自治区人大常委会工作报告

—2025年1月20日在宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第三次会议上

自治区人大常委会副主任 白尚成

各位代表:

我受自治区人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议,并请列席人员提出意见。

过去一年的主要工作

2024年是新中国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年、地方人大设立常委会45周年,也是宁夏改革发展史上具有特殊重大意义的一年。习近平总书记时隔四年再次亲临宁夏考察指导工作并发表重要讲话,以高瞻远瞩的战略视野为我区指明了现代化之路、高质量发展之路、改革开放之路、人民共同富裕之路。一年来,在自治区党委坚强领导下,常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,丰富和发展全过程人民民主实践,认真履行宪法法律赋予的职责,圆满完成了十三届人大二次会议确定的各项任务。实践探索的“清单式”监督推动黄河流域生态保护、“跟进式”监督优化营商环境和民生实事办理,“双组长”专班立法机制,“小切口”立法解决电动自行车安全管理难题,代表家站建在产业链上等做法得到全国人大常委会的充分肯定,创制的联动监督模式被新修订的监督法吸纳。

过去一年,常委会坚定不移把深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神作为首要政治任务,与党的十八大以来总书记对宁夏工作的重要讲话指示批示精神融会贯通,用心用情感悟总书记的亲切关怀,深学细悟总书记的深远考量,细照笃行总书记的殷殷嘱托,紧扣加快建设美丽新宁夏,聚焦“四个统筹”“四项重点任务”,制定4个方面31项任务清单,逐项对表抓落实,坚决做到总书记有号令、党中央有部署,党委有要求、人大见行动。

过去一年,常委会坚定不移把深入学习贯彻党的二十届三中全会精神作为重大政治责任,围绕加强人民当家作主制度建设,深化立法领域改革,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,谋实9大类改革事项,分年度建立3个工作清单,明确121项具体改革任务,进一步健全党对人大工作全面领导、坚持科学立法民主立法依法立法、实行正确监督有效监督依法监督、吸纳民意汇集民智等工作机制,以改革强法治、激活力、增动力。

过去一年,常委会坚定不移把深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神作为首要政治任务,与党的十八大以来总书记对宁夏工作的重要讲话指示批示精神融会贯通,用心用情感悟总书记的亲切关怀,深学细悟总书记的深远考量,细照笃行总书记的殷殷嘱托,紧扣加快建设美丽新宁夏,聚焦“四个统筹”“四项重点任务”,制定4个方面31项任务清单,逐项对表抓落实,坚决做到总书记有号令、党中央有部署,党委有要求、人大见行动。

过去一年,常委会坚定不移把深入践行全过程人民民主重大理念作为重要职责使命,建立省级干部人大代表常态化“进家入站”联系群众机制,深化“1+5+N”特色化规范化家站建设,完善基层立法联系点“民意直通车”模式,健全“三级人大联动、五级代表参与”监督机制,以“提、交、办、督”闭环方式抓好审议意见办理,首次邀请公民旁听常委会会议,让全过程人民民主更加可感可及。

一年来,常委会深入贯彻落实自治区党委十三届八次、九次、十次全会部署要求,自觉与自治区党委一个调、与改革发展大局一盘棋、与人民群众一条心,聚力谱写中国式现代化宁夏篇章。主要做了以下五个方面的工作。

一、坚持正确政治方向,党的领导全面加强

坚持把党的全面领导作为做好人大工作的最高政治原则,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二、突出法治体系建设,立法工作量质同升

充分发挥人大在立法工作中的主导作用,全年制定法规2件、修改17件、废止1件,审查批准设区的市法规16件。

一是强化改革发展领域立法。聚焦构建体现宁夏优势、具有较强竞争力现代化产业体系,制定自治区知识产权保护条例,修改自治区奶业发展、贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例,开展大数据发展、计算机信息安全管理、滩羊产业发展、粮食安全保障等立法调研,促进传统产业转型升级和新兴产业的发展。

二是注重生态环境保护领域立法。严守“一河三山”基准线,修改自治区生态环境保护、空间规划、湿地保护等条例和实施水土保持法办法,开展噪声污染防治、防沙治沙、荒漠化治理等专题调研,助力打好黄河“几字弯”攻坚战,依法守护蓝天、碧水、净土。坚持“四水四定”原则,修改自治区水资源管理条例,强化水资源刚性约束,推动节水型产业发展,提高水资源利用效率。

三是加快民生领域立法。紧贴人民群众对美好生活的期盼,扎实做好自治区社会救助条例立法,组织专班深入186个行政村、社区开展调研,面向社会征集意见建议1642条,经常委会两次审议修改,提请本次大会审议。采取“小切口”“小快灵”立法方式,制定自治区电动自行车管理规定,指导设区的市制定修改燃气管理、市容和环境卫生、城乡居民饮用水安全、河道管理等条例,推动解决群众急难愁盼问题。

四是完善社会治理领域立法。着眼推动社会治理体系和治理能力现代化,修改自治区行政复议、征兵工作、档案等条例。开展涉民族宗教等领域法规清理,废止自治区执行婚姻法的补充规定,修改实施工会法办法。在全国率先制定规范性文件备案审查条例,全年向全国人大常委会和国务院报备地方性法规36件,审查规范性文件20件,坚决维护国家法治统一。

三、强化高效能监督检查,监督工作有形有效

充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,全年听取审议27个报告,开展11部

法律法规实施情况执法检查和2次专题询问、1次满意度测评。

一是推动高质量发展。紧盯全年经济社会发展目标,首次听取审议主要经济指标完成及重大项目实施情况报告,常态化听取审议年度计划、预算执行、决算、审计等报告,建立审计查出问题整改协同长效机制。首次听取审议政府债务管理报告,强化债务管理、防范化解债务风险。听取审议国有资产综合报告和行政事业性国有资产综合报告,开展民营经济健康发展情况专题询问,检查优化营商环境条例实施情况,促进国有资产保值增值和民营经济健康发展。

二是推动示范区建设。围绕有形有感有效加快创建铸牢中华民族共同体意识示范区,听取审议专项工作报告,检查民族区域自治法、自治区促进民族团结进步工作条例和加快示范区建设决定实施情况,引导五级人大代表当好示范区建设的广泛宣传者、实践推动者、法律监督者,促进全区上下聚焦主线、贯彻主线。常委会民宗外侨工委办公室荣获“全国民族团结进步模范集体”,受到党中央和国务院表彰。

三是推动生态环境保护。紧扣先行区建设重大使命任务,听取审议垃圾分类处置和综合利用、环境状况等报告,检查黄河保护法、先行区促进条例和禁牧封育条例实施情况,开展全区山林权改革进展等情况专题调研和“保护黄河生态、建设美丽新宁夏”环保世纪行活动,“一揽子”听取审议“公检法”生态环境保护工作审议意见办理情况,以法治方式持续改善生态环境,让“塞上江南”越来越秀美。

四是推动民生改善。聚焦扎实推进各族人民共同富裕,听取审议民生实事办理、促进就业、职业教育等情况报告,开展推进乡村振兴、脱贫地区低收入人口增收、养老、失能老年人照护、医疗保险、监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题等专题调研,督促办好35件民生实事,推动发展成果更多惠及人民群众。统筹发展和安全,听取审议安全生产、行政审批和监察等工作情况报告,检查道路交通安全“一法一条例”、食品安全“一法一条例”实施情况,开展“八五”法治宣传教育、基层治理等专题调研,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

四、充分发挥桥梁作用,代表工作走深走实

加强代表工作能力建设,支持和保障代表依法履职,使各级人大代表成为党和国家联系人民群众的桥梁,广泛凝聚加快美丽新宁夏建设的共识和力量。

一是密切“两个联系”。健全完善常委会联系代表、代表联系群众机制,先后邀请60余人次列席常委会会议、5800余人次参与集中视察、立法调研、执法检查和旁听案件审判等。指导平罗县开展民生实事项目人大代表“票决制”,健全民情民意收集处理机制,26名省级干部代表带头“进家入站”联系群众,带动各级人大代表听民声、汇民智、促发展。

二是提升“两个高质量”。前移代表议案建议服务关口,创新建立“广泛征集+精心筛选+严格把关”工作机制,引导代表提出高质量议案建议。主动加强与全国人大常委会的联系,十四届全国人大二次会议期间,宁夏代表团向大会提交议案建议76件,其中5件被全国人大列为为重点督办建议,推动宁夏中试基地建设、工业资源综合利用、“藤蔓草”生态修复项目等上升到国家层面办理。自治区十三届人大二次会议期间提交的7件议案、332件建议全部办结,辅助生殖技术纳入医保,青少年脊柱侧弯筛查等列入人民民生实事项目,自治区主席张雨浦同志牵头落实银川市红花渠沿线适儿化改造工程等,让民生愿景变为幸福实景。

三是强化“两个能力”。坚持把提升政治能力、履职能力贯穿代表工作始终,全年举办代表履职能力提升班2期,线上线下培训代表7540人次。组织部分在宁全国人大代表围绕黄河流域生态保护和高质量发展主题,赴青海、甘肃两省开展跨区域调研。制定常委会委员、代表履职评

价办法,首次通报履职情况,激励委员、代表担当作为。

五、推进高标准自身建设,“四个机关”争先进位

全面加强人大机关政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设,不断提髙新时代新征程人大工作质量和水平。

一是以政治建设强基固本。常委会党组认真履行管党治党主体责任,加强常委会及机关党的建设,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,使“三个确保”成为人大工作鲜明的政治底色。严格落实意识形态工作责任制,唱响主旋律、弘扬正能量。深入开展“宪法宣传周”活动,坚定宪法自信,增强宪法自觉,履行宪法使命。举办“高扬光辉旗帜·人民代表大会制度在宁夏”实践展,推动根本政治制度深入人心。

二是深化完善“双组长牵头、专班推进、联系点参与”等立法机制,以高质量立法护航美丽新宁夏建设。聚焦推动高质量发展,制定工业园区发展、数据、粮食安全保障等条例,修改房地产开发经营管理条例、绿色建筑发展等条例,废止煤炭资源勘查开发与保护条例,开展促进民营经济发展的立法调研。聚焦铸牢中华民族共同体意识,加快修改促进民族团结进步条例。聚焦生态环境保护,修改节约用水、城市绿化管理条例等条例,与毗邻省区探索开展生态环境领域协同立法。聚焦社会治理,制定交通运输综合执法、精神卫生等条例,修改慈善事业、供热、体育等条例,以及实施未成年人保护法办法,开展物业管理、社会保障卡“一卡通”、法律援助等立法调研。加强备案审查制度和能力建设,常态化开展法规清理。

三是深化完善“三级人大联动、五级代表参与”等立法机制,以高效能监督助力打好“六个攻坚战”。认真贯彻实施新修订的监督法,综合运用法定监督方式,听取审议“十四五”规划实施、主要经济指标及重大项目实施、国家新能源综合示范区建设、黄河“几字弯”攻坚战、黑山峡水利工程、政府债务管理、国有资产管理和财政转移支付资金使用、城乡居民收入增长、安全生产、旅游业高质量发展、促进各民族交往交流交融、完善生育支持政策、整治群众身边不正之风和腐败问题等工作情况报告。开展乡村全面振兴、枸杞产业发展、“三山”保护、退役军人保障、妇女权益保障、特种设备安全、宗教事务管理等法律法规实施情况执法检查。开展文旅产业融合发展等专题询问,加强中小学校布局调整、公共文化服务等专题调研,推动办好民生实事。

四是深化完善“1+5+N”全过程人民民主制度和平台,保证人民当家作主。健全全过程人民民主制度体系,完善常委会立法论证、立法后评估办法和公民旁听常委会机制,制定常委会吸纳民意汇集民智工作办法,不断扩大多元群众政治参与的广度和深度。深入推进全过程人民民主载体平台建设,畅通民主民意表达渠道。围绕编制“十五五”规划,开展人大代表“稳增长促发展”主题实践活动。健全完善代表进站履职和跨区域考察调研等机制,建立列席常委会代表座谈会制度,深化“两个联系”,提升“两个高质量”,更加充分发挥人大代表的作用。

六、各位代表:

过去一年,常委会各项工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是自治区党委坚强领导的结果,是全体人大代表、常委会组成人员和机关工作人员履职尽责、辛勤付出的结果,是“一府一委两院”和全区各级人大及其常委会密切配合、通力协作的结果,是全区广大人民群众和社会各界信任支持、积极参与的结果。在此,我代表自治区人大常委会表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾过去一年,我们清醒地认识到,常委会工作还存在一些差距和不足,主要是:地方立法的适用性仍需提升,为重大改革提供法治支撑还需进一步加强,监督工作聚焦推动问题解决的针对性实效性还需进一步增强,人大代表在发展全过程人民民主中的作用还需进一步发挥,常委会组成人员及机关干部的履职能力、工作水平还需进一步强化。我们将高度重视这些问题,认真加以改进。

2025年主要任务

今年是“十四五”规划收官之年,是进一步全面深化改革的重要一年,也是推进中国式现代化宁夏实践的关键一年。常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,围绕自治区党委十三届八次、九次、十次全会部署,以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引,以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,发展全过程人民民主,紧扣“五个方面的工作要求”、聚焦“九项重点任务”,聚力打好“六个攻坚战”,认真履行宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权,为加快建设美丽新宁夏篇章贡献人大力量。

新时代中国式现代化风正时济,新征程美丽新宁夏建设任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在自治区党委坚强领导下,解放思想、守正创新、精耕细作、团结奋斗,为奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出人大新的贡献!

蛇年首发“开门红” 长八甲火箭首飞看点解析

2月11日,我国在文昌航天发射场使用长征八号甲运载火箭(又名长征八号改运载火箭),成功将卫星互联网低轨02组卫星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功,标志着我国新一代运载火箭家族再添新丁。

中国航天科技集团一院院长宋征宇介绍,长征八号甲运载火箭是在长征八号运载火箭的基础上,针对未来中低轨道巨型星座组网发射需求改进研制而成。它沿用了长征八号运载火箭的芯一级和助推器,芯二级为新研制的3.35米直径通用氢氧末级,配装5.2米直径整流罩。

“其与长征八号运载火箭基本型、无助推器串联构型共同组成长征八号系列运载火箭,形成了太阳同步轨道3吨、5吨、7吨级运载能力梯队,有力提升了我国中低轨道卫星组网发射能力。”宋征宇说。

宋征宇透露,长征八号甲运载火箭创新地将卫星支架、转接框、仪器舱的功能,整合到一个多功能舱内,成功减重200公斤,提高了火箭运载效率。这种集成式设计方法在火箭结构上的应用,在国内尚属首次。

此外,作为首次使用3.35米直径通用氢氧末级搭配5.2米直径整流罩构型的火箭,长征八号甲运载火箭从外形上看起来“脑袋”更大,可为卫星提供更大的乘坐空间,适应更多种类和更大体积的卫星,任务适应性更强。

本次新研制的3.35米直径通用氢氧末级有

哪些“过人之处”?中国航天科技集团一院设计师樊晨霄介绍,它可以携带更多燃料,并采用了新型泡沫夹层共底贮箱、闭式膨胀循环发动机、新型电控安溢阀等新技术、新产品、新工艺,显著提升了运力,有效缩短卫星入轨时间,节省燃料,提升卫星寿命。

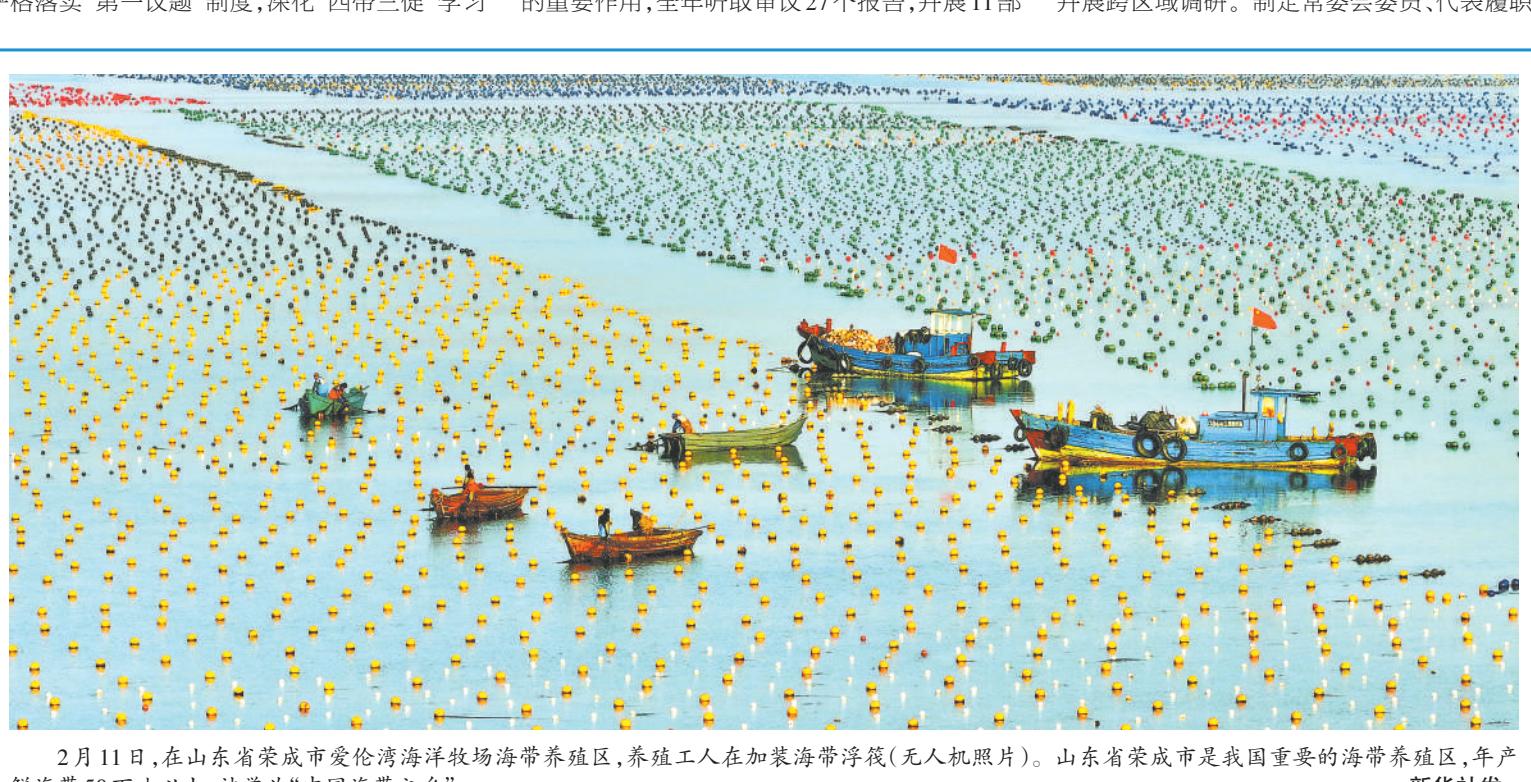
“以液氢、液氧为燃料的火箭末级具有比冲高的特点,使火箭能够以较少的燃料获得比较大的推力,是目前我国掌握的比冲比较高的推进剂。”中国航天科技集团一院设计师刘立冬说,在我国新一代中型运载火箭型谱规划中,未来中高轨运载火箭主要构型均采用氢氧末级。

刘立冬介绍,在通用氢氧末级出现前,我国仅有直径为3米的氢氧末级,从箭体直径、动力系统优化方面已不能满足我国新一代中型运载火箭的发展需求。选择氢氧末级这一模块进行通用化设计,可满足后续我国新一代中型火箭统一产品规格,提升模块级产品化程度,提升生产效率,进一步降低成本。

宋征宇表示,3.35米直径通用氢氧末级在未来将作为成熟模块,供其他火箭选用,有力提升长征系列运载火箭运载能力。

长征八号甲运载火箭首发成功的背后是中国航天近年来的蓬勃发展。探索浩瀚苍穹,长征系列运载火箭见证了每一次启航与奔赴。蛇年首发“开门红”,中国航天定能“已巳如意”,向着星辰大海扬帆启新程!

(新华社北京2月11日电)



2月11日,在山东省荣成市爱伦湾海洋牧场海带养殖区,养殖工人在加装海带浮筏(无人机照片)。山东省荣成市是我国重要的海带养殖区,年产海带50万吨以上,被誉为“中国海带之乡”。新华社发

守正创新担使命 凝心铸魂建新功

社会意识、凝聚价值共识,推动形成正气充盈、蓬勃有序的时代风尚。要推动文化事业和文化产业高质量发展,大力推进新大众文艺发展、文化精品创作、文化遗产保护、文旅产业发展,不断增强人民群众文化获得感、幸福感。要强化责任落实、阵地管理、风险防范、网络安全,牢牢守好意识形态安全防线。要加强党的

领导,着力提升做好宣传思想文化工作的能力,展现全区宣传思想文化战线的新作为新气象。

山高路远,但见风光无限;跋山涉水,不改一往无前。全区宣传思想文化战线要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻落实习近平同志对全区宣传思想文化工作的重要指示精神,开拓创新、锐意进取、精耕细作、狠抓落实,开创宣传思想文化工作新局面,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出新的贡献。

(紧接第一版)全区宣传思想文化战线要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民作为首要政治任务,持续开展学习教育和宣传阐释,推动党的创新理论日益深入人心。要坚持团结稳定鼓劲,正面宣传为主,努力让重大宣传战役形成声势、舆论引导工作精准有效、媒体融合发展加力推进、对外宣传工作协同发力,为全区改革发展稳定营造团结奋进的舆论氛围。要深入推进社会主义核心价值观建设,进一步整合