

N 专家视野

齐心协力奏好先行区建设“大合唱”

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

2025年自治区政府工作报告明确了今年全区经济社会发展的目标任务,强调要以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引,全面深化黄河流域生态保护和高质量发展机制改革,完善指标评价体系和政策保障机制,启动新一轮建设计划。站在新的历史起点上,宁夏要紧紧抓住“新时代西部大开发”和“黄河流域生态保护和高质量发展”两大国家战略叠加的历史机遇,齐心协力应变局、稳大局、开新局,奏好先行区建设“大合唱”。

强化水资源管理,构筑生态安全新基石

强化水资源管理,不仅是筑牢生态安全屏障的迫切需求,更是推动可持续发展的必由之路。一是全区域深化拓展“四水四定”。要贯彻实施黄河保护法和节约用水条例,健全完善“九大体系”,加快推进“四水四定”由试点向全区拓展、用水方式由粗放低效向节约集约拓展;全面落实水资源刚性约束制度,建立健全水资源刚性约束指标体系,严格控制用水总量,提高用水效率,确保每一滴水都用在刀刃上。二是要推进节水型社会建设,农业、工业、生活三大领域齐头并进。在农业领域,加快推进节水改造步伐,推广高效节水灌溉技术,提高农业灌溉水利用系数;在工业领域,推进企业节水技术改造,提高工业用水重复利用率,减少废水排放;在生活领域,大力倡导全民节水,增强公众节水意识,形成全社会节水的良好风尚。三是要加强水资源保护,确保水质安全。坚持重在保护、要在治理,加强对黄河干流及支流的水质监测和保护,确保水质达标,为宁夏经济社会发展提供可靠的水资源保障,保障饮水安全。

深化生态保护治理,绘就绿色生态新画卷

加强生态保护治理是改善生态环境质量、提升生态系统服务功能的必然选择,这不仅关系到宁夏自身的可持续发展,更

对维护国家生态安全具有重要意义。一是要实施重大生态工程,持续推进黄河“几字弯”攻坚战。加快推进母亲河“复苏行动”,加强黄河干流及支流堤防建设、河道整治和滩区治理,提高黄河防灾减灾能力。二是要推进生态产业融合,实现生态保护与经济发展的双赢。依托宁夏丰富的生态资源,大力发展生态旅游、生态农业等绿色产业,推动绿水青山转化为金山银山;加强生态产品价值实现机制探索,通过市场化手段促进生态资源的合理开发和利用,为宁夏经济发展注入新的活力。三是要加强生态监管执法,确保生态环境质量持续改善。建立健全生态环境保护法律法规体系,加大生态监管执法力度,严厉打击破坏生态环境的违法行为;加强生态环境监测网络建设,提高生态环境监管能力,为生态环境质量的持续改善提供有力保障。

推动产业转型升级,构建现代化产业新体系

推动产业转型升级,加快构建具有宁夏特色的现代化产业体系,是宁夏实现高质量发展的必由之路。要统筹推进“六新六特六优+N”产业,协调推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,进一步推动现代煤化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农牧业、文化旅游等产业集群发展。一是要聚焦“六新”产业,培育新兴产业。聚焦新型材料、清洁能源等“六新”产业,加大科技研发力度,突破关键核心技术,推动产业向

高端化、智能化、绿色化方向发展;加快培育智能算力、人工智能、新型储能、绿色氢能、绿色环保、生物制造,为宁夏经济发展提供强劲动力。二是要提升“六特”产业,做强特色产业。依托葡萄酒、枸杞等特色优势产业,推进标准化、品牌化、国际化发展,提升产业附加值。三是要优化“六优”产业,提升现代服务业。加快文化旅游、现代物流、现代金融等“六优”产业发展,提升服务业比重和水平;加强服务业与制造业融合发展,推动服务业向专业化、高端化、品牌化方向迈进。

促进文化旅游融合,打造全域旅游新标杆

促进文化旅游融合,是提升旅游品质、满足人民美好生活需要的重要途径。宁夏拥有丰富的文化旅游资源,为文化旅游融合发展提供了广阔空间。一是要挖掘文化内涵,提升旅游品质。深入挖掘文化资源,打造具有宁夏特色的文化旅游品牌。加强旅游基础设施建设,提升旅游服务质量和平,让游客在旅游中充分感受宁夏的文化魅力。二是要推进文旅融合,拓展旅游业。深入实施文旅深度融合行动,推动文化旅游与农业、体育、康养等产业融合发展,拓展旅游新业态,丰富旅游产品供给。加强旅游营销推广,提升宁夏旅游知名度和影响力,吸引更多游客前来旅游观光。三是要优化旅游环境,提升游客体验。坚持以游客满意为导向,加强旅游环境整治和保护,提升旅游环境质量,为游客提供优美、宜人的旅游环

境。加强旅游公共服务设施建设,提高旅游便利性和舒适度,让游客在旅游中享受便捷、舒适的服务;加强旅游安全管理,确保游客生命财产安全,为游客提供安心的旅游保障。加强旅游文明创建,营造文明和谐的旅游氛围。

加强区域协同发展,共绘宁夏发展新蓝图

区域协同发展是推动经济高质量发展的重要途径。宁夏北部引黄灌区、中部干旱带、南部山区各有特点,加强区域协同发展,有利于实现优势互补、资源共享、互利共赢。一是要完善区域合作机制,推动协同发展。制定更加科学合理的区域发展规划,推动形成优势互补、协同发展的区域发展新格局。建立健全区域合作机制,加强市县之间、园区之间的合作与交流,促进资源要素在区域间的自由流动和优化配置。二是要推动城乡融合发展,缩小城乡差距。加快推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡产业、基础设施、公共服务一体化发展。加强城乡要素双向流动,实现城乡共同繁荣。三是要加强对外开放合作,拓展发展空间。积极参与共建“一带一路”和西部陆海新通道建设,拓展宁夏对外开放新空间。加强与其他省区市的合作与交流,实现优势互补、互利共赢。优化营商环境,吸引更多外资企业来宁投资兴业,为区域经济发展注入新的活力;加强国际文化交流与合作,提升宁夏国际影响力,让宁夏走向世界、让世界了解宁夏。

(执笔:郭正东)

N 理论前沿

切实办好头等大事

□ 刘建新

利民之事,丝发必兴。老百姓的事,再小的事都是大事。今年自治区两会提到,2024年用于民生事业的财力达到76%,35件民生实事全部高标准完成。这些亮眼的数据形成了自治区党委政府向全区人民提交的民生幸福卷。在发展中保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新的起点。自治区政府工作报告明确指出,2025年投入125亿元办好40件群众急难愁盼民生实事。建设现代化美丽新宁夏,必须始终坚持以人民为中心的发展思想,一如既往尽心竭力办好民生实事。

厚植爱民惠民情怀。“善为国者,遇民如父母之爱子,兄之爱弟,闻其饥寒之为哀,见其劳苦之为悲”。体现着真挚的为民情怀,将心比心关切人民冷暖。在革命、建设、改革、复兴的伟大征程中,中国共产党一贯主张和践行全心全意为人民服务的根本宗旨,笃行不怠为中国人民谋幸福,赢得全国各族人民的衷心爱戴和拥护。优

良传统和时代使命昭示着我们,必须坚持人民至上的立场观点方法,把人民放在心中最高位置,鼓足干劲促发展、解难题、惠民生。聚焦人民群众反映集中的共性需求、发展亟须解决的痛点难点问题、长期未能解决的民生遗留问题,走好新时代的群众路线,沉下身子了解人民群众“衣食住行、业教保医”等方面的愿望,真心实意问需于民、问计于民,群策群力解决人民群众的操心事揪心事烦心事,积极回应人民群众所想、所盼、所急,用心用情用力为民办事解忧,聚力人民群众在共同奋斗中创造美好生活。

分类分层办好实事。坚持系统观念,统筹好民生建设的整体和重点、当前和长远、目标和方法,正确识别和处理其共同点和差异点,提高解决不同群体急难愁盼问题的效率和质量。锚定加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,落实好自治区两会明确提出的实施持续深化就业创业优先、

创新多元投入机制。坚持用改革创新

办法解决民生难题,健全保障和改善民生制度体系,增强基本公共服务均衡性和可及性,促进改革成果由人民共享。注重整合要素资源,加强统筹协调,把各地各部门力量协同调动起来,推进政策集成、方法集成、机制集成,推进民生实事办理由单项突破向整体提升,由碎片化实施向系统化集成转变,切实把群众期盼解决的问题办好办实办到群众心坎上。积极探索“政府主导、多方参与、市场运作”的多元化民生供给机制,引导社会力量参与民生建设,形成共建共享共治的现代化民生“建管用服”机制,形成大家的事大家议,大家的事大家办,大家的事大家普惠、大家共享。注重兼顾可及性与长远性,久久为功解决花时间精力办而没有办完办彻底、留有一小段“尾巴”,以及“最后1米”事务没有打通等问题,不断提升民生建设质效。

(作者单位:自治区政府研究室<发展研究中心>)

N 理论热点

继续书写好增进民生福祉的新篇章

□ 自治区党委党史研究室写作组

和社会的进步,民生问题更是关系到每一个百姓的切身利益,关系到国家的稳定和发展。作为马克思主义政党,必须把民生工作作为国之大者,把保障和改善民生作为重要政治任务,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,真正实现以人民为中心的发展。

民生问题是重点关注和解决的问题

我们党自成立以来,始终坚持人民至上,在领导人民进行革命、建设和改革发展的历程中,不断探索具有中国特色的民生建设理论、路径和目标,不断推动实现人民对美好生活的向往。党的十六大首次将“民生”一词写入党的报告。党的十六届四中全会正式提出以保障和改善民生为重点的“社会建设”概念。此后,保障和改善民生作为一项政策逐渐上升到国家战略层面。这一时期,党带领人民解放思想、锐意进取,在农村和城市进行了一系列改革,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,人民生活得到显著改善。中国特色社会主义进入新时代以来,以习近平同志为核心的党中央奏响了保障和改善民生的最强音。党的十八大报告指出,着力保障和改善民生,还将生态文明建设作为民生建设的重要内容;党的十九大提出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛

保障和改善民生没有终点

当前及今后一个时期,我们更要坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深刻理解和领悟“人民至上”的丰富内涵和实践要求,聚焦增进民生福祉、提高人民生活品质,把进一步全面深化改革推向前进。今年的政府工作报告针对“我区民生领域还有不少薄弱环节,城乡山川差距较大,特别是群众收入水平较低”等问题,也提出了新一年民生工作的目标任务。2025年,我区坚持把让人民过上幸福生活作为头等大事,将投入125亿元办好40件群众急难愁盼民生实事,将持续深化就业创业优先、居民增收致富、教育质量提升、医疗健康保障、文体惠民利民、养老育幼服务、住房安居宜居、社保扩面提质“八大工程”,奋力在各族人民共同富裕上实现新突破。解决存在的问题,实现新的目标任务,需要全区上下共同发力,需要党员干部更加勇于担当作为。

(作者:马萍)

N 真知灼见

黄河,这条孕育了华夏文明的母亲河,奔腾不息,穿越千年岁月,不仅塑造了壮丽的自然景观,更沉淀出博大精深的黄河文化,是生生不息、源远流长的中华文明发祥地,是中华民族的根魂所系。宛如一部雄浑壮阔的史诗,承载着中华民族数千年的智慧、情感与精神追求,在新时代依然闪耀着独特光芒,彰显出强大的时代精神。习近平总书记对黄河在我国文明发展史中的地位作了高度概括:“在我国5000多年文明史上,黄河流域有3000多年是全国政治、经济、文化中心,孕育了河湟文化、河洛文化、关中文化、齐鲁文化等,分布有郑州、西安、洛阳、开封等古都,诞生了‘四大发明’和《诗经》、《老子》、《史记》等经典著作”。实践证明,在千百年历史积淀中形成的黄河文化,包含着中华民族的情怀智慧,激荡着中华民族奋进的精神力量,是中华民族凝聚磅礴力量勇往直前的不竭动力源泉。

海纳百川 开放包容

黄河发源于青藏高原,汇聚了无数涓涓细流,一路奔腾,穿越崇山峻岭、广袤平原,最终注入渤海。黄河文化深深扎根于黄河流域古老的农业文明厚土,宛如层叠深沉的黄土高原,以兼收并蓄的姿态养育出多元丰富的文明成果。习近平总书记在亚洲文明对话大会开幕式上的主旨演讲中曾讲到,中华文明是在同其他文明不断交流互鉴中形成的开放体系。一路走来,中华文明始终在兼收并蓄中历久弥新。黄河流域作为古代中国政治、经济、文化中心,是多元文化交流融合的重要区域。从丝绸之路的开辟,到各民族之间的经济文化往来,黄河流域成为多元文化汇聚、交流与融合的大舞台。体现了黄河文化海纳百川、开放包容的特质。它接纳不同文化的精华,不断丰富和发展自身,展现出强大的文化生命力和融合力。在长久的发展进程中,黄河文化始终与世界优秀文化保持交流,不断与其他文化接触、碰撞、整合,以其兼容并蓄的胸襟积极吸纳其他优秀文化的精华,使其具有强大的生命力和凝聚力,并传播自身优秀文化,实现自身文化的不断创新。

自强不息 坚韧不拔

黄河流域生活的人民在漫长的历程中,不断与黄河水患作斗争,同时努力利用黄河资源发展生产。从大禹治水时不畏艰难、三过家门而不入的执着,到历代人民修筑堤坝、开渠灌溉,展现出不畏艰难、坚韧不拔的抗争精神,凭借顽强的意志和不懈的努力,最终治理水患,造福百姓。黄河流域还孕育了众多伟大的思想家、政治家和仁人志士,他们以天下为己任,将个人命运与国家、民族的命运紧密相连。从“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的范仲淹到“天下兴亡,匹夫有责”的顾炎武。这些黄河文化的鲜明标识,蕴含着深厚的家国情怀,是中华民族凝聚力和向心力的重要源泉,体现了人们对国家的忠诚热爱、对民族的担当奉献,激励着人们在面对自然挑战和生活困境时,不屈不挠、勇往直前,永不放弃,为实现个人理想和国家发展目标而努力奋斗。

团结协作 众志成城

黄河流域生活的人民在长期与黄河水患作斗争的过程中,深刻认识到团结协作的重要性。无论是修建水利工程,还是抗洪抢险,都需要全体民众齐心协力、共同努力。这种团结协作的精神,早已融入黄河文化的血脉之中。在古代,郑国渠、都江堰等水利工程的修建,都是广大劳动人民团结协作的结晶,它们不仅造福了当时的百姓,也为后世留下了宝贵的遗产。习近平总书记强调,解决好流域人民群众特别是少数民族群众关心的防洪安全、饮水安全、生态安全等问题,对维护社会稳定、促进民族团结具有重要意义。在现代,每当黄河流域遭遇重大洪涝灾害时,各方力量都会迅速行动起来,众志成城,共抗灾害。这种团结协作的精神,在新时代对于推动社会发展、促进民族团结具有不可替代的作用。在实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程中,需要全体中华儿女心往一处想、劲往一处使,无论是在科技创新领域攻克关键核心技术,还是在乡村振兴战略中推动农村发展,抑或是在应对全球性挑战时,团结协作、众志成城都是我们取得胜利的关键。

与时俱进 勇于创新

黄河流域处在东亚农耕文明与游牧文明的交汇地带,以农业为基础的中原文化和以游牧为特色的北方草原文化长期碰撞交流、互相借鉴,形成了黄河文化不断改革调整、适应时代的创新精神。从古代的“四大发明”到辉煌的文学艺术成就,黄河文化始终展现出勇于创新、开拓进取的精神风貌。在农业方面,他们不断探索创新农业生产技术,如明代潘季驯提出“束水攻沙”治河方略,改变了以往“以人治河”的思路,为治黄工作提供了新的切入点,把过去单纯的防洪思想转移到治沙上来,将治水与治沙结合起来,这是治河方略的重大创新;到新中国时期,黄河流域人民为了将盐碱地利用起来,创新盐碱地治理模式,采用排水分盐碱、淤灌造良田的方法,将黄河中下游寸草不生的“牛皮碱地”变成了广袤的粮田,极大提高了土地利用率,增加了粮食产量等,推动了农业的发展,为国家的繁荣奠定了坚实基础。创新精神历经发展,已成为整个中华民族的精神品质,鼓舞着每一个现代人为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献创新力量。

习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出,黄河文化是中华文明的重要组成部分,是中华民族的根魂。要推进黄河文化遗产的系统保护,守好老祖宗留给我们的宝贵遗产。要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值,讲好“黄河故事”,延续历史文脉,坚定文化自信,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。黄河文化所蕴含的开放包容、自强不息、团结协作、勇于创新等时代精神,是我们宝贵的精神财富,必将在新时代继续凝聚起中华民族的强大正能量,推动中国经济社会的高质量发展;也必将会绽放出更加强大的活力,以崭新的姿态屹立于现代世界文明之林!

深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值

□ 贾立勤

◆