

宁夏:努力实现生态“含绿量”与发展“含金量”双赢

推开窗扉,满目皆翠;迈出门,景致入怀。人与自然和谐共生的美好画卷,正是以人民为中心的发展理念的生动注脚。

新时代是奋斗者的时代。没有等出来的辉煌,只有干出来的精彩。

2025年是“十四五”规划收官和“十五五”规划谋篇布局的承启之年。全区生态环境系统要聚焦自治区“六个攻坚战”,抓住生态环境领域“两重”“两新”政策机遇,强化重大项目环评服务保障和排污权等资源环境要素保障,着力打出送政策、优服务、破障碍的“组合拳”,发挥生态环境部门对促进经济社会高质量发展的作用。

以高品质生态环境支撑高质量发展

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以高品质的生态环境支撑高质量发展。

思深以致远,谋定而后动。

2024年,宁夏生态环境系统铆足干劲,全力加速推进美丽宁夏建设,生态环境保护领域实现一系列新突破:

——协同共进,全力构建生态大保护格局。

全区牢固树立“一盘棋”意识,聚焦补齐条块之间、部门之间、区域之间、政策之间的系统性、协同性短板,推动成立自治区党委生态文明建设领导小组,制定落实全面推进美丽宁夏建设实施方案,广泛开展第二届黄河流域生态保护主题宣传实践月、生态环境志愿服务、生态散文创作大赛等活动,相关信息在各类媒体阅读量647万人次,全区生态环境公众满意度达到92.2%。“高颜值生态”“生态安全屏障”成为我区生态环境建设目标,成为群众关心的热点,思想同心、目标同向、成果同享的全域生态文明建设格局初步形成。

——保护发展并重,助力高质量发展。

自觉把生态环境保护工作融入经济社会发展大局中谋划推进,主动回应发展所需、企业所盼、群众所愿,出台环评服务保障、执法方式提升、固废监管优化等方面一揽子惠企利民政策,着力优化发展环境,助力“百日攻坚战”,为全区经济增速进入全国“第一方阵”作出环保贡献。累计争取各类生态环境资金35

亿元,推动开复工项目112个、总投资159亿元,与10家自治区金融机构开展绿色金融业务合作、协调绿色信贷投入突破200亿元。相应做法得到生态环境部推广,在全国生态环境部门作出示范、走在前列。

——聚焦民生关切,解决突出环境问题。

有效发挥生态环境保护督察利剑作用,持续推动重心下移、力量下沉、保障下倾,做到整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过。第二轮中央生态环境保护督察反馈的77个问题完成整改61个、1240件群众信访转办件全部办结,黄河流域生态环境警示片披露的72个问题整改完成66个,圆满完成第三轮自治区生态环境保护督察,全区自然资源资产管理和生态环境保护领域突出问题专项整治发现问题整改率达到94.4%,让广大人民群众真切感受到生态改善带来的获得感,享受到更高品质美好生活。

——攻坚成果斐然,考核再获佳绩。

认真践行“政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环境保护铁军精神,有效克服厌战懈怠、自我满足、降格以求的思想倾向,保持攻坚状态、强化争先意识,突出实干苦干,努力推动生态环境质量持续改善。黄河干流宁夏段水质连续8年保持Ⅱ类出境,土壤环境质量总体保持稳定,固体废物减量化、无害化、资源化水平显著提高。宁夏连续两年在中央污染防治攻坚战绩效考核中取得优秀等次,创历史最佳成绩。

凝心聚力打出生态保护“组合拳”

2024年,宁夏生态环境系统统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,不断强化综合治理、系统治理、源头治理,以高品质生态引领高质量发展,美丽宁夏建设迈出坚实有力的步伐。

绿色低碳发展扎实推进。主动服务保障重点项目建设、重大工程实施和企业绿色发展,开辟建设项目环评服务“绿色通道”,实施四级联动环评审批服务,积极保障宝中铁路、韦二煤矿北井等重大项目23个,完成建设项目环评审批、登记备案3910个、总投资3045亿元。做好发电、有色、建材、钢铁等行业重点排放单位碳排放报告核查,不断夯实全国碳排放权交易市场数据基础,银川市被列为国家深化气候适应型城市建设试点。积极创新碳排放管控措施,银川市碳普惠交易、泾源县碳汇交易、宁东基地碳捕捉项目、贺兰山东麓葡萄酒园区碳足迹评价项目先行先试,探索了多元化、多维度协同控碳路径,有力提升经济发展“含绿量”。

污染防治攻坚战稳步推进。全面启动空气质量持续改善行动,大力推进钢铁、水泥、焦化行业超低排放改造,梯次推进重污染天气重点行业绩效分级“提级扩面”,完成清洁取暖散煤替代18万户,淘汰燃煤锅炉31台,淘汰国三及以下老旧车辆2.3万辆、老旧柴油车0.75万辆。统筹水资源、水环境、水生态治理,扎实开展入河排污口排查整治,2082个人河排污口整治率达到96.78%,全区地级城市建成区13条黑臭水体完成治理,县级城市黑臭水体保持“清零”,固原市被列为第二批区域再生水循环利用试点城市,黄河(银川市段)入选第三批美丽河湖优秀案例。不断强化土壤污染源头防控,着力保障重点建设用地安全利用,29个优先监管地块风险得到管控,地下水环境质量保持稳定,完成38个行政村环境提升整治,6条农村黑臭水体治理,农村生活污水治理(管控)率达到39.61%。持续开展一般工业固废、危险废物、重金属、电子废弃物等环境监管治理行动,扎实推进“无废城市”和“无废集团”建设,在全国率先开展煤化工行业新污染物治理试点,危险废物安全利用处置率达到了100%。

生态保护修复监管有力。加大重要生态空间监管,健全自然保护区、生态保护红线生态环境保护成效评估工作机制,加强生态保护修复统一监管经验做法被生态环境部在全国推广。印发《新时期宁夏生物多样性保护战略与行动计划》,开展生物多样性调查评估,固原市入选联合国《生物多样性公

约》第十六次缔约方大会“自然城市”,为西北地区唯一入选城市。分级分类监管1363家危险废物产生单位、85家危险废物经营单位,废旧放射源实现100%安全入库,切实筑牢生态安全防线。

生态文明体制改革行稳致远。出台《关于加强生态环境分区管控的实施意见》,建立分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,动态更新环境管控单元321个。颁布《宁夏回族自治区生态环境保护条例》,发布燃煤电厂大气污染物排放等4项地方标准。出台自治区生态环境损害赔偿管理工作规定,年度新增办理生态环境损害赔偿案件72件,生态环境损害赔偿经验做法得到生态环境部肯定。持续完善资源要素市场化配置,全年排污权平台交易276笔、金额1152万元、授信金额3.8亿元,31家重点排放单位参与全国碳排放权交易、累计成交量975.72万吨、金额9.76亿元。落实财政投入与环境和质量与污染物排放总量挂钩考核奖补政策,继续实施黄河宁夏段干支流及入黄排水沟上下游横向生态保护补偿政策,兑现2024年纵向、横向生态补偿资金4亿元。

环境治理能力提升。实施提升行政执法质量三年行动,系统构建非现场执法监管体系,完成行政执法查处一体化办案系统建设,全年立案查处行政处罚案件402件、罚款4785万元。推行包容免罚审慎监管,落实正面清单制度,实施不予行政处罚42件、免罚883万元。全力推进现代化生态环境监测体系建设,启动新污染物和碳监测试点工作,在全国率先完成地级及以上城市功能区声环境质量自动监测系统建设。开展工业企业重点环保设施和项目安全整治,科学妥善处置5起突发环境事件,清水河“一河一策一图”突发水污染事件应急演练入选生态环境部首批8个优秀演练案例。

全面从严治党深入推进。实施基层党组织政治功能和组织功能增强工程,先后与中国环境科学研究院、上海市减污降碳管理运行技术中心等组成“党建联盟”,凝聚资源、凝聚合力,不断深化“生态美”党建品牌内涵外延。全年提拔、交流、晋级干部74名,调整地市级生态环境局领导班子成员19名,全系统年龄梯次结构、专业结构比例持续优化。统筹推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,纠治打着环保幌子搞“一刀切”问题专项整治,先后移送各类线索49个、给予组织处理和纪律处分95人,用实际行动亮剑作风顽疾,浇筑清正廉洁的政治堤坝。



宁夏率先在中西部地区实现挥发性有机物(VOCs)排污权交易。图为交易启动仪式现场。



自治区生态环境厅开展生态环境科普进校园活动。图为学生积极参与生态环保知识有奖问答。



梳理宁夏生态环境保护发展成果,宁夏生态环境保护铁军底气十足;展望未来,宁夏生态环境保护铁军更是满怀信心,以更加创新的理念、坚定的信念、扎实的作风,全面推进绿色发展。

2025年,宁夏生态环境系统把呵护好“一河三山”作为谋划生态文明体制改革的基准线,深刻把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化宁夏实践的重点任务,牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求,坚持生态优先战略,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设,进一步深入打好污染防治攻坚战、持续深化生态文明体制改革、推动发展方式绿色低碳转型、不断加强生态环境治理能力建设,坚决担负起建设先行区、创建示范区使命责任,筑牢西北重要生态安全屏障,高质量完成“十四五”规划既定目标任务。

2025年,宁夏生态环境系统重点聚焦六大任务——

一是聚焦“三个重点突破”,加快美丽宁夏建设步伐。坚持以大思路、大战略、大举措谋划新征程生态环境保护工作,推动生态环境保护协同大格局实现重点突破,推动美丽中国先行区建设实现重点突破,推动污染防治攻坚战绩效考核实现重点突破。

二是围绕“三个重要作用”,推动绿色低碳高质量发展。在服务经济增长上发挥重要作用,在服务产业转型上发挥重要作用,在服务重点项目上发挥重要作用,推动各地各部门各行业坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

三是实现“四个确保达标”,深入打好污染防治攻坚战。以更高标准打好一批环境治理标志性战役,确保环境空气质量稳定达标,确保水环境质量高位达标,确保土壤环境质量持续达标,确保固废治理全面达标,让天更蓝、水更清、土更净、环境更优美。

四是紧盯“三个奋力推进”,全面深化生态文明体制改革。始终把生态文明体制改革作为解难题、促发展、惠民生的重要抓手,奋力推进生态文明基础体制改革,奋力推进生态环境治理体系完善,奋力推进绿色低碳发展机制创新。

五是狠抓“三个关键环节”,切实筑牢生态安全底线。坚持以时时放心不下的责任感、紧迫感,狠抓生态保护修复监管,狠抓核与辐射安全监管,狠抓突发环境事件应急处置,确保生态安全形势持续向好。

六是突出“三个更加优化”,不断提高生态环境治理水平。坚持治理主体、治理手段、治理能力多方发力,突出监管效能更加优化,突出基础能力更加优化,突出全民行动更加优化,形成导向清晰、执行有力、激励有效、多元参与的环境治理体系,营造全社会共同推进环境治理的浓厚氛围。

奋进2025 全面推进绿色发展