



产业转移,宁夏“新”潮澎湃向未来

——关注宁夏代表团建议之五

本报记者 高 菲



热点

政府工作报告明确,深化东、中、西、东北地区产业协作,推动产业有序梯度转移。产业转移是优化生产力空间布局,维护产业链供应链安全稳定、加快构建新发展格局的迫切需要。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“完善产业在国内梯度有序转移的协作机制,推动转出地和承接地利益共享”。2024年4月,习近平总书记主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话,指出“创新跨地区产业协作和优化布局机制,有序承接产业梯度转移”。

“一把钥匙开一把锁”,如何让承接的产业“接得稳、留得住、长得好”?宁夏代表团在重点建议里提出破题良策——完善跨地区产业协作机制,推动产业有序转移。

“推动产业在国内梯度有序转移,对构建区域协同的现代产业分工体系和防范制造业规模化外迁风险具有重要意义。”“产业转移,不是简单搬家,而是要在‘水土相融’的同时,更要在转移中抓机遇、促升级、求突破,发展新质生产力。”代表们一致认为:从破题到破局,关键在于落地落实,激发产业协作各方面主体的积极性,推动转出地和转入地形成互利共赢的收益共同体,畅通区域间良性经济循环。

近年来,宁夏大力推进产业振兴,形成了新型材料、清洁能源、装备制造、数字信息、现代化工、轻工纺织等一批优势产业,经过多年努力,发展取得长足进步。

中国式现代化新征程中,面对国家持续优化生产力布局,宁夏不时我抢,抢抓新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等叠加机遇,优化政策环境,谋划发展蓝图,“新”意迭出,全力做好产业转移“新”文章:先后出台工业稳增长“36条”“降成本30条”、财政支持“60条”等系列政策,开展

工业园区低成本化改造和机制改革,构筑了政策“洼地”和投资“宝地”。

当前,宁夏正加快建设东西部科技合作示范区、国家科技成果转化转移示范区、国家农业高新技术产业示范区;一系列新举措密集出台,聚焦特色优势产业,集中优势资源,通过产业转移发展对接活动,加大科技成果转化应用力度,改造提升化工、冶金等传统产业,培育壮大光伏、氢能等新兴产业,前瞻布局人工智能、先进算力等未来产业,因地制宜发展新质生产力,加快打造更多体现宁夏特色和优势、具有较大规模和较强带动力的支柱产业。在2024年7月举办的2024中国产业转移发展对接活动(宁夏)上,共签约125个项目,涵盖现代化工、新型材料、数字信息、轻工纺织、装备制造、清洁能源等领域。针对此次签约的项目,我区开展全方位服务,全力以赴促落地、促开工、赶进度,安徽华晟20吉瓦异质结专用单晶硅材料智慧工厂、开封市九泓化工30万吨丁辛醇、北京迈格电机稀土永磁电机等一批项目

顺利开工,是近年来全区工业招商项目规模最大、质量最好的一年,为工业增长提供持续强劲动力。

在今年的重点建议中,宁夏代表团代表提出:由国家发展改革委建立跨地区产业协作领导小组,统筹国家战略腹地 and 关键产业备份、跨地区产业转移等工作,全局性谋划布局重点产业链、产业集群和产业基地,有力有序有效推动东部地区产业向中西部地区转移。

由国家税务总局等部门指导完善产业转移省际对口合作办法和配套政策,统筹指导跨地区产业转移贡献的税收以及地区生产总值等经济指标的合理共享,完善可操作性强的实施路径,形成明确、完善和稳定的利益共享方案和保障机制,实现转出地与承接地“双向奔赴”,加快构建各区域相互促进、协同发展新格局。

产业转移助力区域协同发展,宁夏站在新时代潮头,理念更新,服务走新,活动创新……“新”潮澎湃向未来。



访谈

记者:在当前经济下行压力较大背景下,请问宁夏将如何通过采取更加积极的财政政策,既能有力支持稳增长促发展,同时也能确保民生底线不受冲击,保持财政的可持续性?请介绍一下今年财政保障的重点和改革方向。

全国人大代表、自治区财政厅厅长孙志:当前经济下行压力较大的背景下,我区经济运行面临一些困难和挑战。我们坚信在全国经济持续回升向好的大背景下,我区经济将保持平稳较快的发展态势,特别是以新能源开发利用为牵引的一大批项目持续落地实施,有利因素集聚增多,将为财政稳健运行提供支撑。财政承担着稳增长、促发展、保民生、防风险等多重任务,将积极作为,精耕细作,攻坚克难,落实好更加积极的财政政策,解决好一些两难甚至多难的问题。

具体来说,一方面,坚持把支持稳增长促发展“做得更优”,将积极争取、用好专项债,超长期特别国债、财政专项及预算稳定调节基金等增量资金,为支持“稳增长促发展攻坚年”行动引入新的源头活水。一是聚焦提振消费,全面落实“两新”加力扩围政策,促进消费品以旧换新,把提振消费放在更加突出的位置。二是聚焦扩大投资,集中力量办大事,重点支持宝中包、兰兰铁路与青铜峡灌区等重点项目建设。三是聚焦特色优势产业升级,运用产业引导基金、政府投资基金等方式支持我区特色优势产业发展壮大。特别是中央出台一揽子化债方案,宁夏将落实落细债务置换政策,利用好政策调整释放出的空间,积极推动融资平台改革转型,利用好专项债券资金加大对绿电园区、算力等新型基础设施建设的支持力度。

另一方面,坚持把保障和改善民生“抓得更实”,将更多的存量资金用于保民生,持续将75%以上的财力用于民生领域。2025年预算安排120亿元,全力支持办好自治区党委、政府确定的40件民生实事。一是落实好重大民生政策,将落实好适当提高退休人员基本养老金,切实加大对教育、医疗、社保等领域的投入,把保障改善民生同激发内需潜力结合起来。二是找准民生改善“小切口”,用情用力用心解决好群众急难愁盼问题,切实增强群众的获得感幸福感。

保障重大战略任务和基本民生服务,既争取增量,又用好存量,更需要提高资金使用效益。为此,在去年试点基础上,今年将全面推开实施,主要从压一股、保重点、建机制三方面发力。压一股,就是打破基数概念和支出固化格局,坚决大力压减一般性支出。保重点,就是建立健全集中财力办大事机制,把腾出的更多资金用在刀刃上、紧要处,做到“先谋事、再排钱”。建机制,就是推动健全财政支出标准体系和动态调整机制,让有限的财力发挥更大的效益,并确保财政可持续性。

孙志:
落实好更加积极的财政政策

本报记者 王刚



代表日记

记录者:张时荣
全国人大代表、智慧宫国际文化传播集团有限公司董事长
3月9日 北京
今年是我作为全国人大代表第三次参加全国两会,我庆幸自己赶上了一个伟大的时代,遇上了最好的政策。

依托党的好政策,宁夏获得了更多经济

发展和社会进步的不竭动力,而我也在一系

列好政策中寻找企业发展的契机。在党的好政策引领下,智慧宫以“讲好中国故事发出中国声音”为使命,已向30余个“一带一路”共建国家翻译出版阿拉伯语、波斯语等10多个语种图书1600多种,翻译出版发行“读懂中国”“认识中国”等70余种主题类图书和包括《三体》《解密》《一句顶一万句》等在内的畅销书;市场化推广动漫、影视作品300余部。还相继开设了多个中文学院。与此同时,自主研发的“智慧学中文”线

上课程已覆盖22个国家,线上平台学习人

数超过100万人次。

前几天,我在发言中讲述了与同事们在

国外工作时,在街头遇到当地小孩,孩子们

激动地用中文打招呼的故事。当时,这一幕

在海外短视频平台上迅速走红,如今,又被

各大媒体再度关注。事实上,这样的故事,

生动展现了“汉语热”在多个国家和地区

持续升温,也充分展现了随着中国在国际舞

台的影响力日益提升,越来越多的人开始关



3月9日,十四届全国人大三次会议宁夏代表团举行全体会议,审议最高人民法院、最高人民检察院工作报告。图为孙志代表发言。

本报记者 党硕 摄



3月9日,十四届全国人大三次会议宁夏代表团举行全体会议,审议最高人民法院、最高人民检察院工作报告。图为王学军代表发言。

本报记者 党硕 摄

生逢盛世,必担当作为

上课程已覆盖22个国家,线上平台学习人

数超过100万人次。

前几天,我在发言中讲述了与同事们在

国外工作时,在街头遇到当地小孩,孩子们

激动地用中文打招呼的故事。当时,这一幕

在海外短视频平台上迅速走红,如今,又被

各大媒体再度关注。事实上,这样的故事,

生动展现了“汉语热”在多个国家和地区

持续升温,也充分展现了随着中国在国际舞

台的影响力日益提升,越来越多的人开始关

注中国,中国“好声音”越传越广,文化软实

力进一步提升。

今年政府工作报告提到,推动高质量共

建“一带一路”走深走实。目前,我们正积极

推进与国内多家影视机构精诚合作,将中国

更多的影视作品推广到其他语种的国家,其

中也包括《哪吒2》等。立足自身岗位,我

还在积极思考如何用好中阿博览会、葡萄

酒博览会等对外开放平台,希望通过更多方

式,让中国文化走进更多国家的寻常百姓家。

生逢伟大时代,我将不负韶华,积极履

职,继续讲好中国故事,传播好中国文化。

(本报记者 尚陵彬 整理)



两会镜头

“两高”工作报告里的宁夏元素

依法保障绿色发展

最高检工作报告中提到:“部署福建、山东、海南等沿海

检察机关服务海洋强国建设,指导内蒙古、宁夏、河南、湖北

等地检察机关推动荒漠化防治、地下水保护、重点湖泊治理,

组织西藏、青海等地检察机关助力青藏高原生物多样性保护,

助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。”

近年来,宁夏检察机关有效发挥内部协同、区域联动、跨

部门协作的荒漠化防治聚合效应,持续加强生态环境领域司

法保护,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。2020

年至2024年底,宁夏检察机关办理公益诉讼案件8447件,督

促治理、修复被污染土壤和被损毁国有林地、草原等35万

亩。对于部分国营农场存在1257眼“自备井”长期违规取用

地下水问题,宁夏检察机关督促相关部门关停“自备井”652

眼、整改整治“自备井”605眼,有效防止干旱、半干旱地区过

度取水导致地下水沉降,进而形成沙漏、沙化等灾害发生。

对于某砖厂未经审批擅自将厂址建在草原上的行为,盐池县

检察机关与相关部门磋商,组织公开听证,督促恢复非法占

用草原4637亩,为地方政府做好荒漠化防治提供检察智慧。

用法治守护中华文脉

最高检工作报告中提到:“统筹江西、陕西、宁夏等地检

察机关加强长征文物和文化遗产保护。组织北京、浙江等沿

河检察机关加强大运河文化遗产保护。”

为中国式现代化贡献法治力量

地好经验好做法,又坚持问题导向和结果导向,对提升环

保工作水平、深化生态文明体制改革有着重要意义。”贵州六盘

水山海园种植农民专业合作社理事长李世瑶代表说。

去年4月,两天时间里,李世瑶到访六枝河畔、新能源企

业、污水处理厂等,深入参与了省人大常委会组织的环境保

护“一法一条例”执法检查,提出了自己的意见建议。

工笔细画,厉行法治抓好改革落实——

1月3日,国务院办公厅印发的《关于严格规范涉企行政

检查的意见》发布,首次对涉企行政检查作出系统全面规范。

“多头执法”“重复检查”“乱罚款”“乱查封”……针对企

业面临的这些突出问题,意见严格规范行政检查行为,提出

“五个严禁”“八个不得”,切实为企业减轻负担、维护权益。

“重点领域改革举措落地落实、步步深入,都传递出抓好

改革落实的鲜明信号。”广西辰亿律师事务所律师覃斌委员

说,通过完善清单化管理、程序规范等机制,既降低了企业制

度性交易成本,也为经营主体营造了稳定透明的经营预期,

充分体现了政府治理能力的提升。

让人民群众切实感受到公平正义

今年2月28日,一条简短的消息,迅速冲上热搜——

“余华英被执行死刑”。

正义不会缺席。拐卖了17名儿童的人贩子余华英,最终

受到了应有的惩罚,这是法律对罪恶的一次重拳回击。

公平正义,是人民所求、民心所向——

2024年,常态化开展扫黑除恶斗争,起诉涉黑恶犯罪1.2万

人,起诉“保护伞”74人;依法惩治“黄赌毒”“盗抢骗”犯罪,起

诉56.4万人;从严打击拐卖妇女儿童犯罪,起诉1268人……最

高检报告中的一组数据,展现法治担当、彰显公平正义。

“从立法、执法、司法,到公共法律服务,都让人民群众实

实在在感受到公平正义就在身边。”上海功承瀛泰(长春)律

师事务所党委书记迟迟日大委员说,各地推出各种矛盾纠纷多

元化解机制、特色调解机制,显著提升了矛盾化解效率,让司

(上接第一版)
2024年,全区法院法官人均结案297件,金凤区、兴庆区、贺兰县3家法院人均结案分别达到696件、520件、518件。为切实缓解法院人员编制与案件量匹配不均衡等问题,推动政法专项编制向基层人民法院和案矛盾突出的法院倾斜,自治区高院党组探索把推动宁夏法院政法专项编制统筹管理和动态调整作为提升编制资源使用效益的有效途径,提出以案调编、逐步增减、分层分类、同级调整、与员额相协调、保持相对稳定6项工作原则。

自治区高院调取了全区各级人民法院近5年来的收案数、人均收案数、诉前调解数等相关办案指标,结合各地经济、人口、地域面积等因素,计算出各级法院较为科学合理的编制数,并按照一定比例调整各院编制应增减的数量,同时考量未来发展趋势,最终形成了全区法院政法专项编制动态调整方案。

(上接第一版)
“立法工作是一项与时俱进的工作,只有紧跟时代,才能与经济社会发展同频共振。”四川大学法学院教授里赞代表说,一年来,立法工作以高质量立法保障高质量发展,既紧紧围绕党和国家工作大局,又与人民群众新要求新期盼“双向奔赴”。

推进科学立法、民主立法,是提高立法质量的根本途径。在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心内,一面墙上的红色数字,呈现出这个基层立法联系点近十年来向全国人大常委会立法工委直报各类立法建言的数量增长。

截至今年1月,全国人大常委会立法工委虹桥街道基层立法联系点共听取了103部法律草案意见,46586人次参与了征询意见,上报建议3771条,其中337条被采纳。

“有外国朋友看到人大代表之家的墙上有我的照片,说‘原来中国的全国人大代表就在社区里工作’。”3月8日,古北荣华第四居民区党总支书记盛弘代表走上“代表通道”,在她看来,基层立法联系点的实践,让人民群众参与立法工作更直接、更便捷。

报告显示,坚持民主立法、开门立法,28件次法律草案向社会公布征求意见,收到各方面意见建议7万多条。

今年全国人代会上,全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案提请审议。

强化“人民代表”政治要求、密切人大代表同人民群众的联系,进一步推动代表建议办理工作提质增效……一系列新亮点,都着眼于更好发挥277万多名各级人大代表作用,更好发挥国家根本政治制度的优势功效。

“代表法的修改,有利于增强代表的责任感,提升履职的透明度。”重庆渝富控股集团有限公司董事长谢文辉代表说,作为来自中国的全国人大代表,将继续依法行使权利、按规履行职责、自觉接受监督,为国有企业和国家经济发展贡献力量。

展望2025年,全国人大常委会预安排审议34件法律案。新的起点上,立法工作高质量推进,推动法律成为护航民族复兴、增进人民福祉的坚实基础。

为进一步全面深化改革夯实根基

2024年7月,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央

法公正和司法效率实现了有效结合。

民生福祉,是法治中国建设始终不变的关键词——

2024年11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《中华人民共和国学前教育法》。

明确学前教育“办什么”“谁来办”;确保学前儿童“有权利”“得保护”;促进学前教育“有质量”“办得好”……学前教育法的出台,让与千家万户息息相关的学前教育有了专门的法律规范。

最高法报告显示,去年人民法院审结涉教育、养老、医疗等民生案件548.3万件,同比增长1.7%。最高检报告显示,去年依法严惩危害食品药品安全犯罪,起诉1.5万人;常态化参与治理欠薪工作,起诉恶意欠薪犯罪1140人,支持农民工提起起诉新维权民事公益诉讼4.04万件,追索欠薪15.7亿元……

“一件件群众身边的‘小案’,彰显着法治中国的‘力度’和‘温度’。”河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表说,建设法治中国,要把解决老百姓急难愁盼问题贯穿始终,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

直面关切,以法治手段积极回应社会热点——

依法规制“职业闭店人”“职业背债人”等乱象,维护市场秩序;依法严惩“求职贷”“培训贷”等诈骗行为,维护良好就业秩序;安全从严惩治网络暴力犯罪,以侵犯公民个人信息罪对292人定罪判刑……

一个“焦点”“热点”,在“两高”工作报告中得到回应,人民司法走实走深,让法治中国建设更加可触可感。

“‘两高’工作报告都对‘网络暴力’问题作出回应,集中体现了司法机关从严惩治网络暴力的力度和决心。”广西东兴市中等职业技术学校副校长苏海珍委员说,网络空间的社会治理等重要议题,以法治手段加强规范,对于定分止争、有效预防和化解社会矛盾意义重大。

法治兴则国兴,法治强则国强。

向着第二个百年奋斗目标昂首奋进,法治中国的足音铿锵有力。法治精神、法治理念、法治文化在全体人民心中深深扎根,必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚起磅礴伟力。

(新华社北京3月9日电)