

编者按 在今年民营企业座谈会上,习近平总书记对当前和今后一个时期促进民营经济健康发展、高质量发展作了全面部署,再次释放出中国经济长期向好的基本面更加巩固,民营经济发展迎来新的历史机遇的有利信号。一路走来,我区民营经济在风浪中勇敢搏击,向着高质量发展转型涅槃重生,如今已经形成相当的规模、占有很重的分量。但在当前发展过程中,我区民营经济依然面临着一些困难和挑战。本版邀请宁夏社会科学院相关领域专家学者,围绕“促进宁夏民营经济发展”这一主题进行探讨,为同心协力谱写好宁夏民营经济发展新篇章出谋划策。

厚植发展沃土 激发民营经济新动能

民营经济蓬勃发展,欣欣向荣,已成为推进中国式现代化的生力军。民营经济从小到大、由弱变强,离不开党和国家对民营经济发展的高度重视和多重保障。国家支持民营经济做大做强,为民营经济发展创造了良好条件、提供了施展舞台、开辟了广阔空间,始终把民营企业和民营企业家当作自己人,也是党中央一以贯之的方针政策,为促进民营经济发展壮大,厚植发展沃土奠定了坚实基础。

促进民营经济发展壮大是长久之策、固本之举。民营企业乘着改革开放的东风发展而来,党的十一届三中全会以来,我们党破除了所有制问题上传统观念的束缚,为非公有制经济发展打开了大门,到党的二十届三中全会提出坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。从改革开放初期的“必要补充”成长为“重要组成部分”,再到新时代的“生力军”,党在认识上不断深化、战略上不断完善、实践上不断丰富,始终彰显着促进民营经济发展壮大的不懈追求。习近平总书记强调“党和国家对民营经济发展的基本方针政策,已经纳入中国特色社会主义制度体系,将一以贯之坚持和落实,不能变,也不会变”;并多次重申民营企业和民营企业家是建设中国特色社会主义的“自家人”“同路人”,始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”等大政方针,提出一系列重要举措为民营经济发展创造有利条件。民营经济是我国经济制度的内在要素,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的重要作用,既丰富了我国经济制度的内涵,又对公有制经济进行了必要补充,成为推动我国发展不可或缺的重要力量。民营经济的发展轨迹始终与国家发展步伐同频,为推动经济高质量发展注入强劲动力。

实践不断发展,矛盾普遍存在。全球贸易保护加剧,多重因素复杂交织,给经济社会发展带来了不确定性,导致市场波动、经济起伏、预期减弱,受此影响,企业出现创新难度加大、库存周期变长、利润空间压缩等状况。为应对市场变化,各地区各部门不断优化民营企业发展环境,出台一系列政策措施,解决了企业发展中遇到的一些困难。但部分企业反映“内卷式”竞争、纾困政策不够精准、新官不理旧账、拖欠民营企业账款、部门之间权责不清、执行协调不足、部分政策落实有偏差等深层次问题依然存在,一定程度上影响着经济发展预期,解决这些问题显得尤为迫切。

认真落实各项纾困政策,着力解决拖欠企业账款。近年来,自治区针对民营企业发展出台了一系列纾困政策和激励措施,而政策的生命力在于执行,这就要求干部在解决跨区域、跨部门等难点堵点问题上持续发力,找准问题症结,对症下药,把企业的“问题清单”当作工作的“责任清单”,根据民营企业的实际需求和困难,进一步优化政策措施,学会在全局视野下解决局部问题,避免“头痛医头,脚痛医脚”。政府要用好新增地方政府专项债等政策,下大力气“解决拖欠民营企业账款问题”,建立政府违约先行赔付机制,破解“新官不理旧账”的困局,建立健全防范和化解拖欠民营企业账款长效机制和完善账款支付保障制度,自治区级政府要加大对市县乡级地方政府的监督力度,规范支付行为,防止边清边欠、相互拖欠,要注重政策协同配合,提高政策精准度,形成政策合力,营造“不敢欠”“不能欠”的社会环境。持续为民营企业提供创新有支撑、成长有空间、政策有温度、制度有保障的发展沃土。

优化营商环境无止境,服务发展永远不停歇。营商环境是企业生存发展的土壤,我区也提出打造优质营商环境沃土,民营经济有着天然的“嗅觉感知”,正如春江水暖鸭先知,民营经济是典型的“环境经济”“候鸟经济”,哪里发展环境好、企业就往哪里聚集,企业聚集多了就有了规模,便容易形成产业链,产业链的再次集聚便形成产业集群,产业集群的不断壮大便形成产业生态。这样的集聚更容易形成甲企业的尾料会成为乙企业的原料,如此循环不仅能够降低企业的成本,而且使绿色经济发展、循环经济发展成为现实。这就鞭策着政府要不断提升服务意识,要有超前的认识和远见,营造良好的发展环境,树立“栽下梧桐树引来金凤凰”“企业发展得好,地方才能好,企业赚钱、地方就会受益”的理念;尤其党员干部要关心支持民营企业发展,要有主动靠前服务的意识,甘当“店小二”,主动为企业发展排忧解难,拆除“篱笆”、清除“壁垒”、厚培“土壤”。为民营企业提供更充足的“阳光”、更充沛的“雨露”,始终同企业想在一起、干在一起、站在一起。通过深化“放管服”改革,精简审批流程,为企业减材料、减环节、降成本,以担当作为,真心实意解决企业发展中遇到的忧心事、烦心事,以干部的努力持续营造优质营商环境,进一步激发民营经济发展的动力和活力。

□ 王林伶

新时代新征程上民营经济是我国经济高质量发展的重要参与者,我国高度重视民营经济发展,不断完善支持民营经济的政策和法治环境,民营经济高质量发展迎来新的机遇和广阔前景。经济政策是支持民营经济发展的主要制度型举措,法治环境是促进民营经济发展的关键机制构成。近年来,宁夏出台了相关机制和政策,用制度保障、用法治护航,鼓励、支持和引导民营经济高质量发展。

增强政策的可及性和获得感

民营经济的高质量发展要持续推进支持政策的稳健有效,法治环境的优化建设。增强政策的可及性和获得感。要想让支持民营经济高质量发展的经济政策实现最大化效应,就要在把握宏观导向的基础上,注重微观施策的精准性。宁夏通过一系列支持政策为民营经济高质量发展建好了制度基础,扎实做好政策落实则要以民营企业为主体,以发展需求为抓手,扩大受益主体范围,提升民营企业获得感。一方面,要构建以民营企业为政策受益主体的制度框架。支持民营经济的政策框架设计要有稳定性,保证政策的长期、中期和短期效应的优化组合。创新相关支持政策要稳健有力,税收金融类政策要保供有效、奖补类政策要动态灵活。强化支持政策的责任主体,保障各项支持政策的兑现。另

为民营经济营造良好环境

□ 王愿如 陈蕾

一方面,要通过制定规范性的支持政策实施细则,提升政策的透明度、普惠性和精准化。规范的实施细则是支持政策落地的根本准则和重要依据,有利于激发民营企业良性竞争动力。要通过多元化宣传机制和指导方法,提升支持政策的透明度。制定、修订涉及民营经济生产经营活动的政策要充分听取企业和行业协会商会的意见,提高民营企业在政策制定全过程中的话语权。

打造保障有力的政策环境

民营经济发展的支持政策涉及财政、税收、金融、人力、基础设施、对外开放、营商环境等多个方面,助力民营经济发展的制度建设涵盖广度不断扩大。各项政策的优化组合,是促进民营经济生产要素自由流动和合理分配的重要环节,是增加支持政策深度的关键着力点。一方面,要全面梳理支持政策体系构成,破除重复性政策所造成资源浪费,提升支持政策与企业发展周期的适配性。通过政策梳理,着力解决支持政策的分散性和片面性问题,聚焦关键问题,强化产业、行业和地方政策体系的配套。要围绕发展新质生产力、企业数字化转型以及未来产业布局等方向,完善相关制度安排,加强工业物联网、大数据、云计算等领域的权益保护和创新支持政策。提升支持政策的前瞻性、战

略性和长远性,增强民营企业充分的预期和安全感。另一方面,要增强支持政策衔接的制度和机制建设力度。要围绕产业链和行业分工,增强支持政策的配合度。各项支持政策,要综合考虑民营经济高质量发展的共性目标,合理找寻政策的衔接点。鼓励性政策与约束性政策要适度配合,优化鼓励和激发民营经济发展的积极性的政策环境,避免惩罚机制的简单化、“一刀切”。构建科学、合理和动态的政策绩效评价体系,以多元化指标衡量支持政策的实施成效,优化和调整政策与民营经济发展的适配性。

破除壁垒打造“有效市场”

习近平总书记指出“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍”,促进民营经济健康发展、高质量发展,重在破除壁垒,依法维护公平竞争的市场环境,打造“有效市场”。要切实以法治规范政府和市场的边界,把该放的权力放给市场,要依法理顺政府与市场的关系,在法治轨道上推进公平竞争的市场建设,更好发挥政府作用,通过市场化手段,在法治框架内调整各类经营主体的利益关系,要求政府做到法定职责必须为、法无授权不可为。也要对各类市场主体一视同仁,保障其依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保

护,以优质的市场环境让企业参与到公平竞争中。严格落实市场准入负面清单和“非禁即入”制度,清理各类显性和隐性壁垒,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以“平等”激发民企活力。

规范执法以法治护航

习近平总书记指出,法治是最好的营商环境。面对瞬息万变的市场竞争,稳定、公平、透明的法治环境是民营经济的信心和底气。执法作为法律实施环节,是助推民营经济保障合法权益最直接的抓手,是促进民营经济发展的“护身符”而非“拦路虎”。当遵纪守法的民营企业面临知识产权被侵犯、恶意诉讼侵害、不正当竞争等问题时,要依法保障民营企业法律权益,提高法律服务质量效率,降低企业诉讼成本,在执法过程中为其提供法律指导与帮助,以法治护航让民营企业和企业家感受到法治的温暖,为企业创造稳定经营环境。同时,要强化执法监督,规范涉企执法,司法机关应最大限度减少司法办案对企业生产经营带来的不利影响,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封现象,切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益,真正让民企安心经营、放心投资、专心创业。

以创新推进民营经济高质量发展

□ 马 鑫

创新创业激情,厚植家国情怀,弘扬企业家精神,专心致志做强企业。作为民营企业,要坚守主业、做强实业,主动创新发展,持续提高企业效益和核心竞争力,在发展中践行企业社会责任。

不断提升创新生态重要性认识。创新活动与市场活动相似,具有巨大的不确定性,需要包括创新要素、创新机制、创新环境共同作用的创新生态滋养。欠发达地区,创新要素比较稀缺、创新机制亦有缺漏、创新环境不具备优势,创新生态相对脆弱。要实现创新成果集群涌现,我区需要加大力度补齐创新要素、完善创新机制、优化创新环境,如要创新有效市场与有为政府协同发力的治理机制,政府与市场建立共识,划清界限,明晰权责;要进一步完善“宽容失败”的科技风险共担机制,设立更大规模、多投资主体组成的创新母基金,为企业提供长期资本支持,促进政务服务由管理者向护航者转型。

以科技创新夯实民营经济竞争力。民营经济是推动科技创新、培育新质生产力的生

力军。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。要着力推动科技创新和产业创新深度融合,不断提高民营企业发展质量、效益和核心竞争力。民营企业要深刻认识存在的不足和面临的挑战,转变发展方式、转换增长动力,不断改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前谋划未来产业,加快形成新质生产力。针对我区产业发展阶段,坚持高端化、智能化、绿色化方向,引导支持传统产业加快数智化步伐,努力迈向中高端,实现“老树发新枝”。立足当前谋划“十五五”,加快布局体现宁夏特色的战略性新兴产业和未来产业,持续深耕清洁能源、新型材料、数字信息、现代化工等,支持民营企业参与算力之都等重大工程建设,强化顶层设计和区域联动,培育一批民营龙头企业。

坚定支持民营企业提升科技创新能力。强化民营企业技术创新主体地位,激发和保护民营企业家的创新精神。建立差异化创新评价体系,对基础研究实行阶段式考核,对应

用开发实施阶段性评估,对产品迭代采用“快速试错”机制。优化研发投入结构,形成基础研究与应用研究相互促进的良性循环。我区要集合人才基金、就业创业扶持基金,成立创新创业基金,采取普惠无风险担保和重点有限风险担保支持初创、小微企业创业措施,培育一批特色优势产业领域民营科技领军企业、“专精特新”中小企业。加强创新公共服务平台建设,依托六盘山实验室、贺兰山实验室等平台实践,继续推动不同所有制企业组建创新联合体,促进民营企业与高等院校、科研机构共建产学研联合体、新型研发机构和协同创新中心,加强基础性前沿性研究和成果转化。创新实施“才聚宁夏1134行动”,加大人才供给,补齐创新要素短板。民营企业要增强自主创新,做创新发展的探索者、组织者、引领者,不断推进技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新和市场创新。切实增强民营企业核心竞争力和抵御风险能力,把民营企业打造成为强大的创新主体。

多措并举破解民营企业融资难

□ 尚亚龙 金 霜

“银担分险”覆盖面,化解金融机构对小微企业的“惧贷”问题。同时,鼓励银川经开区、宁东能源化工基地等产业集聚区设立供应链金融示范区,推动核心企业签发数字化票据,带动上下游中小企业融资。进一步推动绿色金融体系建设,积极参与绿色债券发行、绿色基金设立等多元化绿色金融活动,为清洁能源、节能减排等领域提供全方位金融服务。

创新融资担保体系,激活民企资本活力。宁夏民营企业直接融资比例较低,需实施“上市培育”与“债券扩容”双轮驱动。一方面,建立上市后备企业库,对符合地方特色产业方向的企业提供梯度培育支持;另一方面,用好国家战略主题债券政策,鼓励企业发行科创票据、乡村振兴票据等创新品种。部分企业可通过绿色债券募集资金推动技术升级,实现经济效益与社会效益的双赢。此外,可探索新能源基础设施领域的资产证券化工具,吸引社会资本参与到地方绿色项目建设

中。针对民营企业抵押物不足等痛点,要重构政府性融资担保体系,推动省级再担保机构与市县担保机构形成协同机制,降低担保费率,重点支持创新型、科技型小微企业。探索“园区+担保”模式,在宁东基地、贺兰山东麓葡萄酒产业基地等区域设立专项担保资金池,通过园区企业互保、供应链核心企业担保等方式,替代传统抵押要求,拓宽轻资产企业的融资路径。

构建全链条数字化基础设施,提升融资效率。以产业数字化平台为枢纽,在枸杞、滩羊、光伏等特色产业链部署区块链技术,实现“生产—加工—销售”全流程数据透明化。在农业基地安装物联网设备,实时监测生产环境数据,为金融机构提供动态风控依据,降低信贷成本。推动政务数据与产业数据互联互通,整合市场监管、税务、环保等部门信息,建立区域性产业链金融数据库,向金融机构开放关键指标,破解银企信息不对称问题。在能源化工领域,通过共享能源交易数据,实现

全链条信用穿透,为上下游企业提供融资增信支持,增强产业链协同效应。

深化数字技术应用,重塑普惠金融生态。依托宁夏“互联网+教育”“互联网+医疗健康”示范区的数字化基础,搭建全区一体化融资信用服务平台,实现“一键授信、秒批放款”。鼓励金融机构开发场景化数字信贷产品,利用区块链技术整合农业供应链的资金流、物流与信息流,提升涉农企业融资效率。鼓励银行推出特色产业信贷产品,通过大数据筛选企业需求,精准匹配融资服务。构建“数字普惠金融示范区”,打造数字科技普惠银行,借助先进的金融科技实力、稳健的数据风控技术以及高效的互联网开放平台运营模式,为民营企业提供服务、实践普惠金融。强化风险防控,通过物联网技术动态监测企业能耗、排污等指标,生成“企业健康指数”辅助信用评级。同时,建立数据隐私保护标准,确保信息共享与安全之间的平衡。

全面构建亲清政商关系

□ 田晓娟

部。“亲而有度”的政商关系要时刻保持政商交往的廉洁性和透明度,严防利益输送,确保政府公信力和市场公平竞争。这种清白廉洁的政商关系有效阻止了民营企业在政治上寻求不正当利益的行为,为民营企业发展营造公平竞争的市场环境,促使它们能够更加专注于增强自身实力,同时激励其积极履行社会责任。“清而有为”的政商关系必须建立在法律合规的基础上,既要防止政商双方“亲密无间”结成利益共同体,又要防止政府官员“清而无为”、庸官懒政。这有力推动了民营企业与政府合作步入规范化、透明化、合法化的全新阶段,为民营企业规划并执行长远发展战略奠定了坚实基础。

构建亲清政商关系的底线是“清”而有度讲廉洁。构建亲清政商关系的底色是营造崇廉拒腐的良好氛围。“清”是政商关系的底线,本质上要求政企双方明确界线,坚守原则底线,确保合作过程规范有序、透明公正、合法合规。习近平总书记多次强调,政府是民营企业的服务者,领导干部同民营企业家打交道要守住底线,把好分寸。这要求领导干部必须坚持底线思维,在支持和服务民营企业发展的同时,还要与民营企业家保持清白纯洁的关系,坚决杜绝私心杂念,严禁权力与金钱的不正当交易,这也是党员干部保持党的先进性和纯洁性的具体体现。与此同时,民营企业家也要坚守依法合规的经营底线,做到遵纪守法办企业,光明磊落搞经营。“清而有度”与“清而有为”缺一不可。亲清政商关系是一种平等、独立、合作的关系,其明晰了政企间交流互动的底线是建立在制度化、法治化基础上的“亲”与“清”的有机统一。亲清政商关系在于构建一种既“亲近”又“清白”的政商互动模式,这种模式既促进了民营经济的蓬勃发展,又确保了公正廉明的政治生态,从而推动政企之间的良性互动和共同发展。一方面,政府积极亲近民营企业,不断增强其政策服务,从而有效促进民营企业的持续发展,确保民营企业能够感受到政府的关怀和支持。另一方面,政府必须保持清白作风,坚决杜绝任何形式的腐败行为。政府通过构建公平公正的政策框架,确保民营企业在经济转型过程中能够平等获取政策资源与支持,这不仅有助于提升政策执行的效能和资源配置的效率,更能激发民营企业的创新活力,推动其实现更高质量的发展。实践证明,“亲近”与“清白”的有机协同是亲清政商关系得以有效运行的关键。

政商关系是政治经济运行内在规则的外在表现。对政府而言,构建亲清政商关系有助于政府部门对民营企业做到“亲”上加“清”,促进企业持续向好发展。对企业而言,亲清政商关系能够引导民营企业做到“亲”而“又清”,从而持续优化企业的资源配置效率,不断提高创新能力。因此,积极全面构建亲清政商关系,为民营经济和民营企业家健康发展提供了理论指导,为营造良好政治生态、优化营商环境提供了重要保障,为建立畅通的沟通渠道,实现政商科学有效沟通提供了政策指引。

(本版稿件均为“宁夏社会科学院理论研究中心”供稿)