

科学谋划“十五五”时期经济社会发展

习近平总书记30日在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。总书记的重要讲话统筹国内国际两个大局，立足经济社会发展全局，分析形势变化，指明战略重点，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展提供了思想和行动指南。

中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。从1953年开始，我国已经编制实施了14个五年规划（计划），其中改革开放以来编制实施9个，有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。实践证明，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

凡事预则立。谋划“十五五”时期经济社会发展，必须把握好科学规划的一系列原则和方法论。要立足历史方位，准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目

标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。循道而行，功成事遂。对各方面目标任务，要深入分析论证，确保科学精准，能够如期实现。要运用系统思维，统筹谋划、抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，与整体目标保持取向一致性。

谋划“十五五”时期经济社会发展，必须把握好国内国外环境深刻变化带来的机遇和挑战。“世则事异，事异则备变。”只有前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化，方能牢牢掌握发展主动权。要坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效稳住经济基本盘，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。要更加注重统筹发展和安全，通盘考虑内外部风险挑战，健全国家安全体系，增强维护安全能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保

障新发展格局，实现发展和安全的动态平衡、相得益彰。

谋划“十五五”时期经济社会发展，必须把握好因地制宜发展新质生产力的战略任务。科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。要以科技创新为引领、以实体经济为根基，加快建设现代化产业体系。要抓住创新这个“牛鼻子”，完善国家创新体系，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。当今世界的竞争说到底是人才竞争、教育竞争。要统筹推进教育科技人才一体化发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略

支撑。谋划“十五五”时期经济社会发展，必须把握好造福人民的根本价值取向。中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。要深入研究城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施，稳步增加城乡群众收入。涉及老百姓的事情关键在实。要研究

推出一批均衡性可及性的民生政策举措，着力解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

不谋全局者，不足谋一域。各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，必须把握好“坚持一盘棋、打好特色牌”的要求。只有在全国大局中精准定位，才能找准自身发展方位。要深入调查研究，从实际出发，按规律办事，坚持目标导向和问题导向相统一，在确定发展思路和战略举措时注重体现自身特色、发挥比较优势，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

奋斗创造历史，实干成就未来。今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党中央决策部署，加紧落实“十四五”规划目标任务，科学谋划“十五五”时期经济社会发展，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底，推动高质量发展不断迈上新台阶，不断谱写中国式现代化新篇章。

（新华社北京4月30日电）

多彩假日 乐享时光

5月1日，游人在湖南省永州市双牌县阳明山国家森林公园杜鹃花海赏花游玩（无人机照片）。

“五一”假期来临，人们走出家门，旅游休闲，乐享时光。

新华社发



大方针政策。

规制“卷款跑路”、“霸王条款”、收款不退等问题

《最高人民法院关于审理预付式消费民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》5月1日起施行。司法解释规定，收款不退、丢卡不补、限制转卡等“霸王条款”应依法认定无效。经营者收取预付款后终止营业，既不按照约定交付商品或者提供服务又恶意逃避消费者申请退款，消费者请求经营者承担惩罚性赔偿责任的，人民法院依法予以支持。

促进民营经济发展有了专门法

《中华人民共和国民营经济促进法》5月20日起施行。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律，第一次明确规定促进民营经济法律地位，第一次明确规定促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重

要方针政策。

5月新规 一起来看

进一步提高婚姻登记便利性

修订后的《婚姻登记条例》5月10日起施行。条例规定县级以上地方人民政府加强综合性婚姻家庭服务指导工作和婚姻家庭辅导服务体系建设；实行婚姻登记“全国通办”；规定县级以上地方人民政府采取措施提升婚姻登记服务水平。

新建住宅建筑层高不低于3米

国家标准《住宅项目规范》5月1日起施行。新规规定了新建住宅建筑层高不低于3米，4层及以上住宅设置电梯；提高了墙体和

楼板隔声性能；提高了户门、卫生间门的通行净宽；要求空调室外机安装在专用平台；规定了不同气候区供暖、空调设施设置要求等。

保护个人信息权益

《个人信息保护合规审计管理办法》5月1日起施行。办法明确，履行个人信息保护职责的部门发现个人信息处理活动存在较大风险、可能侵害众多个人的权益或者发生个人信息安全事件的，可以要求个人信息处理者委托专业机构对个人信息处理活动进行合规审计。

（据新华社北京5月1日电）

大国应有的样子

当确定性、稳定性日益成为全球稀缺资源，中国所提供的确定性、稳定性，不仅令世界各国政要高度重视，也吸引着来自全球的工商界人士。

3月28日上午，40余位外资企业全球董事长、首席执行官以及商协会代表齐聚北京人民大会堂，参加习近平主席同国际工商界代表的会见。

从物流、汽车到医药、能源等领域，有美、德、法、英、日等发达国家，也有沙特、巴西等全球南方国家。国际工商界人士齐聚北京，充分表明中国市场对全球产业的巨大吸引力。

习近平主席在会见中指出，中国事业舞台大，市场前景广，政策预期稳，安全形势好，正是有利于外资企业投资兴业的一方沃土。中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地，与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。

作为世界第二大经济体，中国拥有14亿多人口的大市场、规模最大的中等收入群体，是150多个国家和地区的最主要贸易伙伴。近年来，中国积极构建多元化市场，深化与各方产业链供应链合作，不仅赋能对方发展，也增强了自身韧性。

这个春天，一个个开放合作的平台，向世界展示中国完全能够以自身发展的确定性继续为全球经济注入强劲动能——

第五届中国国际消费品博览会，71个国家和地区、1700余家企业携4100余个品牌齐聚海南；第137届中国进出口商品交易会，美国沃尔玛、法国家乐福、英国特易购等220多家全球零售头部企业亮相广州；中国发展高层论坛年会、博鳌亚洲论坛年会，吸引跨国公司高管和各界有识之士纷至沓来……

西门子股份公司董事会主席博乐仁说，“中国营造了一个真正值得投资的环境，其政策稳定性将吸引更多国际投资者前来兴业展业”；沙特阿美总裁纳瑟尔感叹，“在日益不可预测的全球环境中，中国是一片确定性的绿洲”；英特尔集团首席执行官帕特·基尔辛格表示，“我们对同中国合作有信心，是因为我们和中国都着眼于长期发展”……

4月16日，习近平主席出席访马来西亚期间，同安瓦尔总理共同见证中马双方交换合作文本，其中一项关于互免签证的协定，两国民众格外关注。数天后，阿塞拜疆总统阿利耶夫来华进行国事访问，中阿元首共同见证签署互免签证的协定，中国对“互免签证”再“加1”。

自2024年全面放宽优化过境免签政策以来，我国已对54国人员实施240小时过境免签，推动外国人来华“中国游”市场显著增长，今年又推出离境退税“即买即退”等便利举措。“中国游”带火“中国购”，成为对外开放闪亮名片。

这个春天，科技界也喜讯频传：大语言模型“深度求索”在全球人工智能界引起轰动，105比特超导量子计算原型机“祖冲之二号”再破世界纪录，“墨子号”量子卫星跨域星际对话，人形机器人以矫健身姿跑出“科技马拉松”……

事实一再有力表明，无论外界如何围堵打压，只要中国坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，就能展现“越压越强”的韧性。

五千年的文明传承告诉我们，孤立他人终成断简残篇，兼收并蓄方能续写华章。四十多年的改革开放也告诉我们，只要立足自身、开放合作，就能无惧风雨、开辟新局。

在全球化面临严峻挑战之际，习近平主席以拨云见日的历史眼光，指出“多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择，经济全球化是不可阻挡的历史潮流”。青山遮不住，毕竟东流去。这是大国的深邃眼光，也是大国的丰厚智慧。

（三）“同舟共济方能行稳致远”

世界反法西斯战争胜利80周年、联合国成立80周年。2025年，历史的回声叩问现实。面对单边主义、保护主义回潮，面对霸权主义、强权政治冲击，各国作出何种抉择，将决定时代走向、影响世界格局。

“小船孤篷经不起惊涛骇浪，同舟共济方能行稳致远”“构建命运共同体是相互尊重、平等相待、互利共赢、‘同球共济’的大道正途”……习近平主席面向世界各国朋友，深刻阐释和衷共济、命运与共的道理。

面对个别国家挑动大国战略竞争、煽动阵营对抗，中国从全人类根本利益出发，强调大国对世界和平与发展承担着特殊重要责任，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。

今年1月21日、2月24日，习近平主席同俄罗斯总统普京分别举行视频会晤、通电话，就重大国际和地区问题进行深入战略沟通，在关键时刻为中俄关系把舵领航。

“凭任国际风云变幻，中俄双方都将从容前行，为各自发展振兴助力，为国际关系注入稳定性和正能量”“发展对华关系是俄方着眼长远作出的战略选择，绝非权宜之计，不受一时一事影响，不受外部因素干扰”……

两国元首坚定有力的表态，向世界昭示：一个成熟、坚韧、稳定的中俄关系，是动荡世界中的恒量，而非地缘博弈里的变量。

今年是中国同欧盟建交50周年，中欧关系处于承前启后的重要节点。中欧关系健康、稳定发展，符合双方根本利益和世界普遍期待。

“志同道合是伙伴，求同存异也是伙伴。”1月14日，习近平主席在同欧洲理事会主席舒尔茨通话时深刻指出，50年来，中欧关系不仅助力各自发展，也为世界和平和繁荣作出重要贡献。“中国对欧盟抱有信心，希望欧盟也能成为中方可以信任的合作伙伴。”

“欧中都尊重联合国宪章宗旨、坚持多边主义、维护自由贸易，反对阵营对抗，双方应当合作而不是竞争。”科斯切尼尔积极回应，当今时代充满挑战，世界需要欧中更加紧密合作，共同应对气候变化等全球性挑战，共同为世界和平稳定发展作出积极贡献。

世界百年大变局下，全球南方作为世界政治、经济、文化的重要一极，产生着越来越重要的影响。展望未来，要让世界稳下来、好起来，全球南方是关键。

中国作为全球南方的当然一员，始终心系全球南方、扎根全球南方，不断汇聚发展中国家团结合作的“南方力量”。

对国民经济增长的贡献率为59.1% 一季度我国服务业“压舱石”作用突出

新华社北京5月1日电 记者从国家统计局了解到，一季度，我国服务业增加值占国内生产总值的比重为61.2%，比上年同期提高0.5个百分点；对国民经济增长的贡献率为59.1%，比上年同期高1.5个百分点，拉动国内生产总值增长3.2个百分点，服务业“压舱石”作用突出。

现代服务业加快发展，创新活力持续激发。一季度，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业增加值同比分别增长10.3%和10.2%。信息技术、商务服务等现代服务业的快速发展，为新质生产力加快培育积蓄动能。一季度，高技术服务业固定资产投资同比增长11.6%，高技术服务业投资持续较快增长，为优化服务供给提供支撑。

服务消费增势良好，数字、绿色、智能等新型消费蓬勃发展。一季度，服务零售额同比增长5%，比商品零售额增速高0.4个百分点。全国居民人均服务性消费支出同比增长5.4%，占居民人均消费支出比重为43.4%，比上年同期提高0.1个百分点。优质文旅产品供给丰富，冰雪游、文博游、主题游等热度不减。一季度，出行类平台电子商务交易额同比增长5.7%。

服务业市场活跃度持续提升，相关企业发展预期良好。3月份，服务业生产指数同比增长6.3%，比1至2月份加快0.7个百分点；服务业商务活动指数为50.3%，比2月份上升0.3个百分点。从市场预期看，3月份服务业业务活动预期指数为57.5%，比2月份上升0.6个百分点，位于较高景气区间。

国家统计局服务业调查中心主任彭永涛表示，一季度，一揽子存量政策和增量政策协同发力、持续显效，服务业经济实现良好开局，新动能新优势加快培育，服务消费潜力不断释放。下阶段，要加快相关政策落地见效，积极培育新质生产力，充分激发经营主体活力，推动服务业经济持续向好。

“五一”假期首日： 交通出行人数预计超3.4亿人次

新华社北京5月1日电 记者1日从交通运输部获悉，“五一”假期首日，预计全社会跨区域人员流动量34095万人次，同比增长8.0%。

具体来看，铁路客运量预计2250万人次，同比增长8.7%；水路客运量预计135万人次，同比增长53.5%；民航客运量预计234万人次，同比增长9.1%。

公路人员流动量（包括高速公路及普通国省道非营业性小客车）人员出行量、公路营业性客运量预计31476万人次，同比增长7.8%。其中高速公路及普通国省道非营业性小客车人员出行量预计27525万人次，同比增长8.4%；公路营业性客运量预计3951万人次，同比增长4.0%。



5月1日，参观者在一辆车身材料透明的沃尔沃XC90展车前驻足观看。当日是“五一”假期第一天，正在国家会展中心（上海）举行的第二十一届上海国际汽车工业展览会（2025上海车展）迎来众多参观者。

新华社发

这个春天，从亚洲到非洲再到拉丁美洲，习近平主席交往互动最多的，还是广大全球南方国家的伙伴和朋友。

向第38届非洲联盟峰会致贺电，向拉美和加勒比国家共同体第九届峰会致贺电，同东盟轮值主席国马来西亚领导人就区域合作深入交换意见，同格林纳达、斯里兰卡、孟加拉国、阿塞拜疆、肯尼亚等国领导人就双边合作、气候变化、数字经济、基础设施建设等深入交换意见……

习近平主席通过面对面晤、致电、致信等多种方式，推动中国同全球南方国家相互支持、团结合作，为平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化贡献全球南方力量。

格林纳达总理米歇尔道出全球南方国家的共同心声：“中国是全球南方的引领者，一贯坚持大小国家一律平等，尊重各国主权和领土完整，在国际事务中言行一致，发挥着越来越重要的作用”……

今年，作为上海合作组织轮值主席国，中国将在天津主办上合组织峰会；在北京举办中拉论坛第四届部长级会议；积极支持南非、巴西分别作为今年二十国集团和金砖国家轮值主席国工作……中国同全球南方国家团结合作展现更加广阔的前景。

“坚决摒弃丛林法则，反对霸权主义、强权政治和一切形式的单边主义、保护主义”……4月24日，中国和肯尼亚在北京发表联合声明，宣布携手构建新时代中肯命运共同体。从周边国家到广大全球南方国家，一步一个脚印，人类命运共同体建设扎实推进。

越来越多的国家加入构建命运共同体行列，100多个国家支持三大全球倡议，全球超过四分之三的国家加入共建“一带一路”大家庭——秉持天下为公、协和万邦的东方智慧，中国的外交政策主张尤其是习近平主席提出的重大理念倡议，越来越得到国际社会的欢迎和支持。在气候和公正转型领导人峰会上宣示“无论国际形势如何变化，中国积极应对气候变化的行动不会放缓，促进国际合作的努力不会减弱，推动构建人类命运共同体的实践不会停歇”，在上海访问金砖国家新开发银行并会见新开发银行行长罗塞美时强调“‘金砖合作’已经迈入高质量发展阶段，新开发银行也要开启高质量发展的第二个‘金色十年’……动荡变革的世界中，习近平主席持之以恒推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展”。

中俄伊北京会晤成功举行，在联合国安理会主持召开以“践行多边主义，改革完善全球治理”为主题的高级别会议，以高度负责的态度参与人工智能等全球治理……中国在应对各种全球性挑战、解决热点难点问题上发挥的积极作用，越来越受到世界各国的期待和赞许。

只有心怀“大家”，才能成为“赢家”。2025年春天，大国外交在变局激荡中的恢弘书写，向世界表明，中国是国际社会可以信赖并携手创造繁荣的伙伴；在关乎世界领导力的博弈中，中国真正展现出负责任大国应有的样子，成为无可争议的正面角色。

正如一位外国领导人感慨的那样：中华民族历经岁月洗礼而屹立不倒，历经千辛万苦而愈发成熟。真正体现中国力量的，不只是各方面成就，更是从容应对干扰、坚定应对不确定性的韧性。中国是理性、强大、可靠的伙伴，中国带来的不仅是稳定性，更是持久未来的希望。

（新华社北京5月1日电）