

# 国新办发布会聚焦民营经济促进法——以法治之力促进民营经济高质量发展

十四届全国人大常委会第十五次会议4月30日表决通过《中华人民共和国民营经济促进法》，自2025年5月20日施行。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法是如何起草制定的？这部法律作出了哪些重要规定？法律的实施将会对民营经济发展产生怎样的作用……在国新办8日举行的新闻发布会上，有关部门负责人介绍了相关情况。

## 为民营经济持续、健康、高质量发展提供坚实法治保障

改革开放40多年来，我国民营经济从小到大、从弱到强，取得了长足的发展，也面临着困难和挑战。

对于制定出台民营经济促进法，司法部副部长王振江表示，将党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中行之有效经验做法确定为法律制度，巩固改革成果，完善相应制度措施，回应各方关切，提振发展信心，激发民营经济组织内生动力，营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围，坚定不移办好自己的事，不断巩固中国经济企稳回升、长期向好态势。

王振江介绍，民营经济促进法第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”。

围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新等方面，民营经济促进法建立完善相关制度机制，将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来，持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

“制定民营经济促进法，将支持和保障民营经济发展的法律纳入中国特色社会主义法律体系，与宪法的很多规定相贯通、相衔接。”全国人大常委会法工委副主任王瑞贺说，“制定这部法律充分表明，我们党和国家对民营经济发展的基本方针政策不会变，也不能变，必将推动支持民营经济高质量发展的法律制度更加健全完备、保障体系更加有力有效。”

## 坚持开门立法 回应社会关切

制定民营经济促进法是一次汇集众智、凝聚共识的过程，也是全过程人民民主的一次生动实践。

王振江介绍，司法部、国家发展改革委牵头组建了由17家中央和国家机关有关单位组成的起草工作组专班，始终坚持开门立法、集思广益，召开座谈会专门听取民营企业代表的意见建议，两次向社会公开草案，征求意见。

2024年12月、2025年2月、2025年4月，全国人大常委会连续三次安排常委会会议进行审议。其间，通过多种形式多次向各省（区、市）人大常委会、中央有关部门、基层立法联系点、研究机构等征求意见。

围绕市场准入、公平竞争等社会关切，法律如何回应？

王瑞贺介绍，民营经济促进法强调坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展，促进民营经济发展壮大，依法保障民营经济组织与其他各类经济组织、各类经营主体享有平等的法律地位，将平等原则贯穿于促进民营经济发展工作的全过程各方面。

国家发展改革委副主任郑备说，“我们相信，法律的出台必将激励广大民营企业和企业家敢于闯、大胆干，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。”

## 进一步稳定预期、坚定信心、促进民营经济高质量发展

以法治稳定性增强发展确定性，让广大民营企业吃下“定心丸”，安心谋发展。

郑备介绍，为落实法律要求，国家发展改革委将会同有关部门开展市场准入壁垒清理整治行动，集中整治半年后转为常态化推进；支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作，大力支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局；持续加强项目服务，发布鼓励民营经济投资的重大项目信息，帮助民营企业更好了解“往哪投、怎么投”。

“民营经济促进法充分体现了党和国家对民营经济的重视和关心。”全国工商联副主席方光华表示，全国工商联将引导广大民营企业深刻领会立法宗旨，积极传递党和国家促进民营经济发展壮大的方针政策，凝聚人心，凝聚共识。

同时，推动有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度，提高管理经营水平，引导更多的民营企业在实现自身高质量发展的同时积极履行社会责任。

## 推动法律转化为促进民营经济发展动力

民营经济促进法实施在即，各有关部门将如何“发力”？

“国家发展改革委将配套建设，已经出台如新版本市场准入负面清单等，正在加快推进涉及投资促进、科技创新等方面配套。”郑备介绍，将同有关部门全力推动法律实施，重点从破除障碍、治理拖欠、依法保护合法权益、落实纾困政策、加强政企沟通等五方面下功夫，努力营造促进民营经济健康发展的良好法治环境。

“对于重点领域和关键环节的民营企业，我们把发力点放在‘一业一策’上，立足行业产业的特点，提供有针对性、专业性的金融服务。”金融监管总局副局长丛林表示，金融监管总局立足促进投融资结合、创新增信方式、支持科技成果转化等角度，着力完善科技金融服务模式；在支持小微企业融资协调工作机制中单列外贸板块，优先走访对融资；配合国家发展改革委建立专门的工作机制，鼓励民间投资。

“下一步，司法部将按照党中央、国务院决策部署，落实民营经济促进法有关要求，持续规范行政执法行为。”王振江表示，将加快法律配套制度机制建设，推动建立健全行政执法违法行为主体举报处理机制；牵头扎实开展规范涉企行政执法专项行动，加强问题查纠整改，坚决纠治到位。

（新华社北京5月8日电）

# “12356”：这条“没事儿”热线能帮你什么

5月1日起，全国统一使用“12356”心理援助热线。

因为没有4，“12356”也被人们称为“没事儿”热线。这条心理热线能否给更多人带来希望之光？如何汇聚各方力量，更好发挥作用？

## 从接通的一刻起，疗愈就已开始

“您好，‘12356’热线。你不太开心是吗？嗯，可以详细说一说，我们慢慢聊……”

“12356”是全国统一心理援助热线电话号码，由国家卫生健康委协调工业和信息化部设置。国家卫生健康委医政司副司长邢若齐介绍，热线旨在为公众提供心理咨询、心理疏导、心理危机干预等服务。

此前，各地心理热线号码不一，公众知晓率较低。邢若齐说，设定统一号码旨在提升心理健康服务的可及性和规范性。

去年年底以来，多地已陆续开通“12356”。到5月1日零时前，全国31个省份均已开通“12356”，目前全国共设有热线500余条、坐席1000余个、热线咨询员近8000名。

广州医科大学附属脑科医院心理热线部主任魏华林说，去年12月30日“12356”在广州开通后，来电咨询量明显提高。“五一”期间，广州市“12356”心理援助热线5天累计接听电话192通。

通过拨打热线，一些人在关键时刻“被接住”。

上海市精神卫生中心心理危机干预办公室主任金国介绍，截至目前，上海“12356”心理援助热线累计接听来电1.7万通，处置危机来电246个。金国回忆，一名大学生深夜吞药后致电求助，接线员通过引导他透露联系方式、

地址等关键信息，联动警方成功救援。

热线让更多人在无助时感受到世界的温暖。

今年1月1日，北京市“12356”心理援助热线开通，截至目前共接听电话1.5万余通。北京安定医院承接部分接线工作，安定医院心理援助热线管理人员崔思鹏介绍，求助人群以18岁至45岁为主，咨询问题包括家庭冲突、亲子问题、职场压力等。

让热线咨询员陈欣印象深刻的是，一名学生半夜打来的电话。在确保对方安全后，陈欣和他聊了考试、保研中的困扰。一开始，男孩哭得喘不过气，聊到最后，他答应“会好好调整，明天开始落实这些计划”。

## 是“创可贴”，但并非“万能药”

对于热线咨询员而言，能为身处困境的人带来一道光，是最有成就感的时刻。但有时，他们也有强烈的挫败感。

摘下耳机、点击“下线”，看着记录的关键词时，咨询员小董（化名）会陷入沉思。“有时一通电话下来，感觉并没帮到来电者什么；有时直到最后，才更能体验到来电者的感受；有时因为生活体验不足，无法给出更好回应……”

不少受访者提到，一次热线电话很难系统解决问题。要理性看待热线功能——心理援助热线不是替代治疗的“万能药”，而是紧急时刻的“心理创可贴”。

接通率不高也是各地心理援助热线面临的现实问题。

“要么占线，要么要排队”“最短一次排队要五个人”……社交媒体上，一些人反映，心情最急迫时，热线却难以拨打。

今年1至4月，上海心理援助热线呼入量比去年同期多了近一倍。“虽然已增加排班，但面对骤增的呼入量，相应支持与人员配置尚未跟上。”金国说，不排除部分来电为无效或骚扰内容，所以也呼吁大家，把热线留给更有需要的人。

邢若齐也坦言，每通电话占用时间较长，外接通能力也与资源投入息息相关。目前各地热线大多由医疗机构承接，人力物力财力有限。

记者了解到，不少地方的热线咨询员采用“专业保障+志愿服务”的模式。这种模式虽能保证服务质量，但难以应对井喷式需求。

以北京安定医院为例，接线员由60余名精神科医生、心理治疗师等组成，除日常接诊外，还要增加热线值班。热线电话大多持续数十分钟，往往点的外卖都凉了，也顾不上吃。“下热线班后，都会有一段时间不想说话。”崔思鹏说。

“连续15小时接听16通电话，下班后要睡一整天。”心理治疗师杨腾斐说，咨询员需通过24课时的理论培训与至少1周的实操培训，并进行考核。高压工作导致流动率高，“夜班多是年轻人，老同志扛不住”。

## “24小时，总有人守护着你”

全国心理援助热线统一接入后，如何提升服务质量？

邢若齐介绍，热线投入使用后，各地卫生健康行政部门将根据需要及时增设坐席数量，加强专业人员队伍建设，提高接听率和服务质量。未来，将不断完善场地建设、人员配置、技术规范等制度要求，建设信

息化平台。

上海心理援助热线计划从两方面提升服务：一是增加坐席，白班从5个增至6个，大夜班也在逐步扩充中；二是推动与公安、急救、其他热线的“一键转接”机制，破解异地报警、困难个案转介等难题。多地也结合实际设置了一定时间的过渡期，确保原有热线号码和“12356”均可接通。

崔思鹏认为，热线能让部分陷入心理危机的人被看到、被支持，但仅仅“看见”远远不够，仍需更多制度举措，让心理服务从“被动干预”转向“主动预防”，从“小众关怀”迈向“大众福祉”。

去年12月，国家卫生健康委在医政司新设置了心理健康与精神卫生处，指导各地医疗卫生机构扩大心理健康服务供给。目前全国能提供精神卫生医疗服务的机构约6000家，全国精神科执业注册医生7万多人，是10年前的两倍多。

金国希望能加强对热线的专项财政与编配准备，探索更灵活的人员聘用方式，比如探索专兼职与志愿力量融合的方式，“中坚力量专兼职，外围服务社会化，才能兼顾质量与规模”。

加强团建与督导也能为咨询员提供更多支持。杨腾斐说：“每日的心理沙龙就像‘疫苗’，能帮我们消化负面情绪。”此外，现有技术难以精准过滤骚扰信息，对不良呼入行为加以规范引导，保障更多真正有需要的人呼入。

“无论现在多么不开心，你要相信，困难终究会过去，未来会更好。”咨询员们深知热线存在的意义：“无人可诉说的时候，这边永远有个电话，随时可以拨打。”

（新华社北京5月8日电）

## 我国首个“风光火储一体化”外送特高压工程投产

据新华社济南5月8日电 国家电网8日在济南、兰州同时宣布，陇东—山东±800千伏特高压直流工程竣工投产，标志着我国首个“风光火储一体化”大型综合能源基地外送工程建成投运。这条特高压输送的电能超一半是风能、光伏、储能等纯绿色电能。

陇东—山东工程，是我国又一条“西电东送”能源大动脉，起于甘肃庆阳，止于山东泰安，采用±800千伏额定电压、800万千瓦额定容量的“双八百”特高压直流输电技术，输电距离915公里，投资202亿元。工程每年可向山东输送电量360亿千瓦时，保障山东用电需求。

作为我国首个“风光火储一体化”大型综合能源基地的外送工程，配套电源装机1450万千瓦，其中新能源1050万千瓦。在主要电源点中国华能陇东能源基地，还建有全球规模最大、能耗最低的燃煤电厂碳捕集工程，被喻为“碳捕快”，每年可捕集二氧化碳达150万吨，相当于处理了60万辆汽车一年的碳排放量。

截至目前，国家电网已建成投运“22交17直”共39项特高压工程，线路总里程可绕地球赤道一圈以上，形成全球最大规模的特高压输电网络，为保障电力安全可靠供应、促进绿色低碳发展提供了坚强支撑。

## 2024年上市公司合计实现营业收入71.98万亿元

新华社北京5月8日电 中国上市公司协会8日发布的数据显示，截至5月7日，除公告延迟披露公司外，沪、深、北三家证券交易所共5412家上市公司公布2024年年度报告，合计实现营业收入71.98万亿元，实现净利润5.22万亿元。

据协会统计，2024年近六成公司实现营收正增长，第四季度上市公司营收同比增长1.46%，环比增长8.11%，业绩呈现边际向好；2024年，4036家公司实现盈利，占上市公司数量约四分之三，其中2194家公司盈利正增长，553家公司盈利增幅超100%。

剔除金融行业，实体上市公司全年实现营收62.89万亿元，净利润2.55万亿元。分板块看，创业板、科创板公司总体营收增速领先，沪深主板公司净利润指标继续保持韧性。据统计，19个门类行业中，7个行业营收正增长，16个行业实现盈利，5个行业净利润正增长。

协会数据显示，2025年一季度，全市场上市公司实现净利润1.49万亿元，同比增长3.55%。4084家公司一季度实现盈利，回升向好态势进一步巩固。



5月8日，观众在第二十七届中国北京国际科技产业博览会上了解数字中医循经调理机器人。5月8日至11日，以“科技引领 创享未来”为主题的第二十七届中国北京国际科技产业博览会（简称北京科博会）在国家会议中心举办。据了解，本届北京科博会设有信息科技、智能制造、医药健康、绿色双碳、数字经济和区域创新6个专题展区，展览总面积约5万平方米，吸引800余家中外企业和机构参展。

新华社发

## 有条件的二级及以上综合医院要开设老年医学科

新华社北京5月8日电 记者8日从国家卫生健康委获悉，近日印发的《老年医学科建设与管理指南（2025年版）》明确要求有条件的二级及以上综合医院要开设老年医学科，并细化科室设置、人员配备、服务模式等标准。

新版指南在2019年试行版基础上修订而成，强调老年医学科应当以老年患者为中心，强化老年人群重点疾病的早期筛查与早诊早治，在做好各种疾病诊疗的同时，规范开展老年综合评估，强化老年综合症管理与共病治疗，加强安全用药指导，关注老年人心理健

康，最大限度维持或改善老年人功能状态、提高其独立生活能力和生活质量。

根据新版指南，老年医学科应当设置门诊诊室、病房、综合评估室。三级综合医院老年医学科住院床位数不少于20张，二级综合医院不少于10张。老年医学科门诊、病区及相关公用场所应当执行国家无障碍环境建设有关法律法规，进行适老化改造，符合老年患者活动场所及坐卧设施安全要求。同时，应

当配置基本抢救设备，包括气管插管设备、简易呼吸器、心电监护仪、心脏除颤仪等。

鼓励医院设置辅助洗浴设备、电动护理床、自主转运装置、肠内营养液输注泵、康复训练设备等。

新版指南要求，老年医学科要逐步建立多学科团队工作模式，根据临床工作需要，主

多吸纳内科、肿瘤、中医、康复、精神心理、护理、药学、营养等各专科医护人员，开展多学科联合诊疗、共病诊疗特色服务，积极应用中医适宜技术和中西医结合诊疗方案，推动老年医疗服务从单病种诊疗模式向多病共治模式转变。

在人员配备方面，老年医学科每张病床应当配备医师不少于0.3名，配备护士不少于0.6名。老年医学科医师配置应当确保落实三级查房制度。鼓励医院配备康复治疗师、营养师、心理治疗师、临床药师等人员。

## 从“六大”到“十大”，“双入选”项目背后的文化密码

作为中国考古界极具学术价值的两年一度评选活动，“2024年中国考古新发现（六大）”和“2024年度全国十大考古新发现”于近期相继揭晓。

其中，浙江仙居下汤遗址、甘肃临洮寺洼遗址、陕西宝鸡周原遗址和安徽淮南武王一号墓均同步入选了“六大”和“十大”。四处遗址分处东西，年代跨度从新石器早期到战国末年，各有特色，其背后又有怎样的文化密码？

### 实证文明宏大气象

上山文化是长江下游最早的新石器文化，被誉为“世界稻作文化之源”。下汤遗址是上山文化遗址群中最南的一处。浙江省文物考古研究所仲召兵研究馆员说，下汤遗址全景式呈现了早期农业社会的聚落形态和聚落结构，是我国南方早期稻作农业社会为1万年文化史提供的重要实证。

寺洼遗址则为探讨黄河上游早期文明进程的诸多深层次问题，提供了重要突破口。它距今已有5000年的历史，发现了目前已知的规模最大、内涵最丰富、级别最高的马家窑文化大型聚落。

从寻找周人遗都邑，到抢救性发掘青

铜器窖藏，再到发掘大型遗址逐渐厘清周原布局，建立商周时期考古学文化谱系，仲建荣回顾说，周原考古已有80多年的历史，见证了

中国考古事业理论不断完善拓展的历程。

### 持续讲好文物故事

在“考古中国——长江中下游早期稻作农业社会的形成研究”课题中，下汤遗址为学术研究提供了重要支撑。仲召兵说，下汤遗址还计划进行持续的系统发掘和研究，把早期农业社会的聚落形态和聚落结构，研究得更为清楚。

周原考古同样需要进一步厘清各区域的功能。仲建荣说，要进一步研究最新发现的“三重城”的走向，以及城门结构、城内建筑分布及各区域功能。同时，要结合西周考古的整体资料进行阐释研究，将邀请多学科专家共同参与与周原遗址相关课题。</p