

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于持续推进城市更新行动的意见

(2025年5月2日)

实施城市更新行动,是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。为持续推进城市更新行动,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持稳中求进工作总基调,转变城市开发建设方式,建立可持续的城市更新模式和政策法规,大力实施城市更新,促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。

工作中要做到:坚持以人民为中心,全面践行人民城市理念,建设好房子、好小区、好社区、好城区;坚持系统观念,尊重城市发展规律,树立全周期管理意识,不断增强城市的系统性、整体性、协调性;坚持规划引领,发挥发展规划战略导向作用,强化国土空间规划基础作用,增强专项规划实施支撑作用;坚持统筹发展和安全,防范应对城市运行中的风险挑战,全面提高城市韧性;坚持保护第一、应保尽保、以用促保,在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护;坚持实事求是、因地制宜,尽力而为、量力而行,不搞劳民伤财的“面子工程”、“形象工程”。

主要目标是:到2030年,城市更新行动实施取得重要进展,城市更新体制机制不断完善,城市建设方式转型初见成效,安全发展基础更加牢固,服务效能不断提高,人居环境明显改善,经济业态更加丰富,文化遗产有效保护,风貌特色更加彰显,城市成为人民群众高品质生活的空间。

二、主要任务

(一)加强既有建筑改造利用。稳妥推进危旧房改造,加快拆除改造D级危险住房,通过加固、改建、重建等多种方式,积极稳妥实施国有土地上C级危险住房和国有企业事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的,按照相关法律法规予以维护和使用。“一屋一策”提出改造方案,严禁以危旧房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造,加强建筑保温材料管理,鼓励居民开展城镇住房室内装修。

加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用,推动建筑功能转换和混合利用,根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

(二)推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管线管道,整治楼栋内人行道、排风烟道、通风井道等,全力消除安全隐患,支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境,完善小区停车、充电、消防、通信等配套设施,增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全监管,压实各参建单位责任。结合改造同步

完善小区长效管理机制,注重引导居民参与和监督,共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危险住房改造,在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案,持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(三)开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等,建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区,构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式服务设施建设,因地制宜补齐公共服务设施短板,优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

(四)推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造。推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升,因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区,完善配套设施,优化交通组织,提升公共空间品质,丰富商业业态,创新消费场景,推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造,加强工业遗产保护利用,盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施,植入新业态新功能。积极推进城中村改造,做好历史文化风貌保护前期工作,不搞大拆大建,“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造,切实消除安全隐患,改善居住条件和生活环境。加快实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡,征收补偿方案成熟的城市中村改造项目。推动老旧火车站与周边老旧小区统筹实施更新改造。

(五)完善城市功能。建立健全多层级、全覆盖的公共服务网络,充分利用存量闲置房屋和低效用地,优先补齐民生领域公共服务设施短板,合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体系,加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造,加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托育服务供给,发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间,科学布局新型公共文化空间。

(六)加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患,推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线网和地下综合管廊建设改造,完善建设运维长效管理制度。推动城市供水设施改造提升,加强城市生活污水收集、处理和再生利用及污泥处置设施建设改造,加快建立污水处理厂网一体建设运维机制。统筹城市防洪和内涝治理,建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联排联调运行管理模式,加快排水防涝设施建设改造,构建完善的城市防洪排涝体系,提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设,适度超前建设防灾工程。完善城市交通基础设施,发展快速干道交通、生活性集散交通和绿色慢行交通,加快建设停车设施。优

化城市货运网络规划设计,健全分级配送设施体系。推进新型城市基础设施建设,深化建筑信息模型(BIM)技术应用,实施城市基础设施生命线安全工程建设。

(七)修复城市生态系统。坚持治山、治水、治城一体推进,建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体和采煤沉陷区,消除安全隐患。推进海绵城市建设,保护修复城市湿地,巩固城市黑臭水体治理成效,推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设用地土壤污染风险管控和修复,确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设,提高乡土植物应用水平,保护城市生物多样性,增加群众身边的社区公园和口袋公园,推动公园绿地开放共享。

(八)保护传承城市历史文化。衔接全国文物普查,扎实开展城市文化遗产资源调查。落实“老城不能再拆”的要求,全面调查老城及其历史文化街区,摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗资源底数,划定最严格的保护范围。开展文化遗产影响评价,建立健全“先调查后建设”、“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧房屋拆除管理,不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居,禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制,推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮,探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名,稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控,严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

三、加强支撑保障

(一)建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估,建立发现问题、解决问题、评估成效、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划,结合城市体检评估结果,制定实施城市更新专项规划,确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序,建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用,明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的工程项目建设实施管理制度。

(二)完善用地政策。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”,加强用地保障,建立健全覆盖全区域、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度,统筹好新增和存量建设用地,涉及国土空间规划调整的,按程序依法办理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换,明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求,完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地,完善闲置土地使用权收回机制,优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让合同约定或者划拨用地决定书规定由

政府收回土地使用权以及法律、行政法规禁止擅自转让的情形外,鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计收规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别设立。完善城市更新相关的不动产登记制度。

(三)建立房屋使用全生命周期安全管理制度。落实房屋使用安全主体责任和监管责任,加强房屋安全日常巡查和安全体检,及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。完善住宅专项维修资金政策,推动建立完善既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

(四)健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度,通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动。地方政府要加大财政投入,推进相关资金整合和统筹使用,在债务风险可控前提下,通过发行地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持,严防违法违规举债融资。落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新,强化信贷支持。完善市场化投融资模式,吸引社会资本参与城市更新,推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、资产证券化产品、公司信用类债券等。

(五)建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用,调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作,鼓励产权所有人自主更新,支持企业盘活闲置低效存量资产,更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与,支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新,健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的建设、运营、治理体制机制。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。

(六)健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作,健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准,制定修订分类适用的消防、配套公共设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设,大力研发新技术、新工艺、新材料,加快科技成果推广应用。

四、强化组织实施

在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻实施。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务,做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任,构建市级统筹、部门联动、分级落实的工作格局,加强政策统筹,强化资金等保障,稳妥有序实施城市更新行动,力戒形式主义,杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用,会同相关部门加强统筹指导和协调支持,完善制度政策。支持地方因地制宜进行探索创新,建立健全可持续的城市更新机制。(新华社北京5月15日电)

中央宣传部、全国妇联联合发布2025年“最美家庭”

新华社北京5月15日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述,大力弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚,中央宣传部、全国妇联向全社会发布2025年“最美家庭”。

史瑞娟,黄丽丽、白根保、秦庭群、刘发英、徐乃超、南杰次仁、吴淑敏、黄义、姚克礼等10户家庭光荣入选2025年“最美家庭”。这些家庭厚植家国情怀、弘扬传统美德、传承优良家风,有的无私奉献带动村民发展冰雪经济,有的矢志农业科研守护大粮仓,有的弘扬优秀传统文化传播文明新风,有的播撒爱心托举学子成长成才,有的扎根祖国边陲守护一方……他们重言传、重身教,教知识、育品德,让美德在家庭中生根、在亲情中升华,引导家庭成员特别是下一代热爱党、热爱祖国、热爱人民、热爱中华民族,在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提高了精神境界,成就了人生梦想。

广大群众纷纷表示,家是最小国,国是千万家,家庭的命运同国家和民族的前途命运紧密相连,要以“最美家庭”为榜样,自觉发扬光大中华民族传统美德,建设好家庭、涵养好家教、传承好家风,把人生理想、家庭幸福融入强国建设、民族复兴的伟业之中,做新时代的追梦人。

据悉,2025年“最美家庭”发布仪式专题节目将于近期播出。



5月15日,在黑龙江省佳木斯市富锦市万亩水稻公园,“插秧客”在进行插秧作业,一块块稻田宛如“天空之镜”,劳动者在“镜”中插秧作业,与蓝天白云、夕阳霞光构成壮美的农耕图景。

新华社发

劳动课,真动手才能真受教

新华时评

劳动教育已正式成为中小学必修课,但在部分学校,其被边缘化、流于形式等现象并不少见。

开展劳动教育的目的,是通过让学生动手实践、出力流汗,接受锻炼、磨炼意志,培养出正确的劳动价值观和良好的劳动品质。好的劳动教育,不是课表上可有可无的课程,不是打卡、摆拍,而是让学生们真正挽起袖子、俯下身子参与的实践。

有的学校领导、老师和家长并未深刻认识到劳动教育对促进学生身心健康和全面发展的重要作用,甚至认为“开展劳动教育是浪费时间”,这种想法同德智体美劳五育并举相悖。让学生多动手,才能对“人生在勤,不索何获”有更切实的体会。

作为劳动教育的主阵地,中小学要开足、开好劳动教育课,杜绝侵占、挪用课时。学校要在挖掘劳动教育资源、丰富教育形式等方面下功夫,让孩子们走进田野、农场、厨房、车间,在真实场景中了解非遗技艺、地方文化、产业技能,现代生产流程,将劳动课作为综合提升学生实践能力、创新思维、沟通协调素质的新天地。

各级教育行政部门要履行好监督职责,并为学校提供必要的保障和支持。在加强课程开发和师资培训等方面主动作为,为学校提供必要的保障。更要建立健全劳动教育成效考核评价体系,将劳动教育真正落实在学生成才培育过程中。

做好劳动教育,还需家庭和社会都参与进来。父母不能只看重考试成绩而忽略孩子的综合发展,要锻炼孩子从叠衣服、收拾书包、做饭、洗碗等力所能及的小事做起,逐步引导他们通过劳动参与社会生活。

只有真劳动,才能获得真教育。把劳动教育落到实处,归根结底是要让孩子从小形成正确的劳动观,在耳濡目染、身体力行中理解劳动、热爱劳动,从而发自内心尊重劳动者,实现个人素质的全面发展。

(新华社贵阳5月15日电)

逆境向前 绽放光彩 ——推进残疾人事业发展弘扬自强与助残精神

关心残疾人,是社会文明的重要标志。

“残疾人是社会大家庭的平等成员,是人类文明发展的一支重要力量,是坚持和发展中国特色社会主义的一支重要力量。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对残疾人格外关心、格外关注,残疾人社会保障制度和关爱服务体系不断完善,残疾人事业全面蓬勃发展。

我国8500万残疾人正沐浴春风,以梦想为伴、与时代同行,用顽强奋斗把一个个美好梦想变成现实,在

逆境向前中绽放光彩,以实际行动生动诠释自强不息的伟大民族精神和时代精神。

积极书写精彩人生

4月21日,西班牙马德里。

“不要让任何人给你设限,甚至是你自己,去追逐梦想吧!”

说话的中国姑娘蒋裕燕今年20岁,是2025劳伦斯世界体育奖年度最佳残疾人运动员奖得主,也是获此奖项的中国第一人。幼时因车祸失去右臂右腿,蒋裕燕在亲人和教练支持下重拾生活自信、训练游泳,在2024年巴黎残奥会上斩获7枚金牌。

因为体育,许多残障朋友得以拥有完全不一样的人生。

近年来,残疾人康复健身体育、竞技体育持续发展。目前,我国残疾人健身示范点累计建设1.1万个,培养、发展残疾人社会体育健身服务;持续多年的全国特奥日、残疾人健身周、残疾人冰雪运动季,带动全国千万残疾人抱团运动;我国连续六届夏残奥会位列金牌榜、奖牌榜双第一,2022年北京冬残奥会96人的参赛规模已是2014年索契冬残奥会的9.6倍。

生活是广阔的赛场,人人可以成为英雄。

2024年4月,当地6至21岁残疾学生的百余幅画作在西藏美术馆展出。他们中有的想成为画家,有的想成为短跑运动员。这些许下心愿的高原孩子们,目前在西藏各地市特殊教育学校和普通学校随班就读。

放眼全国,残疾青少年儿童正通过教育,获得未来社会参与的能力和自信。2024年底,有1.25万人在特殊教育普通高中(部、班)就读;2.69万人在残疾人中等职业学校(班)就读;3.08万人接受高等教育,其中1711人、239人正攻读硕士、博士研究生。

残疾人特殊保护走进法治生活:法律援助法、学前教育法、突发事件应对法等38部法律法规在制定、修订过程中增加了关于残疾人的专门法规规章61件、规范性文件907件;多省区市残联348家调解组织入驻法院调解平台……一条一款,牵动社会各界、彰显社会温度。

残疾人特殊保护走进法治生活:法律援助法、学前教育法、突发事件应对法等38部

“懂技能、有收入,我们的生活和普通人差别不大。”在内蒙古牧勒社会工作服务中心,患有矮小症、今年23岁的姚静已从事非遗文创手工作多年,对掐丝珐琅、剪纸、宋锦等项目得心应手。

姚静所在的社工服务中心近日入选全国第二批“美丽工坊”。作为残疾妇女就业增收项目,“美丽工坊”已带动超1.24万残障女性灵活居家就业、3359人机构就业,2024年人均增收1.58万元,全国现有125家。

最新数据显示,全国城乡持证残疾人就业人数达914.4万,仅过去一年就新增51.2万人,还有46.4万人接受实名培训。

“我们马上有一场宋锦文创制作培训,希望本地残疾姐妹都来。在这里,你一定可以找到工作和乐趣。”姚静小小的身体中,有巨大的热情和力量。

共享时代发展成果

5月8日,京津冀三地的残障人士受邀走进故宫博物院,感受中华优秀传统文化之美。中国残疾人艺术团手语教师荆小笛在讲解员身旁即时翻译,听障游客和她互打手语,交流不断。

“只要手速够快,国家通用手语可以做到与口语间没有信息量减损,数据细节、历史故事都能准确翻译。”荆小笛说。

在故宫文创融合馆,中轴线沙盘、琉璃脊兽、斗拱模型可触摸,钟、磬、琴等乐器可奏响,御用香料和御花园香氛可闻嗅,所有展品配有盲文浮点说明牌。

“我能和健全人一样了解故宫文化了。”

51岁的李俊涛来自河北廊坊,2岁半因病失聪,他用手语表示,从前和家人来过故宫五六次,只能走马观花,“现在可以和手语老师问

答、逛融合馆,深入了解文化瑰宝背后的故事。”

近年来,残障人士正同步享有文化建设、科技创新成果,把人生活出更多精彩。

真正的全民阅读时代已经到来。目前,全国各级公共图书馆共有盲人阅览室坐席3.8万个、盲文图书1.5亿册、视听文献22.9亿册、音视频资源总量超191亿小时。盲人数字阅读推广工程推动全国公共图书馆配备近19万台智能听书机,在线累计交互1亿余次、3583万小时。

科技赋能,将让残疾人享有更高质量的生活。

“虽然看不到屏幕,但我可以听到屏幕上的每一项内容;有了语音输入和特制输入法,我回消息也很快。”内蒙古自治区包头市盲人协会主席、针灸推拿医生张婷说。

近年来,超3000个与残疾人生活密切相关的网站和手机App完成改造,无障碍功能上线覆盖新闻、购物等生活高频场景,帮助残疾人跨越“数字鸿沟”。

2023年杭州亚残运会开幕式上,中国残疾人运动员徐佳玲用一只健全的右手和一只智能仿生机械左手,灵活把握火炬、点燃熊熊圣火——这个赛博博十足、未来感满满的场景,使人记忆犹新。

凭借脑机接口技术,用“意念”控制义肢和穿戴设备,肢残人士可以完成精细肢体动作;利用中文构音障碍语音识别系统,脑瘫患者可被识别言语、增强沟通能力;通过“辅助诊断—精准调控”一体化脑机系统,孤独症患儿可准确识别、提早干预,尽可能趋向康复……

残障人士健残融合的未来生活图景,在先进科技成果涌现的今天正加速实现。

(新华社5月15日电)



5月15日,在加沙地带北部杰巴利耶难民营,人们在军轰炸后开展救援。据