

# 把顶层设计和问计于民统一起来

## ——习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调,坚持科学决策、民主决策、依法决策,高质量完成“十五五”规划编制工作。

大家表示,要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循,聚焦推进中国式现代化,加强理论研讨,广泛凝聚共识,为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个政治优势。我国将于2026年开始实施“十五五”规划,目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。

“习近平总书记强调,编制和实施‘十五五’规划,对于全面落实党的二十大战略部署,推进中国式现代化意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神,提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平,加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选,健全专家咨询制度,充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用,通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展战略和规划司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关。集中民智、反映民意,才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出,“要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江省生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

“加强顶层设计和坚持问计于民相统一,是中国发展规划体系的鲜明特点,也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策,充分吸取社会各界的意见建议,能够准确把握发展形势变化,顺应人民期待和时代要求,更好编制发展规划,推动高质量发展。”林奇昌说。

在四川成都,外卖骑手赵全每天要送30多单。入行3年多来,他几乎跑遍了成都的大街小巷。“习近平总书记指出要‘以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议’,让我感到非常暖心。我将积极建言,推动政策层面进一步补齐权益保障短板,让新就业形态劳动者更有获得感。”赵全说。

“充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”,习近平总书记的这一重要要求,让

扎根乡村教育30年的云南省临沧市耿马县耿马镇培承学校校长周永梅深受鼓舞:“办好人民满意的教育,是国家发展规划的重要内容。我将从课堂实际出发,把孩子们遇到的真问题、教学中想到的实建议,通过‘十五五’规划建言渠道反映上去,让乡村教育展现新颜,让孩子们的笑脸更灿烂。”

面对外部不确定性,江苏省无锡市金茂对外贸易有限公司主动作为,在拓展海外市场和海外生产的同时,适应国内市场需求,扩大产品销路。习近平总书记的重要指示

让企业负责人杨南充满信心:“‘十五五’规划涉及企业投资融资、创新发展等方面,必将为企业发展提供更多机遇,我们将积极创新产品、开拓市场,加快打造合作竞争优势。”

“我们将按照习近平总书记重要指示要求,开门问策、集思广益,通过省政府门户网站、主流媒体、问卷调查等多种方式,深入开展‘十五五’公众参与活动,更好践行全过程人民民主,以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极。”山东省发展改革委主任孙爱军说。

推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。

“习近平总书记指出,要‘注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性’,这是我们做好规划编制工作的重要方法论。编制‘十五五’规划,要强化系统思维,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,对各方面的目标任务,要深入分析论证,确保科学精准、能够如期实现。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗村,蓝莓种植基地再获丰收,岗上花开休闲田园、希望田野游乐园等农村综合性改革试点试验项目建设正酣。

小岗村党支部书记周群之表示:“我们将继续沿着习近平总书记指引的方向,锁定乡村振兴目标,全力推进乡村产业提质增效,擦亮小岗旅游品牌,让乡亲们的日子更加红火。”

浙江省经济和信息化厅厅长詹敏学习习近平总书记重要指示后进一步明晰了工作重点:“要把总书记的最新指示要求落实落细,找准在全国大局中的坐标定位,在关键目标任务上谋深谋细政策举措,着力在‘十五五’时期再创新优势。”

(新华社北京5月19日电)

### 新华时评

## 把纪律的螺丝拧得紧而又紧

力与决心。

拧紧纪律的螺丝,首先要筑牢思想防线。当前,仍有少数党员干部把违规吃喝看作人情往来,将收受土特产视作“小节无害”。风腐一体、同根同源,这些错误认识如不及时纠正,必将导致纪律防线的溃决。要深入开展纪律教育,把党章党规党纪教育作为必修课,让每一名党员干部从内心深处筑牢防线,认清“一包烟、一瓶酒、一顿饭”等看似轻微的作风问题的危害,切实做到知敬畏、存戒惧、守底线。

拧紧纪律的螺丝,重在抓常抓长。既

不能搞“一阵风”式的突击整治,也不能有“松口气”的懈怠心理。要把纪律监督融入日常,坚持严字当头,做到真管真严不含糊、敢管敢严不手软、长管长严不懈怠,推动全面从严治党向纵深发展。

作风建设贵在坚持,难在坚持,成也在坚持。要以“永远在路上”的坚韧和执着,持续保持高压态势,密切关注苗头性、倾向性、隐蔽性问题,让纪律始终带电,让制度持续生成。

(新华社北京5月19日电)

### “千里海河高铁第一隧”成功穿越海河

5月19日,中铁十四局的建设者在盾构机施工现场作业。当日,由雄安高铁有限公司建设、中铁十四局承建的津潍高铁津海河隧道超大直径盾构机“津城一号”顺利穿越海河,累计掘进里程超5000米。津潍高铁是我国“八纵八横”高铁网的重要组成部分,起自天津枢纽滨海站,终至济青高铁潍坊北站,正线全长约348公里,设计时速350公里。其中,津潍海河隧道全长约6.7公里,是津潍高铁全线唯一一条隧道,也是海河上洞径最大的高铁盾构隧道,被誉为“千里海河高铁第一隧”,采用国产超大直径泥水平衡盾构机“津城一号”掘进施工,最大开挖直径达13.8米。

新华社发



## 赖清德当局上台一年恶行累累

直航航点航班全面恢复;持续对大陆有关团组和人员赴台参访交流设卡设限,禁止岛内与一些大陆高校交流合作;清查台湾民众领用大陆证件、明确岛内艺人言行查处范围……斑斑劣迹,擢发难数。

更有甚者,赖清德当局极尽颠倒黑白之能事,豢养大量网军抹黑大陆、自编自导“认知战”荒唐闹剧;滥用行政和司法资源,公然迫害主张两岸交流和支持统一的政党、团体与人士;胁迫台商台企放弃扎根大陆的“阳关道”,跟随民进党走上“脱钩断链”的不归路。然而,关门设障终徒劳。一年来,台湾各界络绎不绝“登陆”参访交流,用实际行动证明两岸交流往来顺应民心,是人为阻挠挡不住、隔不断的。

恶行之三,“绿色恐怖”愈演愈烈,罗织陷打压异己。

赖清德当局以“双少数”勉强上台,掌权后竟有恃无恐将“民主”异化为“民进党做主”。民进党当局全力形塑“绿色恐怖”,以所谓“国安法”等恶法屡施暴行,从政治迫害到司法追杀,再到制造仇恨、煽动民粹,不择手段剪除异己力量,让岛内社会笼罩于“逆绿者亡”的肃杀氛围。更令人瞠目的是,赖清德抛出的“17项策略”中,竟意图恢复“军事审判制度”,让台湾民众惊呼“白色恐怖”还魂重现“已进入准‘戒严’状态”。

赖清德及其打手、帮凶竭力在岛内制造“寒蝉效应”,严重钳制台湾同胞的言论空间,让世人更加看清其所标榜的“民主”的虚伪和反民主、反人权的本性。《经济学人》文章直言,赖清德以“反渗透”名义对内压制而加剧社会对立,造成台湾当前政治失能,

整体实力流失。

恶行之四,执政乱象层出不穷,严重损害民众福祉。

赖清德竞选时承诺满满,上台后却“跳票频频”。一年来,岛内“缺水、缺电、缺地、缺工、缺人才”等问题更加突出,产业发展失衡,贫富差距扩大,民生物资供应缺口和物价暴涨时有发生。“内政不修、百病丛生”,成为许多台湾民众的切身感受。近日,赖清德当局罔顾业界、专家和民众呼声,执意关停核电,放任能源危机无解,再次暴露其傲慢、冷漠的嘴脸。无怪平岛内网友痛批,民进党“用爱发电、用心诈骗”。

施政失能的赖清德当局正将重心放在针对在野党民意代表的“大罢免”上,导致岛内政治乱象丛生。《联合报》社论直言,赖当局主导的“大罢免”让社会严重撕裂,让台湾成为“疯狂之岛”。另据台湾媒体报道,岛内民调显示,有近八成的受访民众对赖清德施政感到不满意。

恶行之五,“倚外谋独”奴性毕露,“毁台卖台”不思悔改。

赖清德当局施政不彰,“倚外谋独”却无所不用其极,为纳“投名状”,不惜将以台积电为代表的台湾核心优势产业以投资或合资的方式向美国转移,还“滑跪”屈从美方高额关税霸凌,全然不顾岛内产业和民众的利益福祉。对于赖清德这种经济上的“割肉饲虎”和政治上的摇尾乞怜,岛内社会充满忧虑,质疑和批判声量持续升高。有岛内民众直言民进党当局“掏空台湾家底,给美国当提款机”。

赖清德当局妄想“倚外谋独”,还叫嚣要

当“棋手”,反而导致台湾成为外部势力的“血包”和随时可丢弃的“棋子”。岛内多家机构民调显示,过去一年来认为外部势力靠不住的民众比例大幅上升。

恶行之六,歪曲联大第2758号决议,妄图推动“台湾问题国际化”。

赖清德上台后卖力配合个别国家大开历史倒车,妄称联合国大会第2758号决议“未提到台湾”,叫嚣“中华人民共和国无权代表台湾”,公然挑战国际社会坚持一个中国原则的基本格局和战后国际秩序,加大推动“台湾问题国际化”。赖清德当局还延续前任“恶习”,操弄台湾地区参与世卫大会问题,借闹会、蹭会做政治文章,进行赤裸裸的谋“独”挑衅。

一年来,赖清德及其党羽以窜访、“过境”为名妄图勾结外部势力,借所谓“民主同盟”“非红线供应链”等口号兜售“台独”分裂谬论,企图以意识形态为主导搞经济“小圈子”,扰乱全球经济秩序。赖清德之流上蹿下跳,乞求外部势力为其“台独”分裂行径背书,编造所谓“国际空间”来欺骗国际社会,极力误导国际涉台认知。

赖清德当局上台以来的累累恶行,损两岸和平,危台海安宁,毁同胞福祉,充分暴露其冥顽不化的“台独”本性。

螳臂当车终自毁,蚍蜉撼树徒枉然。我们相信,越来越多台湾同胞将充分认清、彻底识破赖清德和民进党当局的谋“独”伎俩,坚决反对、制止其倒行逆施,和大陆同胞一道,共同守护中华民族共同家园,携手实现祖国完全统一和民族伟大复兴。

(新华社北京5月19日电)

### “中国游”市场呈现强劲复苏势头和广阔发展前景

2025年5月19日是第15个“中国旅游日”

文化和旅游部国际交流与合作局副局长石泽毅在当天新华社推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示

随着我国签证、交通、支付和离境退税政策的不断优化,外国民众对中国的认知更加客观深入,“中国游”市场呈现出强劲的复苏势头和广阔的发展前景

石泽毅分享了一组数据

2024年

入境游客达到1.32亿人次

恢复到2019年水平的97.2%

总花费942亿美元

恢复到2019年水平的93.5%

同比增长

2025年一季度

入境旅游3501.64万人次

其中外国游客736.74万人次

▲19.6% ▲39.2%

“五一”期间,入境游仍然保持增长态势

相信2025年的数据会比2024年更加亮眼”石泽毅判断

### 4月份国民经济顶住压力稳定增长

据新华社北京5月19日电 国家统计局19日发布的数据显示,今年4月份,面对外部冲击影响加大、内部困难挑战叠加的复杂局面,我国经济顶住压力稳定增长,延续向好发展态势。

工业生产较快增长,装备制造业和高技术制造业增势较好。4月份,全国规模以上工业增加值同比增长6.1%。其中,装备制造业增加值同比增长9.8%,高技术制造业增加值增长10%,分别快于全部规模以上工业增加值3.7和3.9个百分点。

服务业平稳增长,现代服务业发展较好。4月份,全国服务业生产指数同比增长6%。分行业看,信息传输、软件和信息技术服务业,租赁和商务服务业,批发和零售业,金融业生产指数同比分别增长10.4%、8.9%、6.8%、6.1%,分别快于服务业生产指数4.4、2.9、0.8、0.1个百分点。

市场销售稳定增长,固定资产投资持续扩大。4月份,社会消费品零售总额37174亿元,同比增长5.1%,环比增长0.24%。1至4月份,全国固定资产投资(不含农户)147024亿元,同比增长4%;扣除房地产开发投资,全国固定资产投资增长8%。

货物进出口持续增长,贸易结构继续优化。4月份,货物进出口总额38391亿元,同比增长5.6%。其中,出口增长9.3%,进口增长0.8%。

就业形势总体稳定,居民消费价格同比略降。1至4月份,全国城镇调查失业率平均值为5.2%,与上年同期持平。4月份,全国城镇调查失业率为5.1%,比上月下降0.1个百分点。

4月份,全国居民消费价格指数(CPI)同比下降0.1%,环比上涨0.1%。

### 严打串通投标最高法、国家发改委发布典型案例

新华社北京5月19日电 最高人民法院、国家发展改革委19日联合发布6件依法惩治串通投标及其关联犯罪典型案例,涵盖工程建设、物资采购、土地承包等多个经济领域,为有效惩处犯罪、维护市场秩序提供指引。

据介绍,当前串通投标犯罪案件呈现出犯罪主体多元化、犯罪手段隐蔽化、犯罪链条组织化的的特点和新动向。招标投标活动涉及领域广泛、环节众多,串通投标行为在多个领域和环节渗透,严重破坏了市场竞争秩序。在具体方式上,包括招标方在拟定招标方案时与投标人方外勾结,招标代理机构居中牵线,投标人之间相互串通、围标陪标等多种类型。

本次发布的典型案例中,出现了多种新型犯罪手法:招标方为意向投标人量身定做招标参数,表面合法,实则暗箱操作;招标代理机构通过不正当手段控制评标专家评分账号,虚假评标等。

一起案例中,山东青岛某公司负责招标的工作人员张某为使投标人武某竞得项目,指使其他评委给武某联系的招标公司打高分,并亲自“协调”有不同意见的评委交出评分账户账号及密码,使武某联系的招标公司最终中标。人民法院以串通投标罪判处张某有期徒刑八个月。

据悉,人民法院在依法惩治串通投标犯罪的过程中,突出从严惩处的总基调,通过判处罚金、追缴违法所得等手段“打财断血”,彻底铲除犯罪分子的利益链条。同时用好司法建议,深化协同治理,形成预防和打击串通投标犯罪的工作合力,推动实现“办理一案、预警一域、规范一行”。

### 从隐患预警到人才培育的“智变”之路

(上接第一版)

过去,宁夏中科嘉业新能源有限公司的新员工培训考核堪称“老大难”。出题时,企业培训人员只能抱着一摞摞专业资料“闭门造车”,不仅耗费大量时间精力,出的题目也常出现知识点覆盖不全、答案模棱两可的情况。如今,中国电信股份有限公司宁夏分公司部署的算力网安一体机解决了这一难题。

“现在可太方便了。”宁夏中科嘉业新能源有限公司维护工程师刘浩说,只要在设备上输入考核要求,系统就能瞬间化身资深出题专家,批量生成兼具理论深度与实操价值的标准化试题,还能同步输出经过严格校验的精准答案。原来要花几天时间准备的考核内容,现在10分钟就能搞定,100道高质试题信手拈来。

这背后,是翼智体平台与DeepSeek大模型的强强联合。它们不仅构建起专业电力知识库和知识图谱,将企业专家多年宝贵经验“收入囊中”,还通过RAG技术,让系统能精准抓取、整合知识,快速生成优质考题。有了这套智能出题系统,新员工能更快掌握岗位技能,企业培养人才的周期大大缩短,人工成本也降了下来,真正实现了知识管理和人才培养的“质效双升”。

今年以来,全区数字经济政策不断发力、机制不断健全、优势不断凸显,让数字技术真正“沉”到一线,变成看得见、用得上的“实用技术”。那些日夜运转的“智慧大脑”、智能设备,不再是遥不可及的科技概念,而是实实在在帮助企业守住安全底线、培育发展底气的“好帮手”。未来,随着5G、人工智能等技术的不断升级,宁夏企业的数字化转型之路将越走越宽。