

N

专家视野

# 推动民营经济高质量发展的坚实保障

宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心

十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过的民营经济促进法,是我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,对于稳定预期、振奋信心、凝聚力量,激发民营经济发展动能,具有重大和深远的意义。我们要深入贯彻落实民营经济促进法,坚定民营企业发展的信心决心,激发民营企业发展的动力活力,以法治护航民营经济高质量发展。

## 制定出台民营经济促进法的重大意义

贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要指示精神和党中央决策部署的重要举措。习近平总书记高度重视民营经济发展,多次对促进民营经济健康发展作出重要指示、进行全面部署。习近平总书记强调,党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,始终把民营企业和民营企业家人当作自己人。中共中央、国务院印发了关于促进民营经济发展壮大的意见,党的二十届三中全会明确提出制定民营经济促进法,2024年中央经济工作会议明确要求出台民营经济促进法。习近平总书记关于民营经济发展的重要指示精神和党中央决策部署为制定民营经济促进法提供了根本遵循。

坚持和完善社会主义基本经济制度的必然要求。宪法作为国家根本大法,规定了一系列政治、经济等方面的制度。宪法规定了坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,明确了国家发展非公有制经济的方针。作为民营经济促进法,贯通宪法关于社会主义基本经济制度规定,将支持和保障民营经济发展的法律制度有机融入中国特色社会主义法律体系之中,明确民营经济的法律地位,将“两个毫不动摇”写入法律,规定促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策等多方面制度规范。

构建高水平社会主义市场经济体制的关键一环。当前,民营经济发展面临一些困

难和挑战。制定民营经济促进法,就是要聚焦民营经济在市场准入、要素获取、服务供给以及民营企业自身创新发展能力等方面存在的薄弱环节,着眼于健全完善制度措施、提供必要法治保障,在全社会营造更加稳定、公平、透明、可预期的发展环境,激发内生动力,为构建高水平社会主义市场经济体制奠定坚实基础。

坚持和践行全过程人民民主的生动实践。在民营经济促进法制定的过程中,始终坚持科学立法、民主立法和依法立法等法治原则,有效突出思想引领、坚持平等对待、强化法治保障和注重问题导向等重要理念,整个过程是践行全过程人民民主一次鲜活而生动的实践。

## 民营经济促进法的主要制度创新

民营经济促进法是构建完善社会主义市场经济法治框架的基础性法律和综合性立法,为民营经济发展提供了更加明确和稳固的法治保障。该法共9章78条,分为总则、公平竞争、投融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任和附则,通过一系列针对性和创新性都很强的制度安排,有效回应了民营经济发展中的痛点、堵点和难点,推动解决了民营经济发展面临的诸多突出问题。

一是法律规定内容丰富全面。明确促进民营经济发展的指导原则和总体要求,内容涵盖保障公平竞争、优化投融资环境、支持科技创新、注重规范引导、强化服务保障和加强权益保护等各领域各方面。二是确保民营经济发展的正确政治方向。促进民营经济发展工作坚持中国共产党的领导,坚持以人民为中心,坚持中国特色社会主义制度。三是对民营经济组织及其经营者的政治性作出规定。拥护中国共产党的领导,坚持中国特色社会主义制度,积极参与社会主义现代化强国建设。四是明确民营经济的法律地位。宪法第11条对非公有制经济的

地位和合法权益作出明确规定,该法在此基础上明确了民营经济的法律地位,这就更好地为民营经济发展提供了有力的法治保障。五是保障民营经济公平参与竞争。该法第1条关于保证各类经济组织公平参与市场竞争的规定,使民营经济组织享有平等市场地位得到法律确定。六是保护民营经济的合法权益。该法专门设置了权益保护这一章,从法律层面对产权保护、合法权益保障以及行政权力的行为约束作出具体而细致的规定。七是拓展民营经济的发展空间。该法提出要支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,同时为民营企业融入国家创新体系、承担国家重大科技攻关任务提供了法律支持。八是依法鼓励、支持、引导民营经济发展的指向明确。平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展等原则和理念始终贯穿于各章节。在法律中明确规定国家实行全国统一的市场准入负面清单制度,确保民营企业依法享有平等的市场竞争机会;明确支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程;明确规定大型企业不得与中小民营经济组织签订“背靠背”条款;等等。该法在注重宏观制度构建的同时,还着眼强化微观层面的细化,特别是在优化政府服务方面提出了明确要求。

## 贯彻实施民营经济促进法

法律的生命力和权威在于实施,要通过行之有效的措施推进法律实施,以便为社会主义市场经济法治建设提供理论支撑和实践经验。

强化法治思维。运用法治思维和法治方式是民营经济高质量发展的重要保障。要牢固树立立法治思维,不断提升法治素养,切实培育法治能力,鼓励和支持民营经济发展壮大,注重加强规范引导,保证法律出台实施的政治效果、法律效果和社会效果。民营企业 and 民营企业家人要坚持依法经营,提高法治意识,融入经济发展大局,自觉履行社会责任。

完善制度体系。完善的制度体系是促进民营经济发展的前提条件。以统筹思维为指导,制定相关配套法规制度,落实落细落小各项支持保障举措;聚焦重点领域和薄弱环节,制定完善其他相关法律法规,在相互协调衔接的基础上,出台相应的行政法规、地方性法规和司法解释等配套规则;进一步强化法律法规的协调衔接,确保法律的统一性与可操作性;紧密结合民营经济发展的实际,在市场准入、融资支持和科技激励等方面完善可操作性制度,确保政策执行的稳定性和连续性,为民营企业提供高效透明的服务和公平公正的环境。

规范行政执法。行政执法是政府维护市场秩序的重要方式。严格规范涉民营企业执法活动,有效避免滥用执法权和监管权对民营企业正常生产经营活动造成干扰影响;以法治思维和法治手段划定政府和市场边界,缜密梳理权责清单,逐步明确法定职权,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查 and 乱查封;在工作实践中,积极探索和推行“沙盒监管”“触发式监管”等包容审慎监管方式方法;对规范涉企执法专项行动中形成和积累的先进经验和有效做法,适时上升为制度规范,为企业安心经营、放心干事营造良好法治环境。

优化司法服务。公正司法在服务民营经济持续健康发展方面发挥着重要作用。严格依法审理涉民营企业案件,稳妥化解各类矛盾纠纷;不断提升司法服务精准对接、精准匹配群众需求的能力和水平,在司法工作全过程各方面贯彻落实法律面前人人平等的理念,依法平等保护各类所有制经济合法权益,严厉打击和惩治各类违法犯罪行为,通过破除隐性壁垒、隐性歧视和限制而实现权利、机会和规则平等;通过司法裁判明确法律条文的适用范围和具体标准,促使司法裁判彰显法律权威和效力,通过司法实践让法律条文长出“牙齿”、发挥应有作用。

(执笔:周晓军)

N

理论热点

# 以彻底的自我革命精神将反腐败斗争进行到底

自治区党委党史研究室写作组

江山就是人民,人民就是江山。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民立场是中国共产党的根本政治立场。人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和纠正什么。当前人民群众最痛恨的就是腐败现象。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,党要始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,就必须下定决心清除这个最大毒瘤。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央始终站稳人民立场,以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛疴治乱,坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,通过长期不懈努力,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,重塑了在困难面前万众一心、众志成城党群关系,赢得了党团结带领全体人民为强国建设、民族复兴伟业共同奋斗的历史主动。

在二十届中央纪委四次全会上,习近平总书记以高远的历史眼光深刻把握反腐败斗争基本规律,深刻分析当前反腐败斗争形势,对坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战提出明确要求,对深入推进全面从严治党作出战略部署,充分彰显了我们党有腐必反、有贪必惩,把反腐败斗争进行到底的坚定决心和强大信心。

据统计,2024年全国纪检监察机关共接

N

学思践悟

# 全党大兴调查研究要牢牢把握“五个必须坚持”

张琳 马淑珍

调查研究是谋事之基、成事之道,是我们党治国理政的重要法宝,更是密切联系群众、破解发展难题的“金钥匙”。党中央决定,自2025年全国两会后至7月,在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。改进调查研究作为中央八项规定的重要组成部分,直指形式主义、官僚主义等作风顽疾,是推动党的作风建设向纵深发展的重要突破口。扎实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实,就要练好调查研究基本功,牢牢把握“五个必须坚持”原则要求,以高质量的调查研究解决新问题、总结新经验、探索新规律,为应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化作出新的贡献。

全党大兴调查研究必须坚持党的群众路线,要有“些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情”的为民情怀。群众路线是中国共产党的生命线和根本工作路线,是党进行革命、建设、改革的制胜法宝,也是新征程上贯彻中央八项规定精神、推进调查研究工作的根本遵循。“开展调查研究就是走群众路线”,党员干部要坚持以人民为中心的发展思想,多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去,体察民情、解剖麻雀,解决好人民群众急难愁盼的各种问题;要拜人民为师、虚心向人民学习,放下架子、扑下身子,认真倾听人民群众的真实呼声,时刻关注人民群众的现实疾苦,深入了解人民群众的切身利益需要;要走好新形势下的群众路线,与时俱进

创新工作方法,善于运用互联网、大数据和人工智能等现代信息技术手段,及时回应人民群众合理诉求,把好事办好、实事办实、难事办妥,以优良作风赢得人民群众的衷心拥护和支持。

全党大兴调查研究必须坚持实事求是,要有“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行”的求实精神。实事求是,是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。当前,面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,面对党的建设新情况新问题新挑战,世界之变、时代之变、历史之变比以往任何时候都更加严峻复杂。在调查研究中不能、敢不敢实事求是,不只是认识水平问题,而且是党性问题。党员干部既要戒形式主义、官僚主义,以“入山问樵,入水问渔”的求知精神,“抓铁有痕、踏石留印”的实干品质,深入实际、深入群众,调查了解实际情况,把客观存在的事实搞清楚,也要在深入分析思考上下功夫,善于解剖麻雀,深入和掌握事物发展的本质和规律,真正做到“身入”基层和“心到”基层相统一,把情况摸实摸透,把调查研究做深做实。

全党大兴调查研究必须坚持问题导向,要有“黄沙百战穿金甲,不破楼兰终不还”的破胆胆识。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,其中一条很重要的经验就是坚持问题导向。当前,

我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,我们仍然面临着改革开放和社会主义现代化建设等一系列亟待解决的许多重大现实问题。发现问题、解决问题是调查研究的目标,是中国共产党人的使命所在。衡量调查研究搞得好不好,关键要看调查研究的实效,看调研成果的运用,看能不能把问题解决好。全党大兴调查研究必须坚持问题导向,就是要求党员干部保持韧劲,盯着问题去、把情况摸清,把问题找准,对着问题改,精准发力,提出真正解决问题的新理念新思路新办法,把对策提实,注重实效,直到问题彻底解决为止。

全党大兴调查研究必须坚持攻坚克难,要有“千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始到金”的坚韧风骨。攻坚克难既是一种意志品质、价值追求,也是一种工作作风、责任担当。当前,世界百年未有之大变局加速演进,不确定、难预料因素增多,国内改革发展稳定也面临不少深层次矛盾,躲不开、绕不过,各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂,迫切需要党员干部切实用好调查研究这一传家宝,发扬斗争精神,增强斗争本领,以“知难而进、迎难而上”的胆魄和“逢山开路、遇水架桥”的智慧开展调查研究,既要到工作开展好的地方去总结经验,更要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去调研解决问题。越是困难大、矛盾多的地方,越需要扑下身子、沉到一线,在攻坚克难中展现党员干部

的责任担当,通过攻坚克难找到破解难题的新办法,找准应对风险挑战的新路径。

全党大兴调查研究必须坚持系统观念,要有“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域”的统筹智慧。深入开展调查研究,必须坚持系统观念,只有坚持系统观念,全面系统辩证地看问题,才能把握事物之间的普遍联系,把握事物的本质和规律,找到破解难题的路径和技巧。我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段,正在经历广泛而深刻的社会变革,推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身,尤其需要坚持和运用系统观念处理好各方面关系、统筹好各方面利益。我们既要立足当前、直面问题,在解决人民群众最不满意的问题上下功夫,也要着眼未来、登高望远,在加强统筹谋划、强化顶层设计上着力。调查研究坚持系统观念,党员干部要深入实际、深入基层、深入群众了解实情,把具体工作放到全局中进行思考和定位,从全局上看问题,从全方位、各领域、全过程协调推进调查研究,注重各种要素、各项工作的关联性、互促性,做到前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业。

面对国际国内环境的深刻变化,中国共产党要以“五个必须坚持”为指引,将调查研究始终贯穿治国理政的全过程和各方面,就能以高质量调研破发展之困、解治理之难,为中国式现代化注入破浪前行的实践伟力。(作者单位:陕西师范大学马克思主义学院)

开展东西部协作,是党中央着眼于推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策,体现了中国共产党以人民为中心的发展思想。2024年,习近平总书记在青海考察时指出,“包括教育在内的东西部协作和对口支援取得显著成效,充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的优势,充分体现了中华民族大家庭的温暖”。习近平总书记的重要讲话,既是对东西部协作的历史性总结,也是对马克思主义反贫困理论中国化实践的高度凝练,深刻揭示了东西部协作这一制度创新的理论逻辑与实践价值。

## 以党的领导为核心的政治优势

### 顶层设计与制度保障的统一

马克思在《资本论》中通过对资本主义经济运行规律的深刻分析,科学揭示了贫困的根源在于资本主义私有制,只有通过无产阶级专政实现生产资料公有制,才能彻底消除贫困。社会主义超越了资本主义对生产力发展的桎梏与社会的两极分化,能够满足越来越发达的社会化大生产对制度的要求。东西部协作通过党的集中统一领导,推动构建起全国一盘棋的协作体系,突破了传统市场机制下的要素流动的逐利性局限。东西部协作是国家治理体系和治理能力现代化的一项重要有效制度设计,形成“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的三级联动机制。这种制度设计既体现了马克思主义关于“有计划地均衡配置生产力”的思想,又通过“五级书记抓扶贫”的责任体系确保制度效能落地。

从1996年东西部扶贫协作拉开序幕,到新时代扩展升级为东西部协作,东西部协作已经形成多层次、多形式、全方位的协作格局。以闽宁协作为例,闽宁协作在习近平总书记亲自部署、亲自推动下,确立了“优势互补、互惠互利、长期协作、共同发展”的原则,通过建立联席会议制度、互派干部挂职、签订帮扶协议等方式,形成了“省级统筹、市县对接、部门联动、社会参与”的工作体系。在党的领导下,两地协作从单向帮扶转向双向互动,从政府主导拓展到市场驱动,成为区域协调发展的典范。党的领导确保了政策连续性和执行力,为西部欠发达地区提供了稳定的发展预期。

## 以区域分工为基础的发育优势

### 生产力布局与协作效能的协同

社会分工的深化是生产力发展的重要标志。东西部协作创造性地将马克思主义分工理论与区域协调发展结合,构建起“政府引导+市场驱动”的双重协作机制。通过“飞地经济”“产业转移园区”等载体,实现东部资本技术优势与西部资源禀赋的精准对接。如嘉善—庆元—九寨沟“飞地”产业园,采用“保底收益+税收分成”模式,带动48个脱贫村集体经济增长。这种协作模式既遵循马克思“协作创造新生产力”的论断,又突破传统对口支援的输血模式,形成造血式发展路径。

在数字技术赋能方面,“东数西算”工程将东部算力需求有序引导到西部,优化数据中心建设布局,促进东西部协同联动,推动算力转化为新质生产力,使“生产工具革新推动社会进步”的理论转化为实践。西部地区依托能源和土地优势建设数据中心集群,2024年我国在用算力中心标准机架数超880万,算力不仅支撑着贵州、宁夏等地影视渲染、科研计算,更深度融入工业互联网和智慧城市建设,带动甘肃、贵州等地数字经济发展,在数字时代展现出中国特色社会主义制度的活力。

## 以人民为中心的价值追求

### 共同富裕与主体能力提升的共进

马克思主义认为,人的自由全面发展是人自身发展的高级形态,也是社会发展的终极目标。中国共产党解决相对贫困,将这一价值追求具象化为“物质脱贫—能力脱贫—精神脱贫有机统一”的实践路径。马克思主义认为“教育与生产劳动相结合是造就全面发展的人的唯一方法”。东西部协作通过教育医疗“组团式帮扶”、劳动力技能培训等方式,破解西部人力资源短板。东西部地区开展人才协作、互派党政挂职干部、专业技术人才、建立医疗联合体、共建产业园,帮助西部地区培养本土技能人才,激发内生发展动力,实现了从“授人以鱼”到“授人以渔”的转变。

东西部协作始终坚持以人民为中心的发展思想,建立利益联结机制,创新基层治理机制,确保发展成果惠及广大群众。通过“龙头企业+合作社+农户”等模式,将西部脱贫人口嵌入产业链条;通过劳务协作机制,帮助西部农村劳动力实现就业,这种共享发展机制,使相对贫困群体获得稳定增收渠道。在公共服务均等化方面,推动教育医疗资源跨区域流动,建设结对学校、结对医院等方式,显著提升西部公共服务水平,增强人民群众的获得感、幸福感。

## 以系统思维为导向的治理优势

### 多维贫困治理与生态补偿的统筹

坚持系统思维是中国共产党领导革命、建设、改革取得辉煌成就的重要经验。相对贫困涉及自然条件、经济、社会、文化、生态等多个方面,坚持系统思维是破解相对贫困复杂性、多维性和动态性的必然选择,只有坚持系统思维,才能全面、客观地认识解决相对贫困问题。系统思维要求以整体性视角审视贫困问题,东西部协作通过“经济—社会—生态”协同治理,产业协作、教育协作、治理协作等破解多维交织因素造成的相对贫困,通过“推进区域间要素自由有序循环流动,贯通生产、分配、流通、消费各个环节”,构建起协同循环体系,重构区域发展动力,建立政府、市场、社会三位一体协同发力的治理共同体。

西部欠发达地区生态资源丰富,东西部协作通过要素整合,提升资源配置的效率和效果,实现生态价值向经济价值的转化。如通过闽宁协作,闽宁镇实现了由“干沙滩”到“金沙滩”的蝶变”。2024年,闽宁两省区因地制宜,开展“以渔治碱”,福建技术支持宁夏“海渔陆养”,助力宁夏发展生态养殖。

面向共同富裕目标,东西部协作还需进一步深化协作机制改革,在数字经济、碳汇交易、公共服务均等化等领域探索长效机制,让制度优势持续转化为治理效能,谱写马克思主义中国化时代化新篇章。

(作者单位:北方民族大学、宁夏大学;本文系宁夏哲学社会科学规划项目“中国式现代化的宁夏农业农村的实践与经验研究”(24NXRC04)、北方民族大学青年人才项目“后扶贫时代东西部协作发展研究”(2023QNPY16)的阶段性成果)

东西部协作彰显中国特色社会主义制度优势

周莉 周兴洋