

# 稳增长促发展攻坚年

## 宁夏开展城镇住宅“办证难”动态清零行动

本报讯（记者 张唯 陈瑶）5月27日，记者从自治区自然资源厅获悉，由自治区自然资源厅、住房和城乡建设厅、高级人民法院和国家税务总局宁夏区税务局、国家金融监督管理总局宁夏监管局五部门于近日联合印发的《关于加快解决城镇住宅“办证难”问题的工作方案》中明确，我区将在前期城镇住宅“办证难”问题化解基础上，聚焦土地或在建工程抵押、法院查封、债权债务纠纷等涉法涉诉办证难题，开展城镇住宅“办证难”动态清零行动，确保非涉法涉诉问题全部清零，力争涉法涉诉问题化解率达30%以上。

针对用地手续不完善、未办理竣工验收等与涉法涉诉交织的难题，我区将用好用足

上下楼就是上下游  
生态社区就是产业链

本报讯（记者 赵磊）不足2分钟制作一份教学PPT、用人工智能制作短视频、用人工智能工业企业……5月27日，全区首个人工智能生态社区落户银川经济技术开发区。该社区以“上下楼就是上下游，生态社区就是产业链”的方式，实现算力、数据、应用的高效协同，带动银川数字经济产业蓬勃发展。

“我们自主研发的模型将改写过去教学过程中的痛点，带来‘文+图’及数字人等多模态组合制作PPT的新体验。”宁夏毕方致章数字科技有限公司副总段永刚说。而一墙之隔的甜橙科技电脑上，AI正在替人类“干活”：一张图片即可直接生成一个生动的动漫，无需动画师手工逐帧去做。“通过人工智能生态社区的模式，各公司之间既可以互通有无，还可以形成上下游产业链，迸发新的机遇。”银川言成科技有限公司负责人李立超告诉记者。

人工智能生态社区目前有4000平方米，后期还将达到1万平方米的建设规模，主要用于成果展示、发展数据标注和人工智能应用企业培育以及人才实训基地建设。目前，已经有8家科技型企业入驻，涉及AI多场景的应用开发研究。

智力密集、资源密集，推动跨行业、跨领域协同创新，为技术找场景、为场景找技术，让AI技术加速变为可感、可触的生产力。银川经开区相关负责人表示，当前，建设人工智能产业发展综合性载体，已成为技术创新和产业生态构建的重要手段。银川经开区依托现有楼宇，采用“政府引导+市场运作”的运营模式，统筹园区外存量企业与招引外部增量企业，通过为其提供法律服务、人才引进、金融支持等多项服务，推动产业数智化与数智产业化深度融合。

5月28日，讲解员为学生讲解大青葡萄的生长特性。当天，石嘴山市第二十二小学50名学生到吴忠市利通区东塔寺乡白寺滩村大青葡萄种植基地研学。近年来，白寺滩村立足古村落生态和优质果蔬种植资源，构建农艺体验、团建研学和乡野休闲融合发展链条，乡村文化与新消费场景共生共荣，村集体收入实现3年内增长5倍，达到107万元。

本报记者 白茹 摄

国家和自治区关于推进解决城镇住宅“办证难”问题系列政策，在守住安全底线前提下，坚持“群众无过错即办证”原则，通过“容缺受理”“证缴分离”等方式，推动遗留问题应化尽化、产权证书应颁尽颁。“对于欠缴土地出让价款和相关税费问题，我们会按照‘证缴分离’原则，要求不动产登记机构先予办理登记，相关职能部门同步追缴。”自治区自然资源厅自然资源确权登记局局长岳永军介绍，在涉法涉诉问题处理上，以居住为目的且已支付全部购房款的群众，其不动产被查封的，将根据查封机关的意见处理。对于房企抵押开发贷问题，我区自然资源等部门在为购房群众办理不动产权证书的同

时，将按套注销对应房屋的不动产（含土地、在建工程、房屋）抵押登记。对于开发建设单位或继承单位未开具购房发票导致群众无法申报契税的，则由我区税务部门及时化解处理和追缴，由不动产登记机构办理不动产登记。

自今年起，我区还计划全面推行新建商品房“交房即交证”模式，确保2025年全区50%以上新供地项目实现“交地即交证”，30%以上新建商品房项目实现“交房即交证”。在此基础上，我区将严控新增城镇住宅“办证难”问题，从源头防范产生新的“办证难”问题。岳永军说，用地单位在取得国有建设用地使用权时，会合并开展地籍调查和土地勘

测定界并审核入库，由相关部门指导开发建设单位及时缴纳土地出让价款和相关税费，办理不动产登记，实现“交地即交证”。同时通过优化合同网签备案、开展联合竣工验收、实现交房与登记联动等举措，确保开发企业在项目取得竣工验收备案手续后，能高效完成不动产首次登记及转移登记，实现“交房即交证”。

此外，我区将聚焦2024年12月31日前国有土地上已建成销售住宅，深入排查本地城镇住宅“办证难”问题底数，区分问题类型，建立到户到套任务台账，做到底数清、情况明，切实把涉及群众切身利益的实事办好、好事办实。

## 宁夏生态环境质量2024年总体稳定持续向好

本报讯（记者 张涛）5月28日，记者从黄河流域生态保护主题宣传实践月活动新闻发布会上获悉，2024年，我区生态环境质量总体稳定、持续向好。

2024年，全区环境空气质量在合理区间内小幅波动，连续7年达到国家环境空气质量二级标准。扣除沙尘天气影响，全区地级城市环境空气质量优良天数比率为83%，连续10年达到80%以上，全年未发生重污染天气；全区6项环境空气主要污染物浓度同比“3降1平2升”。其中PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>和NO<sub>2</sub>年均浓度分别为60微克/立方米、12微克/立方米和24微克/立方米，同比分别下降9.1%、7.7%和7.7%；CO年均浓度为1.2毫克/立方米，同比持平；PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>年均浓度分别为31微克/立

方米和151微克/立方米，同比分别上升6.9%和2.0%。

2024年，受多股蒙古气旋和大风天气等气象条件影响，全区全年共出现22次沙尘天气过程。

面对不利气象条件的影响，我区深化冬季大气污染防治攻坚和夏季臭氧污染防治攻坚行动，大力推进钢铁、水泥、焦化行业超低排放改造，梯次推进重污染天气重点行业环保绩效分级“提级扩面”，对涉气企业实施差异化减排措施，扩大重点行业环保绩效分级覆盖面，支持鼓励环保绩效水平先进的企业，重污染天气预警期间可以减少或免除应急减排措施，依法管控环保绩效水平低的企业在重污染天气预警期间限产停产，减少

大气污染物排放量。完成清洁取暖散煤替代18万户，淘汰燃煤锅炉31台，到12月底，淘汰国三及以下老旧车辆2.6万辆，淘汰国三及以下老旧柴油车1.03万辆。

我区水环境质量总体稳定，黄河干流宁夏段出境断面稳定保持Ⅱ类优水质，自2017年以来连续8年保持“Ⅱ类进Ⅱ类出”。地表水国控断面Ⅲ类及以上良好水质比例达到95%，圆满完成国家考核目标，劣Ⅴ类水体和河湖“四乱”问题动态清零。全区地级城市建成区13条黑臭水体完成治理，县级城市黑臭水体保持动态清零，固原市被列为全国第二批区域再生水循环利用试点城市，黄河干流（银川市段）入选第三批美丽河湖优秀案例，成为全国水生态环境保护的样板。



## 自治区十三届人大常委会第十八次会议召开

本报讯（记者 尚陵彬）5月28日，自治区十三届人大常委会第十八次会议在银川召开。自治区人大常委会副主任、党组副书记白尚成主持会议，副主任董玲、杨培君、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文字出席会议。

会议听取了自治区人民政府关于制定自治区精神卫生条例草案的议案、关于修订自治区体育工作条例草案的议案，审查了银川、石嘴山市的两件地方性法规。听取了自治区人民政府关于2025年自治区本级预算调整方案，关于推进国家新能源综合示范区建设情况、关于黄河“几字弯”攻坚战推进情况、关于“四水四定”试点示范情况、关于食品安全工作情况及研究处理食品安全“一法一条例”执法检查报告审议意见情况的报告，听取了自治区监察委员会关于集中整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告，听取了自治区人大常委会执法检查组关于检查国务院《宗教事务条例》、《宁夏回族自治区宗教事务条例》实施情况的报告，听取了关于个别代表的代表资格的报告以及有关人事任命议案。

自治区副主席彦彦州、自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区高级人民法院院长长安海、自治区人民检察院检察长窦朝晖和邀请的10名自治区人大代表列席会议。

## 宁夏实现社保卡即时同号换卡

本报讯（记者 马刚照）5月28日，以“即时同号换卡新服务 人社银行联动惠民生”为主题的宁夏社会保障卡即时同号换卡功能上线服务启动仪式在宁夏银行营业部举行。此次活动由自治区人力资源和社会保障厅联合宁夏银行、黄河农村商业银行举办，为宁夏群众带来更便捷高效的社保卡服务体验。

社会保障卡承载着医疗、养老、就业等多项重要民生保障功能，与群众生活紧密相连。随着经济社会发展，广大群众对社保卡服务便捷性和高效性的需求日益增长。过去，社保卡换卡业务需往返人社和银行两个部门，流程烦琐，给群众带来诸多不便。为切实解决群众办事难题，宁夏以数字化改革为牵引，聚焦群众需求，深化“社银合作”，通过政企联动，全力推进即时同号换卡服务落地，实现“立等可取、卡号不变”。

“我原本还担心换卡后要去好多地方改信息，麻烦得很，没想到现在这么快，卡号还能不变，真是太方便了！”刚体验完换卡的银川市市民陈芳笑容满面，不住夸赞。

“这次宁夏银行和黄河农村商业银行实现社会保障卡即时同号换卡后，全区84.77%的持卡群众都能享受到这一优质服务。”自治区人社厅相关负责人介绍，将继续深化合作，不断拓展服务范围，优化服务内容，为群众提供更加优质、高效、便捷的服务，让“社银合作”模式惠及更多群众，真正实现服务群众“零距离”。

## 青铜峡端午趣游：飞花令里承诗韵

宁夏日报报业集团全媒体见习记者 李霞霞

“待到山花烂漫时，她在丛中笑。”“随风潜入夜，润物细无声。”……5月28日，一场别开生面的飞花令，吸引了众多诗词爱好者参与，大家围绕主题字“花”“风”背诵经典诗句。当日，“我们的节日·品味端午 践行文明”宁夏新时代文明实践集中示范活动在青铜峡市青秀园盛大启幕，通过节目展演、文化展示、文化体验、实践服务和趣味游玩等五大板块，将文化传承、文明实践和惠民服务深度融合，吸引1000余名市民、游客参与。

游客刘星雨穿过悬挂艾草、彩绳的端午门进入活动现场，领取集章卡片，沿途收集印章。她一路上观看非遗代表性传承人现场示范香囊、彩绳制作流程，体验点雄黄酒、戴花绳、参与包粽子挑战。端午文化雅集里展示着屈原投江、伍子胥传说等典故，历代端午节民俗演变，南北区域习俗差异等，她驻足了解端午文化深厚底蕴。“今天，沉浸式逛青秀园，参加各种民俗活动，深入了解了端午节的民俗、来历，更在动手实践中感受传统文化的魅力。”刘星雨说。

身着传统服饰的志愿者端坐在古筝前，纤指轻抚琴弦，灵动的音符如山间清泉般流淌而出，古韵悠然。一旁，画家们轻蘸颜料，精心绘制牡丹团扇，娇艳的牡丹、灵动的小鸟跃然扇面。绘制完成后，他们将这些精美的团扇赠予游园群众，把传统文化“摇”回家。

青铜峡市委宣传部相关负责人介绍，端午节期间，青铜峡市各新时代文明实践所（站）、黄河大峡谷旅游区还将举办“我们的节日·端午”“粽情出游 嗨翻夏日”等一系列活动，持续推动中华优秀传统文化传承发展，让传统文化绽放时代光彩。

# 关于中央第五生态环境保护督察组作风纪律监督举报方式的公告

经党中央、国务院批准，中央第五生态环境保护督察组于2025年5月28日至6月28日进驻宁夏回族自治区开展督察进驻。现将《中央生态环境保护督察纪律规定》公开，欢迎对中央生态环境保护督察组及其成员进行监督。如发现督察组及其成员存在违反《中央生态环境保护督察纪律规定》的情形，可向中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组和生态环境部机关纪委反映。信箱地址为：北京市东城区东长安街12号 中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组办公室，邮编：100006。

中央第五生态环境保护督察组  
2025年5月28日

# 中央生态环境保护督察纪律规定

为深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示精神，加强政治建设，严明纪律规矩，严格落实全面从严治党要求和中央八项规定及其实施细则精神，遵守党的各项纪律规定，维护中央生态环境保护督察良好形象，确保督察工作风清气正，廉洁规范高效开展，根据《中国共产党廉洁自律准则》《生态环境保护督察工作条例》《中央生态环境保护督察整改工作的办法》等，结合督察工作实际，制定纪律规定如下。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平生态文明思想，全面贯彻党的二十大精神和全国生态环境保护大会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二、牢牢把握督察的政治属性，把贯彻落实习近平生态文明思想作为重大政治任务，把习近平总书记重要指示精神落实情况作为重中之重，推动落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署，坚持依法依规依法、客观公正，精准科学开展督察。

三、必须听从组织安排，执行组织决定，督察进驻期间严格执行督察组组长负责制，请示报告和请假制度。督察中发现的重要情况和重大问题要及时报告，不得擅自表态、提出处置意见或对外发表个人主张，不准发表与党中央决策部署不一致的言论、文章等。

四、加强督察组临时党支部建设，突出政治功能、强化政治引领，认真组织政治理论学习，规范开展党内组织生活，将全面从严治党要求贯穿督察工作全过程。

五、坚持集体讨论、层层把关，加强重大问题的集体研究和决策。查实的突出问题、典型案例在督察报告中应充分体现。落实督察报告独立审核制度。

六、严格落实督察制度和规范。不准随意变更、简化督察工作流程，不得擅自删减、隐瞒发现的问题线索，规范开展走访询问、调查取证等工作，加强督察组内信息沟通和协作配合，切实提升督察效能。下沉督察期间，严守纪律规范，重要事项及时向督察组请示报告，不得擅自决定。

七、落实问题线索摸排底稿制度。前期摸排发现的所有问题线索及核实情况、结论均应完整记录留存，任何人不得擅自取消、调整。核实时，应确认问题是否继续保留并说明原因。

八、坚决抵制说情、打招呼。防范通过打探工作安排、请托有关事项，意图获得特殊照顾以逃避调查、减轻责任，干扰督察工作。发现说情、打招呼的行为，应当如实记录并报告。

九、不准滥用督察职权。在督察工作中，不准干预被督察对象的正常工作，不处理被督察对象的具体问题，不准向被督察对象提出与督察工作无关的要求。不准隐瞒、歪曲、捏造事实，不准违反生态环境损害责任追究问题的处置规范和程序。督察进驻期间，严格遵守回避制度。

十、严格执行保密制度。不准泄露督察工作相关敏感信息和秘密，不准跑风漏气，不准私自留存涉及督察工作敏感信

息和秘密的资料。严禁在非工作场合谈论督察问题或交流督察内部情况；严禁以任何形式向无关人员泄露任何与督察有关的情况。未经批准严禁对外发布督察情况或接受采访。督察进驻结束后，不得擅自对外泄露任何未公开的督察资料。

十一、贯彻落实整治形式主义为基层减负的要求，改进督察方式，规范督察行为，防止形式主义、官僚主义，严禁做表面文章，搞形式、走过场，坚决遏制被督察对象为应对督察不分青红皂白实施集中停工停业停产等“一刀切”行为。根据实际工作需要合理安排调阅资料的数量和范围，切实减轻被督察对象的负担。现场督察一律轻车简从，对被督察对象搞层层陪同的，要亮明态度，严肃拒绝。

十二、严格落实“一督察两报告”（督察报告、廉政报告）制度。积极配合纪检监察机关对督察工作进行监督，狠抓纪律作风建设，强化廉政提醒，防范各类廉政风险。严肃、务实、廉洁、高效开展督察。

十三、不准利用督察工作便利谋取私利或者为他人谋取利益。严禁为请托人、亲属或所在单位在课题或项目承揽、环评审批、环境执法、督察问责、企业经营活动、干部提拔和调整等方面传话、递条子。严禁利用内部信息谋取利益。

十四、不接受可能影响督察工作正常开展的活动安排。不准接受礼金、礼品、有价证券和变相赠予的其他物品，不准接受保健性体检活动，不接受文艺、体育等营业性活动门票，不准在被督察对象及有关单位报销任何应由自己支付的费用。不准通过被督察对象及有关单位接待家属或亲友旅游、度假。督察进驻期间，除工作需要并经批准外，不准到名

胜古迹、风景区参观。

十五、不准漠视群众利益，对符合督察受理范围的群众生态环境问题信访举报均应认真对待，及时转办督办，不准消极应付或推诿、拖延。

十六、自觉接受被督察对象和群众监督，维护督察人员良好形象，不准居高临下、盛气凌人、口气大粗。督察工作场合，不准随意着装。不准涉足影响督察人员形象和声誉的场所和

十七、严格执行住宿标准和规定，督察进驻期间入住宾馆要严格按照中央和国家机关差旅住宿费标准安排房间，中途离开要腾退不必要的房间，进驻结束后要及时腾退全部房间。不得擅自住在驻地外住宿，不准以督察组名义在驻地安排亲友及他人员住宿。

十八、严格执行接待标准和规定，在中央和国家机关差旅费伙食补助标准范围内安排工作用餐，不接受宴请，节俭用餐，杜绝餐饮浪费行为。督察进驻结束后，应按标准向被督察对象缴纳伙食费。

十九、督察进驻期间，不得擅自离开驻地，不准私自会客；不准参加老乡、校友、战友等组织的各种活动；不准饮酒，不准外出自费集体聚餐。

二十、严格执行中央和国家机关出差乘坐交通工具的规定。不得擅自借用和占有被督察对象及有关单位的交通工具、通信工具和办公设备，不得擅自驾驶工作用车。督察进驻期间，确因工作需要由被督察对象协助安排城市内交通车辆的，督察进驻结束后，应按标准向被督察对象缴交通费。