

着力壮大宁夏县域富民产业



空中俯瞰千寻县城关镇。本报记者 左鸣远 摄

产业兴则乡村兴,产业强则乡村强。2025年中央一号文件将“着力壮大县域富民产业”列为推进乡村全面振兴的关键举措。只有充分激发县域经济发展的内生动力,实现产业的长效振兴,才能持续带动农民增收,从根本上夯实乡村繁荣的根基。

着力壮大县域富民产业具有重大战略意义

县域富民产业根植于县域,关键在富民,是结合县域本土特色形成的具有较强带动效应的产业体系。着力壮大县域富民产业具有以下重要意义。一是可以拓宽居民增收途径,推动经济增长,缩小城乡差距。县域富民产业通过一二三产业融合,以及产业链、创新链、价值链“三链融合”,形成特色农牧业、农产品加工、乡村旅游等多元业态,有效拓宽农民增收渠道。智慧农业、农产品精深加工,推动县域经济实现产业升级。农业与电商的融合,使特色农产品得以通过电子商务、直播等新兴渠道销往城市,同时吸引城市消费者走进农村,激活乡村经济活力。农文旅融合推动“农业+”新产业新业态的发展,带动民宿、康养、文化等产业协同发展,提升产业链整体水平。二是能发挥纽带作用,加速要素流动,促进城乡融合。县域经济作为连接城乡的重要纽带,一方面为城市资金、项目提供机遇,另一方面吸引乡村资源与劳动者聚集。产业发展还能带动基础设施建设,推动城乡在经济、社会、文化等深度融合,构建城乡一体化格局。三是能够创造就业岗位,改善民生福祉,推进乡村文明建设。县域富民产业的发展能够创造大量就业岗位,吸引农村劳动力就近就业,减少人口外流,有效缓解农村空巢老人、留守儿童等社会问题。四是可夯实农业根基,筑牢粮食安全屏障。县域富民产业注重农

编者按

县域富民产业是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展的重要抓手,也是破解当前经济下行压力、提升县域经济活力和带动农民就业增收的有效载体。党中央高度重视县域富民产业发展,党的二十届三中全会明确指出要“壮大县域富民产业”。今年的中央一号文件把“县域富民产业”提到国家战略高度,对发展县域富民产业、乡村富民产业作出具体部署。本报编辑部特邀自治区党校相关专家学者,聚焦“县域富民产业”这一主题,撰写如下理论文章,以供全区广大党员干部学习。

业基础地位,通过发展现代农业,推动高标准农田建设、促进农业科技应用、实现农业规模化经营,提升农业综合生产能力。例如,推广先进种植技术,培育优良品种,提高粮食产量和质量;发展农产品仓储保鲜、冷链物流,减少产后损失。同时,合理规划农业产业布局,保障粮食作物种植面积,增强农业抗风险能力,为国家粮食安全提供坚实保障。

宁夏县域富民产业发展具有良好的基础

习近平总书记曾形象而深刻地指出,各地推动产业振兴,要把“土特产”这3个字琢磨透。宁夏特色农牧业、自然景观、文化旅游资源丰富,为发展县域富民产业提供了良好的基础。在特色农牧业方面,宁夏是重要的农作物产区,枸杞、葡萄酒、肉牛、牛奶、滩羊、冷凉蔬菜是着力发展的“六特”产业。宁夏是枸杞的道地产区,中宁县是枸杞的原产地,有全国最大的枸杞交易市场——中宁国际枸杞交易中心,2024年全产业链综合产值达204亿元。近年来,围绕枸杞的产业链不断延伸,产品线不断丰富。枸杞芽茶、枸杞原浆、枸杞饮品、枸杞面膜等新产品不断被开发出来。一些枸杞庄园还推出了文旅融合项目,举办了枸杞采摘活动等。同时,习近平总书记对宁夏葡萄酒产业发展寄予厚望,自治区高度重视葡萄酒产业发展。截

至2024年底,宁夏葡萄酒产业综合产值已达400亿元。贺兰山东麓是我国最大的酿酒葡萄集中连片产区,其所产葡萄酒在国际上屡获奖项。2024年4月,国家葡萄酒产品质量检验检测中心(宁夏)获批成立。葡萄酒产业给当地农民带来了丰厚的收益,他们一方面通过土地流转获得收益,另一方面通过从事葡萄酒产业链相关工作得到收入。葡萄酒酒庄可以通过农文旅融合的方式带动乡村产业发展。在自然景观方面,宁夏具有“山水林田湖草沙”多种自然风光。黄河穿宁夏而过,滋养了“塞上江南”,沙漠风光独特,吸引了八方游客。在文化旅游方面,2025年1月,“六盘山下·固原绣娘”手工非遗展和“六盘山下·妈妈油香”年货展在北京参加了石景山区模式口历史文化街区新春嘉年华,受到了广大市民的喜爱,显示了宁夏文化旅游产业强大的吸引力。

依托本地资源和比较优势,推动产品创新、模式创新,持续优化产业布局,强化产业融合,激活乡村发展的内生动力,县域富民产业大有可为。在乡村全面振兴的时代浪潮中,宁夏立足自身独特的自然禀赋与深厚的文化底蕴,因地制宜发展特色产业,积累了丰富的经验。未来,宁夏应乘势而上,继续深化特色产业的探索与实践,为乡村全面振兴贡献更多可借鉴、可复制的“宁夏经验”,让塞上大地的乡村在特色产业的滋养下,绽放出更加绚烂的时代光彩。

因地制宜发展乡村特色产业

生态保护。我区许多特色产业与当地的历史文化、民俗风情紧密结合,如盐池滩羊产业蕴含着丰富的地域文化内涵,在发展特色产业的过程中,有利于传承和弘扬当地的优秀传统文化。一些特色产业的发展注重生态保护,例如贺兰山东麓葡萄酒产业在发展过程中,注重葡萄园园的生态建设,实现了经济发展与生态保护的良性互动,促进了乡村生态环境的改善。

发展乡村特色产业保障社会稳定。乡村特色产业的发展能够吸纳大量农村劳动力,包括季节性用工和长期用工,为农民提供稳定的就业岗位,减少农村劳动力闲置和外出,降低社会就业压力,维护社会稳定。通过发展乡村特色产业,提高农民收入和生活水平,缩小城乡在经济、社会和生活方面的差距,促进城乡融合发展,构建更加和谐的社会关系。

大力发展乡村特色产业的路径选择

近年来,系列支农惠农政策接连出台,农村信息网络、道路、仓储等基础设施不断完善,乡村新产业新业态面临前所未有的发展机遇。但也要看到,当前,宁夏乡村特色产业仍存在产业规模较小、品牌影响力不强、资金保障不够、农产品精深加工水平不高、产业融合化不够等短板,一定程度上制约了宁夏特色产业的发展。

提高集体经济联农带农能力

业。一方面通过村集体资产量化折股,使农民以土地入股、务工就业、分红等方式参与产业链,形成“农民—村集体—市场”的稳定利益链,农民变股东,直接参与集体经济收益分配,带动户均增收。其二,集体经济对农村资源有效整合,为建立更加稳固更加持续联农带农机制提供物质前提和经济基础。集体经济通过集中盘活土地、资金、技术等要素,形成规模效应,有效发挥资源变资产的市场效应。一方面推动土地集约化利用,通过土地流转、托管、入股等方式,将零散耕地整合为连片经营区,有助于引入现代农业技术和管理模式。另一方面实现资金与资产统筹,整合财政扶持资金、村集体积累资金、社会资本等,投资建设产业发展相关基础设施和要素保证,降低农户生产成本。其三,集体经济组织形式内生具备风险共担、收益共享的特点,为建立更加稳固更加持续联农带农机制提供组织保证。一方面,集体经济通过制度设计,确保农民在产业链中分享增值收益,避免“富了企业、穷了农户”。农民以土地、资金等入股集体经济项目,获得保底租金或工资,同时根据经营效益参与分红。村集体与龙头企业签订订单协议,农户按标准生产,企业以保护价收购,降低市场风险。另一方面,增强小农户抗风险能力,集体经济通过规模化经营和集

体决策,帮助农户抵御自然风险、市场波动和技术门槛。通过集体统一对接市场,建立品牌和销售渠道,避免农户个体议价能力弱等问题。

大力发展新型农村集体经济,积极构建利益联结、资源共享、责任共担的长效机制,成为提升乡村联农带农能力的重要支撑

其一,建强村“两委”班子,健全村集体经济组织。实践证明,凡是集体经济发展好的村,基本上都有一个坚强的村“两委”班子,有一个思路清、头脑活、能创新、敢作为的“领头雁”。因此,在发展壮大农村集体经济中要建立建强村“两委”班子。在选任班子成员上,要打破行业、身份、地域限制,从优秀党员、致富带头人、返乡创业人员、退役军人等群体中发现人才,大胆选用思想解放、事业心强、懂经营、会管理、有奉献精神“能人”。

其二,不断优化制度设计,健全村集体经济组织形式。建立健全股东大会、股东代表会议、理事会和监事会等治理架构,完善村集体经济合作社运营管理办法,严格规范重大决策、运营管理、利益分配等行为。坚持政社分离、政经分离,村党组织主要管理行政事务,负责规划资产布局和发展模式、发展方向及发展重点,做好集体经营运营的

找准壮大宁夏县域富民产业着力点

推动宁夏壮大县域富民产业,需找准着力点,聚焦乡村特色产业振兴、联农带农机制完善、农民增收渠道拓宽、全领域人才引育等关键领域,将资源优势切实转化为农民增收动能。

产业兴旺是村民强民的“源头活水”,壮大县域富民产业,要充分尊重市场规律,因地制宜发展乡村特色产业。宁夏应根据自身特色,大力发展特色农牧业,推动农产品加工业转型升级,推进资源综合利用,鼓励企业研发创新。加强农产品市场营销,打造特色品牌,打响产业知名度。加强与电商合作,完善物流服务设施,推广试点建设,支持流通领域的组织发展。

壮大县域富民产业必须兼顾各方利益,将联农带农作为政策倾斜的重要依据,创新利益联结模式。培育龙头企业,带动农民就业与增收。如灵武市积极推动乡村休闲游,利用闲置的枣林、牛场等土地资源,打造集露天电影、足球比赛、全民K歌等活动于一体的乡村休闲度假胜地。其“农户+村集体+企业联营”模式,既能充分调动各方积极性,充分利用各种资源推动乡村产业振兴,又能兼顾各方利益,实现共享发展。

壮大县域富民产业,要积极拓宽农民增收渠道,推动产业融合,积极探索新业态,发展庭院经济等特色产业,推进家政兴农,加大以工代赈力度,强化农民增收举措。要善于借力,推动产业融入临近大中城市生产网络,吸引劳动密集型产业转移。

壮大县域富民产业,离不开人才支撑。农业科技人才推动枸杞等特色农产品增产增收、产业转型升级;经营管理人员才能有效整合各种资源,准确把握市场,为企业发展制定科学规划;随着互联网经济发展日益凸显,电子商务人才通过直播带货、社群营销等方式使特色产业突破地域限制;跨界复合型人才为县域富民产业注入新的活力。

(执笔:张满闯)

新智库

乡村振兴战略的实施离不开人才支撑,人才振兴是推动乡村全面发展的核心动力和关键支撑,加强乡村人才队伍建设是推进乡村全面振兴的题中应有之义。近年来,党和国家出台多项乡村人才振兴政策,科学引导不同领域的人才力量参与到乡村振兴各项工作中,持续缓解乡村人才队伍紧缺的问题。

以政策引领扩大乡村人才资源

近年来,宁夏通过政策引领,多措并举,加大乡村人才储备,为加快建设乡村全面振兴样板区注入人才活力。宁夏回族自治区党委、政府出台了《关于加快推进乡村人才振兴的实施意见》,强化乡村人才政策供给,健全完善人才引进、培养、管理、使用、激励机制,构建起全链条人才服务体系。全区现有乡村振兴人才245443人,“三农”领域拥有塞上英才8人,塞上农业专家60人,享受国务院和自治区政府特殊津贴专家36人,青年拔尖人才61人,青年科技托举人才35人,全国十佳农民2人。宁夏八部门联合印发了《关于推进乡村工匠培育实施方案》,极大调动了本土技能人才、非遗代表性传承人、新型经营主体带头人的积极性。截至目前,共培育乡村工匠550人,遴选认定100名县级乡村工匠,50名自治区乡村工匠名师,10名国家级乡村公教名师。宁夏还成立科技小院,实现了县级“六特”产业双覆盖,成为连接涉农企业、农民和科技工作者的重要桥梁,在科技创新、人才培养、社会服务等方面发挥了积极作用。

乡村人才振兴面临困境和挑战

一是乡村人才外流问题突出。乡村地区在经济水平、公共服务设施、就业机会等方面与城市存在一定差距,导致乡村人才外流严重、回流有限,下乡不足等问题。虽然在国家涉农惠农政策和地方人才政策引导下,回流乡村人才数量有所增加,但回乡创业和外出下乡的数量规模极其有限,无法满足乡村全面振兴对人才的需要。二是乡村人才结构不合理。当前,乡村人才结构普遍存在着总量不足、素质不高、层次不优等问题。许多乡镇干部、村干部均将“缺人”视为乡村振兴的重要制约因素,尤其是缺乏既懂农业技术又懂市场运营、电商销售的行业复合型人才。乡村人才的年龄层次、等级层次偏低。农村老龄化现象严重,中青年人才短缺。乡村人才等层级层次在生产型、普通技能型等初中级人才多,经营管理型、具有专业技术职称等的高级人才少的问题。三是乡村人才体制机制不健全。在乡村人才培育、引进、管理、评价、服务、使用等环节存在思想认识和实践推进相脱节的状况,根源在于乡村人才振兴的系统机制尚未形成。

乡村人才振兴需要明确定位方向和保障

明确乡村人才振兴的目标定位。基于乡村人才振兴面临的多重困境,乡村人才振兴目标定位必须具有系统性和全面性。第一,明确人才流动目标,打造城乡人才的有序流动格局。从人才资源合理配置的全局角度出发,为城市人才、乡村人才在城乡之间的自由流动和合理配置创设条件,打造自由、有序、良好的人才流动格局。第二,明确人才结构目标,着力构筑一个数量充足、层次合理、类型丰富、素质全面的人才队伍结构,以满足乡村全面振兴各个维度、不同程度的需求。第三,明确人才生态目标,营造良好的人才振兴社会生态。一个好的乡村人才振兴生态至少应使乡村人才“干事创业”具备可靠的社会支持条件,客观科学且积极正向的社会价值认同。第四,明确人才机制目标,建立系统的人才振兴保障机制。乡村人才振兴是一项包含培育、引进、管理、评价、服务、使用等环节的系统工程,需要有系统性的机制作为推动保障。

强化乡村人才振兴的基本理念。第一,强化乡村人才振兴与乡村全面振兴同步推进的理念。乡村人才振兴与乡村全面振兴紧密联系、相互作用。第二,遵循乡村人才振兴与城市人才集聚系统协调的理念。乡村人才振兴并非与城市争夺人才资源,而是尽可能实现人才要素合理配置和自由有序流动。第三,遵循内生人才培育与外生人才引进有益补充的理念。既发挥内生人才特质,又利用外生人才优势,将内生人才培育和外来人才引进有效结合才能事半功倍。第四,遵循人才振兴顶层设计与服务探索有机结合的理念。既要关注乡村人才建设的普遍性,也要关注区域的差异性,做好人才振兴的顶层设计,还要采取符合地方实际、与地方需求相匹配的政策措施,使乡村人才建设更加务实。

完善乡村人才振兴的机制保障。第一,完善乡村人才内部培育机制。挖掘潜在人才资源,定向培养乡村人才、社会培育乡村人才,以充实本土乡村人才队伍是解决人才来源问题和素质问题的渠道之一。探索定向培养模式和校地合作的模式,创新探索并推广定向培养乡村人才新模式。充分利用社会组织和相关企业的优势,缓解政府在乡村人才继续教育 and 职业培训方面的压力。第二,完善乡村人才外部引进机制。首先,充分利用本地户籍人才与本土社会的情感联结优势,鼓励外出企业家返乡投资创业,鼓励农村户籍大学生返乡服务地方,鼓励退役军人返乡转业、就业或创业,鼓励退休老人返乡发挥余热,鼓励具备发展意愿、发展能力、发展资本的农民工返乡发展。其次,通过搭建乡村发展平台、给予发展优惠政策,改善乡村公共服务供给,吸引其他非本地户籍的人才(即“新村民”)下乡发展。最后,持续推进驻村干部、选调生大学生村官等制度,创新人才引进思路,为乡村输送“从城到乡”“城乡两栖”的各类人才。第三,完善乡村人才规范管理机制。建立人才信息库,创新出台乡村人才登记证制度。对乡村人才登记证涉及的内容应进行合理规划 and 安排,并赋予登记证以特定的使用价值和福利待遇。第四,完善乡村人才评价激励机制。规范的乡村人才等级评定和完善的乡村人才奖励激励机制能有效激发乡村人才的活力,调动乡村人才投身乡村振兴实践的积极性和主动性。第五,完善乡村人才服务保障机制。通过完善乡村教育、医疗卫生、社会保障、科技支持、公共文化供给、社会治理保障等促进城乡公共服务均等化,为乡村人才作用发挥创造良好的社会支持条件;采取乡村人才发展扶持措施,给予创业者创业扶持、给予特定类型的就业者就业补助、给予“城乡两栖人才”兼业扶持;通过社会舆论的正向宣传形成对乡村人才客观科学的价值认同,进而营造有利于人才舆论氛围。

(执笔:朱丽薇)